

Deliberazione della Giunta Regionale 2 dicembre 2022, n. 17-6131

**L. R. 26 ottobre 2021, n. 26 e s.m.i.. Azienda Zero - Proroga al 31 dicembre 2023 dell'incarico di commissario aziendale di cui alla D.G.R. n. 32-4847 del 31 marzo 2022 avente ad oggetto "L.R. 26 ottobre 2021, n. 26 e s.m.i.. Azienda Zero - Nomina commissario aziendale ex art. 2, comma 2 D. lgs. n. 171/2016.**

A relazione dell'Assessore Icardi:

Premesso che:

con D.P.G.R. n. 9 del 18/02/2022 è stata costituita, ai sensi e per gli effetti della legge regionale 26 ottobre 2021, n. 26, l'Azienda Zero;

con D.G.R. 31 marzo 2022, n. 32-4847 avente ad oggetto " L.R. 26 ottobre 2021, n. 26 e s.m.i.. Azienda Zero-Nomina commissario aziendale ex art. 2, comma 2 D.lgs. n.171/2016" è stato approvato quanto segue:

- è stato disposto, nelle more dell' avvio delle procedure di selezione regionale e della nomina del Direttore Generale, ai sensi dell'art. 2, comma 2 ultimo periodo del D.lgs. n. 171/2016 e s.m.i., il commissariamento dell'Azienda Zero, individuando il Commissario, in considerazione dell'esperienza maturata, nella persona del dott. Carlo Picco, inserito nel citato elenco nazionale di idonei alla nomina e attualmente Direttore Generale dell'ASL Città di Torino, con decorrenza dal 01/04/2022, per il tempo strettamente necessario alla nomina del Direttore Generale e, comunque, non oltre il 31/12/2022, eventualmente prorogabile;
- sono stati attribuiti al Commissario i poteri spettanti per legge al Direttore Generale dell'azienda, ivi compresa la facoltà di nominare i Direttori Amministrativo e Sanitario ed è stato stabilito che il Commissario avrà il compito, oltre che di assicurare l'avvio delle attività indicate al comma 3 del predetto art. 23 della L.R. n. 18/2007 (come sostituito dall' art. 1, L.R. n. 26/2021), con le modalità ed i tempi definiti a mezzo di apposite successive deliberazioni di questa Giunta Regionale, anche di gestire la prima fase di definizione dell'atto aziendale, del fabbisogno di personale, e di acquisizione delle risorse umane e finanziarie necessarie, sempre nel rispetto del dettato legislativo nonché degli indirizzi e dei vincoli definiti dalla Regione per la programmazione e la gestione finanziaria;
- è stato stabilito che il Commissario informi la propria azione ai principi ed agli obiettivi stabiliti dalla normativa statale e regionale, nonché al rigoroso rispetto degli atti nazionali e regionali di indirizzo, così come periodicamente aggiornati in relazione agli sviluppi della programmazione regionale ed aziendale;
- con D.G.R. n. 3-5267 del 28 giugno 2022 a oggetto "Atti aziendali delle AA.SS.RR. – Azienda Sanitaria Regionale Zero. Deliberazione Commissario 0000002/01.00/2022 del 13.06.2022 "Approvazione dell'Atto Aziendale dell'Azienda Sanitaria Zero della Regione Piemonte". Recepimento regionale ai sensi della D.C.R. n. 167-14087 del 03.04.2012, all. A, par. 5.1.5" è stato recepito l'Atto aziendale dell' Azienda Zero.

Considerato che:

con D.G.R. n. 4-5268 del 28 giugno 2022, a oggetto "L.R. n. 26 del 26/10/2021 - Attribuzione funzioni all'Azienda Zero - Primi indirizzi":

- è stato disposto che Azienda Zero dovrà predisporre, entro il 31 luglio 2022, il Piano di attività relativo all'anno corrente ed entro il 30/11/2022 il Piano di attività relativo all'anno 2023, contenente le modalità organizzative delle strutture previste nel proprio atto aziendale, le risorse impegnate e le risorse finanziarie necessarie per il proprio funzionamento. Il Piano dovrà essere trasmesso alla Direzione Sanità e Welfare per l' approvazione con Delibera di Giunta Regionale;
- è stato demandato ai settori regionali competenti e alle A.S.R. interessate l'adozione dei

provvedimenti finalizzati a dotare Azienda Zero degli strumenti operativi funzionali allo svolgimento delle attività progressivamente trasferite (volutazione dei contratti, ecc.);

