

Codice A1419A

D.D. 29 dicembre 2022, n. 2686

Assegnazione dei contributi per la realizzazione degli interventi inerenti l'attuazione del programma P.I.P.P.I. (fase 12) - Bilancio gestionale finanziario 2022-2024 anno 2022: accertamento di euro 437.500,00 capitolo di entrata 26318 ed impegni di pari importo sul capitolo di spesa 152554 anno 2022 a favore dei soggetti gestori delle funzioni socio-assistenziali individuati, ai sensi della DGR n.19-6365 del...



ATTO DD 2686/A1419A/2022

DEL 29/12/2022

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1400A - SANITA' E WELFARE

A1419A - Politiche per i bambini, le famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilita' sociale

OGGETTO: Assegnazione dei contributi per la realizzazione degli interventi inerenti l'attuazione del programma P.I.P.P.I. (fase 12) - Bilancio gestionale finanziario 2022-2024 anno 2022: accertamento di euro 437.500,00 capitolo di entrata 26318 ed impegni di pari importo sul capitolo di spesa 152554 anno 2022 a favore dei soggetti gestori delle funzioni socio-assistenziali individuati, ai sensi della DGR n.19-6365 del 28.12.2022.

Premesso che,

il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha avviato, da alcuni anni, la sperimentazione del Modello di Intervento unitario per la prevenzione degli allontanamenti familiari (Programma P.I.P.P.I.), con il coordinamento scientifico del Laboratorio di Ricerca e Intervento in Educazione Familiare dell'Università di Padova;

a fronte delle proposte inviate, dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la Regione Piemonte ha aderito sin dalla fase iniziale del 2013 alla sperimentazione del Programma PIPPI, per l'ampliamento della stessa (cd. fasi P.I.P.P.I. 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 e 11), individuando gli ambiti territoriali da proporre per la sperimentazione attraverso i seguenti criteri, formalizzati con la DGR n. 16-6835 del 9.12.2013:

- numero totale di minori in carico nell'anno di riferimento;
- popolazione minorile su base provinciale, onde assicurare la diffusione della sperimentazione sul territorio regionale.

gli ambiti territoriali (AT) fino alla fase PIPPI 10, individuati per l'adesione alla sperimentazione, sono i seguenti:

- Città di Torino (fasi P.I.P.P.I. 3, 4, 5, 6,7, 8,9, 10);
- Consorzio Monviso Solidale (fasi PIPPI 3,4,5);
- ASL AL, Servizi Sociali- Distretto di Casale Monferrato (fasi P.I.P.P.I. 3, 4, 5, 6,7, 8,9,10);
- Consorzio IRIS di Biella (fasi P.I.P.P.I. 3, 4, 5, 6,7,8,9, 10);

- Comune di Novara (fasi Pippi 6, 7, 8);
- Consorzio dei servizi sociali del Cuneese (fase Pippi 9 e 10);
- Consorzio Servizi Sociali Ossola (fase Pippi 9 e 10);
- Consorzio Servizi Sociali Ivrea -Cuornè- Caluso (To), capofila Consorzio In.Re.Te di Ivrea (fase Pippi 9 e 10);

per la fase PIPPI 11, con DGR n. 3-4520 del 14.1.2022, sono stati individuati i seguenti 7 nuovi ambiti territoriali con livello di adesione base:

- Consorzio Ovest Solidale - Ambito nr. 16 Area Metropolitana Centro (in partnership con Ambito nr. 20 Pinerolese)
- Consorzio Intercomunale Ovest Ticino - Ambito nr. 14 Area Sud Novarese
- Consorzio Intercomunale Cissaca- capofila dell' Ambito nr. 1 Alessandra Valenza
- Comune di Asti- capofila dell' Ambito nr. 5 Asti/nord/sud/centro
- Consorzio Cisa 12 Nichelino- Ambito nr. 27 Nichelino (in partnership con Ambito nr.28 Moncalieri)
- Consorzio Ciss Cusio Omegna- capofila dell' Ambito nr. 29 Vco
- Comune Vercelli e comuni Convenzionati – capofila dell' Ambito nr. 30 Vercelli;

