

Codice A1601C

D.D. 4 agosto 2022, n. 423

**Approvazione schema Accordo di collaborazione ai sensi art.15 ex L. 241/1990 e art. 22 ex L.R. n. 14/2014 tra Regione Piemonte e IRES Piemonte per la realizzazione di attività di avvio dell'attuazione della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte. Impegno di spesa di E 166.400,00 su capitoli vari del bilancio finanziario gestionale 2022-2024 - annualità 2022, 2023 e 2024**



**ATTO DD 423/A1601C/2022**

**DEL 04/08/2022**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**A1600A - AMBIENTE, ENERGIA E TERRITORIO**

**A1601C - Sviluppo sostenibile, biodiversità e aree naturali**

**OGGETTO:** Approvazione schema Accordo di collaborazione ai sensi art.15 ex L. 241/1990 e art. 22 ex L.R. n. 14/2014 tra Regione Piemonte e IRES Piemonte per la realizzazione di attività di avvio dell'attuazione della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte. Impegno di spesa di € 166.400,00 su capitoli vari del bilancio finanziario gestionale 2022-2024 - annualità 2022, 2023 e 2024

Premesso che:

con D.G.R. n. 3-7576 del 28 settembre 2018, la Giunta Regionale ha avviato il processo di costruzione della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte (SRSvS);

in data 5 dicembre 2018 (prot. n. 11962) è stato sottoscritto l'*Accordo ex art. 15 Legge del 7 agosto 1990, n. 241 s.m.i di collaborazione tra Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (ora Ministero della Transizione Ecologica - MITE) e Regione Piemonte per attività di supporto alla realizzazione degli adempimenti previsti dall'art. 34 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. in relazione all'attuazione delle Strategie Regionali per lo Sviluppo Sostenibile;*

in data 6 dicembre 2019 (prot. n. 11382) la Regione Piemonte ha sottoscritto un ulteriore Accordo ex art. 15 Legge del 7 agosto 1990, n. 241 s.m.i di collaborazione con il MATTM (ora MITE) per *Attività di supporto alla realizzazione degli adempimenti previsti dall'art. 34 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. in relazione all'attuazione delle Strategie Regionali per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS);*

la Regione Piemonte (così come riportato nella D.G.R. n. 3-7576 del 28 settembre 2018 sopracitata) ha inteso avvalersi dell'Istituto di Ricerche Economiche e Sociali del Piemonte (Ires Piemonte) per la costruzione della Strategia Regionale sia in quanto l'Istituto è Ente strumentale e istituzionalmente preposto all'attività di ricerca, di indagine in campo socio-economico e territoriale a supporto dell'azione di programmazione della Regione, così come previsto dalla L.R. n. 43/1991 e

s.m.i, sia in ragione dell'esperienza dal medesimo acquisita nel corso degli anni nell'ambito dello sviluppo locale sostenibile e dei modelli e processi di governance di sistemi territoriali complessi. La Regione ha sottoscritto specifici Accordi di collaborazione con Ires Piemonte nell'ambito delle attività sviluppate con il MITE sopracitate (Determina Dirigenziale - DD - n. 260/A1612A del 24 aprile 2019 e DD n. 841/A1612B del 29 dicembre 2020 integrata con la DD n. 712/A1612B del 10 novembre 2011);

con D.G.R. 2-5313 dell'8 luglio 2022 la Regione Piemonte, a conclusione di un processo di lavoro lungo e articolato sviluppato insieme a Ires Piemonte, ha approvato la Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte.

Considerato che:

la Regione Piemonte ha necessità di avviare la fase operativa del processo di attuazione della SRSvS attraverso la realizzazione di prime attività che si ritengono prioritarie per avviare, guidare, gestire e monitorare l'integrazione della sostenibilità nelle politiche, nei piani e nei progetti e per concretizzare il processo di territorializzazione degli obiettivi di sostenibilità in Piemonte;

in particolare la D.G.R. sopra citata richiede alla Direzione regionale Coordinamento delle Politiche e Fondi europei, Turismo e Sport e alla Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio, nell'ambito del Gruppo di Lavoro Interdirezionale (di cui al modello di Governance approvato con D.G.R. n. 1-2513 del 11 dicembre 2020) “.....di individuare e promuovere gli strumenti utili per garantire la sua attuazione e monitoraggio .....”;

si ritengono prioritarie le seguenti attività:

1. progettare e costruire lo strumento definito nella SRSvS quale “Osservatorio”
2. promuovere l'attuazione dello sviluppo sostenibile nei territori partendo dalle realtà degli Enti regionali quali gli Enti di gestione delle aree protette; in particolare mediante l'attuazione coordinata e integrata della pianificazione prevista all'art. 25 della LR 19/2009;