- è stato disposto che l'attribuzione delle singole attività prevista ex lege, dovrà necessariamente avvenire con gradualità a seguito di successivi indirizzi da parte della Giunta regionale che potranno disciplinare la fase transitoria, in modo da perseguire il duplice scopo di non avere soluzione di continuità nell'esercizio delle funzioni;- di disporre che, nelle more che Azienda Zero sia dotata di una stabile dotazione organica la progressiva attribuzione delle attività viene definita, in conformità con il Piano di attività annuale predisposto nei termini precedentemente indicati.

Richiamate:

- la D.G.R. n. 6 – 5905 del 4/11/2022 a oggetto “L.R. n. 26 del 26/10/2021 - Azienda Sanitaria Zero - Approvazione del Piano di Attività annuale 2022” con cui è stato approvato il Piano di Attività annuale 2022 presentato dal Commissario dell’Azienda Sanitaria Zero, per lo svolgimento delle funzioni assegnate con la D.G.R. n. 4-5268 del 28 giugno 2022, nonché adeguato il trasferimento di risorse assegnate con la D.G.R. n. 4-5268 del 28 giugno 2022;
- la D.G.R. n. 7 – 5906 a oggetto “Approvazione del Piano Triennale del Fabbisogno (PTFP) dell’Azienda Sanitaria Zero, triennio 2022-2024 e definizione del relativo tetto di spesa del personale anni 2022-2023-2024” con cui è stato approvato, ai sensi dell’art. 6 del D.lgs. n. 165 del 30/03/2001 s.m.i., ed in coerenza con le linee di indirizzo nazionali e regionali, il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale (PTFP) dell’Azienda Sanitaria Zero per il triennio 2022-2024 trasmesso con nota n. 2022/0000104 del 29/7/2022, depositato agli atti del competente Settore della Direzione Regionale Sanità;
- la D.G.R. n. 4-5268 del 28 giugno 2022 con cui è stata avviata, alla luce della decorrenza (dicembre 2022) la fase di progressiva gestione dell'emergenza-urgenza extraospedaliera, ivi compresa l'emergenza urgenza neonatale, di trasporto del sangue ed emoderivati, degli organi e di trasporto sanitario secondario di emergenza-urgenza, maxi-emergenza, elisoccorso; gestione del servizio numero unico emergenza (NUE) 112, gestione del servizio numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti (116117) che deve avvenire in conformità con il modello organizzativo definito nell’Atto aziendale dell’Azienda Zero, recepito con D.G.R. n. 3-5267 del 28 giugno 2022;

-la D.G.R. n.18-5976 del 18 novembre 2022 con cui sono state attribuite ad Azienda Zero, a parziale modifica della D.G.R. n. 25-5186 del 14.06.2022 e nel rispetto delle deleghe predisposte da ciascun soggetto attuatore esterno delegato, le attività di progettazione tecnica e stesura del piano dei fabbisogni e delle condizioni particolari di fornitura e l’individuazione del contraente nell’ambito degli Accordi quadro Consip che si rendono necessarie per la realizzazione dei sotto-interventi previsti nell’intervento 1.1.1 della Componente 2 della Missione 6 del PNRR;

-la D.G.R. n. 22-5834 del 21 ottobre 2022 con cui l’Azienda Zero è stata individuata, in coerenza con i primi indirizzi di cui alla D.G.R. 28 giugno 2022, n. 4-5268 e con le valutazioni di programmazione sanitaria dell’Assessorato Sanità, e in quanto non incidente sul regolare andamento del Sub Intervento relativo al sistema unico per la gestione della Medicina Trasfusionale (SIRMET), quale soggetto incaricato per la presa in carico e la gestione del contratto che deriverà dalla procedura di gara SCR n. 56 del 2022, modificando le disposizioni di cui alla D.G.R. n. 11-2936 del 5 marzo 2021;

