

Deliberazione della Giunta Regionale 29 aprile 2022, n. 35-4966

Aggiornamento del Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale (PTFP) di cui alla D.G.R. n. 41-3429 del 18.6.2021 e approvazione annualità 2023 e 2024.

A relazione dell'Assessore Caucino:

Visto il D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e, in particolare:

- l'art. 6: "Organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale" con riferimento all'adozione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale (di seguito PTFP) che ha lo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e di perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;
- l'art. 6 ter: "Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale";

visto il Decreto 8 maggio 2018 "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", che individua le modalità con cui redigere il piano dei fabbisogni di personale;

visto l'art. 33 "Assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria", comma 1, del D.L. 34/2019 "Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi", convertito con modificazioni nella L. 58/2019 con il quale sono state dettate nuove norme sulle assunzioni di personale nelle regioni a statuto ordinario in base alla sostenibilità finanziaria a decorrere dal 1.1.2020;

visto il Decreto 3.9.2019 del ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il ministro dell'economia e delle finanze "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato delle Regioni" (Art. 33, comma 1, del Decreto legge 30 aprile 2019, n. 34);

richiamata, inoltre, la normativa regionale in materia di accesso all'impiego regionale, precisamente:

- la L.R. n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i.;
- il provvedimento di organizzazione approvato con D.G.R. n. 75-13015 del 30.12.2009 e s.m.i. e con D.G.R. n. 35-7608 del 28.9.2018 ed in particolare gli articoli 1-30 del Capo I (Accesso all'impiego regionale) e gli articoli 41 e 47 del capo III (Mobilità interna ed esterna);

richiamata la D.G.R. n. 41-3429 del 18.6.2021 avente per oggetto: "Articolo 6, comma 2, decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 - Piano triennale dei fabbisogni di personale PTFP 2020-2022", con la quale l'Amministrazione regionale, sulla base dei fabbisogni aggregati per categoria e famiglia professionale che le direzioni regionali hanno rilevato, ha previsto le misure assunzionali per il triennio in esame;

considerata la struttura del PTFP 2020-2022 e valutata la necessità, eccezionale e non procrastinabile, di prevedere l'attivazione di alcune misure assunzionali aggiuntive, sulla base della ricognizione effettuata dalla Direzione della Giunta regionale, tenuto conto che le procedure

assunzionali già previste nel piano sono in corso di attuazione e i cui esiti sono attesi a partire dal secondo semestre del 2022;

dato atto che tale previsione è coerente con la rilevazione dei fabbisogni delle strutture della Giunta regionale, anche a seguito della recente parziale riorganizzazione delle stesse operata con D.G.R. n. 7-4281 del 10.12.2021 a decorrere dal 1° febbraio 2022 e proprio in considerazione della necessità ed urgenza di assicurare la copertura di alcuni fabbisogni di particolare rilevanza organizzativa;

richiamato l'art. 6 "Piano integrato di attività e organizzazione" del D.L. n. 80/2021 recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia", convertito, con modificazioni, dalla L. n. 113/2021, con il quale è stabilito che le pubbliche amministrazioni sono tenute ad adottare il PIAO, di durata triennale da aggiornare annualmente, per definire una serie di previgenti programmazioni triennali, fra le quali è ricompreso il PTFP;

dato atto che per l'anno in corso, a valere sul triennio 2022/2024, il PIAO è in avanzata fase di elaborazione, effettuata sulla base di un prima ricomposizione dei diversi piani assorbiti dallo stesso;

considerato il parere della Sezione Consultiva per gli Atti normativi del Consiglio di Stato n. 151/2022 reso sullo schema di decreto del Presidente della Repubblica recante "Individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai piani riassorbiti dal piano integrato di attività e organizzazione ai sensi dell'articolo 6, comma 5, del D.L. n. 80/2021, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 113/2021;

considerato, inoltre, che a decorrere dal prossimo periodo di programmazione 2023/2025 l'integrazione nel PIAO dei piani in esso riassorbiti ne consentirà il pieno allineamento e che alla luce di tale nuovo contesto, la Direzione della Giunta provvederà per il periodo in esame con riferimento specifico al PTFP:

- all'aggiornamento e rimodulazione dei fabbisogni;
- all'aggiornamento dell'andamento delle cessazioni dal servizio;
- all'aggiornamento delle misure assunzionali effettuate e da programmare;
- all'aggiornamento in termini di spesa di personale, attraverso il Settore Ragioneria;

dato atto che le misure riferite alle esigenze organizzative preminenti di cui sopra è detto e che la rideterminazione della capacità assunzionale, con riferimento alle cessazioni ed al limite del valore soglia, sono individuate nell'allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

considerato che dette misure comportano l'aggiornamento degli effetti finanziari sull'annualità 2022 e le relative proiezioni sulle annualità 2023 e 2024 stante l'attuale invarianza del programma assunzionale delle annualità 2023 e 2024, come riportato in tabella predisposta dal competente Settore Ragioneria unitamente agli uffici della Direzione della Giunta:

	Annualità 2022 (in euro)	Annualità 2023 (in euro)	Annualità 2024 (in euro)
a) Stanziamenti di spesa del personale rilevanti ai fini della presente deliberazione e finanziati con fondi regionali al netto del salario	112.954.135,50	112.954.135,50	112.954.135,50

accessorio			
b) Presunto costo conseguente all'attuazione del PTFP 2020/2022 già previsto con D.G.R. n. 41-3429 del 18.6.2021 in relazione alle presunte decorrenze delle assunzioni (stimate per l'anno 2022)	8.944.500,17	15.408.745,85	15.408.745,85
c) Presunto costo conseguente all'aggiornamento del PTFP 2020-2022 riferito alle misure aggiuntive sull'annualità 2022	1.213.335,45	2.354.467,26	2.354.467,26
Totale (b+c)	10.157.835,62	17.763.213,11	17.763.213,11

dato atto che i limiti di spesa da applicare dall'esercizio 2022 sono calcolati a rendiconto 2020 approvato secondo i criteri di cui all'art. 33 del D.L. 30 aprile 2019 n. 34, convertito, con modificazioni, dalla Legge 28 giugno 2019 n. 58, in conformità di quanto disposto con D.M. 3 settembre 2019, come riportato in tabella predisposta dal Settore Ragioneria:

Periodo di riferimento	Media entrate ultimo triennio	Spesa personale del 2020	Valore soglia	Tetto spesa assoluto	Anno di applicazione del tetto	Percentuale RER (art. 4 comma 1 lettera c) D.M. 03/09/2019)	Maggior spesa personale ad entrate invariate
Rendiconto 2018/2020	2.778.306.935,54	188.192.726,03	9,5%	263.939.158,88	2022	6,8	75.746.432,85

rilevato inoltre che la Regione Piemonte rispetta i limiti di spesa previsti dall'articolo 1, comma 557, della L. 296/2006 (cd "contenimento delle spese di personale") come evidenzia la tabella sotto riportata predisposta dal Settore Ragioneria:

Aggregato spesa personale	Media impegni 2011-2013	Previsione impegni 2022	Previsione impegni 2023	Previsione impegni 2024
Retribuzioni lorde al personale dipendente con contratto a tempo indeterminato e a tempo determinato	119.444.168,67	126.234.817,32	126.234.817,32	126.234.817,32
spese per collaboratori coordinate e continuative	1.070.729,33			
TOTALE	120.514.898,00	126.234.817,32*	126.234.817,32*	126.234.817,32*

***Importo previsionale comprensivo della spesa ex personale trasferito L.R. n. 23/2015 ed ex personale trasferito L.R. n. 7/2018 pari a circa 33,5 mln.**

dato atto che la relativa spesa trova copertura nelle risorse stanziato nel pertinente macroaggregato dell'esercizio provvisorio del Bilancio della Regione Piemonte per l'anno 2022 di cui alla L.R. n. 35/2021.

precisato che in data 22 marzo 2022 è stato rispettato il vigente sistema delle relazioni sindacali informando le organizzazioni sindacali e la R.S.U. in merito al contenuto del presente provvedimento;

vista la L.R. n. 35/2021 "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione Piemonte per l'anno 2022" e la D.G.R. n. 12-4529 del 14.1.2022 "Esercizio provvisorio del bilancio di previsione finanziario per l'anno 2022, in attuazione della legge regionale 27 dicembre 2021, n. 35";

richiamato il D.lgs 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016 di approvazione della "Disciplina dei controlli interni", come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14.6.2021;

la Giunta regionale, a voti unanimi, resi nelle forme di legge

delibera

- di aggiornare il PTFP, approvato con la D.G.R. n. 41-3429 del 18.6.2021, con le specifiche misure e con la rideterminazione della capacità assunzionale con riferimento alle cessazioni ed al limite del valore soglia individuate nell'allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