Premesso inoltre che

in virtù dell'Accordo sancito ai sensi dell'art. 9, c.2, lett.c) del D.Lgs. 28.8.1997, n. 281 tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, ratificato in sede di Conferenza Unificata il 21.12.2017 (Rep n. 178/CU), sono state approvate le “Linee di indirizzo nazionali “L'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità-Promozione della genitorialità positiva” che intendono capitalizzare l'esperienza pluriennale della sperimentazione del programma PIPPI che interviene sulla prevenzione dell'istituzionalizzazione attraverso il sostegno alle famiglie d'origine dei minori;

Visto il Piano Sociale Nazionale 2021-2023, di cui al capitolo 2 dell'Allegato A del Decreto del Ministro del lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 22.10.2021, che richiama espressamente l'Accordo di cui sopra per la promozione e diffusione delle Linee di indirizzo nazionali sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità;

vista la DGR n. 27-8638 del 29.3.2019 con la quale la Regione Piemonte ha recepito le linee di indirizzo nazionali su “L'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità. Promozione della genitorialità positiva” di cui all'accordo sancito in Conferenza Unificata il 21.12.2017 (rep. n. 178/CU del 21.12.2017);

In specifico con tale Decreto si stabilisce che:

- 1) a valere sulla quota del Fondo nazionale per le politiche sociali destinata alle Regioni sono finanziate, per non meno di € 4.000.000,00, azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.) di cui all'Accordo in Conferenza unificata ai sensi del decreto legislativo 28.8.1997, n. 281 in data 21 dicembre 2017 (n. Rep 178/CU).
- 2) il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali garantisce l'attuazione uniforme sul territorio nazionale delle azioni di cui sopra , nonché idonea assistenza tecnica.

Per la realizzazione dell'implementazione delle Linee di indirizzo, il Ministero prevede un finanziamento di € 62.500,00 per ciascun ambito, pertanto, la quota minima di finanziamento per ciascun ambito a valere sulla quota regionale delle risorse del FNPS 2020 è pari a 62.500,00 euro;

Ciascuna Regione, dovrà garantire nell'ambito della programmazione regionale degli interventi, una diffusione del programma in termini di risorse e di numero di ambiti territoriali coinvolti pari almeno a quanto indicato nel D.D. 22.12.2017, con riferimento alla passata annualità del Fondo nazionale Politiche Sociali (almeno 63 ambiti su tutto il territorio nazionale per un totale di almeno 3.937.500,00 di euro). Per la Regione Piemonte, risultano essere almeno 4 gli ambiti territoriali finanziabili;

A tal fine, le Regioni interessate sono tenute a far pervenire al Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, le proposte di candidatura degli ambiti territoriali individuati per la realizzazione di azioni volte all'implementazione delle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (P.I.P.P.I.);

A tal proposito, l'Amministrazione regionale, tenuto conto che tutti gli ambiti territoriali finora coinvolti nella sperimentazione hanno avuto a disposizione almeno 2 annualità di finanziamento, per la fase PIPPI 11 ha coinvolto nella sperimentazione n. 7 nuovi ambiti territoriali, ambiti cui si è ritenuto opportuno proporre il coinvolgimento nella fase PIPPI 12, assicurando anche ad essi la possibilità di far parte della sperimentazione per almeno due annualità, ed evitando la sovrapposizione con gli ambiti coinvolti nell'implementazione del Programma P.I.P.P.I. tramite l'utilizzo delle risorse del P.N.R.R.;