-la D.G.R. n. 21-5878 del 28 ottobre 2022 con cui è stato integrato il gruppo di lavoro costituito con la Deliberazione della Giunta Regionale 19 luglio 2022, n. 6-5398 “Costituzione di un Gruppo di lavoro a supporto degli Assessorati alla Sanità e al Welfare per l’analisi e la formulazione di proposte di riqualificazione e sviluppo in ambito sanitario e socio sanitario regionale” con personale afferente all’Azienda Zero ed è stato stabilito che le proposte emerse dal suddetto gruppo di lavoro afferenti alle materie di cui all’art. 1, comma 3, lettere dalla a) alla i) della L.R. 26/2021, saranno sviluppate ed attuate dall’Azienda Zero, ferme restando in capo alla Regione le funzioni d’indirizzo

e di programmazione;

con nota protocollo n. 2022/0000346 del 30/09/2022 l'Azienda Zero ha trasmesso alle Direzioni Generali delle Aziende Sanitarie Regionali le Linee di Indirizzo per la realizzazione delle Centrali Operative Territoriali (COT);

con documento protocollo n. 2022/0000351 del 03/10/2022 l'Azienda Zero ha definito le Linee di indirizzo operative per l'adozione dei servizi di telemedicina;

con nota protocollo n.3569 del 21 novembre 2022 ad oggetto "Monitoraggio finalizzato alla stesura di un piano straordinario relativo all'affollamento dei Pronto Soccorso Regionali e correlazioni con i tempi di degenza dei reparti che concorrono ai ricoveri dei pazienti in regime di urgenza" è stato richiesto all'Azienda Zero di provvedere a realizzare un sistema di monitoraggio finalizzato alla stesura di un piano straordinario relativo all'affollamento dei Pronto Soccorso Regionali;

Considerato che:

con D.G.R. 31 marzo 2022, n. 32-4847 è stato disposto il commissariamento dell'Azienda Zero, individuando il Commissario, in considerazione dell'esperienza maturata, nella persona del dott. Carlo Picco, inserito nel citato elenco nazionale di idonei alla nomina e attualmente Direttore Generale dell'ASL Città di Torino, con decorrenza dal 01/04/2022 e non oltre il 31/12/2022, eventualmente prorogabile;

l'attività del Commissario, come dalla documentazione agli atti depositati presso gli uffici della Direzione Sanità e Welfare, si connatura, oltre che nel gestire la prima fase di definizione dell'atto aziendale, del fabbisogno di personale, di acquisizione delle risorse umane e finanziarie necessarie, sempre nel rispetto del dettato legislativo nonché degli indirizzi ed i vincoli definiti dalla Regione per la programmazione e la gestione finanziaria, anche nell'assicurare l'avvio ed il presidio delle attività indicate in premessa e al comma 3 del predetto art. 23 della L.R. n. 18/2007 (come sostituito dall'art.1, L.R. n. 26/2021), con le modalità ed i tempi definiti a mezzo, di apposite successive deliberazioni di Giunta Regionale;

le potenziali e complesse attività strategiche in corso di sviluppo evidenziano la necessità di evitare soluzione di continuità nell'impegno commissariale nell'avvio delle funzioni e delle attività individuate nella citata L.R. 26/2021 dettagliate in premessa ed attualmente oggetto di implementazione nell'ambito del Piano di attività;

Considerato l'approssimarsi della prevista scadenza al 31 dicembre 2022 si ritiene, sulla base delle valutazioni istruttorie svolte da tutti i competenti uffici della Direzione e Sanità e Welfare, di prevedere quanto segue:

per il conseguimento delle precitate finalità istituzionali è opportuno fissare la scadenza dell'incarico commissariale alla data del 31 dicembre 2023, assegnando al Commissario i seguenti obiettivi finalizzati all'aperta operatività di Azienda Zero:

- completa presa in carico delle funzioni dell'emergenza-urgenza extraospedaliera, ivi compresa l'emergenza urgenza neonatale, di trasporto del sangue ed emoderivati, degli organi e di trasporto sanitario secondario di emergenza-urgenza, maxi-emergenza, elisoccorso, del servizio del numero unico emergenza (NUE) 112, del servizio numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti (116117) in conformità con il modello organizzativo definito nell'Atto aziendale dell'Azienda Zero, recepito con D.G.R. n. 3-5267 del 28 giugno 2022;
- sviluppo delle attività di progettazione tecnica e stesura del piano dei fabbisogni e delle condizioni particolari di fornitura e l'individuazione del contraente nell'ambito degli Accordi quadro Consip che si rendono necessarie per la realizzazione degli interventi inerenti la Digitalizzazione delle strutture ospedaliere DEA (Dipartimenti di Emergenza e Accettazione) di Livello I e II, delle soluzioni per la collaborazione clinica e la gestione delle immagini radiologiche interaziendale (telediagnosi, telegestione e tele consulenza), nonché del sistema applicativo per la gestione dell'attività clinica di Pronto Soccorso, e gestione dei passaggi in PS/DEA;

