

Deliberazione della Giunta Regionale 2 dicembre 2022, n. 27-6141

Legge regionale 14/2016. D.G.R 61-5221 del 14 giugno 2022. Approvazione, anno 2022, dei criteri per i contributi per l'organizzazione turistica a favore dei consorzi di operatori turistici (spesa euro 350.750,00) ed integrazione della dotazione finanziaria per la Misura "Promozione e commercializzazione di prodotti turistici" (spesa euro 82.724,80).

A relazione dell'Assessore Poggio:

Premesso che la legge regionale 11 luglio 2016 n. 14 “Nuove disposizioni in materia di organizzazione dell’attività di promozione, accoglienza e informazione turistica in Piemonte”, che disciplina, tra l’altro, la concessione di contributi a favore dei consorzi di operatori turistici, riconosciuti ai sensi dell’articolo 18, sulla base di criteri e modalità stabiliti con apposito provvedimento della Giunta regionale, stabilisce, in particolare:

all’articolo 18, comma 6, così come modificato dall’articolo 15 della l.r. n. 16 del 31 ottobre 2017, “i consorzi di operatori turistici riconosciuti ai sensi del comma 2, possono beneficiare dei contributi di cui agli articoli 19, comma 4, e 21”;

all’articolo 19 “Contributi per l'organizzazione turistica”, così come modificato dall’art. 16 della l.r. n. 16 del 31 ottobre 2017, comma 4, “la Regione, sulla base di criteri e modalità stabiliti con deliberazione della Giunta regionale, sentita la commissione consiliare competente, sostiene i consorzi di operatori turistici favorendo l'aggregazione di imprese. I contributi sono concessi in proporzione al numero di associati con sede nell'ambito territoriale turisticamente rilevante oggetto dell'intervento”.

Dato atto che:

la D.G.R n. 21 – 5049 del 15 maggio 2017 ha definito i criteri e le modalità per il riconoscimento dei consorzi di operatori turistici di rilevante interesse regionale, ai sensi del suddetto articolo 18; con D.D. n. 88 del 27 maggio 2022 del Settore regionale Valorizzazione turistica del territorio è stato approvato l’aggiornamento dell’elenco dei consorzi di operatori turistici di rilevante interesse regionale per l’anno 2021, composto da 17 soggetti riconosciuti ai sensi dell’art. 18 della l.r. 11 luglio 2016, n. 14.

Richiamato che:

- a fronte degli effetti negativi connessi alla crisi pandemica da COVID 19 che hanno investito il settore del Turismo ed in particolare gli operatori turistici e le forme associative d'impresa quali i consorzi, la Giunta regionale con la deliberazione n. 51-2488 del 4 dicembre 2020 ha:

approvato per l'anno 2020, un sostegno straordinario di €. 530.000,00, per l'organizzazione turistica a favore dei consorzi di operatori turistici a parziale aggiornamento e rettifica della D.G.R. 3-1822 del 05 agosto 2020;

aggiornato l'entità della ripartizione dei contributi per l'organizzazione turistica (art. 19 della l.r. 14/2016) approvata con D.G.R. 3-1822 del 5 agosto 2020, incrementando del 100% le soglie economiche del sostegno;

- con D.G.R. n. 27-4178 del 26 novembre 2021 sono stati definiti i criteri per la concessione di contributi per l’organizzazione turistica a favore dei Consorzi di operatori turistici per l’anno 2021, disponendo, in particolare:

di attivare, per l’anno 2021, un sostegno straordinario ai consorzi di operatori turistici innalzando del 50% l’entità del contributo previsto dal “Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l’anno 2020” approvato con D.G.R 3-1822 del 05 agosto 2020;

al fine di contribuire alla parziale copertura dei costi sostenuti, a supporto delle strutture ricettive, dai consorzi per la gestione delle Misure "Voucher vacanze 2020" e "Voucher vacanze 2021", di integrare il sostegno economico sopra indicato, sino ad un complessivo 75% dell’entità del

contributo previsto dal “Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l’anno 2020” approvato con D.G.R 3-1822 del 05 agosto 2020; di destinare ai fini del sostegno finanziario per l’anno 2021, la somma complessiva di €. 503.750,00 sul pertinente capitolo 188732 della missione 7 programma 1 del Bilancio regionale 2021-2023, annualità 2021.