Dato atto, pertanto, che

- per l'anno 2022, l'Amministrazione regionale, in data 14.11.2022 (nota prot.n. 42923) ha inviato una comunicazione agli Enti gestori delle funzioni socio-assistenziali coinvolti nella fase PIPPI 11, ai fini di acquisire la conferma della disponibilità ad essere inclusi nella fase di sperimentazione PIPPI 12;

- entro la scadenza sono state acquisite, agli atti della Direzione competente, le conferme di adesione di tutti i n. 7 ambiti sopra elencati;

Preso atto, che alla luce delle risorse assegnate alla Regione Piemonte, l'Amministrazione Regionale, con DGR n.19-6365 del 28.12.2022, ha ritenuto opportuno destinare un finanziamento complessivo di € 437.500,00, a valere sul Fondo nazionale Politiche Sociali annualità 2022 per confermare il coinvolgimento di n. 7 ambiti territoriali, sulla base di quanto sopra specificato;

Visto che, con D.G.R. n.19-6365 del 28.12.2022, sono stati individuati i seguenti Soggetti, quali capofila degli Ambiti inseriti nel registro SIOSS del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, sulla base dell'assetto vigente al momento della raccolta delle adesioni, per l'implementazione delle Linee di indirizzo nazionali sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità (Pippi - Fase 12):

- Consorzio Ovest Solidale – Ambito nr. 16 Area Metropolitana Centro (in partnership con Ambito nr. 20 Pinerolese)
- Consorzio Intercomunale Ovest Ticino - Ambito nr. 14 Area Sud Novarese
- Consorzio Intercomunale CISSACA – capofila dell'Ambito nr. 1 Alessandra Valenza
- Comune di Asti – capofila dell'Ambito nr. 5 Asti/nord/sud e centro
- Consorzio CISA 12 Nichelino – Ambito nr. 27 Nichelino (in partnership con Ambito nr. 28 Moncalieri)
- Consorzio Ciss Cusio Omegna – capofila dell'Ambito nr. 29 Vco
- Comune Vercelli e Comuni Convenzionati – capofila dell'Ambito nr. 30 Vercelli.

Dato atto che con D.G.R. 83-6076 del 25/11/2022 l'importo di € 437.500,00 è già stato iscritto in

entrata nel Titolo 2 “Trasferimenti correnti” - Tipologia 101- Categoria 201010 Capitolo 26318 ed in spesa nel Titolo 1 della Missione 12 Programma 1210 Capitolo 152554 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, annualità 2022;

Ritenuto opportuno prevedere che gli Ambiti territoriali beneficiari dei finanziamenti trasmettano alla Regione Piemonte, a seguito dell’attuazione e della realizzazione del Programma Pippi, di cui al Piano nazionale interventi e servizi sociali e Piano sociale nazionale 2021- 2023, apposita rendicontazione attestante le spese sostenute a valere sul presente finanziamento e che sulla base della verifiche da effettuare la Regione Piemonte provvederà eventualmente alla rimodulazione dei finanziamenti concessi e all’eventuale reintroito di somme non spese e/o non validamente rendicontate.

Per le motivazioni di cui sopra si ritiene, pertanto, necessario:

-accertare l’importo di € 437.500,00 sul capitolo d’entrata 26318 del bilancio finanziario gestionale 2022- 2024, annualità 2022, nei confronti del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (cod. versante 74719), la cui transazione elementare è rappresentata nell’appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- impegnare complessivamente € 437.500,00 sul capitolo di spesa 152554 del bilancio finanziario gestionale 2022-2024, annualità 2022, a favore degli Enti gestori delle funzioni socio-assistenziali interessati, la cui transazione elementare è rappresentata nell’appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Consorzio Ovest Solidale (cod. benef. 368828) € 62.500,00;
- Consorzio Intercomunale Ovest Ticino (cod. benef. 31523) € 62.500,00;
- Consorzio Intercomunale CISSACA (cod. benef. 33685) € 62.500,00;
- Comune di Asti (cod. benef. 9244) € 62.500,00;
- Consorzio CISA 12 Nichelino (cod. benef. 31555) €62.500,00;
- Consorzio Ciss Cusio Omegna (cod. benef. 260784) € 62.500,00;
- Comune Vercelli (cod. benef. 10021) € 62.500,00.

