

Codice A1905A

D.D. 30 dicembre 2021, n. 556

**Misura "Sostegno al sistema di garanzie in favore delle PMI piemontesi attraverso l'integrazione dei fondi rischi dei Confidi". Definizione nuovo termine di scadenza delle attività di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 357/A1905A del 14/06/2019 (contratto rep. n. 316 del 4/9/2019- commessa 100391- fondo 357).**



**ATTO DD 556/A1905A/2021**

**DEL 30/12/2021**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
A19000 - COMPETITIVITA' DEL SISTEMA REGIONALE**

**A1905A - Sviluppo sostenibile e qualificazione del sistema produttivo del territorio**

**OGGETTO:** Misura “Sostegno al sistema di garanzie in favore delle PMI piemontesi attraverso l’integrazione dei fondi rischi dei Confidi”. Definizione nuovo termine di scadenza delle attività di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 357/A1905A del 14/06/2019 (contratto rep. n. 316 del 4/9/2019- commessa 100391- fondo 357).

Premesso che:

in attuazione dell’art. 3 della L.R. 29 giugno 2018 n. 7 e del Programma pluriennale di intervento per le attività produttive 2018-2020 (approvato con DGR n. 21-7208 del 13/7/2018), la Giunta regionale, con deliberazione n. 31-7879 del 16/11/2018, ha definito, mediante approvazione della scheda tecnica, i contenuti generali della Misura dal titolo “Sostegno al sistema di garanzie in favore delle PMI piemontesi attraverso l’integrazione dei sfondi rischi dei Confidi” assegnando alla stessa una dotazione finanziaria pari a € 7.000.00000 alla quale si è fatto fronte con le risorse residue di fondi costituiti presso Finpiemonte ed Artigiancassa;

la suddetta Misura, in particolare, prevede l’obbligo per i Confidi destinatari delle risorse da imputare ai propri Fondi Rischi, di concedere – in virtù delle risorse assegnate – nuove garanzie alle PMI piemontesi secondo un moltiplicatore predeterminato, a condizioni economiche più vantaggiose per le PMI stesse e a fronte di finanziamenti destinati a promuoverne il consolidamento e lo sviluppo;

con determinazione dirigenziale n. 556 del 29/11/2018 s.m.i. si è provveduto, tra l’altro, ad approvare l’Avviso per la selezione dei Confidi destinatari della Misura rinviando a successivo provvedimento l’emanazione del Regolamento rivolto alle imprese e contenente i criteri e le modalità di accesso alle garanzie che i Confidi concederanno grazie alle risorse imputate ai propri fondi rischi ai sensi della Misura in oggetto;

con determinazione dirigenziale n. 623 del 20/12/2018 si è approvato l'elenco delle domande ammesse all'assegnazione delle risorse con l'indicazione dei Confidi beneficiari e dei relativi importi assegnati;

la stessa deliberazione n. 31-7879 ha demandato alla Direzione Competitività del sistema regionale l'adozione di ogni atto necessario e conseguente all'attuazione della Misura, ivi incluso l'individuazione di un soggetto a cui affidare la gestione della Misura e in particolare delle attività funzionali alla concessione delle agevolazioni alle PMI destinatarie delle garanzie.

A tal fine, con determinazione dirigenziale n. 357 del 14/06/2019 :

- è stato approvato, nel rispetto dei criteri previsti con la Deliberazione succitata, il “Regolamento per la concessione di garanzie alle PMI piemontesi da parte dei Confidi”, individuati ai sensi della richiamata D.D. n. 623/2018;
- sono state affidate a Finpiemonte S.p.A. le attività inerenti la concessione delle agevolazioni alle PMI conseguenti al rilascio delle garanzie da parte dei Confidi e, conseguentemente, è stato approvato lo schema di contratto tra Regione Piemonte e Finpiemonte ( Rep. n. 316 del 4/9/2019) con durata prevista fino al 31/12/2021.

