

Deliberazione della Giunta Regionale 8 aprile 2022, n. 18-4868

Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza “Ospedale Vernetti” avente sede nel Comune di Locana (TO). Estinzione e trasferimento del patrimonio ai sensi della L.R. 12/2017, art. 7.

A relazione dell'Assessore Marrone:

Premesso che:

- l'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza “Ospedale Vernetti” (nel seguito: IPAB), avente sede nel Comune di Locana (TO), riconosciuta ai sensi della Legge n. 6972/1890 ed eretta in Ente Morale con R.D. del 25/08/1893, ha quale scopo, a norma dell'art. 2 dello statuto vigente, approvato con R.D. 09/12/1935, “(...) *provvedere al ricovero, alla cura ed al mantenimento gratuiti, nei limiti dei propri mezzi, degli infermi poveri di ambo i sessi, aventi il domicilio di soccorso nel Comune di Locana, i quali non abbiano congiunti tenuti per legge a provvedere all'uopo, ed in grado di poterlo fare.....*”;

- il Presidente dell'IPAB, in esecuzione della deliberazione consiliare n. 6 del 27/02/2019, aveva presentato istanza di trasformazione dell'IPAB in Fondazione, acquisita al prot. 14973/A15000 del 11/03/2019 del Settore competente della Direzione Sanità e Welfare, cui fecero seguito approfondimenti istruttori ed incontri tecnici stante la necessità di apportare integrazioni e rettifiche alla documentazione prodotta;

- il Presidente dell'IPAB, con nota 273 del 11/10/2021, in esecuzione della deliberazione consiliare n. 15 del 11/10/2021, revocava l'istanza di trasformazione in Fondazione in quanto, tra gli altri punti, le conseguenze finanziarie determinate dalla Pandemia Covid 19 nel settore dell'assistenza agli anziani avevano evidenziato le difficoltà dell'IPAB di far fronte ai propri compiti istituzionali in una logica di gestione aziendale economicamente sostenibile e avrebbero reso impossibile alla stessa eseguire interventi strutturali e di manutenzione straordinaria sul proprio patrimonio;

- il Presidente dell'IPAB, con nota 274 anch'essa datata 11/10/2021, acquisita al protocollo 1315/A1421A del 13/01/2022, in esecuzione della deliberazione consiliare n. 16 del 11/10/2021, richiedeva l'estinzione dell'IPAB ai sensi della L.R. n. 12/2017, art. 7;

- l'IPAB, con successiva deliberazione consiliare n. 5 del 18/02/2022, confermando la proposta di estinzione dell'ente, integrava e meglio precisava le motivazioni di cui alla precedente deliberazione consiliare n. 16/2021. Nel complesso il Consiglio di Amministrazione dell'estinguenda IPAB, con le predette due deliberazioni, dava atto che le conseguenze economiche dovute alla Pandemia Covid 19 avevano lasciato segni indelebili nel tessuto sociale e, in particolare, nel settore dell'assistenza agli anziani, producendo un impatto negativo anche sulla specifica situazione finanziaria dell'IPAB e che, per gli effetti delle risultanze contabili, l'IPAB si trovava nella condizione di non poter più conseguire le proprie finalità istituzionali, nemmeno nel caso di trasformazione in fondazione. Il Consiglio di Amministrazione, quindi, proponeva, ai sensi dell'art. 7 della L.R. 12/2017, l'estinzione dell'IPAB ed il contestuale trasferimento del personale dipendente (tre unità) e dell'intero patrimonio, passività incluse, quest'ultimo vincolato a servizi socio-assistenziali e socio-sanitari e comunque al proseguimento dell'attività istituzionale in essere, al Comune di Locana nonchè il trasferimento, sempre al Comune di Locana, dell'attività socio-assistenziale in essere, al fine di garantirne la prosecuzione senza soluzione di continuità;

- il Consiglio Comunale di Locana, con le deliberazioni n. 45 del 28/12/2021 e n. 7 del 22/03/2022, nel constatare che l'IPAB – Ospedale “Vernetti” era ormai impossibilitata ad adempiere alle

proprie finalità istituzionali, esprimeva parere favorevole all'estinzione della stessa e contestualmente accettava la devoluzione dell'intero patrimonio, passività incluse, vincolato a servizi socio assistenziali e socio sanitari e comunque al proseguimento dell'attività istituzionale, unitamente al personale (tre unità) alle dirette dipendenze dell'IPAB, nonchè il trasferimento, in capo a se medesimo, dell'attività socio-assistenziale in essere presso la stessa al fine di garantirne la prosecuzione senza soluzione di continuità facendosi carico dell'espletamento delle attività a tal fine necessarie.