Tutto ciò premesso e considerato,

nell’ambito delle risorse finanziarie assegnate ed in conformità con gli indirizzi in materia disposti dalla Giunta Regionale con atto amministrativo n.19-6365 del 28.12.2022 “Individuazione ambiti territoriali per la realizzazione delle azioni volte all’implementazione delle Linee di indirizzo sull’intervento con bambini e famiglie in situazioni di vulnerabilità, in attuazione del D.M. del 22.10.2021”Piano nazionale interventi e servizi sociali e Piano sociale naz.le 2021-2022” registrato alla Corte dei Conti il 12.12.2021 recante il riparto del Fondo nazionale delle politiche sociali – annualità 2021”;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016, come modificata dalla DGR n. 1-3361 del 14 giugno 2021;

Verificati, alla data odierna, gli stanziamenti di competenza e le dotazioni di cassa del bilancio 2022 sul capitolo di spesa 152554;

Dato atto che il presente accertamento non è già stato richiesto con precedenti provvedimenti;

Verificato che il programma di pagamenti conseguenti agli impegni di spesa da assumere è

compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica.

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- la L.R. n. 1 del 8.01.2004 e s.m.i.;
- il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- l'Art. 17 legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il Decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i.;
- gli art. 23 e 27 del D.Lgs n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA";
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29.08.2017 relativa al "visto di regolarità contabile";
- la D.G.R. 9 luglio 2021, n. 43-3529 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R. Approvazione";
- vista la D.G.R. n.1-4970 del 4 maggio 2022 "Legge regionale 29 aprile 2022, n.6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024";
- la Legge regionale 2 agosto 2022, n. 13 Assestamento al bilancio di previsione finanziario 2022-2024;
- la DGR n. 89-6082 del 25/11/2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale 18 novembre 2022, n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024" con cui è stata data attuazione alla legge regionale di variazione al bilancio 2022-2024;
- la DGR 19-6365 del 28/12/2022;

DETERMINA

-di accertare l'importo di € 437.500,00 sul capitob d'entrata 26318 del bilancio finanziario gestionale 2022- 2024, annualità 2022, nei confronti del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (cod. versante 74719) la cui transazione elementare è rappresentata nell'appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

-di impegnare € 437.500,00 sul capitolo 152554 del bilancio finanziario gestionale 2022-2024, annualità 2022, a favore delle Amministrazioni Locali interessate, come di seguito specificato, la cui transazione elementare è rappresentata dall'Appendice A, parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Consorzio Ovest Solidale (cod. benef. 368828) € 62.500,00;
- Consorzio Intercomunale Ovest Ticino (cod. benef. 31523) € 62.500,00;
- Consorzio Intercomunale CISSACA (cod. benef. 33685) € 62.500,00;
- Comune di Asti (cod. benef. 9244) € 62.500,00;
- Consorzio CISA 12 Nichelino (cod. benef. 31555) €62.500,00;

- Consorzio Ciss Cusio Omegna (cod. benef. 260784) € 62.500,00;
- Comune Vercelli (cod. benef. 10021) € 62.500,00;

-di dare atto che che gli Ambiti territoriali beneficiari dei finanziamenti trasmettano alla Regione Piemonte, a seguito dell'attuazione e della realizzazione del Programma Pippi, di cui al Piano nazionale interventi e servizi sociali e Piano sociale nazionale 2021- 2023, apposita rendicontazione attestante le spese sostenute a valere sul presente finanziamento e che sulla base della verifiche da effettuare la Regione Piemonte provvederà eventualmente alla rimodulazione dei finanziamenti concessi e all'eventuale reintroito di somme non spese e/o non validamente rendicontate;