Richiamato, inoltre, che:

al fine di favorire il ritorno e nuovo consolidamento dei flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza attraverso azioni integrate di marketing e di sostegno alle attività degli operatori del comparto tra cui i consorzi di operatori turistici riconosciuti ai sensi dell’articolo 18 della legge regionale 14/2016, si è dato avvio, sin dall’inizio della crisi, ad una serie di misure regionali per il sostegno economico delle famiglie e alle imprese colpite dagli effetti negativi connessi alla pandemia, quali, in particolare:

- l.r. 29 maggio 2020 n. 13, “Interventi di sostegno finanziario e di semplificazione per contrastare l’emergenza da Covid -19”;
- D.G.R. 2-1312 del 4 maggio 2020 di approvazione del Piano “Riparti Piemonte”, relativo alla riprogrammazione di fondi europei e regionali per l’anno 2020 e 2021, al fine di agevolare la ripresa produttiva dopo il fermo delle attività economiche imposto per l’emergenza sanitaria COVID-19;
- D.G.R. 1-2125 del 23 ottobre 2020 relativa all’aggiornamento delle Misure del Piano “Riparti Piemonte”, attivate ed attivabili nel periodo ottobre 2020/ottobre 2021. Tra le Misure a sostegno del comparto turistico, la n. 137, dal titolo “Riparti turismo – Promozione e Marketing”, favorisce il ritorno e nuovo consolidamento dei flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza attraverso azioni integrate di marketing e di sostegno alle attività degli operatori del comparto tra cui i consorzi di operatori turistici riconosciuti ai sensi dell’art. 18 della l.r 14/2016;
- D.G.R 39-1564 del 19 giugno 2020 di approvazione della Misura Voucher Vacanze 2020 per favorire i flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza da Covid-19;
- D.G.R 30-3388 del 14 giugno 2021 di approvazione della Misura Voucher Vacanze 2021 per favorire i flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza da Covid-19;
- D.G.R 12-5235 del 21 giugno 2022 di approvazione della Misura Voucher Vacanze 2022 per favorire i flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza da Covid-19;

tali misure, insieme agli effetti positivi della campagna vaccinale hanno creato condizioni favorevoli per un graduale allentamento delle misure di contenimento con effetti positivi sulla ripresa dei flussi turistici che nel periodo estivo 2022 hanno interessato il territorio piemontese:

- in Piemonte dopo un lungo periodo di stop e incertezze dovuti all'emergenza sanitaria, il turismo da aprile 2022 ha iniziato la sua ripresa;
- secondo i dati dell'Osservatorio Turistico della Regione Piemonte, l'estate appena finita ha fatto registrare infatti un bilancio molto positivo, con un incremento del 27% di arrivi e del 28% di presenze sul 2021; i movimenti sono stati addirittura superiori del 7% all'estate 2019, cioè quella pre pandemia. I volumi della stagione sono stati trainati dal turismo estero(+58%) e dal turismo nazionale dalle regioni più lontane.

Premesso, inoltre, che con D.G.R 61-5221 del 14 giugno 2022 è stato approvato il “Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l’anno 2022”, ai sensi del quale, in particolare:

- tra le "Linee d'intervento per il sostegno alle manifestazioni ed iniziative turistiche, ai progetti di promozione e commercializzazione dei prodotti turistici, alla valorizzazione delle risorse turistiche locali ai sensi della legge regionale 14/2016", è contemplato l'intervento di sostegno all'organizzazione turistica previsto al sopra citato articolo 19, prevedendo che, come criterio generale per la concessione dei contributi, l'entità degli stessi, da concedersi ai sensi del sopra citato comma 4 dell'articolo 19, sia ripartita in proporzione al numero di associati con sede nell'ambito territoriale turisticamente rilevante, tenuto altresì conto della eventuale collocazione dei consorzi in comuni montani;

- con deliberazione della Giunta regionale saranno definiti i criteri specifici per l'applicazione della linea d'intervento di sostegno all'organizzazione turistica previsto al più volte citato articolo 19 e l'entità delle risorse finanziarie che saranno rese disponibili sul pertinente capitolo 188732/2022 della missione 7 programma 1 del bilancio di previsione 2022-2024.