Ires Piemonte è Ente regionale, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale ai sensi dell'articolo 60 dello Statuto della Regione e svolge attività di ricerca a supporto della Giunta e del Consiglio regionale, in particolare in materia di programmazione socio-economica, territoriale e di analisi e valutazione delle politiche;

tra i compiti istituzionali dell'Ires vi sono (art. 3 della citata legge regionale 43/1991 e s.m.i.) la redazione della Relazione annuale sull'andamento socio-economico e territoriale della Regione, la conduzione di una permanente attività di osservazione, documentazione e analisi sulle principali grandezze socio-economiche e territoriali del sistema regionale e lo svolgimento di studi e approfondimenti riguardo l'analisi e la valutazione delle politiche pubbliche regionali;

con D.C.R. n. 224-13230 del 28 giugno 2022 il Consiglio Regionale ha approvato il Programma annuale di ricerca di Ires Piemonte (che declina operativamente le linee indicate nel Programma Triennale 2020-2022 approvato con D.C.R. n. 160-14634 del 7 settembre 2021) che prevede una specifica attività dedicata alla Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile in continuità con le attività realizzate a partire dal 2018;

la collaborazione con Ires Piemonte per la costruzione della SRSvS, ha consolidato un costruttivo confronto e un innovativo modello di lavoro basato sul coinvolgimento e coordinamento delle strutture regionali, di Ires Piemonte e di Arpa Piemonte coinvolte nell'ambito del Gruppo Tecnico di Supporto previsto nello schema di Governance approvato nella SRSvS; la stretta collaborazione ha,

inoltre, permesso di creare conoscenza ed expertise utili agli Enti per lavorare sul tema complesso della sostenibilità con l'attuazione della SRSvS;

la Regione Piemonte, Direzione Ambiente, Energia e Territorio - Settore Sviluppo Sostenibile, Biodiversità e Aree Naturali, ha rilevato che:

- permane il comune interesse pubblico fra Regione e Ires Piemonte, per le attività di attuazione della SRSvS
- tali attività costituiscono un comune fine istituzionale;

si ritiene utile ed efficace attivare un nuovo processo di collaborazione con l'Istituto per la gestione della fase attuativa della SRSvS;

la collaborazione tra la Regione Piemonte e l'Ires Piemonte costituisce il modo più efficiente, efficace ed economicamente vantaggioso per la realizzazione dei fini istituzionali e degli obiettivi comuni dell'attività di attuazione della SRSvS.

Dato atto che:

con nota prot. n. 47830/A1601C del 15 aprile 2022 si è richiesta a Ires Piemonte la disponibilità a collaborare in tal senso, avviando le prime attività essenziali per la fase attuativa quali la costruzione di uno strumento di Osservatorio per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte (nell'accezione prevista dal documento di Strategia) e all'elaborazione di un modello di Piano pluriennale economico-sociale per le Comunità delle Aree Protette del Piemonte;

Ires Piemonte ha comunicato con propria nota prot. n. 1475 del 14 luglio 2022 integrata con la nota prot. n. 1517 del 20 luglio 2022, l'interesse a continuare a collaborare con Regione per la fase di attuazione della SRSvS. A tale nota è stata allegata la Proposta Tecnico-operativa di sviluppo delle Azioni relative alla costruzione di uno strumento di Osservatorio per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte (nell'accezione prevista dal documento di Strategia approvato) e, in riferimento al processo di territorializzazione, all'elaborazione di un modello di Piano pluriennale economico-sociale per le Comunità delle Aree Protette del Piemonte. Tale Proposta, denominata "*Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte - Fase di attuazione*", di diretto coinvolgimento dell'Istituto, comprende il cronoprogramma delle attività su base triennale e la quantificazione economica che evidenzia anche l'impegno e le risorse che Ires Piemonte mette a disposizione per la collaborazione alle attività proposte;

si condividono i contenuti della Proposta Tecnica sopraccitata e relativo cronoprogramma in quanto rispondono alle finalità di dare avvio e continuità alle azioni di attuazione della SRSvS approvata;

l'importo totale delle attività di cui alla Proposta Tecnica pervenuta è pari a €321.020,00 di cui €166.400,00 a carico di Regione quale ristoro a Ires Piemonte per le spese sostenute e € 154.620,00 a carico dello stesso Istituto in termini di risorse umane e strumentali utili allo sviluppo del progetto.