-di dare atto che, ai fini della rendicontazione contabile, verranno ritenute ammissibili unicamente le spese relative ai dispositivi previsti dal programma PIPPI: gruppi genitori/bambini, educativa domiciliare e progettazione e/o attività di equipe con la scuola, ed aventi le seguenti caratteristiche:

- strettamente connesse alle azioni progettuali previste dal programma
 - sostenute nel periodo di svolgimento di 24 mesi;
 - documentate con giustificativi originali e conformi alla normativa vigente in materia fiscale e contabile;
 - registrate nella contabilità generale e specifica dei beneficiari;
- di dare, inoltre, atto che non saranno ritenute in ogni caso ammissibili le seguenti spese:
- a. contributi in natura (personale, ad eccezione delle spese per lavoro straordinario, locali, beni durevoli, etc);
 - b. ammortamento di beni esistenti

- di rendere noto che il periodo di svolgimento di 24 mesi è suddiviso in tre fasi di lavoro:

1. Pre-implementazione (6 -12 mesi a seconda della tipologia di ingresso nel programma):

Azioni del GS: avvio attività project management; predisposizione piattaforma Moodle per moduli formativi e implementazione; definizione programmi e gestione organizzativa dei percorsi formativi per Referenti Regionali e di ATS, COACH e EEMM; predisposizione del materiale informativo e formativo;

Azioni degli AATT: costruzione delle condizioni organizzative, culturali, tecniche necessarie all'implementazione, individuazione degli operatori, dei referenti, dei membri del GT, dei coach, delle FFTT e relative azioni formative.

2. Implementazione (12-18 mesi a seconda della tipologia di ingresso nel programma), realizzazione del programma con le famiglie.

3. Post-implementazione (1 mese): documentazione, analisi sulle attività svolte, compilazione questionario finale da inviare al Ministero da parte di ogni singolo ATS, per il tramite delle Regioni/Province Autonome e del questionario Regionale.

- di dare atto che, ai fini della rendicontazione, risultano, inoltre, applicabili ulteriori indicazioni provenienti dal Ministero e/o pubblicate sulla piattaforma informatizzata del programma P.I.P.P.I.;

- di prevedere che, a conclusione del periodo di svolgimento del programma P.I.P.P.I. (fase 12), si provveda alla verifica e condivisione di risultati raggiunti, anche al fine di individuare appositi indirizzi regionali sul sostegno al benessere dei minori e delle loro famiglie e della prevenzione dell'allontanamento, implementando le buone pratiche già in atto.

Si dispone che la presente determinazione, ai sensi dell'art. 26, comma 2 del D.Lgs. 33/2013, sia pubblicata sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione Trasparente", contenente i seguenti dati:

Enti Beneficiari:

- Consorzio Ovest Solidale, Codice fiscale 07289540010, € 62.500,00;
- Consorzio Intercomunale Ovest Ticino, Codice fiscale 01622460036, € 62.500,00;
- Consorzio Intercomunale CISSACA, Codice fiscale 95546580010, € 62.500,00;
- Comune di Asti, Codice fiscale 00072360050, € 62500,00;
- Consorzio CISA 12 Nichelino, Codice fiscale 94035580011, € 62.500,00;
- Consorzio Ciss Cusio Omegna, Codice fiscale 01608900039, € 62.500,00;
- Comune Vercelli, Codice fiscale 00355580028, € 62500,00;

Dirigente Responsabile del Procedimento: Dr.ssa Antonella Caprioglio

Modalità seguite per l'individuazione dei beneficiari: beneficiario individuato in base a quanto previsto con D.G.R. n.19-6365 del 28.12.2022.

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso al T.A.R. nel termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla notificazione o dall'intervenuta piena conoscenza del suddetto atto, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art 5 L.R. 22/2010.

LA DIRIGENTE

(A1419A - Politiche per i bambini, le famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità sociale)

Firmato digitalmente da Antonella Caprioglio