

Deliberazione della Giunta Regionale 16 luglio 2021, n. 41-3572

Approvazione del Piano di attività 2021 del Comitato VERSO inerente le attività di analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte di cui alla D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019.

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 13-239 del 6 settembre 2019 avente ad oggetto “Analisi e valutazione della spesa pubblica (spending review) - Istituzione del Comitato tecnico per l'analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte”;

richiamate interamente le ragioni riportate nella suddetta deliberazione che hanno portato all'istituzione di un “Comitato tecnico per l'analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte”, denominato VERSO (valutazione e revisione della spesa ordinaria), finalizzato alla ri-definizione dei programmi di spesa delle direzioni regionali direttamente coinvolte;

dato atto che, ai sensi della suddetta deliberazione, il Comitato VERSO è composto da:

- a) il Responsabile della Direzione Risorse finanziarie e patrimonio, o suo delegato;
- b) il Responsabile del Settore Programmazione macroeconomica, bilancio e statistica, o suo delegato;
- c) il Responsabile del Settore Ragioneria, o suo delegato;
- d) il Responsabile del Settore Acquisizione e controllo delle risorse finanziarie, o suo delegato;

dato inoltre atto che, ai sensi della medesima deliberazione, il ruolo di Presidente del VERSO è svolto dal Responsabile della Direzione Risorse finanziarie che ne coordina l'attività, decidendo la ripartizione degli incarichi dei componenti e convocando le riunioni, al fine della predisposizione e dell'attuazione di un Piano di attività annuale;

posto che la citata deliberazione prevede che il Comitato VERSO presenti annualmente alla Giunta regionale il suddetto Piano di attività per la relativa approvazione;

ribadito che l'attività di analisi e valutazione della spesa pubblica da parte del Comitato VERSO ha come obiettivo principale quello di individuare misure di risparmio selettivo fondate su una valutazione di sistema della spesa pubblica regionale non sanitaria, che ne individui sia le priorità che i meccanismi di controllo;

considerato, inoltre, che il ciclo di programmazione, gestione e rendicontazione della spesa pubblica deve valorizzare la variabile temporale nell'impiego delle risorse acquisite, ponendo l'attenzione sulla sostenibilità della gestione necessaria ad assicurare gli equilibri finanziari del bilancio regionale;

vista la deliberazione della Giunta regionale n. 19-1758 del 28 luglio 2020 di approvazione dello schema di convenzione quadro in materia di *spending review* tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, finalizzato allo sviluppo del Comitato VERSO e all'ottenimento dei risultati ad esso richiesto;

dato atto che il suddetto accordo impegna le parti a svolgere in modo congiunto le seguenti attività:

- attività di collaborazione scientifica;

- attività di supporto alla didattica;
- attività di ricerca, consulenza e formazione;
- attività di riorganizzazione dell'utilizzo delle risorse pubbliche.

Richiamata la comunicazione alla Giunta regionale del 23 giugno 2021 recante ad oggetto le risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020 approvato con D.G.R. n. 20-1759 del 28 luglio 2020, al fine di consentire la redazione del successivo Piano di attività 2021 del medesimo Comitato;

preso atto che le suddette risultanze si sostanziano nell'avvenuta predisposizione di quanto di seguito riportato:

- la filiera programmatico-gestionale nonché gli indicatori di efficienza della gestione degli stanziamenti di spesa;
- lo schema di accordo in materia di *spending review* tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 19-1758 del 28 luglio 2020 e sottoscritto dalle parti sopra citate in data 5 marzo 2021 (Rep. n. 145 del 12 marzo 2021);
- gli indicatori di efficienza della gestione dei fondi istituiti presso Finpiemonte S.p.A., con riferimento alle risultanze contabili annuali degli stessi riferite al triennio 2017-2019;
- il questionario di autovalutazione della qualità della spesa regionale da sottoporsi al personale delle Direzioni regionali per la compilazione in forma anonima.