L'Avviso per la selezione dei Confidi (allegato A approvato con DD 556 del 29/11/2018), individua al punto 7 lettera B), l'ammontare di garanzie che deve essere conseguito dagli assegnatari delle risorse di cui al predetto Avviso, nel rispetto delle scadenze e delle soglie di seguito elencate:

- per il 30%, entro il 30/09/2019;
- per il 60%, entro il 30/09/2020;
- per il 100%, entro il 31/12/2021.

Considerato che :

con la citata DD 357/2019 – in considerazione delle tempistiche di effettivo avvio delle attività di rilascio delle garanzie che, per motivi non dipendenti dai Confidi, non ha consentito a questi ultimi di rispettare la prima scadenza del 30/09/2020 - si è proceduto alla modifica della lettera B) del Punto 7 dell'Avviso succitato, nella parte in cui individua alla suddetta data del 30/9/2019 la scadenza entro cui i Confidi si impegnano al rilascio del primo 30% delle garanzie oggetto della Misura, prorogandone la scadenza al 31/12/2019.

Considerato inoltre che:

a fronte dello stato di emergenza sul territorio nazionale dichiarato con delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 s.m.i., sono stati adottati diversi provvedimenti per disporre misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19; fra questi, in particolare il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18 s.m.i., il cui art. 103 ha disposto la sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi d'ufficio o ad istanza di parte, pur sollecitando le pubbliche Amministrazioni ad adottare ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti; l'art. 37 del d.l. 8 aprile 2020, n. 23, ha ulteriormente prorogato al 15 maggio 2020 i termini dei procedimenti amministrativi sui quali era intervenuto l'art. 103 d.l. 18/2020 citato;

la Regione Piemonte ha emanato una circolare di chiarimento sulle disposizioni dell'art. 103 d.l.

18/2020 suindicato, con cui ha precisato che la sospensione in argomento può applicarsi anche ai soggetti privati e che i termini previsti in atti amministrativi per gli adempimenti a carico di tali soggetti possono essere differiti mediante l'adozione di atti della stessa natura di quelli che hanno stabilito tali termini; pertanto, con determinazione n. 99/A1905A del 21/04/2020 la Misura in oggetto è stata inclusa tra quelle i cui termini, previsti per gli adempimenti a carico di soggetti beneficiari nell'ambito di procedimenti aventi ad oggetto la concessione di contributi, incentivi, agevolazioni e benefici economici analoghi a soggetti pubblici o privati, la cui scadenza sia compresa fra il 23 febbraio 2020 ed il 31 dicembre 2020, sono prorogati per un periodo di 3 (tre) mesi dalla data della relativa scadenza;

la determinazione 99/2020 succitata stabilisce inoltre che :

- i beneficiari hanno comunque la possibilità di non avvalersi di tale differimento e adempiere agli obblighi previsti a loro carico nei termini originariamente previsti nei bandi e disciplinari;
- i gestori di tali procedimenti sono autorizzati a consentire ulteriori proroghe in casi di grave e documentata difficoltà ad adempiere entro il termine rideterminato per effetto di quanto disposto, qualora tale difficoltà sia connessa o conseguente all'attuale stato di emergenza.

Dato atto che:

al fine di fronteggiare le esigenze di liquidità derivanti dai provvedimenti restrittivi all'esercizio delle attività economiche resi necessari per fronteggiare la pandemia da Covid-19, il Governo italiano ha adottato il decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 94 del 8 aprile 2020, recante "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali" (nel seguito decreto-legge liquidità), il quale ha stabilito all'articolo 13, modalità di intervento del Fondo Centrale di Garanzia per le PMI di cui alla legge 23 dicembre 1996, n. 662 in deroga alla vigente disciplina dello strumento agevolativo in questione;

