

Deliberazione della Giunta Regionale 27 maggio 2022, n. 41-5140

Centro Ortopedico di Quadrante S.p.A. di Omegna (presidio ospedaliero madonna del popolo) - aggiornamento della dgr n. 58-8782 del 12 aprile 2019 sulla base del programma di attività' per il triennio 2022-2024 COQ-ASL-VCO.

A relazione dell'Assessore Icardi:

Premesso che:

- con Deliberazione n. 52-3036 del 21 maggio 2001 la Giunta regionale ha approvato il progetto di sperimentazione gestionale presentato dall'Asl 14 di Omegna (ora ASL VCO) per la gestione delle attività sanitarie del presidio di Omegna, progetto che prevedeva la costituzione di una società per azioni a capitale misto pubblico e privato, a maggioranza pubblica, composta dall'ASL VCO (partecipante nella misura del 51% del capitale sociale) e da soggetti qualificati nel settore dell'ortopedia e della riabilitazione funzionale;
- la società così costituita, denominata "Centro Ortopedico di Quadrante Ospedale Madonna del Popolo di Omegna" - COQ S.p.a. ha svolto la sua attività nella forma di sperimentazione gestionale dal 19 luglio 2002 fino all'autorizzazione alla trasformazione della gestione dei servizi in forma ordinaria, avvenuta con D.G.R. n. 69-5191 del 28 dicembre 2012;
- con D.G.R.n. 58-8782 del 12 aprile 2019 il Centro Ortopedico di Quadrante - COQ è stato autorizzato, in via definitiva, all'esercizio dell'attività sanitaria per complessivi 91 posti letto, così articolati:

Presidio Ospedaliero "Madonna del popolo di Omegna"

Tabella rappresentativa dell'articolazione interna dei servizi di diagnosi e cura

Attività di ricovero

Cod. Disciplina	Posti letto autorizzati ed accreditati		
	ricovero	day hospital	day surgery
26 Medicina Generale	20	3	
36 Ortopedia e Traumatologia	32		
98 Day Surgery Multispecialistico			8
56 Recupero e Riab. Funz. di II liv.	28		

Attività ambulatoriale

Cod. Disciplina

01 Allergologia

08 Cardiologia

09 Chirurgia generale

14 Chirurgia vascolare

52 Dermatologia

58 Gastroenterologia

26 Medicina interna

30 Neurochirurgia

34 Oculistica

35 Odontoiatria chirurgica

36 Ortopedia e traumatologia

38 Otorinolaringoiatria

68 Pneumologia

69 Radiodiagnostica

71 Reumatologia

56 Recupero e Riabilitazione Funzionale

- con accreditamento altresì in fascia A, ai sensi della DCR n. 616-3149 del 22 febbraio 2000 ed s.m.i. e della Determinazione del Direttore Sanità n. 725 del 15 novembre 2017, del presidio "Madonna del Popolo";
- con la medesima deliberazione si stabiliva, inoltre, che COQ S.p.a. stipulasse con l'Asl territorialmente competente accordi contrattuali ex art. 8 quinquies e 8 sexies del D.Lgs. 502/1992 al fine di regolare la propria attività in conformità alle esigenze del territorio e della programmazione regionale;
- con D.D. 16 aprile 2019, n. 272 in attuazione della DGR 3 agosto 2017, n. 73-5504 e della DGR 14 giugno 2018, n. 37-7057 sono stati stabiliti regole e valori di produzione per l'anno 2019; il medesimo provvedimento di Giunta regionale n. 37-7057/2018, demandando alle Aziende Sanitarie locali competenti per territorio la funzione di negoziazione e acquisto di prestazioni sanitarie dalla struttura accreditata, ha altresì previsto la possibilità di variazioni di attività programmate con l'ASL di riferimento recepite a livello regionale;
- con D.G.R. 10 agosto 2020, n. 1-1881 e D.G.R. 6 Agosto 2021, n. 57-3724, gli stessi sono stati aggiornati per gli anni 2020 e 2021;
- con nota prot. n. 29893 del 11 maggio 2022 (acquisita al prot. reg. n. 18056 del 11 maggio 2022), l'Asl VCO ha trasmesso il "Piano di sviluppo COQ-Asl VCO per il triennio 2022-2024", che nasce dall'esigenza, condivisa con la società che gestisce il presidio, di attuare una programmazione con un orizzonte temporale più ampio dell'arco annuale di attività in cui la stessa si è articolata finora, in modo da sviluppare e consolidare l'esperienza societaria dopo la conclusione della sperimentazione gestionale; il Piano riorienta il ruolo del Presidio ospedale del Popolo di Omegna in modo da meglio rispondere alle esigenze del territorio, rafforzando il suo impegno nel recupero della mobilità passiva, mediante l'integrazione con le attività degli altri presidi ospedalieri dell'azienda (Verbania e Domodossola). A tal fine viene proposta la rimodulazione dei 91 posti letto, come da documento allegato alla presente deliberazione.