Dato atto che, come da rilevante istruttorie della Direzione regionale Coordinamento Politiche, Fondi Europei, Turismo e Sport, tenuto conto che l'entità del contributo prevista ai fini del sostegno all'organizzazione turistica di cui al succitato articolo 19 è rimasta invariata sin dalla prima applicazione della legge regionale 14/2016, fino al 2020 e tenuto conto che la gestione delle Misure voucher vacanze 2020 e 2021, replicata per l'anno 2022 con la D.G.R 12-5235 del 21 giugno 2022, se da un lato ha contribuito in modo significativo alla ripresa dei flussi turistici sul territorio piemontese (60.000 voucher venduti per un totale di 360000 pernottamenti), dall'altro ha richiesto un ulteriore impegno lavorativo, a supporto delle strutture ricettive, da parte dei consorzi di operatori turistici, coinvolti nella gestione amministrativa e contabile di tali Misure anche per l'anno 2022:

- al fine di contribuire alla parziale copertura dei costi sostenuti, a supporto delle strutture ricettive, dai 17 consorzi riconosciuti di rilevante interesse regionale, per la gestione delle Misure "Voucher vacanze 2022", risulta utile prevedere, esclusivamente per l'anno 2022, di innalzare del 15% l'entità del contributo previsto dal "Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l'anno 2020" approvato con D.G.R 3-1822 del 05 agosto 2020, da concedersi ai sensi del comma 4 dell'articolo 19 della legge regionale 14/2016, secondo il seguente prospetto:

Numero associati:	Importo massimo riconoscibile:
da 40 fino a 50 soci	€ 5.750,00
da 51 a 70 soci	€ 11.500,00
da 71 a 90 soci	€ 23.000,00
oltre 91 soci	€ 28.750,00

tenuto conto che, con riferimento alla prima fattispecie (da 40 fino a 50 soci) i criteri per il riconoscimento dei consorzi di operatori turistici ai sensi dell'articolo 18, lettera d), prevedono la deroga per quelli siti in comuni come classificati montani, stabilendo un numero minimo di venti soci; pertanto in tal caso quanto sopra è da intendersi da 20 a 50 soci;

- da preliminari rilevazioni e tenuto conto del numero dei consorzi riconosciuti per l'anno 2022 e delle relative entità di soci, il valore complessivo del contributo concedibile è stimato a € 350.750,00.

Dato atto, inoltre, tale somma, pari a € 350.750,00, trova copertura sul capitolo 188732 della missione 7 programma 1 del Bilancio regionale 2022-2024, annualità 2022.

Ritenuto, pertanto, di destinare, in attuazione della D.G.R 61-5221 del 14 giugno 2022 di approvazione del "Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l'anno 2022", ai fini del sostegno finanziario per l'anno 2022 sulla base della sopraindicata ripartizione e del numero di consorzi riconosciuti alla data del 27 maggio 2022 con la relativa compagine associativa, la somma complessiva di € 350.750,00 da ripartirsi proporzionalmente tra i consorzi aventi diritto, sulla base del numero di soci, entro i limiti finanziari indicati nel prospetto sopra riportato.

