

Codice A19000

D.D. 12 ottobre 2022, n. 356

Regolamento (UE) n. 1060/2021- Fondo europeo di sviluppo regionale programmazione 2021/2027 - Registrazioni contabili in entrata e in spesa di euro 42.892.596,90 a valere sulle annualità 2022/2029.



ATTO DD 356/A19000/2022

DEL 12/10/2022

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
A19000 - COMPETITIVITA' DEL SISTEMA REGIONALE**

OGGETTO: Regolamento (UE) n. 1060/2021- Fondo europeo di sviluppo regionale programmazione 2021/2027 – Registrazioni contabili in entrata e in spesa di euro 42.892.596,90 a valere sulle annualità 2022/2029

Il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 ha stabilito le disposizioni comuni (RDC) applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;

il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 disciplina il Fondo europeo di sviluppo regionale (di seguito anche FESR);

a partire dal 01.01.2021 è entrato in vigore il Quadro Finanziario Pluriennale europeo (QFP) per il periodo 2021-2027, il quale definisce l'allocazione finanziaria delle risorse degli Stati Membri, come da Regolamento (UE, Euratom) n. 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020;

ogni Stato membro prepara un Accordo di Partenariato per il periodo compreso fra il 1° gennaio 2021 e il 31 dicembre 2027; tale Accordo viene approvato dalla Commissione europea in seguito a valutazione e dialogo con lo Stato membro interessato. Per "Accordo di Partenariato" si intende, ai sensi dell'articolo 10 del Regolamento (UE) n. 2021/2060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, il documento preparato da uno Stato membro che definisce l'orientamento strategico per la programmazione nonché le modalità di impiego efficace ed efficiente dei fondi SIE;

ai sensi dell'articolo 21 del citato Regolamento (UE) n. 2021/1060, i fondi sono attuati mediante Programmi Regionali (di seguito: P.R.) conformemente all'Accordo di Partenariato definito dallo Stato Membro e approvato dalla Commissione europea. Ciascun Programma copre il periodo

compreso fra il 1° gennaio 2021 e il 31 dicembre 2027; i Programmi sono elaborati dagli Stati membri in cooperazione con i componenti del partenariato.

Premesso, inoltre, che:

- con D.G.R. n. 7-4281 del 10/12/2021, è stata approvata la riorganizzazione delle strutture del ruolo della Giunta Regionale, prevedendo, tra l'altro, la revisione delle declaratorie della Direzione e dei Settori della Direzione "Competitività del Sistema Regionale" presso cui è incardinata l'Autorità di Gestione del FESR, al fine di meglio esplicitare le funzioni svolte nell'ambito della Direzione, alla luce delle nuove strategie programmatiche in materia di competitività del sistema regionale nonché della nuova programmazione del PR FESR;
- con la D.G.R. n. 3-4853 del 8.4.2022 è stata approvata la proposta di Programma Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2021-2027 per la presentazione alla Commissione Europea, stabilendo, altresì, che la stessa è suscettibile di modifiche, in ragione delle eventuali osservazioni formulate in fase di negoziato formale dalla stessa Commissione Europea o in conseguenza di modifiche apportate all'Accordo di partenariato nazionale.

Il 12 aprile 2022, in esito alla conclusione delle consultazioni informali avviate con la Commissione Europea e nel rispetto delle scadenze regolamentari previste, l'Autorità di gestione del FESR ha provveduto, mediante la procedura SFC2021, alla formale trasmissione della proposta del Programma FESR 2021-2027 della Regione Piemonte, dando in tal modo avvio alla fase di negoziazione formale.

Richiamata la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)4787 del 15.7.2022 con cui è stato approvato l'accordo di partenariato con l'Italia, presentato in via definitiva il 10.6.2022, che definisce l'orientamento strategico per la programmazione e le modalità per un impiego efficace ed efficiente dei fondi europei, tra cui il FESR, per il periodo di programmazione 2021-2027.

Dato atto che il suddetto accordo definisce la dotazione finanziaria di ciascun programma prevedendo, in particolare, per il PR FESR della Regione Piemonte la somma complessiva di euro 1.494.515.588,00 suddivisa per il fondo FESR (euro 597.806.235,00) e il corrispondente contributo per categoria di regione ossia la quota nazionale (euro 896.709.353,00).

Richiamato che il menzionato PR FESR copre il periodo compreso tra il 1° gennaio 2021 e il 31 dicembre 2027, con un'ammissibilità della spesa estesa fino al 31 dicembre 2029 fatta salva la possibilità da parte della Regione di trasferire i finanziamenti ai beneficiari anche nell'anno 2030 a chiusura delle operazioni di controllo sugli interventi rendicontati.