Preso atto che le attività di analisi svolte dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020 hanno evidenziato che, con riferimento ai dati oggetto di analisi:

- la Direzione regionale A19000 "Competitività del sistema regionale" relativamente al Titolo II della spesa presenta il più elevato stanziamento di competenza, il più elevato rapporto tra stanziamento di competenza e stanziamento totale, un valore elevato delle somme ancora da pagare, sia in termini assoluti che in peso percentuale sul totale regionale, e presenta una capacità di pagamento (rapporto tra ordinativi emessi di competenza e impegni di competenza) inferiore alla media regionale;
- la Direzione regionale A18000 "Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica" relativamente al Titolo I della spesa presenta il più elevato stanziamento di competenza, un rapporto tra stanziamento di competenza e stanziamento totale superiore alla media regionale, un valore elevato delle somme ancora da pagare, sia in termini assoluti che in peso percentuale sul totale regionale, e presenta una capacità di pagamento inferiore alla media regionale;

visto il Piano di attività 2021 presentato dal Comitato VERSO, riportato in allegato alla presente deliberazione al fine di costituirne parte integrante e sostanziale della stessa;

preso atto che il suddetto Piano di attività 2021 si articola sulle seguenti attività principali, ivi dettagliate:

- analisi e proposta di revisione relativamente alla gestione della spesa in conto capitale della Direzione regionale A19000 "Competitività del sistema regionale" individuata tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020;
- analisi e proposta di revisione relativamente alla gestione della spesa corrente presso la Direzione regionale A18000 "Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica" individuata tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020;
- aggiornamento normativo riferimenti legislativi indicati nei vari capitoli del bilancio regionale;

- attuazione dell'accordo in materia di *spending review* tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino;
- analisi e proposta di revisione relativamente ai Fondi istituiti presso Finpiemonte s.p.a. per la concessione di agevolazioni regionali, tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020;

ritenuto che il Piano di attività 2021 di cui sopra sia appropriato ai fini del percorso di ridefinizione dei programmi di spesa delle Direzioni regionali di cui alla richiamata D.G.R. n. 13-239 del 6 settembre 2019 istitutiva del Comitato VERSO;

posto che il suddetto Piano di attività 2021 prevede, nel corso dell'anno, il coinvolgimento delle Direzioni regionali anche ai fini della conferma delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO;

considerata la necessità di procedere all'approvazione del suddetto Piano di attività 2021 al fine di consentirne l'attuazione da parte del Comitato VERSO e la conseguente presentazione alla Giunta regionale delle proposte di revisione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte;

ribadito che le proposte di ri-definizione dei programmi di spesa presentate dal Comitato VERSO debbano rispondere all'esigenza di una maggior efficienza, efficacia e economicità della spesa non sanitaria della Regione Piemonte, al fine di ottimizzare il rapporto tra costi e risultati anche al fine di concorrere al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica;

dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio della Regione Piemonte;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. 1.3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso,

la Giunta Regionale, all'unanimità,

delibera

di approvare il Piano di attività 2021 del Comitato VERSO, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, in merito alle attività di analisi e la valutazione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte, al fine di consentirne l'attuazione e la conseguente presentazione alla Giunta da parte del medesimo Comitato delle proposte di revisione della spesa non sanitaria della Regione Piemonte, ai sensi della deliberazione della Giunta regionale n. 13-239 del 6 settembre 2019;

di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio della Regione Piemonte.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5, comma 3, lett. d), della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22.

(omissis)

Allegato

Comitato VERSO - Piano di attività 2021

ATTIVITA' 1

Analisi e proposta di revisione relativamente alla gestione della spesa in conto capitale della Direzione regionale A19000 "Competitività del sistema regionale" individuata tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020.

DESCRIZIONE ATTIVITA'

- Somministrazione del questionario di autovalutazione sull'efficienza della spesa regionale;
- mappatura dei capitoli di spesa e delle relative fonti di finanziamento;
- determinazione, a livello di ciascun capitolo, degli indicatori di efficienza: capacità di impegno, capacità di pagamento, peso percentuale delle economie, peso percentuale delle somme da pagare, indice di stanziamento inefficiente;
- confronto con la Direzione regionale interessata, individuazione delle criticità e delle proposte per la soluzione dei problemi;
- relazione conclusiva contenente le risultanze dell'analisi svolta e la proposta di revisione della spesa.

VALIDAZIONE RISULTATI

Trasmissione della relazione conclusiva alla Direzione regionale per conferma delle risultanze; apporto eventuali correzioni.

INDICATORE DI RISULTATO

Comunicazione alla Giunta regionale delle risultanze dell'attività effettuate per la successiva attuazione delle eventuali misure correttive individuate come necessarie.

