

Deliberazione della Giunta Regionale 18 novembre 2022, n. 18-5976

PNRR - Missione 6. Attribuzione ad Azienda Zero attivita' di progettazione tecnica e stesura piano dei fabbisogni, condizioni particolari di fornitura e individuazione del contraente per la realizzazione dei sotto-interventi a rilevanza regionale previsti nell'intervento 1.1.1, 2 Miss. 6, Digitalizzazione delle strutture ospedaliere DEA di I e II liv. Parziale modifca DGR N.25-5186 del 14/06/2022.

A relazione dell'Assessore Icardi:

Visto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato definitivamente il 13 luglio 2021 che, alla Missione 6 Salute, promuove importanti interventi organizzativi e tecnologici finalizzati allo sviluppo di un nuovo modello di gestione dei servizi sociosanitari che rafforzi le prestazioni erogate sul territorio, l'integrazione dei percorsi socio-assistenziali, il potenziamento dell'assistenza sanitaria territoriale e l'innovazione e digitalizzazione del Sistema Sanitario Nazionale, anche attraverso l'applicazione della Telemedicina e l'utilizzo di tecnologie digitali innovative;

Visto il Decreto 6 agosto 2021 del Ministero dell'Economia e delle Finanze "Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione";

Preso atto che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza ha definito i seguenti due obiettivi primari nell'ambito della Missione 6 Salute:

- Componente 1 - Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza territoriale: rafforzamento delle prestazioni erogate sul territorio grazie al potenziamento e alla creazione di strutture e presidi territoriali (come le Case della Comunità e gli Ospedali di Comunità), l'incremento dei servizi di assistenza domiciliare, lo sviluppo della telemedicina e una più efficace integrazione con tutti i servizi sociosanitari;
- Componente 2 - Innovazione, ricerca, digitalizzazione del Servizio Sanitario Nazionale: rinnovamento e ammodernamento delle strutture tecnologiche e digitali esistenti, anche con interventi finalizzati alla digitalizzazione delle strutture sanitarie sede di Dipartimenti di Emergenza e Accettazione (DEA) di I e II livello, completamento e diffusione del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE), migliore capacità di erogazione e monitoraggio dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) attraverso più efficaci Sistemi Informativi.

Richiamata la D.G.R. n. 25 - 5186 del 14/06/2022 avente ad oggetto "PNRR Missione 6 Salute. Ripartizione, ai sensi dell'art.5 ,comma 1 del Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS), delle attività per l'attuazione del PNRR e del Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC), alle Aziende sanitarie regionali, in qualità di soggetti attuatori esterni delegati. Riparto agli Enti del SSR delle risorse del PNRR e PNC per complessivi Euro 524.744.995,00" ed i successivi atti di delega amministrativa;

Considerato che:

- la disponibilità di sistemi informativi moderni ed efficienti e l'utilizzo di tecnologie digitali innovative rappresentano elementi fondamentali per il raggiungimento degli obiettivi posti dal PNRR e per supportare la concreta attuazione del nuovo modello di gestione dei servizi sociosanitari, favorire lo sviluppo dei servizi territoriali, il potenziamento della digitalizzazione delle strutture ospedaliere, lo sviluppo di percorsi di telemedicina e la fattiva integrazione dei servizi sociosanitari su tutto il territorio;
- le Aziende sanitarie, in qualità di soggetti attuatori esterni delegati, hanno con proprio atto delegato l'Azienda Zero (nota prot. n. 434 del 19/10/2022 agli atti della Direzione Sanità e Welfare) per le attività di progettazione tecnica e stesura del piano dei fabbisogni e delle condizioni particolari di fornitura e per l'individuazione del contraente nell'ambito degli Accordi quadro Consip che si rendono necessarie per la realizzazione dei seguenti sotto-

interventi previsti nell'intervento 1.1.1 della Componente 2 della Missione 6, riguardante la Digitalizzazione delle strutture ospedaliere DEA (Dipartimenti di Emergenza e Accettazione) di Livello I e II:

- Sistema per apposizione della firma grafometrica del paziente (incluso integrazione con Repository aziendale) e gestione del consenso;
 - Soluzione per la collaborazione clinica e la gestione delle immagini radiologiche interaziendale, con riferimento in particolare a: Telediagnosi, Telegestione e Teleconsulenza;
 - Sistema applicativo per la gestione dell'attività clinica di Pronto Soccorso, e gestione dei passaggi in PS/DEA;
 - Ricorso ad esperti indipendenti sia per il supporto alla valutazione del livello di digitalizzazione delle strutture DEA attraverso l'attivazione di idonee procedure di verifica, e sia per la predisposizione del "summary document" (documento di sintesi).
- l'Azienda Zero, a seguito di specifici incontri di indirizzo e coordinamento, ha provveduto a raccogliere i fabbisogni delle Aziende sanitarie programmando una spesa economica come da allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, che è stato trasmesso con nota prot. n. 434 del 19/10/2022;
 - i sotto-interventi richiamati nel presente provvedimento, come da verifica condotta dalla Direzione Sanità e Welfare, sono coerenti rispetto quanto riportato nelle specifiche Schede di Intervento prodotte dalle Aziende sanitarie attraverso le modalità definite nell'ambito del Portale Agenas che sono state richiamate nel Contratto Istituzionale di Sviluppo attraverso il relativo Piano Operativo Regionale;

Dato atto che gli interventi richiamati nel presente provvedimento rappresentano un elemento strategico e imprescindibile per il raggiungimento degli obiettivi posti dal PNRR, per incrementare il patrimonio informativo di ambito sanitario e per favorire l'implementazione di nuovi scenari di integrazione tra i servizi ospedalieri e territoriali;

Considerato che la digitalizzazione dell'intero processo ospedaliero offre l'opportunità di gestire in modo trasparente ed efficace tutte le attività di diagnosi e cura che vengono svolte in regime di ricovero e di specialistica ambulatoriale, di migliorare la collaborazione tra professionisti, semplificare i processi organizzativi interni, incrementare il livello di sicurezza per i pazienti, valorizzare l'utilizzo dei dati raccolti anche con l'introduzione di strumenti di supporto clinico decisionale e aprire nuovi scenari di interoperabilità applicativa;

Richiamata la Deliberazione della Giunta Regionale 28 giugno 2022, n. 4-5268 avente ad oggetto "L.R. n. 26 del 26/10/2021 - Attribuzione funzioni all'Azienda Zero - Primi indirizzi." che ha tra l'altro:

- attribuito all'Azienda Zero dal mese di Agosto 2022 la funzione di gestione e sviluppo del sistema informativo di telemedicina e di progetti ICT (lett. d della L.R. n. 26 del 26/10/2021) approvati dalla Giunta regionale;
- demandato ai settori regionali competenti e alle A.S.R. interessate l'adozione dei provvedimenti finalizzati a dotare Azienda Zero degli strumenti operativi funzionali allo svolgimento delle attività progressivamente trasferite (volutazione dei contratti, ecc.).

Rilevata l'opportunità di indirizzare attraverso l'Azienda Zero le iniziative verso un nuovo modello architettuale che semplifichi la gestione dei sistemi, che riduca il frazionamento delle soluzioni applicative presenti presso le Aziende, che promuova la collaborazione professionale inter-aziendale e faciliti la condivisione dei dati e che renda necessario omogeneizzare il modello di approvvigionamento da utilizzare;

Ritenuto di attribuire ad Azienda Zero a parziale modifica della D.G.R. n. 25-5186 del 14/6/2022 nel rispetto delle deleghe predisposte da ciascun soggetto attuatore esterno delegato, le attività di progettazione tecnica e stesura del piano dei fabbisogni e delle condizioni particolari di fornitura e per l'individuazione del contraente nell'ambito degli Accordi quadro Consip che si rendono necessarie per la realizzazione dei seguenti sotto-interventi previsti nell'intervento 1.1.1

della Componente 2 della Missione 6, riguardante la Digitalizzazione delle strutture ospedaliere DEA (Dipartimenti di Emergenza e Accettazione) di Livello I e II:

- Sistema per apposizione della firma grafometrica del paziente (incluso integrazione con Repository aziendale) e gestione del consenso;
- Soluzione per la collaborazione clinica e la gestione delle immagini radiologiche interaziendale, con riferimento in particolare a: Telediagnosi, Telegestione e Teleconsulenza;
- Sistema applicativo per la gestione dell'attività clinica di Pronto Soccorso, e gestione dei passaggi in PS/DEA;
- Ricorso ad esperti indipendenti sia per il supporto alla valutazione del livello di digitalizzazione delle strutture DEA attraverso l'attivazione di idonee procedure di verifica, e sia per la predisposizione del "summary document" (documento di sintesi).

Ritenuto di stabilire in considerazione della strategicità delle sotto-iniziative che le Aziende sanitarie, su proposta dei Rup ed in qualità di stazioni appaltanti, per il buon esito dell'iniziativa dovranno individuare e nominare un unico Direttore dell'Esecuzione valutando tra i soggetti, in possesso di requisiti di adeguata professionalità e competenza in relazione all'oggetto del contratto, anche il personale di Azienda Zero.