Verificato:

la legge 7 agosto 1990, n. 241, e s.m.i. recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" la quale stabilisce espressamente all'art. 15 che: "*Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'art. 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune*";

la determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (oggi Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC) n. 7 del 21 ottobre 2010 su "Questioni interpretative concernenti la disciplina dell'art. 34 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, relativa ai soggetti a cui possono essere affidati i contratti pubblici", che, conformemente a quanto in precedenza affermato dalla giurisprudenza comunitaria, ha ribadito la legittimità del ricorso a forme di cooperazione pubblico-pubblico attraverso cui più amministrazioni assumono impegni reciproci, realizzando congiuntamente le finalità istituzionali affidate loro, purché vengano rispettati i seguenti presupposti:

- l'accordo deve regolare la realizzazione di un interesse pubblico, effettivamente comune ai partecipanti, che le parti hanno l'obbligo di perseguire come compito principale, da valutarsi alla luce delle finalità istituzionali degli Enti coinvolti;
- i movimenti finanziari tra i soggetti che sottoscrivono l'accordo devono configurarsi solo come ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno;
- alla base dell'accordo deve esserci una reale divisione dei compiti e responsabilità anche se non necessariamente nella stessa misura e diversa dalla situazione che si avrebbe in presenza di un contratto a titolo oneroso in cui solo una parte svolge la prestazione pattuita, mentre l'altra assume l'impegno della remunerazione.

Ritenuto, pertanto, di:

condividere con Ires Piemonte la realizzazione del progetto di lavoro tecnico finalizzato alla attuazione della SRSvS denominato "*Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte - Fase di attuazione*";

procedere all'attuazione del progetto anzidetto, di interesse comune di Regione e Ires Piemonte, mediante la stipula di un Accordo di collaborazione ex art. 15 della legge 241/1990 il cui schema è parte integrante e sostanziale della presente determinazione (Allegato 1); in ottemperanza a quanto stabilito dall'articolo 5, comma 6, lett. c) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, il presente Accordo non rientra nell'ambito di applicazione del nuovo codice degli appalti, in quanto l'Ires Piemonte non svolge sul mercato aperto l'attività interessata alla collaborazione;

approvare lo schema di Accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990 allegato alla presente determinazione (Allegato 1) e il progetto di lavoro denominato "*Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte - Fase di attuazione*" da allegare all'Accordo di collaborazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);

di impegnare, a favore di IRES Piemonte C.F. 80084650011 (codice beneficiario 59110), a ristoro delle spese derivanti dall'Accordo di collaborazione per la realizzazione di attività di cui al progetto di lavoro denominato "*Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte - Fase di attuazione*" la somma complessiva di Euro 166.400,00 come di seguito riportato:

Missione 09 Programma 0902

cap 122060

€13.775,00 annualità 2022

€32.850,00 annualità 2023

€18.900,00 annualità 2024

cap. 122061

€28.875,00 annualità 2022  
€36.000,00 annualità 2023  
€36.000,00 annualità 2024

Le transazioni elementari sono rappresentate nell'allegato appendice A elenco registrazioni contabili parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Ritenuto di provvedere all'erogazione delle risorse come disciplinato dall'art. 7 dello schema di Accordo allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.

Visti lo schema di Accordo (allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale - Allegato 1) denominato "Accordo di collaborazione ai sensi dell'art.15 della legge n. 241/1990 s.m.i. e art. 22 della legge regionale n. 14/2014 tra la Regione Piemonte e l'Ires Piemonte, per la realizzazione di attività di cui al Progetto ""Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte - Fase di attuazione"." e il relativo Allegato A.

Dato atto che gli impegni sono assunti secondo il principio della competenza finanziaria potenziata di cui al D.Lgs 118/2011.

Accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 56, c. 6 del D.Lgs 118/2011.

Accertato che la spesa è assunta nei limiti degli stanziamenti e delle relative assegnazioni di bilancio di cui all'art. 1, della legge regionale n. 6 del 29 aprile 2022 recante "*Bilancio di previsione finanziario 2022-2024*".

Accertato inoltre che la registrazione dell'impegno non determina il superamento dello stanziamento di cassa, tenuto conto della gestione dei residui.

Dato atto che il provvedimento non determina oneri impliciti per il bilancio regionale.

Attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, dei situazioni di conflitto di interesse.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla DGR 1-3361 del 14 giugno 2021.