ATTIVITA' 2

Analisi e proposta di revisione relativamente alla gestione della spesa corrente presso la Direzione regionale A18000 "Opere pubbliche, difesa del suolo, protezione civile, trasporti e logistica" individuata tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020.

DESCRIZIONE ATTIVITA'

- Somministrazione del questionario di autovalutazione sull'efficienza della spesa regionale;
- mappatura dei capitoli di spesa e delle relative fonti di finanziamento;
- determinazione, a livello di ciascun capitolo, degli indicatori di efficienza: capacità di impegno, capacità di pagamento, peso percentuale delle economie, peso percentuale delle somme da pagare, indice di stanziamento inefficiente;
- confronto con la Direzione regionale interessata, individuazione delle criticità e delle proposte per la soluzione dei problemi;
- relazione conclusiva contenente le risultanze dell'analisi svolta e la proposta di revisione della spesa.

VALIDAZIONE RISULTATI

Trasmissione della relazione conclusiva alla Direzione regionale per conferma delle risultanze; apporto eventuali correzioni.

INDICATORE DI RISULTATO

Comunicazione alla Giunta regionale delle risultanze dell'attività effettuate per la successiva attuazione delle eventuali misure correttive individuate come necessarie.

ATTIVITA' 3

Aggiornamento normativo riferimenti legislativi indicati nei vari capitoli del bilancio regionale.

DESCRIZIONE ATTIVITA'

- Mappatura dei riferimenti legislativi presenti nella descrizione dei capitoli di bilancio suddivisi per Direzione regionale;
- verifica della correttezza dei riferimenti legislativi da parte dei referenti di bilancio delle Direzioni regionali e segnalazione di eventuali correzioni o aggiornamenti.

VALIDAZIONE RISULTATI

Aggiornamento dei riferimenti legislativi all'interno dell'applicativo contabile e di bilancio a cura del Settore Programmazione macroeconomica, bilancio e statistica.

INDICATORE DI RISULTATO

Comunicazione alla Giunta regionale delle risultanze dell'attività effettuate.

ATTIVITA' 4

Attuazione dell'accordo in materia di *spending review* tra la Regione Piemonte, il Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino e l'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino.

DESCRIZIONE ATTIVITA'

- insediamento, coordinamento e impulso ai gruppi di lavoro;
- definizione e implementazione di almeno tre progetti di analisi:
 - o valutazione dell'allocazione della spesa su Missioni e Programmi attraverso il confronto con altre regioni caratterizzate da una capacità fiscabile paragonabile;
 - o valutazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi attraverso il confronto con altre regioni caratterizzate da una capacità fiscabile paragonabile;
 - o valutazione della spesa per il trasporto pubblico locale attraverso il confronto con altre regioni caratterizzate da una capacità fiscabile paragonabile;
- relazione conclusiva contenente una proposta di revisione della spesa per ciascun progetto di analisi sopra elencato.

VALIDAZIONE RISULTATI

Trasmissione dei risultati delle analisi e della relazione conclusiva da parte dei gruppi di lavoro ai sottoscrittori dell'accordo, per conferma delle risultanze; apporto eventuali correzioni.

INDICATORE DI RISULTATO

Comunicazione alla Giunta regionale delle risultanze dell'attività effettuate per la successiva attuazione delle eventuali misure correttive individuate come necessarie.

ATTIVITA' 5

Analisi e proposta di revisione relativamente ai Fondi istituiti presso Finpiemonte s.p.a. per la concessione di agevolazioni regionali, tenendo conto delle risultanze dell'attività svolta dal Comitato VERSO sulla base del Piano di attività 2020.

DESCRIZIONE ATTIVITA'

- Analisi dell'andamento delle giacenze di liquidità sui Fondi istituiti presso Finpiemonte s.p.a. per la concessione di agevolazioni regionali;

- analisi del rapporto tra dotazione finanziaria di ciascun fondo e contributi assegnati ai beneficiari;
- relazione conclusiva contenente le risultanze dell'analisi svolta e la proposta di revisione della spesa.

VALIDAZIONE RISULTATI

Trasmissione dei risultati delle analisi e della relazione conclusiva alle Direzioni regionali per conferma delle risultanze; apporto eventuali correzioni.

INDICATORE DI RISULTATO

Comunicazione alla Giunta regionale delle risultanze dell'attività effettuate per la successiva attuazione delle eventuali misure correttive individuate come necessarie.