Premesso, altresì, che:

la legge regionale 14/2016, all'articolo 21 in materia di promozione e commercializzazione dei prodotti turistici, attraverso il sostegno di progetti da realizzarsi a tal fine dalle ATL e dai consorzi di operatori turistici riconosciuti ai sensi dell'articolo 18, disponendo che la Giunta regionale definisce i criteri per la concessione dei contributi, privilegiando progetti su più ambiti e partecipazioni da parte di soggetti diversi e che è facoltà della Giunta regionale di prevedere specifici criteri di premialità per la realizzazione di particolari progetti di area turistica condivisi, gestiti e sviluppati congiuntamente dalle ATL e dai consorzi di operatori turistici;

il sopra richiamato "Programma delle attività di promozione, accoglienza e informazione turistica per l'anno 2022" ha, a tale proposito, approvato i criteri per la concessione dei contributi ai sensi del suddetto articolo 21, per la promozione e la commercializzazione dei prodotti turistici del Piemonte, destinando all'iniziativa riservata ai Consorzi di operatori turistici riconosciuti, €. 985.000,00 e stabilendo, in particolare, che i progetti di promozione e commercializzazione presentati ai fini della concessione del contributo siano valutati sulla base di criteri di merito con attribuzione di relativi punteggi e finanziati secondo l'ordine di graduatoria fino ad esaurimento delle risorse e che i progetti che risultano ammissibili a contributo ma non finanziati o finanziati parzialmente per insufficienza delle risorse disponibili rimangono in lista d'attesa.

Dato atto che:

- con D.D. 158 del 22 luglio 2022, in attuazione della sopracitata deliberazione, è stato approvato il "Bando annualità 2022. Contributi per la promozione e la commercializzazione dei prodotti turistici regionali - art. 21 della l.r. 14/2016" con dotazione complessiva riservata alle proposte presentate dai Consorzi di operatori turistici di €. 985.000,00 per gli anni 2022 e 2023 (cap. 188732);
- da rilevazioni della Direzione regionale Coordinamento Politiche, Fondi Europei, Turismo e Sport, Settore Valorizzazione turistica del territorio, a seguito della chiusura del bando, e della valutazione dei progetti, i cui esiti sono riportati nel verbale della Commissione di Valutazione in data 10 novembre 2022, agli atti dello stesso Settore regionale, il valore complessivo del contributo assegnabile alle domande valutate positivamente ammonta ad €. 1.067.724,80 superando, per €. 82.724,80, la dotazione finanziaria prevista;
- la suddetta somma, pari ad €. 82.724,80, trova copertura sul capitolo 188732 della missione 7 programma 1 del Bilancio regionale 2022-2024, annualità 2022.

Ritenuto pertanto di destinare €. 82.724,80, ad integrazione della dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. 61-5221 del 14 giugno 2022, per lo scorrimento della suddetta graduatoria dei Consorzi di operatori turistici ammissibili a finanziamento a valere sul bando approvato con D.D. 158 del 22 luglio 2022 in materia di promozione e commercializzazione dei prodotti turistici, ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 14/2016.

Dato atto che i contributi ai Consorzi di operatori turistici di cui al presente provvedimento verranno concessi nel rispetto del "de minimis" ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013 della Commissione del 18/12/2013 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea n. L 352/1 del 24/12/2013) ed in conformità alla D.G.R. n. 43-6907 del 17 settembre 2007 per quanto compatibile e non devono essere preventivamente notificati alla U.E. purché soddisfino le condizioni stabilite dal predetto regolamento.

Ritenuto di demandare alla Direzione regionale Coordinamento Politiche e Fondi Europei - Turismo e Sport, Settore "Valorizzazione turistica del territorio, l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, individuando quale Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) il dirigente del Settore Valorizzazione turistica del territorio della predetta Direzione regionale.

Vista la Legge regionale 11 luglio 2016, n. 14 "Nuove disposizioni in materia di organizzazione dell'attività di promozione, accoglienza e informazione turistica in Piemonte".

Visto il D.lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 05 maggio 2009, n. 42".

Vista la Legge regionale 29 aprile 2022 n. 5 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 (Legge di stabilità regionale 2022).

Vista la Legge regionale 29 aprile 2022 n. 6 Bilancio di previsione finanziario 2022-2024.