Dato atto che:

come da documentazione agli atti della Direzione regionale "Competitività del Sistema Regionale", nell'ambito dell'approvando Programma Regionale finanziato dal F.E.S.R. è previsto un Asse dedicato all'assistenza tecnica (priorità VI) la cui dotazione finanziaria ammonta a € 52.308.045,00 – ripartibile fino all'annualità 2029 - di cui:

- euro 20.923.918,00 pari al 40% a valere sui fondi comunitari FESR;
- euro 21.969.378,90 pari al 42% a valere sui fondi statali;
- euro 9.415.448,10 pari al 18% di cofinanziamento regionale;

risulta necessario procedere tempestivamente all'avvio delle attività di assistenza tecnica, volte a sostenere azioni necessarie per l'amministrazione e per l'utilizzo efficace dei fondi, nonché per finanziare lo svolgimento, tra l'altro, di funzioni quali:

- attività di preparazione, formazione, gestione, sorveglianza, valutazione, visibilità e comunicazione;
- azioni intese a ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, compresi sistemi elettronici per lo scambio di dati e azioni mirate a rafforzare la capacità delle autorità degli Stati membri e dei beneficiari di amministrare e utilizzare tali fondi.

Dato atto altresì che:

- ai sensi del D.Lgs 118/2011 deve essere garantito l'equilibrio tra debiti e crediti esigibili nel medesimo esercizio anche al fine di dare attuazione alla competenza finanziaria potenziata nonchè alimentare correttamente il fondo pluriennale vincolato;
- il principio contabile 3.12 disciplinato nell'allegato 4/2 del D.Lgs.118/2011 prevede che "Le entrate UE sono accertate, distintamente per la quota finanziata direttamente dalla UE e per la quota di cofinanziamento nazionale (statale, attraverso i fondi di rotazione, regionale o di altre amministrazioni pubbliche), a seguito dell'approvazione, da parte della Commissione europea, del piano economico- finanziario e imputate negli esercizi in cui l'Ente ha programmato di eseguire la spesa";
- ai fini dell'economicità ed efficacia dell'azione amministrativa, nel rispetto del principio di cui alla Legge 241/1990 finalizzato ad evitare che l'azione amministrativa comporti un appesantimento del procedimento amministrativo, e in considerazione della necessità di dare avvio alle attività di assistenza tecnica si rende necessario procedere all'accertamento dell'entrata delle risorse comunitarie e statali relative alla Priorità VI per l'importo relativo a ciascuna annualità nel rispetto di quanto riportato nella D.G.R. 15 Luglio 2022, n. 34-5387 e all'accantonamento delle risorse vincolate in uscita annotando idonee prenotazioni in attesa della formalizzazione degli impegni di spesa definitivi;
- per le motivazioni sopra esposte, si rinvia alle fasi propedeutiche alla predisposizione del rendiconto di ogni esercizio la determinazione e il pareggio delle somme accertate e impegnate, nel rispetto del richiamato principio contabile 3.12;
- le registrazioni contabili degli accertamenti nell'accezione e con le finalità di cui ai punti precedenti sui capitoli 28880 e 21675 vengono pertanto assunti come da allegato A alla presente determinazione per le annualità 2022-2029 procedendo contestualmente all'accantonamento delle risorse vincolate in uscita attraverso l'annotazione di idonee prenotazioni a valere sui capitoli di spesa relativi alla quota comunitaria (FESR) 113795 - 134972 - 128284 e sui capitoli relativi alla quota statale 113797 - 134974 - 128286 come indicato nell'allegato B alla presente determinazione;
- gli accertamenti delle suddette somme non sono stati assunti con precedenti provvedimenti.

IL DIRETTORE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- L. 241/1990, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"
- D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"
- Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale"
- D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 " e s.m.i.

- Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"
- D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA."
- la D.G.R. 12 - 5546 del 29 agosto 2017 con cui sono state adottate le linee guida in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile in attuazione della D.G.R. 1 - 4046 del 17 ottobre 2016 relativa alla disciplina dei controlli interni della Regione Piemonte
- D.G.R. n. 43-3529 del 9.07.2021 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R. Approvazione"
- la Legge regionale 29 aprile 2022, n. 5 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 (Legge di stabilità regionale 2022)
- la L.R. n. 6 del 29 aprile 2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024"
- la D.G.R. n. 1-4970 del 4 maggio 2022 "Legge regionale 29 aprile 2022, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022/2024
- la D.G.R. 15 Luglio 2022, n. 34-5387 che ha disposto l'iscrizione delle risorse europee e statali relative al Piano Finanziario PR FESR 2021-2027 a valere sul Bilancio di previsione finanziario 2022/2024
- la DGR n. 1-4936 del 29 aprile 2022 di approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) 2022-2024
- Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1- 4046 del 17.10.2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14.6.2021.