Considerato che la richiesta di estinzione risulta motivata dall'impossibilità espressa dall'IPAB di garantire, per le motivazioni suddette, il regolare funzionamento dei servizi a favore degli ospiti della struttura.

Precisato che:

- l'attività socio-assistenziale in essere presso l'estinguenda IPAB viene trasferita al Comune di Locana al fine di garantirne la prosecuzione senza soluzione di continuità e che la presente deliberazione costituisce titolo per chiedere la volturazione all'ASL competente per territorio ai sensi dell'art. 27 della L.R. 1/2004;
- che la presente deliberazione costituisce titolo di subentro del Comune all'IPAB in tutti i rapporti e contratti giuridici attivi e passivi relativi alla predetta attività socio-assistenziale.

Dato atto che l'attività socio-assistenziale in essere presso l'estinguenda IPAB, attualmente affidata in appalto a gestore privato, si basa su un'autorizzazione al funzionamento definitiva rilasciata dall'ASL TO4 con Determinazione Dirigenziale n. 651 del 02.10.2013 per 75 posti letto, di cui 22 RA e 50 PL più 3 PL di pronta accoglienza RSA. Tale provvedimento dà inoltre atto che i 50 posti letto RSA sono accreditati.

Dato atto che il patrimonio dell'estinguenda IPAB, quale risulta dalla documentazione prodotta, è così costituito:

BENI IMMOBILI

Si tratta del patrimonio immobiliare dell'IPAB – Ospedale “Verneti” di Locana che, per maggior chiarezza, viene suddiviso in lotti.

a) Lotto 1 - Terreni censiti al Catasto Terreni del Comune di Locana e così individuati:

- foglio 91, n. 764, prato irriguo, classe 2, are 2,41, R.D. 0,68 €, R.A. 0,68 €;
- foglio 91, n. 765, seminativo irriguo, classe 2, are 0,33, R.D. 0,06 €, R.A. 0,08 €;
- foglio 91, n. 771, prato irriguo, classe 2, are 0,29, R.D. 0,08 €, R.A. 0,08 €;
- foglio 91, n. 773, prato irriguo, classe 2, are 0,57, R.D. 0,16 €, R.A. 0,16 €;
- foglio 91, n. 774, prato irriguo, classe 2, are 2,63, R.D. 0,75 €, R.A. 0,75 €.

Le suddette particelle risultano essere occupate da sedime stradale comunale che conduce alla Borgata Sert.

Valutazione Lotto 1: 700,00 €.

b) Lotto 2 - Terreno censito al Catasto Terreni del Comune di Locana e così individuato:

foglio 92, n. 175, seminativo, classe 2, are 2,17, R.D. 0,67 €, R.A. 0,56 €.

Il terreno, caratterizzato da una pendenza abbastanza accentuata, ricade in una zona concentrica dell'abitato di Locana, nelle vicinanze della sede comunale.

Valutazione Lotto 2: 241,00 €.

c) Lotto 3 - Due unità immobiliari censite sia al Catasto Terreni del Comune di Locana che al Catasto Fabbricati del comune stesso. Al Catasto Terreni sono così individuate: foglio 92, numeri 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 467, 468, 469.

Al Catasto Fabbricati sono invece censite come segue:

- foglio 92, numero 180, subalterno 8, piano 2-3, categoria A/5, classe 1, vani 3,5, superficie catastale totale mq. 84, rendita 36,15 €;

- foglio 92, numero 180, subalterno 19, piano 2, categoria A/4, classe 1, vani 1,5, superficie catastale totale mq. 34, rendita 34,86 €.