le suddette modifiche hanno sensibilmente esteso l'intervento statale in garanzia diretta e gratuita sui finanziamenti erogati dagli intermediari finanziari alle PMI, riducendo pertanto significativamente la normale operatività dei Confidi nel rilascio di garanzie, rendendo così potenzialmente non raggiungibili i target di concessione delle garanzie entro i termini del 31/12/2020 e 31/12/2021 per motivi oggettivamente non prevedibili;

la Misura oggetto del presente provvedimento ha inoltre l'obiettivo di facilitare l'accesso al credito delle PMI, grazie alla concessione di nuove garanzie da parte dei Confidi, in una fase di maggiori restrizioni nella concessione di nuovo credito da parte degli intermediari finanziari che attualmente è superata per effetto dei citati provvedimenti statali di promozione dell'accesso al credito tramite la modifica del Fondo Centrale di Garanzia.

Per i motivi sopra richiamati, con DD 444/A1905A del 15/12/2020 si è ritenuto di prorogare i termini previsti dall'Avviso per la selezione dei Confidi (allegato A approvato con DD 556 del 29/11/2018), punto 7 lettera B) nel seguente modo:

- il termine del 30/09/2020 (già prorogato al 31/12/2020 per effetto Determinazione n. 99/A1905A del 21/4/2020) relativo al conseguimento del target del 60% dell'ammontare totale di nuove garanzie da concedere è prorogato al 31/12/2021;
- il termine del 31/12/2021 relativo al conseguimento del target del 100% dell'ammontare totale di nuove garanzie da concedere è prorogato al 30/06/2022.

Con nota prot. 10005/A19 del 7 settembre 2021, avente oggetto “Monitoraggio contratti”, la Direzione Competitività del Sistema regionale inviava a Finpiemonte richiesta di monitorare gli stati di avanzamento dei contratti in scadenza al 31/12/2021 e di fornire un quadro dettagliato delle attività e dei costi che si rendessero necessari oltre la data di scadenza contrattuale, a copertura dei compensi per la gestione delle attività residuali.

Con nota prot. 12159/A1905 del 28 ottobre 2021 il Settore regionale competente, al fine di contrattualizzare la necessaria estensione temporale dell'affidamento in oggetto a seguito della proroga concessa ai Confidi beneficiari disposta con DD 444/A1905A, richiedeva il cronoprogramma delle attività da effettuarsi e relativi costi.

Con nota prot. n. ASF 359 del 23/12/2021 Finpiemonte S.p.a. ha trasmesso l'esito del monitoraggio effettuato al 31.10.2021 sulle garanzie rilasciate dai Confidi beneficiari da cui emerge la difficoltà nel raggiungimento dei target fissati dall'Avviso succitato nei termini stabiliti e già prorogati, oltre alle richieste, conservate agli atti del Settore competente, da parte dei Confidi stessi di ulteriore proroga dei termini fissati al 31/12/2021 per il raggiungimento del 60% e al 30/06/2022 per il raggiungimento del 100% dell'ammontare totale di nuove garanzie.

Permanendo pertanto le circostanze su esposte, che riducono significativamente la normale operatività dei Confidi nel rilascio di garanzie, per i motivi sopra richiamati con DD n. 555/A1905A del 30/12/2021 si è stabilita una ulteriore proroga dei termini previsti dall'Avviso per la selezione dei Confidi (allegato A approvato con DD 556 del 29/11/2018), punto 7 lettera B) nel seguente modo:

- il termine del 31/12/2021 relativo al conseguimento del target del 60% dell'ammontare totale di nuove garanzie da concedere è prorogato al 30/06/2022;

- il termine del 30/06/2022 relativo al conseguimento del target del 100% dell'ammontare totale di nuove garanzie da concedere è prorogato al 31/12/2022.