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- l'art. 22 della Legge regionale n. 14 del 14 ottobre 2014 recante "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";
- la Legge 150/2000, recante "Disciplina della attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni";
- gli artt. 4 e 16 del D.Lgs. 165/2001, recanti "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il D.Lgs 118/2011 e s.m.i. "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma

degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42 s.m.i.;

- il D.Lgs. n. 33/2013, "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- l'art.17 della L.R. 28 luglio 2008, n. 23 recante "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i.;
- la L.R. n. 43/1991 e s.m.i. "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico e Sociali del Piemonte IRES", integrata e modificata dalla L.R. 8 febbraio 2016 n. 3;
- la D.G.R. 11 aprile 2016, n. 1-3120 recante "Approvazione delle Linee guida relative all'esercizio del controllo analogo sugli Organismi partecipati dalla Regione Piemonte operanti in regime di "in house providing" strumentale;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la D.G.R. 14 novembre 2016, n. 1-4172, recante "Prime Linee guida relative all'esercizio del controllo analogo per gli affidamenti diretti in regime di "in house providing" all'Istituto di Ricerche Economiche e Sociali del Piemonte IRES;
- la D.G.R. n. 43-3529 del 9 luglio 2021 "Regolamento regionale di contabilità della Giunta regionale. Abrogazione del regolamento regionale 5 dicembre 2001, n. 18/R. Approvazione";
- la D.G.R. n. 1-4936 del 29 aprile 2022 "Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione per gli anni 2022-2024 della Regione Piemonte";
- la L.R. n. 5 del 29 aprile 2022 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale di previsione 2022-2024 - (Legge di stabilità regionale 2022)";
- la L.R. n. 6 del 29 aprile 2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024";
- la D.G.R. n.1-4970 del 4 maggio 2022, avente per oggetto " L.R. n. 6 del 29 aprile 2022 "Bilancio di previsione finanziario 2022-2024". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2022-2024".

*determina*

per i motivi espressi in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione dirigenziale

- di condividere con Ires Piemonte la realizzazione del progetto di lavoro finalizzato all'attuazione della SRSvS denominato "*Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte - Fase di attuazione*" (Allegato A allo schema di Accordo di collaborazione quale parte integrante e sostanziale);

- di procedere all'attuazione del progetto anzidetto, di interesse comune di Regione e Ires Piemonte, mediante la stipula di un Accordo di collaborazione ex Art. 15 L. 241/90;

- di approvare lo schema di Accordo (allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale - Allegato 1) denominato "Accordo di collaborazione ai sensi dell'art.15 della legge n. 241/1990 s.m.i. e art. 22 della legge regionale n. 14/2014 tra la Regione Piemonte e l'IRES Piemonte, per la realizzazione di attività di cui al Progetto "*Strategia Regionale per lo*

*Sviluppo Sostenibile del Piemonte - Fase di attuazione"*;

- di impegnare a favore di Ires Piemonte Istituto di Ricerca Economico Sociali del Piemonte C.F. 80084650011 (codice beneficiario 59110) a ristoro delle spese derivanti dall'Accordo di collaborazione ai sensi dell'Art.15 della legge n. 241/1990 s.m.i. e art. 22 della legge regionale n. 14/2014 tra la Regione Piemonte e l'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte - Ires - per la realizzazione di attività di cui al Progetto "*Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile del Piemonte - Fase di attuazione*" la somma complessiva di Euro 166.400,00 annualità 2022, 2023, 2024 come di seguito riportato:

Missione 09 Programma 0902

cap 122060

€13.775,00 annualità 2022

€32.850,00 annualità 2023

€18.900,00 annualità 2024

cap. 122061

€28.875,00 annualità 2022

€36.000,00 annualità 2023

€36.000,00 annualità 2024

Tutte le transazioni elementari sono rappresentate nell'allegato appendice A elenco registrazioni contabili parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- di dare atto che la somma sarà erogata a IRES Piemonte a mero titolo di ristoro parziale delle spese sostenute per la realizzazione delle attività, secondo le modalità riportate nello schema di Accordo allegato.

Si dispone che la presente determinazione sia pubblicata sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'Art. 23 comma 1 lett. d) del D.Lgs. 33/2013.

Dati di amministrazione trasparente:

Beneficiario: IRES Piemonte C.F. 80084650011

Importo Euro 166.400,00

Responsabile del procedimento: Jacopo Chiara

Modalità individuazione del beneficiario: art. 15 L. 24/1990, art. 22 L.R. 14/2014

Avverso la presente determinazione è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ovvero ricorso giurisdizionale innanzi al TAR rispettivamente entro 120 o 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza del provvedimento amministrativo.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'Art. 5 della L.R. 22/2010.

IL DIRIGENTE (A1601C - Sviluppo sostenibile, biodiversità e aree naturali)

Firmato digitalmente da Jacopo Chiara