Evidenziato in particolare che:

- le discipline chirurgiche proposte per il modello Day Surgery/Week Surgery risultano essere le seguenti: Chirurgia generale (cod. 09), Odontostomatologia (cod. 35), Ortopedia (cod. 36), Urologia (cod. 43), Dermatologia (cod. 52); la branca di Oculistica (cod. 34) è operativa nel setting ambulatoriale complesso e in Day surgery; presso la degenza ordinaria di medicina è possibile, in caso di necessità, garantire assistenza di terapia intensiva post-operatoria mediante 2 posti letto "tecnici";
- il piano evidenzia come l'attivazione della week surgery, che si configura come un sistema organizzativo di accoglienza programmata per patologie che richiedono prestazioni chirurgiche di breve durata e media entità, consenta di meglio coniugare esigenze cliniche, organizzative e di razionalizzazione dell'uso delle risorse, integrandosi con l'attività della day surgery multidisciplinare;
- in ordine a tale modello organizzativo assistenziale la Conferenza Stato-Regioni n. 100/CRS del 9 luglio 2020 ha messo in luce che *“la week surgery coniuga la crescente capacità clinica di trattare e gestire interventi complessi con tecniche chirurgiche mini-invasive e supporti anestesiológicos adeguati per contenere i tempi post-operatori, con la ricerca della maggior flessibilità organizzativa per un utilizzo sempre più ottimale delle risorse di sala operatoria e di posti letto (...). L'adozione di un modello organizzativo di Week Surgery è auspicabile in relazione alla tipologia e complessità delle strutture sanitarie e sviluppato sulla base di volumi dell'attività eleggibile, è da preferirsi all'adozione di soluzioni diverse e più flessibili, perché consente una miglior pianificazione delle attività e quindi un aumento della produttività del sistema”*;

- sulla base di evidenze di altre esperienze regionali (v. ad esempio la regione Veneto) il modulo organizzativo Week Surgery che permette un utilizzo ottimale di tempo, personale e risorse prevede un numero di posti letto da 8 a 10, ciò al fine di raggiungere altresì un tasso di occupazione minimo di 75% su 260 giorni/anno previsto nella DGR n. 26-11674 citata.

Dato atto che, nelle more della revisione e dell'aggiornamento dei disposti di cui alla DGR n. 26-11674 del 29 giugno 2009, da operarsi alla luce delle più recenti indicazioni in materia, gli uffici della Direzione regionale competente in materia hanno valutato coerente con la programmazione regionale il "Piano di sviluppo COQ-Asl VCO per il triennio 2022-2024", depositato agli atti della Direzione Sanità e Welfare, che costituisce documento di programmazione triennale per la gestione del presidio ospedaliero "Madonna del Popolo di Omegna", secondo l'articolazione di posti letto come specificata in allegato.

Alla luce di quanto sopra, per le finalità descritte si ritiene possa essere assegnata al presidio ospedaliero "Madonna del Popolo di Omegna" per il triennio 2022-2024 un budget annuale indistinto di euro 22.307.668, uguale a quello degli anni 2020 e 2021, incrementabile in misura complessivamente non superiore al 10% (euro 2.230.767) negli anni 2023-2024 con riferimento all'importo base, per le attività dettagliatamente indicate nel Piano di Sviluppo, valore a cui andranno adeguati i conseguenti volumi delle attività previste nel suddetto Piano; l'Asl VCO, in virtù del suo ruolo all'interno della compagine sociale, potrà stipulare, per specifiche finalità nell'interesse dell'azienda, accordi con Coq S.p.A. anche oltre il budget assegnato allo stesso, fermo restando l'equilibrio di bilancio.