- analisi, formulazione e sviluppo, a supporto della Direzione Sanità e Welfare di proposte di riqualificazione e sviluppo in ambito sanitario e socio sanitario regionale con personale afferente all'Azienda Zero;
- attuazione delle Linee di Indirizzo per la realizzazione delle Centrali Operative Territoriali (COT) e per l'adozione dei servizi di telemedicina;
- realizzazione del piano straordinario relativo all'affollamento dei Pronto Soccorso Regionali e realizzazione del relativo sistema di monitoraggio;
- assicurare la continuità delle potenziali e complesse attività strategiche in corso di sviluppo nell'avvio delle funzioni e delle attività individuate nella citata L.R. 26/2021 dettagliate in premessa ed attualmente oggetto di implementazione nell'ambito del Piano di attività 2023 in corso di predisposizione;

Dato atto che gli oneri economici derivanti dall'applicazione del presente provvedimento sono a carico dell'Azienda Zero e pertanto non derivano oneri diretti a carico della Regione;

Visto l'art. 2, comma 2 ultimo periodo del D.lgs. n. 171/2016 e s.m.i.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n. 1 – 4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

la Giunta regionale

*delibera*

1) di prorogare la durata dell'incarico di Commissario del Dott Carlo Picco di cui alla deliberazione della Giunta Regionale del 31 marzo 2022, n. 32-4847 avente ad oggetto “L.R. 26 ottobre 2021, n. 26 es.m.i. Azienda Zero - Nomina commissario aziendale ex art. 2, comma 2 D. lgs. n.171/2016.” fino al 31 dicembre 2023;

2) di assegnare al Commissario i seguenti obiettivi per l'anno 2023 finalizzati alla piena operatività di Azienda Zero:

- completa presa in carico delle funzioni dell'emergenza-urgenza extraospedaliera, ivi compresa l'emergenza urgenza neonatale, di trasporto del sangue ed emoderivati, degli organi e di trasporto sanitario secondario di emergenza-urgenza, maxi-emergenza, elisoccorso, del servizio del numero unico emergenza (NUE) 112, del servizio numero unico armonico a valenza sociale per le cure mediche non urgenti (116117) in conformità con il modello organizzativo definito nell'Atto aziendale dell'Azienda Zero, recepito con D.G.R. n. 3-5267 del 28 giugno 2022;
- sviluppo delle attività di progettazione tecnica e stesura del piano dei fabbisogni e delle condizioni particolari di fornitura e l'individuazione del contraente nell'ambito degli Accordi quadro Consip che si rendono necessarie per la realizzazione degli interventi inerenti la Digitalizzazione delle strutture ospedaliere DEA (Dipartimenti di Emergenza e Accettazione) di Livello I e II, delle soluzioni per la collaborazione clinica e la gestione delle immagini radiologiche interaziendale (telediagnosi, telegestione e tele consulenza), nonché del sistema applicativo per la gestione dell'attività clinica di Pronto Soccorso, e gestione dei passaggi in PS/DEA;
- analisi, formulazione e sviluppo, a supporto della Direzione Sanità e Welfare di proposte di riqualificazione e sviluppo in ambito sanitario e socio sanitario regionale con personale afferente all'Azienda Zero;
- attuazione delle Linee di Indirizzo per la realizzazione delle Centrali Operative Territoriali (COT) e per l'adozione dei servizi di telemedicina;
- realizzazione del piano straordinario relativo all'affollamento dei Pronto Soccorso Regionali e realizzazione del relativo sistema di monitoraggio;
- assicurare la continuità delle potenziali e complesse attività strategiche in corso di sviluppo nell'avvio delle funzioni e delle attività individuate nella citata L.R. 26/2021 dettagliate in premessa ed attualmente oggetto di implementazione nell'ambito del Piano di attività 2023 in corso di predisposizione;

3) di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico del bilancio regionale .

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010 e non è soggetta a pubblicazione ai sensi del D.lgs. 33/2013.

(omissis)