Si tratta di due unità immobiliari collocate all'interno di un fabbricato condominiale elevato a quattro piani, sito in Via Roma n. 1, costruito precedentemente all'anno 1939; la prima unità versa in uno stato di conservazione e manutenzione mediocre mentre la seconda risulta in un cattivo stato. Valutazione Lotto 3: 2.300,00 €.

d) Lotto 4 – Compendio edilizio sito nel Comune di Locana, Piazza Roma n. 2, censito al Catasto Terreni del Comune di Locana e al Catasto Fabbricati e così individuati: foglio 92, numero 371 (sub. 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17).

Il suddetto compendio è suddiviso in tre corpi di fabbrica; il primo (attività socio assistenziale e sanitaria) è a sua volta distribuito in 3 blocchi, il secondo è costituito da un fabbricato a destinazione cabina elettrica, il terzo è composto da una tettoia aperta utilizzata come isola ecologica.

A) Corpo di fabbrica 1

- Blocco 1 (totale superficie commerciale 1.201,00 mq.).

Le unità immobiliari sono censite al Catasto Fabbricati al foglio 92, numero 371 (sub. 7, 10, 13, 15). Si tratta della parte di più vecchia edificazione composta da tre fabbricati elevati a tre piani fuori terra e uno parzialmente interrato. La struttura portante è mista, solai in latero cemento, struttura lignea del tetto, manto di copertura in lose di pietra/tegole in laterizio, serramenti in legno/metallo. Nel complesso lo stato manutentivo e conservativo può considerarsi normale/mediocre.

- Blocco 2 (totale superficie commerciale 1.117,00 mq.).

Le unità immobiliari sono censite al Catasto Fabbricati al foglio 92, numero 371 (sub. 8, 11, 14).

Di costruzione abbastanza recente, è elevato a due piani fuori terra ed uno parzialmente interrato. La struttura portante è realizzata con pilastratura in cemento armato, solaio di copertura del tetto in latero cemento e manto coprente in lose di pietra, serramenti in legno/metallo. Nel complesso lo stato manutentivo e conservativo può considerarsi normale.

- Blocco 3 (totale superficie commerciale 2.408,00 mq.).

Le unità immobiliari sono censite al Catasto Fabbricati al foglio 92, numero 371 (sub. 5, 6, 9, 12).

Di costruzione abbastanza recente, è elevato a tre piani fuori terra ed uno parzialmente interrato. La struttura portante è realizzata con pilastratura in cemento armato, solaio di copertura del tetto in latero cemento e manto coprente in guaina catramata, serramenti in legno/metallo. Nel complesso lo stato manutentivo e conservativo può considerarsi normale.

B) Corpo di fabbrica 2

L'unità immobiliare è censita al Catasto Fabbricati al foglio 92, numero 371, sub. 16. Si tratta di una cabina elettrica, con tamponamenti e copertura inclinata priva di manto coprente, in elementi prefabbricati e tinteggiata.

C) Corpo di fabbrica 3

L'unità immobiliare è censita al Catasto Fabbricati al foglio 92, numero 371, sub. 17. Si tratta di una tettoia utilizzata come isola ecologica per lo stoccaggio dei cassonetti di rifiuti. La struttura portante e la copertura sono in legno.

Valutazione Lotto 4: 2.901.206,00 €.

Valutazione totale 2.904.447,00 €, arrotondata a 2904.000,00 €.

Le suddette valutazioni sono contenute nella relazione estimativa redatta in data 22/12/2021 dal geom. Renzo Balmas, asseverata il giorno seguente, Rep. n. 3980, presso lo studio della dott.ssa Caterina Audano, Notaio in Pinerolo, iscritta al Collegio Notarile dei Distretti Riuniti di Torino e Pinerolo.

BENI MOBILI

Conto corrente bancario n. 000000684390 presso Unicredit, Agenzia di Locana, con un saldo attivo, al 31/10/2021, di 91.013,56 €.