Dato atto che, nell'attuazione delle specifiche deleghe richiamate nel presente provvedimento, le Aziende sanitarie sono tenute ad assicurare il rispetto delle disposizioni previste dal PNRR, quali a titolo indicativo e non esaustivo:

- l'Azienda Zero in qualità di soggetto direttamente coinvolto nell'attuazione degli interventi di cui al PNRR, oltre ad ottemperare alle misure ordinarie sancite dalla normativa nazionale (Cfr., in particolare, art. 6-bis della Legge n. 241/1990; artt. 6-7 del D.P.R. n. 62/2013; art. 53, comma 14, del Decreto legislativo n. 165/2001 e articolo 15, comma 1, lettera c) del Decreto Legislativo n. 33/2013), è tenuta a tutti gli adempimenti previsti dal CIS-POR, ivi incluso quanto riportato dalla Direttiva UMPNRR n.8 del 15/06/2022 in materia di politica antifrode, conflitto di interessi e doppio finanziamento;
- i RUP dei soggetti attuatori esterni delegati, ovvero delle Aziende sanitarie, a seguito dell'individuazione del contraente da parte di Azienda Zero sono tenute ad aderire all'iniziativa richiedendo per i propri ordinativi di acquisto il necessario CIG derivato per ciascun CUP del PNRR.
- gli interventi richiamati nel presente provvedimento devono assicurare, altresì, il rispetto delle specifiche tecniche regionali di sanità digitale tra cui l'interoperabilità con il FSE e servizi on-line.

Dato atto che con successivi provvedimenti di giunta regionale si provvederà a ripartire agli Enti del SSR le risorse del fondo sanitario indistinto, stanziato annualmente nel bilancio regionale, al fine di assicurare a:

- alla Azienda Zero le risorse necessarie per il sostenimento della spesa relativa all'infrastruttura Cloud delle applicazioni richiamate nel presente provvedimento;
- alle Aziende sanitarie pubbliche del SSR le risorse per l'acquisizione della strumentazione necessaria per l'apposizione della firma grafometrica del paziente.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri a carico del Bilancio regionale rispetto alla programmazione richiamata nella D.G.R. n. 25 - 5186 del 14/06/2022.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Udita la proposta del relatore, la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- di attribuire ad Azienda Zero, a parziale modifica della D.G.R. n. 25-5186 del 14/06/2022 e nel rispetto delle deleghe predisposte da ciascun soggetto attuatore esterno delegato, le attività di progettazione tecnica e stesura del piano dei fabbisogni e delle condizioni particolari di fornitura e l'individuazione del contraente nell'ambito degli Accordi quadro Consip che si

rendono necessarie per la realizzazione dei seguenti sotto-interventi previsti nell'intervento 1.1.1 della Componente 2 della Missione 6, riguardante la Digitalizzazione delle strutture ospedaliere DEA (Dipartimenti di Emergenza e Accettazione) di Livello I e II:

- Sistema per apposizione della firma grafometrica del paziente (incluso integrazione con Repository aziendale) e gestione del consenso;
 - Soluzione per la collaborazione clinica e la gestione delle immagini radiologiche interaziendale, con riferimento in particolare a: Telediagnosi, Telegestione e Teleconsulenza;
 - Sistema applicativo per la gestione dell'attività clinica di Pronto Soccorso, e gestione dei passaggi in PS/DEA;
 - Ricorso ad esperti indipendenti sia per il supporto alla valutazione del livello di digitalizzazione delle strutture DEA attraverso l'attivazione di idonee procedure di verifica, e sia per la predisposizione del "summary document" (documento di sintesi).
- di dare atto che la programmazione economica dei sotto-interventi richiamati nel presente provvedimento è pari a Euro 20.591.235,00 IVA inclusa, come dettagliato in allegato A) parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
 - di stabilire che le Aziende sanitarie, su proposta dei Rup ed in qualità di stazioni appaltanti, dovranno individuare e nominare un unico Direttore dell'Esecuzione valutando tra i soggetti, in possesso di requisiti di adeguata professionalità e competenza in relazione all'oggetto del contratto, scelti anche tra il personale di Azienda Zero;
 - di dare atto che, nell'attuazione delle specifiche deleghe richiamate nel presente provvedimento, le Aziende sanitarie sono tenute ad assicurare il rispetto delle disposizioni previste dal PNRR, quali a titolo indicativo e non esaustivo:
 - l'Azienda Zero in qualità di soggetto direttamente coinvolto nell'attuazione degli interventi di cui al PNRR, oltre ad ottemperare alle misure ordinarie sancite dalla normativa nazionale (Cfr., in particolare, art. 6-bis della Legge n. 241/1990; artt. 6-7 del D.P.R. n. 62/2013; art. 53, comma 14, del Decreto legislativo n. 165/2001 e articolo 15, comma 1, lettera c) del Decreto legislativo n. 33/2013), è tenuta a tutti gli adempimenti previsti dal CIS-POR, ivi incluso quanto riportato dalla Direttiva UMPNRR n.8 del 15/06/2022 in materia di politica antifrode, conflitto di interessi e doppio finanziamento;
 - i RUP dei soggetti attuatori esterni delegati, ovvero delle Aziende sanitarie, a seguito dell'individuazione del contraente da parte di Azienda Zero sono tenute ad aderire all'iniziativa richiedendo per i propri ordinativi di acquisto il necessario CIG derivato per ciascun CUP del PNRR;
 - gli interventi richiamati nel presente provvedimento devono assicurare, altresì, il rispetto delle specifiche tecniche regionali di sanità digitale tra cui l'interoperabilità con il FSE e servizi on-line;
 - di dare atto che la Direzione Sanità e Welfare con successivi provvedimenti di Giunta regionale si provvederà a ripartire agli Enti del SSR le risorse del fondo sanitario indistinto, stanziato annualmente nel bilancio regionale, al fine di assicurare a:
 - all'Azienda Zero le risorse necessarie per il sostenimento della spesa relativa all'infrastruttura Cloud delle applicazioni richiamate nel presente provvedimento;
 - alle Aziende sanitarie pubbliche del SSR le risorse per l'acquisizione della strumentazione necessaria per l'apposizione della firma grafometrica del paziente.
 - di dare atto che il presente provvedimento non comporta ulteriori oneri a carico del Bilancio regionale rispetto alla programmazione richiamata nella D.G.R. n. 25 - 5186 del 14/06/2022.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dall'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Allegato A)