determina

Per le motivazioni espresse in premessa, in relazione all'attuazione del Programma Regionale, a titolo dell'obiettivo "Competitività regionale e occupazione" per il periodo 2021/2027:

- di provvedere alla registrazione in entrata degli accertamenti sui capitoli 28880 e 21675 per un importo complessivo di euro 42.892.596,90 a valere sulle annualità 2022/2029 dando atto che il soggetto debitore delle quote FESR e Statali, accertate è il Ministero Economia e Finanze – IGRUE (codice versante n. 84657) come riportato nell'allegato A alla presente determinazione per farne parte integrante;

- di procedere all'accantonamento delle risorse vincolate in uscita ai suddetti capitoli 28880 e 21675 annotando idonee prenotazioni a valere, rispettivamente, sui capitoli di fondi comunitari nn. 113795 - 134972 e 128284 e di fondi statali nn. 113797 - 134974 e 128286, come riportato nell'allegato B alla presente determinazione per farne parte integrante, in attesa della formalizzazione degli impegni di spesa definitivi.

- di dare atto che:

- la transazione elementare degli accertamenti e delle registrazioni in spesa sopra indicati è rappresentata nell'appendice parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- le somme accertate con la presente determinazione non sono state accertate con precedenti atti anche in considerazione di quanto sopra disposto;

- in considerazione dell'eventuale rimodulazione delle annualità del piano finanziario del PR FESR 2021/2027 nonché di variazioni nelle tempistiche di esigibilità delle risorse accertate in ragione dell'assunzione e dell'imputazione dei correlati impegni di spesa, si procederà, nel rispetto degli equilibri di bilancio, alla rimodulazione dei collegati accertamenti di entrata e delle relative prenotazioni collegati a detti accertamenti;
- le correlate spese sostenute nell'ambito del PR FESR 2021-2022 saranno oggetto di rendicontazione alla Ue e allo Stato ai fini della riscossione delle rispettive quote di cofinanziamento.

La presente determinazione non è soggetta a pubblicazione ai sensi del D.lgs 33/2013.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

IL DIRETTORE (A19000 - COMPETITIVITA' DEL SISTEMA REGIONALE)
Firmato digitalmente da Giuliana Fenu

Allegato

Prenotazioni PR FESR 21-27

annualità	Importo prenotazione su capitolo 113795	Importo prenotazione su capitolo 134972	Importo prenotazione su capitolo 128284	Totale
2022	900.000,00	0,00	100.000,00	1.000.000,00
2023	1.820.000,00	480.000,00	100.000,00	2.400.000,00
2024	2.480.000,00	440.000,00	80.000,00	3.000.000,00
2025	2.480.000,00	440.000,00	80.000,00	3.000.000,00
2026	1.880.000,00	440.000,00	80.000,00	2.400.000,00
2027	1.880.000,00	440.000,00	80.000,00	2.400.000,00
2028	1.880.000,00	440.000,00	80.000,00	2.400.000,00
2029	3.283.218,00	880.000,00	160.000,00	4.323.218,00
				20.923.218,00

annualità	Importo prenotazione su capitolo 113797	Importo prenotazione su capitolo 134974	Importo prenotazione su capitolo 128286	Totale
2022	945.000,00	0,00	105.000,00	1.050.000,00
2023	1.911.000,00	504.000,00	105.000,00	2.520.000,00
2024	2.604.000,00	462.000,00	84.000,00	3.150.000,00
2025	2.604.000,00	462.000,00	84.000,00	3.150.000,00
2026	1.974.000,00	462.000,00	84.000,00	2.520.000,00
2027	1.974.000,00	462.000,00	84.000,00	2.520.000,00
2028	1.974.000,00	462.000,00	84.000,00	2.520.000,00
2029	3.447.378,90	924.000,00	168.000,00	4.539.378,90
				21.969.378,90

Allegato A

Ripartizione annuale risorse comunitarie e statali relative all'Assistenza Tecnica

annualità	importo accertamento su capitolo 28880/e	importo accertamento su capitolo 21675/e
2022	1.000.000,00	1.050.000,00
2023	2.400.000,00	2.520.000,00
2024	3.000.000,00	3.150.000,00
2025	3.000.000,00	3.150.000,00
2026	2.400.000,00	2.520.000,00
2027	2.400.000,00	2.520.000,00
2028	2.400.000,00	2.520.000,00
2029	4.323.218,00	4.539.378,90
	20.923.218,00	21.969.378,90