Vista la D.G.R. n. 1 - 4970 del 4 maggio 2022. Legge regionale 29 aprile 2022, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024.

Vista la legge regionale n. 13 del 2/8/2022. "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024.

Vista la D.G.R. n. 73 - 5527 del 3.8.2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale n. 13 del 2/8/2022. "Assestamento del Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024.

Vista la Legge regionale 18 novembre 2022, n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024".

Vista la D.G.R. n. 89-6082 del 25 novembre 2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024. Attuazione della Legge regionale 18 novembre 2022, n. 18 "Disposizioni finanziarie e variazione del bilancio di previsione 2022-2024". Modifica del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024".

Visto il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Vista la D.G.R. n. 1-4936 del 29 aprile 2022 "Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per gli anni 2022-2024 della Regione Piemonte".

Vista la D.G.R. n. 61-5221 del 14/6/2022 "Approvazione del Programma delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l'anno 2022".

Sentita, in data 01 dicembre 2022 la commissione consiliare competente, ai sensi dell'art. 19, comma 4, della legge regionale 14/2016.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n.1- 4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale;
a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

delibera

- di disporre che, esclusivamente per l'anno 2022, in attuazione del "Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l'anno 2022", di cui alla D.G.R. 61-5221 del 14 giugno 2022, per una spesa complessiva pari a € 350.750,00, il contributo, per l'organizzazione turistica, ai sensi dell'articolo 19, comma 4, della legge regionale 14/2016, a favore dei consorzi di operatori turistici riconosciuti alla data del 27 maggio 2022 e coinvolti nella gestione delle Misure "Voucher vacanze 2022" come riportato in premessa, è definito come di seguito riportato:

Numero associati:	Importo massimo riconoscibile:
da 40 fino a 50 soci	€. 5.750,00
da 51 a 70 soci	€. 11.500,00
da 71 a 90 soci	€. 23.000,00
oltre 91 soci	€. 28.750,00

tenuto conto che, con riferimento alla prima fattispecie (da 40 fino a 50 soci) i criteri per il riconoscimento dei consorzi di operatori turistici ai sensi dell'articolo 18, lettera d), prevedono la deroga per quelli siti in comuni come classificati montani, stabilendo un numero minimo di venti soci; pertanto in tal caso quanto sopra è da intendersi da 20 a 50 soci;

- di dare atto che la suddetta somma, pari a € 350750,00, trova copertura sul pertinente capitolo 188732 della missione 7 programma 1 del Bilancio regionale 2022-2024, annualità 2022;

- di destinare € 82.724,80, ad integrazione dell'adotazione finanziaria di cui alla D.G.R. 61-5221 del 14 giugno 2022, per lo scorrimento della graduatoria, di cui al verbale riportato in premessa, dei Consorzi di operatori turistici ammissibili a finanziamento a valere sul bando approvato con D.D. 158 del 22 luglio 2022 in materia di promozione e commercializzazione dei prodotti turistici, ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 14/2016;

- di dare atto che la suddetta somma, pari a € 82724,80, trova copertura sul capitolo 188732 della missione 7 programma 1 del Bilancio regionale 2022-2024, annualità 2022;

- di dare atto che i contributi ai Consorzi di operatori turistici di cui al presente provvedimento verranno concessi nel rispetto del "de minimis" ai sensi del Regolamento (UE) n. 1407/2013 della

Commissione del 18/12/2013 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea n. L 352/1 del 24/12/2013) ed in conformità alla D.G.R. n. 43-6907 del 17 settembre 2007 per quanto compatibile e non devono essere preventivamente notificati alla U.E. purché soddisfino le condizioni stabilite dal predetto regolamento;

- di demandare alla Direzione regionale Coordinamento Politiche e Fondi Europei -Turismo e Sport, Settore Valorizzazione turistica del territorio, l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione, individuando quale Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) il dirigente del Settore Valorizzazione turistica del territorio della precitata Direzione regionale.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine prescritto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 "Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte", nonché ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del D.lgs. 33/2013, sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)