- di stabilire che dette misure, comportano l'aggiornamento degli effetti finanziari sull'annualità 2022 e le relative proiezioni sulle annualità 2023 e 2024, stante l'attuale invarianza del programma assunzionale delle annualità 2023 e 2024 come riportato in tabella predisposta dal competente Settore Ragioneria unitamente agli uffici della Direzione della Giunta:

	Annualità 2022 (in euro)	Annualità 2023 (in euro)	Annualità 2024 (in euro)
a) Stanziamenti di spesa del personale rilevanti ai fini della presente deliberazione e finanziati con fondi regionali al netto del salario accessorio	112.954.135,50	112.954.135,50	112.954.135,50
b) Presunto costo conseguente all'attuazione del PTFP 2020/2022 già previsto con D.G.R. n. 41-3429 del 18.6.2021 in relazione alle presunte decorrenze delle assunzioni (stimate per l'anno 2022)	8.944.500,17	15.408.745,85	15.408.745,85

c) Presunto costo conseguente all'aggiornamento del PTFP 2020-2022 riferito alle misure aggiuntive sull'annualità 2022	1.213.335,45	2.354.467,26	2.354.467,26
Totale (b+c)	10.157.835,62	17.763.213,11	17.763.213,11

- di dare atto che i limiti di spesa da applicare dall'esercizio 2022 sono calcolati a rendiconto 2020 approvato secondo i criteri di cui all'art. 33 del D.L. 30 aprile 2019 n. 34, convertito, con modificazioni, dalla Legge 28 giugno 2019 n. 58, in conformità di quanto disposto con D.M. 3 settembre 2019 come riportato in tabella predisposta dal Settore Ragioneria:

Periodo di riferimento	Media entrate ultimo triennio	Spesa di personale del 2020	Valore soglia	Tetto di spesa assoluto	Anno di applicazione del tetto	Percentuale RER (art. 4 comma 1 lettera c) D.M. 03/09/2019)	Maggior spesa di personale ad entrate invariate
Rendiconto 2018/2020	2.778.306.935,54	188.192.726,03	9,5%	263.939.158,88	2022	6,8	75.746.432,85

- di dare atto che la Regione Piemonte rispetta i limiti di spesa previsti dall'articolo 1 comma 557 della L. 296/2006 come evidenzia la tabella sotto riportata predisposta dal Settore Ragioneria:

Aggregato spesa personale	Media impegni 2011-2013	Previsione impegni 2022	Previsione impegni 2023	Previsione impegni 2024
Retribuzioni lorde al personale dipendente con contratto a tempo indeterminato e a tempo determinato	119.444.168,67	126.234.817,32	126.234.817,32	126.234.817,32
spese per collaboratori coordinate e continuative	1.070.729,33			
TOTALE	120.514.898,00	126.234.817,32*	126.234.817,32*	126.234.817,32 *

***Importo previsionale comprensivo della spesa ex personale trasferito L.R. n. 23/2015 ed ex personale trasferito L.R. n.7/2018 pari a circa 33,5 mln.**

- di dare atto che la relativa spesa trova copertura nelle risorse stanziare nel pertinente macroaggregato dell'esercizio provvisorio del Bilancio della Regione Piemonte per l'anno 2022 di cui alla L.R. n. 35/2021;

- di trasmettere il presente provvedimento al Dipartimento della Funzione pubblica entro 30 giorni dalla sua adozione ai sensi dell'articolo 6-ter, comma 5, del D.lgs n. 165/2001.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della L.R. n. 22/2010, nonché ai sensi dell'articolo 19 del D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i. sul sito istituzionale dell'ente nella Sezione "Amministrazione trasparente" (Bandi di concorso).