Dato atto che, per la specifica natura di ospedale pubblico dell'Ospedale Madonna del Popolo, mantenuta anche all'interno dei flussi ministeriali, l'Asl VCO, a fini di integrazione delle modalità operative con gli altri presidi ospedalieri e di uniformità di trattamento dei pazienti all'interno degli stessi, ha richiesto l'estensione al presidio delle regole vigenti per le altre strutture aziendali in materia di adesione al progetto "fascicolo elettronico", condivisione delle agende di prenotazione e monitoraggio delle prestazioni sul Centro Unico di Prenotazione regionale, utilizzo della ricetta dematerializzata.

Preso atto che la richiesta è volta a migliorare l'accessibilità ai servizi, in quanto:

- il fascicolo elettronico costituisce strumento per una rapida e protetta circolazione delle informazioni inerenti lo stato di salute dei cittadini;
- è obiettivo regionale che siano presenti sul Cup regionale tutte le agende relative a prima visita e primo accesso, al fine di una corretta gestione delle liste di attesa;
- la natura "pubblica" del presidio rende applicabile la prescrizione dematerializzata alle categorie di specialisti ivi operanti, ammesse anche alla luce della sentenza Tar Piemonte n. 751/2018, pubblicata il 22 maggio 2019 (medici dipendenti del SSR, convenzionati interni, medici operanti nel SSR con contratti atipici, che li pongono in situazione analoga a quella dei dipendenti).

Ritenuto pertanto di aggiornare la D.G.R. n. 58-8782 del 12 aprile 2019 sulla base del "Piano di sviluppo COQ-Asl VCO per il triennio 2022-2024", trasmesso dall'Asl VCO in accordo con Coq S.p.a., che costituisce documento di programmazione triennale per la gestione del presidio ospedaliero "Madonna del Popolo di Omegna", in quanto il medesimo propone obiettivi coerenti con la programmazione regionale.

Dato atto che il nuovo assetto degenziale della struttura COQ, che costituisce parametro di riferimento e verifica di funzionalità ex artt. 8 ter-8 quater del D.Lgs. 502/1992 e s.m.i., è riportato nella tabella allegata al presente provvedimento, a farne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto, inoltre,:

-di demandare a successivo provvedimento della Direzione Sanità e Welfare il rilascio dei conseguenti provvedimenti regionali autorizzativi e di accreditamento sulla base delle verifiche, a cura dei competenti organismi (Commissione di vigilanza ASL NO e ARPA), del possesso dei requisiti autorizzativi e di accreditamento in ordine alla nuova articolazione organizzativa dei posti letto;

- di dare atto che COQ e Asl VCO stipuleranno il contratto ai sensi dell'art. 8 quinquies del D.Lgs. 502/1992 e smi per la regolamentazione delle attività della struttura medesima in conformità al piano di cui sopra, in cui saranno previste, tra l'altro, le modalità di adesione al progetto "fascicolo elettronico", condivisione delle agende di prenotazione e monitoraggio delle prestazioni sul Centro Unico di Prenotazione regionale, utilizzo della ricetta dematerializzata; il contratto si conformerà alle condizioni generali dello schema di contratto degli erogatori accreditati;

-di autorizzare l'assegnazione alla struttura, per il triennio 2022-2024, di un budget annuale indistinto di euro 22.307.668, uguale a quello degli anni 2020 e 2021, incrementabile in misura complessivamente non superiore al 10% (euro 2.230.767) per gli anni 2023 e 2024 con riferimento all'importo base, per le attività dettagliatamente indicate nel Piano di Sviluppo; l'Asl VCO, in virtù del suo ruolo all'interno della compagine sociale, potrà stipulare, per specifiche finalità nell'interesse dell'azienda, accordi con COQ S.p.a. anche oltre il budget assegnato allo stesso, fermo restando l'equilibrio di bilancio.

Dato atto che la spesa derivante dal presente provvedimento trova copertura a valere sugli stanziamenti 2022 e seguenti del Fondo sanitario indistinto (Missione 13, Programma 1), per quanto riguarda il budget annuale storicizzato, mentre l'incremento per gli anni 2023 e 2024 sarà compensato da recupero di mobilità passiva extraregionale e troverà copertura nella Missione 13, Programma 1 del bilancio 2023 e 2024, con le risorse aggiuntive assegnate alla Regione Piemonte in sede di riparto annuale, fatta salva la compatibilità della maggior spesa con l'equilibrio generale di bilancio.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 17 ottobre 2016, n. 1-4046, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021;

la Giunta regionale, unanime

delibera

1) di aggiornare la D.G.R. n. 58-8782 del 12 aprile 2019 sulla base del "Piano di sviluppo COQ-Asl VCO per il triennio 2022-2024", trasmesso dall'Asl VCO in accordo con Coq S.p.a., che costituisce documento di programmazione triennale per la gestione del presidio ospedaliero "Madonna del Popolo di Omegna", con riguardo all'assetto degenziale della struttura COQ, secondo l'articolazione di posti letto riportata nella tabella allegata al presente provvedimento a farne parte integrante e sostanziale, e costituente parametro di riferimento e verifica di funzionalità ai sensi degli artt. 8 ter-8 quater del D.Lgs. 502/1992 e smi;

