

Codice A1419A

D.D. 21 dicembre 2021, n. 2134

DGR n. 8-4325 del 1612.2021. Assegnazione alle Aziende Sanitarie Locali sedi dei Servizi Sovrazionali di Psicologia dei finanziamenti per la promozione e realizzazione di interventi di assistenza psicologica continuativa in favore della popolazione minorile a fronte di problematiche collegate e/o riferibili all'emergenza sanitaria da Covid 19. Impegni di spesa sul capitolo 153112 del bilancio finanziario gestionale 20



ATTO DD 2134/A1419A/2021

DEL 21/12/2021

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1400A - SANITA' E WELFARE

A1419A - Politiche per i bambini, le famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilita' sociale

OGGETTO: DGR n. 8-4325 del 1612.2021. Assegnazione alle Aziende Sanitarie Locali sedi dei Servizi Sovrazionali di Psicologia dei finanziamenti per la promozione e realizzazione di interventi di assistenza psicologica continuativa in favore della popolazione minorile a fronte di problematiche collegate e/o riferibili all'emergenza sanitaria da Covid 19. Impegni di spesa sul capitolo 153112 del bilancio finanziario gestionale 2021-2023, annualità 2021.

Premesso che:

- la pandemia da Covid 19 si configura come un fattore di forte rischio per la salute mentale della popolazione in quanto *“L’isolamento, la paura, l’incertezza, le turbolenze economiche, sono elementi che, specie se protratti nel tempo, causano gravi sofferenze psicologiche”* - Rapporto Onu *“COVID-19 and the Need for Action on Mental Health”*.
- le prime indagini psicologiche effettuate sulla popolazione, evidenziano un aumento delle richieste di aiuto psicologico, in particolare rispetto ai minori, che sono tra i soggetti più fragili della nostra società, perché risentono delle loro difficoltà personali ma anche di quelle strettamente connesse a quelle dei propri genitori,
- sta emergendo l’evidenza del disagio minorile e delle problematiche psico emotive e relazionali correlabili all'emergenza sanitaria e alle modificate condizioni dei contesti familiari, sociali e scolastico. In particolare, si rileva un aumento delle segnalazioni di tutela minorile e della domanda di sostegno per conflittualità familiare, direttamente connesse alle condizioni emergenziali; sia della domanda per problematiche connesse al target adolescenziale, sia dirette di utenti adolescenti (anche di adolescenti socialmente evitanti), sia di genitori in forte difficoltà nella gestione delle

naturali dinamiche familiari alterate profondamente dalla pandemia in corso.

- le situazioni maggiormente influenzate dall'emergenza sanitaria sulle quali risulta necessario intervenire risultano raggruppabili in alcuni ambiti:

- *la Tutela*: le problematiche connesse all'emergenza sanitaria hanno acuito le difficoltà presenti nei nuclei deboli della popolazione; in particolare le situazioni di disagio socio-ambientale e quelle condivise con l'Autorità Giudiziaria hanno risentito sia delle limitazioni dell'accesso ai servizi, sia dell'aumentata conflittualità genitoriale, sia della impossibilità dei minori di incontrare in presenza i genitori sottoposti a limitazione della responsabilità genitoriale, vista la sospensione degli incontri nelle strutture di accoglienza e negli spazi neutri dedicati.

- *le richieste dovute a problemi emotivi e relazionali*: tra queste, è possibile evidenziare l'aumento significativo degli stati di ansia negli adolescenti, sentimenti di isolamento, fobie legate alle nuove regole igieniche e di isolamento, disturbi sul versante bio istintuale.

- *minori con disturbi dell'apprendimento*: la ripetuta sospensione delle attività didattiche in presenza ha amplificato difficoltà di apprendimento già presenti e, nelle fasce di età corrispondenti alle scuole superiori, accentuato difficoltà di natura emotivo-relazionale. In alcune situazioni in cui il disagio dei minori è strettamente legato alla frequenza scolastica e al rapporto con il gruppo dei pari o con i docenti, si è osservata una riduzione della sintomatologia ansiosa.