(omissis)

Allegato

Misure assunzionali aggiuntive per soddisfare i fabbisogni 2020/2022						
Misure	Qualifica Categoria	n. unità	NOTE	Quantificazione spesa anno 2022	Quantificazione spesa anno 2023	Quantificazione spesa anno 2024
Apertura graduatorie concorsi dirigenti bandi 184 AMM, 186 AGR e FOR	DIRIGENTE	13		444.381,41	592.508,54	592.508,54
Concorso Esperto Trasporti, infrastrutture, logistica	DIRIGENTE	1		7.596,26	45.577,58	45.577,58
Ulteriori ed eventuali incarichi dir est a tempo determinato nel limite del 10% della dotazione organica dirigenziale	DIRIGENTE	5	limitatamente a n. 2 unità	113.943,95	227.887,90	227.887,90
Mobilità in ingresso (aperture graduatorie Bando 1/2021 e Bando 1/2022)	D	17		212.598,86	425.197,71	425.197,71
Mobilità in ingresso (aperture graduatorie Bando 1/2021 e Bando 1/2022)	C	18		207.280,71	414.561,42	414.561,42
Completamento assunzioni da selezioni verticali	C/D	18	presa d'atto	35.647,92	35.647,92	35.647,92
Completamento assunzioni da selezioni verticali	B/C	3	presa d'atto	7.599,84	7.599,84	7.599,84
Assunzione tempo determinato da graduatorie tempo indeterminato di altri Enti	D	10		125.058,15	250.116,30	250.116,30
Apertura graduatorie selezioni riservate L 68/1999	D	5		20.843,03	125.058,15	125.058,15
Apertura graduatorie selezioni riservate L 68/1999	C	10		38.385,32	230.311,90	230.311,90
Comandi L. 113/2021	D	4	oneri a carico del MiTE	0,00	0,00	0,00
TOTALE COMPLESSIVO		104		1.213.335,45	2.354.467,26	2.354.467,26
	TOTALE DIR	19				
	TOTALE CAT D	54				
	TOTALE CAT C	31				

Rideterminazione della capacità assunzionale di cui alla D.G.R. n. 41 - 3429 del 18.06.2021					
Voci di consumo delle capacità assunzionali comparto	unità	2020 (certa)	2021 (certa)	2022 (certa)	Totale capacità
Capacità disponibile (A)		4.139.002,87	4.862.037,00	4.235.229,00	13.236.268,87
Consumo capacità assunzionale 2020/2022 categorie (B):					
Mobilità in ingresso da altri enti di cat. D 23	23	575.267,49			575.267,49
Mobilità in ingresso da altri enti di cat. D 17	17			425.197,71	425.197,71
Mobilità in ingresso da altri enti di cat. C 10	10	230.311,90			230.311,90
Mobilità in ingresso da altri enti di cat. C 18	18			414.561,42	414.561,42
Mobilità in ingresso da altri enti di cat. B	1	20.497,91			20.497,91
Comandi per Direzione Sanità di cat. D	3	75.034,89			75.034,89
Assunzioni da selezione verticale C/D	69		1.725.802,47		1.725.802,47
Utilizzo graduatorie selezione verticale C/D	18			450.209,34	450.209,34
Assunzioni da selezione verticale B/C	36		829.122,84		829.122,84
Utilizzo graduatoria selezione verticale B/C	3			69.093,57	69.093,57
Assunzioni a tempo indeterminato cat. D (n. 0) Nell'anno 2021 i concorsi da bandire verosimilmente non generano assunzioni (253-119)	134			3.351.558,42	3.351.558,42
Assunzioni a tempo indeterminato cat. C (n. 0) Nell'anno 2021 i concorsi da bandire verosimilmente non generano assunzioni i cui bandi saranno approvati nel quarto trimestre 2021	145			3.339.522,55	3.339.522,55
Assunzioni a tempo determinato cat. D (n. 114, esclusi i 5 TD x RUNTS finanziati da risorse statali e i 10 TD per OO.PP. finanziati con fondi statali)	104	2.601.209,52			2.601.209,52
Assunzioni categorie protette cat. B (n. 5 centralinisti)	5	102.489,55			102.489,55
Assunzioni categorie protette cat. C (n. 15 Amministrativi)	15	345.467,85			345.467,85
Assunzioni categorie protette cat. D (n. 5 Amministrativi)	5	125.058,15			125.058,15
Apertura graduatorie selezioni riservate L 68/1999 cat D	5			125.058,15	125.058,15
Apertura graduatorie selezioni riservate L 68/1999 cat C	10			230.311,90	230.311,90
Assunzione tempo determinato da graduatorie tempo indeterminato di altri Enti cat D	10			250.116,30	250.116,30
Comandi L. 113/2021 cat D (oneri a carico del MiTE)	4				
Totale consumo capacità assunzionale (B)		4.075.337,26	2.554.925,31	8.655.629,36	15.285.891,93
Saldo utilizzo capacità assunzionale annuale (A-B)		63.665,61	2.307.111,69	-4.420.400,36	-2.049.623,06
Consumo capacità assunzionale dirigenza 2020/2022		2020 (certa)	2021 (certa)	2022 (certa)	Totale capacità
Capacità assunzionale disponibile (A)		1.093.862,00	546.931,00	592.509,00	2.233.302,00
Consumo capacità assunzionale 2020/2022 dirigenti (B):					
Mobilità in ingresso da altri enti dirigenti	6	273.465,00			273.465,00
Assunzioni a tempo indeterminato dirigenti (20 da assumere)	20	911.552,00			911.552,00
Ap. Grad conc dir bandi 175 e 177	5		227.888,00		227.888,00
Assunzioni a tempo determinato direttori	1		134.000,00		134.000,00
Assunzioni a tempo determinato dirigenti	3		136.733,00		136.733,00
Apertura graduatorie concorsi dirigenti bandi 184 e 186	13			592.509,00	592.509,00
Concorso esperto Trasporti, infrastrutture, logistica	1			45.578,00	45.578,00
Incarichi dir est a tempo determinato nel limite del 10% della dotazione organica dirigenziale	5			227.888,00	227.888,00
Totale consumo capacità assunzionale (B)		1.185.017,00	498.621,00	865.974,00	2.549.612,00
Saldo utilizzo capacità assunzionale 2020/2022 (A-B)		-91.155,00	48.310,00	-273.465,00	-316.310,00