2) di demandare a successivi provvedimenti della Direzione Sanità e Welfare il rilascio dei conseguenti provvedimenti autorizzativi e di accreditamento sulla base delle verifiche, a cura dei competenti organismi (Commissione di vigilanza ASL NO e ARPA), del possesso dei requisiti autorizzativi e di accreditamento in ordine alla nuova articolazione organizzativa dei posti letto;

3) di dare atto che COQ e Asl VCO stipuleranno il contratto ai sensi dell'art. 8 quinquies del D.Lgs. 502/1992 e smi per la regolamentazione delle attività della struttura medesima in conformità al piano di cui sopra, in conformità alle condizioni generali dello schema di contratto vigente per gli erogatori accreditati, in cui saranno previste, tra l'altro, le modalità di adesione al progetto "fascicolo elettronico", condivisione delle agende di prenotazione e monitoraggio delle prestazioni sul Centro Unico di Prenotazione regionale, utilizzo della ricetta dematerializzata;

4) di autorizzare l'assegnazione alla struttura, per il triennio 2022-2024, di un budget annuale indistinto di euro 22.307.668, uguale a quello degli anni 2020 e 2021, incrementabile in misura complessivamente non superiore al 10% (euro 2.230.767) per gli anni 2023 e 2024 con riferimento all'importo base, per le attività dettagliatamente indicate nel Piano di Sviluppo;

5) di autorizzare l'Asl VCO, in virtù del suo ruolo all'interno della compagine sociale, a poter stipulare, per specifiche finalità nell'interesse dell'azienda, accordi con COQ S.p.a. anche oltre il budget assegnato allo stesso, fermo restando l'equilibrio di bilancio;

6) di dare atto che la spesa derivate dal presente provvedimento trova copertura a valere sugli stanziamenti 2022 e seguenti del Fondo sanitario indistinto (Missione 13, Programma 1) per quanto riguarda il budget annuale storicizzato, mentre l'incremento sarà compensato da recupero di

mobilità passiva extraregionale e troverà copertura nella Missione 13, Programma 1 del bilancio 2023 e 2024, con le risorse aggiuntive assegnate alla Regione Piemonte in sede di riparto annuale, fatta salva la compatibilità della maggior spesa con l'equilibrio generale di bilancio.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'art. 5 della Legge regionale n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO

CENTRO ORTOPEDICO DI QUADRANTE S.P.A. - PRESIDIO OSPEDALIERO "MADONNA DEL POPOLO" di OMEGNA

Programmazione attività di ricovero 2022-2024 ex artt. 8 ter e 8 quater D.Lgs. 502/1992 e smi

codice disciplina	disciplina	2022				2023 e 2024			
		RO	DH	DS	totale	RO	DH	DS	totale
26	Medicina	20	3		23	20	3		23
36	Ortopedia e traumatologia	24			24	19			19
09	Chirurgia generale	2			2	2			2
35	Odontostomatologia	2			2	1			1
43	Urologia	2			2	1			1
52	Dermatologia	2			2	1			1
98	Day Surgery multidisciplinare			8	8			8	8
04	Week Surgery multidisciplinare					8			8
Totale PL acuzie		52	3	8	63	52	3	8	63
56	RRF	28			28	28			28
Totale PL postacuzie		28			28				28
Totale complessivo		80	3	8	91	80	3	8	91

Le discipline chirurgiche proposte per il modello Day Surgery/Week Surgery sono le seguenti: Chirurgia generale (cod. 09), Odontostomatologia (cod. 35), Ortopedia (cod. 36), Urologia (cod. 43), Dermatologia (cod. 52);

la branca di Oculistica (cod. 34) è operativa nel setting ambulatoriale complesso e in Day surgery;

presso la degenza ordinaria di medicina è possibile, in caso di necessità, garantire assistenza di terapia intensiva post-operatoria mediante 2 posti letto "tecnici"