ENTE DEL SSR	CODICE CUP INTERVENTO	PRESIDIO OSPEDALIERO	DEA I o II Livello	IMPORTO PNRR D.G.R. n. 25 - 5186 del 14/06/2022	Di cui importi delegati ad Azienda zero per le finalità richiamate nel provvedimento				Totale
					Sistema per apposizione della firma grafometrica del paziente (incluso integrazione con RDC) e gestione del consenso	Soluzione per la collaborazione clinica e la gestione delle immagini radiologiche interaziendale, con riferimento in particolare a: Telediagnosi, Telegestione e Teleconsulenza	Sistema applicativo per la gestione dell'attività clinica di Pronto Soccorso, e gestione dei passaggi in PS/DEA	Ricorso ad esperti indipendenti sia per il supporto alla valutazione del livello di digitalizzazione delle strutture DEA attraverso l'attivazione di idonee procedure di verifica, e sia per la predisposizione del "summary document" (documento di sintesi)	
					A1	A2	A3	A4	A
ASL 301 - Città di Torino	F17H22001230001	010003 - OSPEDALE MARIA VITTORIA	DEA I	3.260.265,00	81.638,67	396.608,67	271.150,67	83.935,33	833.333,33
ASL 301 - Città di Torino	F17H22001240001	010007 - OSPEDALE MARTINI	DEA I	2.992.884,00	81.638,67	396.608,67	271.150,67	83.935,33	833.333,33
ASL 301 - Città di Torino	F17H22001250001	010011 - TORINO NORD EMERGENZA SAN GIOVANNI BOSCO	DEA II	3.923.683,00	81.638,67	396.608,67	271.150,67	83.935,33	833.333,33
ASL 203 - TO3	H15F22000450001	010030 - ORP-OSPEDALE CIVILE "E. AGNELLI"	DEA I	3.001.394,00	258.520,50	1.255.923,00	858.641,00	265.794,00	2.638.878,50
ASL 203 - TO3	H25F22000460001	010032 - OSPEDALE DEGLI INFERMI	DEA I	3.896.364,00	258.520,50	1.255.923,00	858.641,00	265.794,00	2.638.878,50
ASL 204 - TO4	E94E22000240006	010017 - OSPEDALE CIVICO CHIVASSO	DEA I	2.874.813,00	48.983,67	237.965,00	162.690,33	50.361,00	500.000,00
ASL 204 - TO4	E44E22000340006	010019 - PRESIDIO OSPED. RIUNITO SEDE DI CIRIE'	DEA I	3.178.767,00	48.983,67	237.965,00	162.690,33	50.361,00	500.000,00
ASL 204 - TO4	E74E22000330006	010023 - OSPEDALE CIVILE DI IVREA	DEA I	3.385.439,00	48.983,67	237.965,00	162.690,33	50.361,00	500.000,00
ASL 205 - TO5	J59B22000010006	010004 - OSPEDALE MAGGIORE DI CHIERI E SANTA CROCE	DEA I	3.972.283,00	64.392,00	312.821,00	213.867,00	66.203,00	657.283,00
Aso 904 - S.Luigi	E89I22000050006	010904 - AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA S.LUIGI GONZAGA	DEA I	3.785.505,00	9.797,00	47.593,00	32.538,00	10.072,00	100.000,00
Aso 908 Mauriziano	G16G22000070005	010908 - OSPEDALE MAURIZIANO UMBERTO I - TORINO	DEA II	4.963.388,00	89.151,00	433.096,00	296.096,00	91.657,00	910.000,00
ASO 909 Città della Salute	G14E22000300007	010909 - OSPEDALE CDSS	DEA II	7.464.000,00 2)	281.210,00	0,00	159.436,00	49.354,00	490.000,00
ASL 206 - VC	D64E22000270003	010009 - OSPEDALE SANT'ANDREA	DEA I	5.316.042,00 1)	94.640,00	459.769,00	314.331,00	97.302,00	966.042,00
ASL 207 - BI	C24E22000610001	010079 - OSPEDALE DEGLI INFERMI	DEA I	3.834.082,00	83.272,00	404.541,00	276.573,00	85.614,00	850.000,00
ASL 208 - NO	F96G22000400006	010006 - ISTITUTO S.S. TRINITA - BORGOMANERO	DEA I	3.697.154,00	72.496,00	352.188,00	240.782,00	74.534,00	740.000,00
Aso 905 - NO	C19E22000000001	010905 - OSP. MAGGIORE DELLA CARITA'	DEA II	5.251.353,00	59.600,00	289.533,00	197.946,00	61.274,00	608.353,00
ASL 209 - VCO	B16G22017610006	010005 - OSPEDALE UNICO PLURISEDE	DEA I	3.627.869,00	89.151,00	433.096,00	296.096,00	91.657,00	910.000,00
ASL 210 - CN1	I94E22000200006	010124 - OSPEDALE DI MONDOVI' CN1	DEA I	2.636.392,00	58.780,50	285.558,00	195.228,50	60.433,00	600.000,00
ASL 210 - CN1	I44E22000420006	010126 - OSP. MAGGIORE SS. ANNUNZIATA SAVIGLIANO CN1	DEA I	3.224.721,00	58.780,50	285.558,00	195.228,50	60.433,00	600.000,00
ASL 211 - CN2	G91B21007830005	010038 - OSPEDALE MICHELE E PIETRO FERRERO	DEA I	4.022.553,00	52.903,00	257.002,00	175.705,00	54.390,00	540.000,00
Aso 906 - CN	B24E22000440001	010906 - AZ. OSPEDAL. S. CROCE E CARLE	DEA II	5.133.017,00	84.548,00	410.736,00	280.809,00	86.925,00	863.018,00
ASL 212 - AT	G34E21003790006	010008 - PRESIDIO OSP. CARDINAL G. MASSAIA	DEA I	4.338.795,00	97.967,00	475.930,00	325.381,00	100.722,00	1.000.000,00
ASL 213 - AL	C39I21000040001	010026 - OSPEDALE SANTO SPIRITO CASALE E SAN GIACOMO	DEA I	3.993.982,00	73.356,00	356.368,00	243.639,00	75.419,00	748.782,00
Aso 907 - AL	H36G22000020006	010907 - OSP.CIVILE SS.ANTONIO E BIAGIO E INFANTILE	DEA II	4.561.064,56	71.516,00	347.429,00	237.528,00	73.527,00	730.000,00
	TOTALE			96.335.809,56	2.250.468,00	9.566.785,00	6.699.989,00	2.073.993,00	20.591.235,00

1) Per l'ospedale "010009 - OSPEDALE SANT'ANDREA" di Vercelli come da programmazione dell'ASL, ai sensi del D.Lgs 118/2011 e smi, con D.G.R. n.1-4892 del 20 aprile 2022 è stata assegnata una quota di integrazione delle risorse pari a 2.193.958 ,00 € a valere sulle disponibilità del capitolo 157318/2023 della Missione 13, Programma 1 della Direzione sanità e welfare.

2) La valutazione di eventuale delega ad Azienda zero per l'attuazione dell'intervento di collaborazione clinica e gestione delle immagini radiologiche interaziendale alla data del provvedimento è in corso.