Nota 1: ai fini del consumo della capacità assunzionale, con particolare riferimento all'anno 2022, si fa presente che l'incidenza delle assunzioni previste sarà inferiore a quanto previsto in fase di predisposizione del PTFP 2020_2022, tenuto conto che 7 procedure concorsuali sono in fase di espletamento e che le rimanenti 7 si avvieranno nella seconda metà del 2022.

Nota 2: con riferimento alla determinazione della capacità assunzionale ed al monitoraggio del suo relativo consumo, si fa presente che con l'art. 33 del D.L. n. 34 del 2019 il limite assunzionale è riferito come limite massimo al valore soglia (9,5%): così come indicato in D.G.R. il valore soglia per l'anno in corso è pari al 6,8%, corrispondente ad euro 75.746.432,85). Al fine di maggior governo della spesa in ogni caso, anche per ragioni organizzative si continua ad utilizzare programmaticamente il dato delle cessazioni dell'anno precedente.

TABELLA SINOTTICA DELLE PROIEZIONI PER GLI ANNI 2022, 2023, 2024 DELLA CONSISTENZA DEL PERSONALE E DELLA SPESA DELLE MISURE ASSUNZIONALI

	Personale al 31/12/2022 (stima)	Misure PTFP 2020/2022 già programmate e non ancora concluse	Costo misure già programmate	Misure integrative PTFP 2020/2022	Costo misure integrative 2022	Proiezione del personale anni 2022/2023/2024	Proiezione del costo delle misure assunzionali 2022	Proiezione del costo delle misure assunzionali 2023	Proiezione del costo delle misure assunzionali 2024
Qualifica/Categoria	Num Dip	Num Dip	Euro	Num Dip	Euro	Num Dip	Euro	Euro	Euro
Dirigenti	102	13		19		134			
Categoria D	1369	280		54		1703			
Categoria C	737	170		31		938			
Categoria B	279	5		0		284			
Categoria A	5								
Uffici di Comunicazione	45								
Totale complessivo	2537	468	8.944.500,17	104	1.213.335,45	3109	10.157.835,62	17.763.213,11	17.763.213,11