Per i motivi esposti, considerato che l'Ente non è più in grado di assicurare una presenza autonoma in campo assistenziale pubblico, si ritiene che la proposta di estinzione possa essere accolta.

Dato atto dell'istruttoria effettuata dagli uffici del Settore competente da cui risultano sussistenti le condizioni previste dall'art. 7 della L.R. n. 12/2017 necessarie per dichiarare l'estinzione dell'IPAB e procedere, in mancanza di specifiche disposizioni testamentarie, alla devoluzione del personale e del patrimonio al Comune di Locana nonchè al trasferimento allo stesso dell'attività socio-assistenziale in essere presso l'estinguenda IPAB al fine di garantirne la prosecuzione senza soluzione di continuità.

Ciò stante;

vista la Legge n. 6972/1890 e s.m.i.;

visto il relativo Regolamento Amministrativo approvato con R.D. n. 99/1891;

visto il D.P.R. n. 9/1972;

visti gli artt. 13 e 25 del D.P.R. n. 616/1977;

visto il D.lgs. n. 207/2001;

vista la L.R. n. 1/2004 e s.m.i.;

visto l'art. 7 della L.R. n. 12/2017 e s.m.i.;

vista la L.R. n. 15/2020;

dato atto che la presente deliberazione non produce oneri a carico del bilancio regionale;

attestata la regolarità amministrativa della presente deliberazione, in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/06/2021;

la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- di estinguere, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 12/2017, l'IPAB "Ospedale Verneti" avente sede nel Comune di Locana (TO), ai sensi delle deliberazioni nn. 15 e 16 del 11/10/2021 e n. 5 del 18/02/2022 adottate dal Consiglio di Amministrazione dell'IPAB medesima;

- di trasferire, ai sensi del combinato disposto dei commi 3 e 6 dell'art. 7 della L.R. 12/2017, al Comune di Locana, in conformità a quanto dallo stesso deliberato con le delibere consiliari n. 45 del 28/12/2021 e n. 7 del 22/03/2022, il personale dipendente dell'IPAB (tre unità), il patrimonio, passività incluse, descritto in premessa, quest'ultimo vincolato a servizi socio assistenziali e socio sanitari e comunque al proseguimento dell'attività istituzionale e l'attività socio-assistenziale in essere presso l'IPAB, oggetto di autorizzazione al funzionamento definitiva rilasciata dall'ASL TO4 con Determinazione Dirigenziale n. 651 del 02.10.2013 per 75 posti letto (22 PL RA e 50 PL più 3 PL di pronta accoglienza RSA) al fine di garantirne la prosecuzione senza soluzione di continuità;
- di stabilire che la presente deliberazione costituisce titolo per chiedere la volturazione dall'IPAB "Ospedale Vernetti" al Comune di Locana dell'autorizzazione al funzionamento definitiva rilasciata all'ASL TO4 con Determinazione Dirigenziale n. 651 del 02.10.2013, ai sensi dell'art. 27 della L.R. 1/2004;
- di dare atto che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 7, comma 8, costituisce titolo di subentro del Comune di Locana all'IPAB "Ospedale Vernetti" in tutti i rapporti giuridici preesistenti all'atto di estinzione, compresi i rapporti e contratti giuridici attivi e passivi relativi alla suddetta attività socio-assistenziale;
- di dare atto che gli eventuali introiti derivanti da tale procedura sono soggetti al rispetto delle disposizioni di cui all'art. 7, comma 4, della L.R. n. 12/2017;
- di dare atto che il Presidente dell'IPAB "Ospedale Vernetti" e il Sindaco del Comune di Locana sono incaricati, in esecuzione del presente provvedimento, di curare l'espletamento degli atti necessari al trasferimento del personale, del patrimonio e dell'attività socio-assistenziale al Comune di Locana;
- di dare atto che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 7, comma 5 della L.R. 12/2017, costituisce titolo per la trascrizione e voltura catastale dei beni a favore dell'Ente destinatario degli stessi;
- di dare atto che la presente deliberazione non produce oneri a carico del bilancio regionale.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al T.A.R. entro il termine di 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)