Considerato che il comma 2 dell'art. 4 (Durata) del Contratto Rep. n. 316 del 4/9/2019 prevede espressamente la possibilità di concordare eventuali proroghe alla durata, da formalizzare mediante provvedimento dirigenziale, nel quale viene stabilito il nuovo termine di scadenza, senza obbligo di modifica del contratto e mediante comunicazione a Finpiemonte del relativo provvedimento regionale adottato.

Vista la nota inviata da Finpiemonte S.p.a. prot. n. CHC/AF 21-87765 del 21 dicembre 2021, a oggetto “Fondo di sostegno al sistema di garanzie in favore delle Pmi piemontesi, attraverso l'integrazione dei fondi rischi Confidi. Contratto Rep. N. 316 del 4/9/2019 (commessa 100391 fondo 357) con cui Finpiemonte conferma l'esigenza di procedere con l'estensione temporale del contratto in scadenza anche a seguito delle proroghe relative all'operatività dei Confidi nel rilascio di garanzie.

Si ritiene pertanto necessario prevedere un nuovo termine per la durata del sopra citato contratto, stabilito al 30/04/2022, al fine di garantire la salvaguardia e conclusione delle attività ancora in essere e non ancora concluse, a costi invariati, nelle more dell'approvazione del contratto riferito al biennio 2022- 2023, disponendo la proroga della scadenza, prevista al 31/12/2021, del vigente

contratto con Finpiemonte s.p.a. Rep. N. 316 del 4/9/2019, autorizzando altresì l'eventuale espletamento di attività non previste, qualora urgenti e indifferibili.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/06/2021.

Tutto ciò premesso e considerato,

#### IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- il D.lgs 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- la L.R. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i.;
- il D.Lgs n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA." e s.m.i.;
- la L.R. 34/2004 "Interventi per lo sviluppo delle attività produttive" e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 1-3120 del 11/06/2016, successivamente modificata con D.G.R. n. 2-6001 del 01/12/2017 e con D.G.R. n. 21-2976 del 12/03/2021, "Linee guida relative al controllo analogo sugli Organismi operanti in regime di in house providing" per la Regione Piemonte;
- la D.G.R. n. 2-6472 del 16/02/2018 "Approvazione della metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte S.p.A. (art. 192, comma 2, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.)";
- la D.D. n. 43 del 27/02/2018 "Adozione del Documento recante "Definizione dei parametri di confronto per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti a Finpiemonte S.p.A. in qualità di soggetto in house ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.", in attuazione della D.G.R. n. 2 - 6472 del 16/2/2018";
- la D.G.R. n. 54-2609 del 18/12/2020 "Affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A". Approvazione dello Schema di "Convenzione quadro per gli affidamenti diretti a Finpiemonte S.p.A. e dello "Schema di contratto tipo ex art. 2 comma 4 L.R. 17/2007" con decorrenza 01/01/2021";
- la Circolare prot. n. 1011 del 08/10/2021 a firma congiunta dei Settori Trasparenza e anticorruzione e Contratti, polizia locale e sicurezza integrata, recante "Obblighi di pubblicazione relativi a contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- il Piano Triennale di Prevenzione della corruzione 2021-2023, approvato con D.G.R. n. 1-3082 del 16/04/2021.

*determina*

Per le motivazioni riportate in premessa:

- di stabilire il 30/04/2022 quale nuovo termine di scadenza del contratto per l'affidamento a Finpiemonte S.p.A. delle attività di gestione della Misura "Sostegno al sistema di garanzie in favore delle PMI piemontesi attraverso l'integrazione dei fondi rischi dei Confidi" di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 357/A1905A del 14/06/2019 (contratto rep. n. 316 del 4/9/2019 - commessa 100391- Fondo 357);
- di notificare la presente determinazione a Finpiemonte S.p.A.;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari a carico del bilancio regionale.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della Legge Regionale n. 22/2010.

IL DIRIGENTE (A1905A - Sviluppo sostenibile e qualificazione del  
sistema produttivo del territorio)  
Firmato digitalmente da Mario Gobello