- *la genitorialità e le difficoltà dei genitori*: rappresentato da genitori in forte difficoltà nella gestione: sia delle naturali dinamiche familiari alterate profondamente dalla pandemia in corso, sia di situazioni già problematiche, con evidenze per le madri lavoratrici senza rete familiare di supporto.

Visto inoltre che nel territorio piemontese, al fine di assicurare la massima tutela della salute dei minori, degli operatori e delle stesse famiglie nel fronteggiamento alla situazione epidemica, è stato necessario adottare una serie di misure restrittive per i minori e le loro famiglie in generale e che secondo i dati in possesso al Settore al 31.12.2020 risultano rispettivamente:

- nr. 639.522 minori nella fascia d'età 0- 17 anni residenti in Piemonte (fonte BDDE ultimo dato disponibile);

- di cui: nr. 2417 minori inseriti al di fuori della famiglia, che comprendono 1.026 minori accolti nelle circa 200 strutture residenziali socio assistenziali del territorio regionale al 31.12.2020 (fasce di età prevalenti: 15/17 anni: 595 minori, 11/14 anni: 260 minori). Va ricordato il significativo impatto della prosecuzione delle misure restrittive in particolare per questi minori che, di fatto hanno limitato fortemente da molto tempo la possibilità di realizzare incontri, rientri a casa, laddove possibili, e le stesse uscite dalle strutture, con conseguenze negative su bambini e ragazzi, già provenienti da situazioni difficili.

dato atto che

- con DGR n. 5-2352 del 27.11.2020 era stata approvata la realizzazione di interventi, da realizzarsi mediante l'assegnazione, avvenuta con successiva DD n. 1540 del 6.12.2020, di finanziamenti per la promozione e realizzazione nonché dei criteri di riparto delle risorse tra i 5 Servizi di Psicologia con competenza sovra zonale, così come individuati dalla D.G.R. n. 31-4912 del 20.4.2017, che, interfacciandosi con gli enti gestori dei servizi socio assistenziali presenti sul territorio interessato, svolgeranno funzioni di coordinamento verso tutti i Servizi di psicologia presenti nelle AASSRR del Piemonte, soggetti attuatori degli interventi stessi;

- a fronte degli interventi realizzati dai Servizi di Psicologia con competenza sovra zonale nel corso del 2021 che hanno coinvolto più di 400 minori nella fascia d'età 2-17 anni residenti nel territorio regionale, con DGR n. 8-4325 del 16.12.2021 è stata disposta la prosecuzione degli interventi di assistenza psicologica disposti in favore della popolazione minorile a fronte di problematiche collegate e/o riferibili all'emergenza sanitaria da Covid 19 per il 2022 che saranno realizzati attraverso:

1. l'incremento del monte ore settimanale per personale convenzionato aggiuntivo, individuato tra gli operatori psicologi dell'area di competenze necessarie, che non raggiungono il monte ore massimo di 38 ore settimanali;

2. reperimento di competenze esterne a tempo determinato attraverso procedure di selezione ad hoc.

Ritenuto pertanto, di procedere con il riparto delle risorse disponibili pari ad € 355.000,00 tra le 5 Aziende sanitarie locali sede dei 5 Servizi di Psicologia sovrazonali, sulla base dei seguenti criteri,

- quota 40% sul dato di popolazione minorile residente (BDDE, ultimo dato disponibile)
- quota 60% su popolazione minorile inseriti in strutture residenziali (fonte dati: rilevazione soggetti gestori delle funzioni socio assistenziali, anno 2020),
e che pertanto, sulla base dei criteri sopraccitati approvati con la DGR xxxx di cui sopra l'intero ammontare di risorse disponibili pari ad € 355.000,00 in favore delle 5 Aziende sanitarie locali di appartenenza dei 5 Servizi di Psicologia sovrazonali sarà articolato secondo quanto riportato nella tabella riepilogativa di cui all'allegato 1) parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Ritenuto pertanto procedere ad impegnare l'importo complessivo di € 355.000,00 interamente a valere sul capitolo di spesa regionale 153112 del bilancio finanziario gestionale 2021-2023 annualità 2021, secondo l'articolazione seguente:

Annualità 2021 – totale € 355.000,00:

€ 77.187,80 a favore dell'Azienda Sanitaria LocaleASL TO3 (cod. ben. 139922)

€ 114.689,92 a favore dell'Azienda Sanitaria LocaleASL TO5 (cod. ben. 1413)

€ 75.992,46 a favore dell'Azienda Sanitaria LocaleASL VC (cod. ben. 1505)

€ 44.254,64 a favore dell'Azienda Sanitaria LocaleASL CN2 (cod. ben. 1450)

€ 42.875,18 a favore dell'Azienda Sanitaria LocaleASL AT (cod. ben. 1451)

Ritenuto di autorizzare le liquidazioni degli importi spettanti di cui agli impegni sopra specificati, da assumersi entro la fine del 2021;

Ribadito, inoltre, che, al fine di mettere in campo adeguati processi di monitoraggio e valutazione in itinere dei processi attivati e degli interventi resi in favore dei minori, si prevede la realizzazione da parte delle 5 Asl beneficiarie del finanziamento e dei loro 5 Servizi di Psicologia sovrazonali secondo le diverse fasi operative dell'intervento, di quanto di seguito descritto:

a) a 60 giorni dal provvedimento di assegnazione delle risorse: mappatura del fabbisogno e identificazione delle priorità e delle modalità di realizzazione su ciascun territorio, sulla base di un format predefinito che sarà fornito a cura dell'Ufficio competente;

b) a 6 mesi dall'attivazione: relazione attestante gli interventi messi in atto, le caratteristiche essenziali ed il numero di minori seguiti;

c) a 12 mesi dall'attivazione: relazione di aggiornamento sulle attività e sui risultati conseguiti, in termini di numero di minori in carico e di evoluzione delle situazioni, relazione di follow up

sintetica per ogni caso seguito, sulla base di un format predefinito che sarà fornito a cura dell'Ufficio competente;

d) relazione descrittiva sintetica sui risultati in termini di consolidamento del ruolo di coordinamento delle attività diffuse sul territorio.

Accertata alla data odierna la disponibilità degli stanziamenti di competenza e cassa sul bilancio finanziario gestionale 2021-2023, annualità 2021 sul capitolo 153112;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto, in conformità a quanto disposto dalla DGR n. 1-4046 del 17.10.2016, come modificata dalla DGR n. 1-3361 del 14 giugno 2021;

Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate ed in conformità con gli indirizzi in materia disposti dalla Giunta regionale con DGR n. 8-4325 del 16.12.2021;

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- Visto il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- Visto l'art. 17 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- Visto il Decreto n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 e s.m.i.;
- vista la Legge regionale n. 8 del 15/4/2021 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023";
- vista la DGR n. 1-3115 del 19/04/2021 "Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i." ;
- vista la DGR n. 28-3386 del 14.6.2021 "Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Disposizioni in merito all' impegnabilità degli stanziamenti di competenza del bilancio finanziario gestionale 2021-2023";
- vista la LR n. 21 del 29.7.2021 "Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2021-2021 e disposizioni finanziarie;
- vista la LR 1/2004 "Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento";
- vista la D.G.R. n. 31-4912 del 20.4.2017;
- vista la DGR 5-2352 del 27.11.2020 "Promozione e realizzazione di interventi di assistenza psicologica continuativa in favore della popolazione minorile a fronte di problematiche collegate e o riferibili all'emergenza sanitaria da Covid 19. Spesa di Euro 520.000,00 a valere sul cap. 153112 del bilancio regionale 2020-22, annualità 2020 e 2021";
- vista la Determinazione Dirigenziale n. 1540 del 6.12.2020;
- vista la Determinazione Dirigenziale n. 1653 del 28.10.2021;

- vista la DGR n.8-4325 del 16.12.2021 con la quale la Giunta Regionale ha approvato gli indirizzi e i criteri per la prosecuzione di interventi di assistenza psicologica continuativa in favore della popolazione minorile a fronte di problematiche collegate e/o riferibili all'emergenza sanitaria da Covid 19;

DETERMINA

- di approvare la prosecuzione da parte dei 5 Servizi di Psicologia sovrazionali degli interventi di assistenza psicologica continuativa in favore della popolazione minorile a fronte di problematiche collegate e/o riferibili all'emergenza sanitaria da Covid 19;

- di impegnare l'importo complessivo di € 355.000,00 sul capitolo di spesa regionale 153112 del bilancio finanziario gestionale 2021-2023 annualità 2021, che saranno ripartite nel modo seguente:

Annualità 2021 – totale € 355.000,00:

€ 77.187,80 a favore dell'Azienda Sanitaria Locale ASL TO3 (cod. ben. 139922)

€ 114.689,92 a favore dell'Azienda Sanitaria Locale ASL TO5 (cod. ben. 1413)

€ 75.992,46 a favore dell'Azienda Sanitaria Locale ASL VC (cod. ben. 1505)

€ 44.254,64 a favore dell'Azienda Sanitaria Locale ASL CN2 (cod. ben. 1450)

€ 42.875,18 a favore dell'Azienda Sanitaria Locale ASL AT (cod. ben. 1451)

La transazione elementare è rappresentata nell'Appendice A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

- di assegnare i finanziamenti previsti ai soggetti indicati nell'allegato 1) della presente Determinazione, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- di liquidare gli importi assegnati ai suddetti beneficiari, specificati nell'allegato 1) ad avvenuta approvazione della presente Determinazione;

- di prevedere che, ad avvenuta conclusione delle attività, secondo le diverse fasi operative dell'intervento, che i beneficiari trasmettano al Settore competente della Direzione Sanità e Welfare della regione Piemonte quanto descritto:

a) a 60 giorni dal provvedimento di assegnazione delle risorse: mappatura del fabbisogno e identificazione delle priorità e delle modalità di realizzazione su ciascun territorio, sulla base di un format predefinito che sarà fornito a cura dell'Ufficio competente;

b) a 6 mesi dall'attivazione: relazione attestante gli interventi messi in atto, le caratteristiche essenziali ed il numero di minori seguiti;

c) a 12 mesi dall'attivazione: relazione di aggiornamento sulle attività e sui risultati conseguiti, in termini di numero di minori in carico e di evoluzione delle situazioni, relazione di follow up sintetica per ogni caso seguito, sulla base di un format predefinito che sarà fornito a cura dell'Ufficio competente;

d) relazione descrittiva sintetica sui risultati in termini di consolidamento del ruolo di coordinamento delle attività diffuse sul territorio.

Ai fini dell'efficacia della presente determinazione si dispone che la stessa, ai sensi dell'art. 26, comma 2 del D.Lgs. 33/2013, sia pubblicata sul sito della Regione Piemonte, sezione "Amministrazione trasparente".

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso al T.A.R. nel termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla notificazione o dall'intervenuta piena conoscenza del suddetto atto, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente determinazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art 5 L.R. 22/2010.

LA DIRIGENTE (A1419A - Politiche per i bambini, le famiglie,
minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità sociale)
Firmato digitalmente da Antonella Caprioglio

Allegato

Allegato 1) - prosecuzione Interventi di assistenza psicologica in favore popolazione minorile a fronte delle problematiche collegate e/o riferibili emergenza sanitaria Covid19 di cui alla DGR n. 8-4325 del 16.12.2021			
ASL/Servizio Psicologia Sovrazonale	Quota sulla base dei minori residenti	Quota sulla base dei minori inseriti in strutture	Quota Totale assegnata 2021
ASL TO3	36756,20	40431,60	€ 77.187,80
ASL TO5	38570,09	76119,83	€ 114.689,92
ASL VC	26751,74	49240,72	€ 75.992,46
ASL CN2	20763,66	23490,99	€ 44.254,64
ASL AT	19158,32	23716,86	€ 42.875,18
TOTALE	€ 142.000,00	€ 213.000,00	€ 355.000,00