

Deliberazione della Giunta Regionale 26 novembre 2021, n. 27-4178

Legge regionale 14/2016. Approvazione di un sostegno straordinario, anno 2021, per l'organizzazione turistica a favore dei Consorzi di operatori turistici. Spesa di Euro 503.750,00. Disposizioni sull'integrazione della dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. 2-3667 del 2 agosto 2021.

A relazione dell'Assessore Poggio:

Premesso che:

la legge regionale 11 luglio 2016 n. 14 “Nuove disposizioni in materia di organizzazione dell’attività di promozione, accoglienza e informazione turistica in Piemonte” disciplina, tra l’altro, la concessione di contributi a favore dei consorzi di operatori turistici, riconosciuti ai sensi dell’art. 18, sulla base di criteri e modalità stabiliti con apposito provvedimento della Giunta regionale; l’articolo 18, comma 6, della suddetta legge regionale 14/2016, così come modificato dall’articolo 15 della l.r. n. 16 del 31 ottobre 2017, stabilisce che “i consorzi di operatori turistici riconosciuti ai sensi del comma 2, possono beneficiare dei contributi di cui agli articoli 19, comma 4, e 21”;

il successivo articolo 19 “Contributi per l’organizzazione turistica”, così come modificato dall’art. 16 della l.r. n. 16 del 31 ottobre 2017, al comma 4 recita “la Regione, sulla base di criteri e modalità stabiliti con deliberazione della Giunta regionale, sentita la commissione consiliare competente, sostiene i consorzi di operatori turistici favorendo l’aggregazione di imprese. I contributi sono concessi in proporzione al numero di associati con sede nell’ambito territoriale turisticamente rilevante oggetto dell’intervento”;

la D.G.R n. 21 – 5049 del 15 maggio 2017 ha definito i criteri e le modalità per il riconoscimento dei consorzi di operatori turistici di rilevante interesse regionale, ai sensi del suddetto articolo 18; con D.D. n. 156 del 02 agosto 2021 del Settore regionale Valorizzazione turistica del territorio è stato approvato l’aggiornamento dell’elenco dei consorzi di operatori turistici di rilevante interesse regionale per l’anno 2021, composto da 16 soggetti riconosciuti ai sensi dell’art. 18 della l.r. 11 luglio 2016, n. 14;

con D.G.R 26-3107 del 16 aprile 2021 è stato approvato il “Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l’anno 2021”;

il suddetto “Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l’anno 2021” tra le "Linee d’intervento per il sostegno alle manifestazioni ed iniziative turistiche, ai progetti di promozione e commercializzazione dei prodotti turistici, alla valorizzazione delle risorse turistiche locali ai sensi della legge regionale 14/2016", contempla, l’intervento di sostegno all’organizzazione turistica previsto all’articolo 19 della l.r. 11 luglio 2016, n. 14;

nell’ambito del sopracitato intervento di sostegno all’organizzazione turistica, il programma prevede come criterio generale per la concessione dei contributi, che l’entità degli stessi, da concedersi ai sensi del comma 4 dell’art. 19 della l.r. 14/2016, sia ripartita in proporzione al numero di associati con sede nell’ambito territoriale turisticamente rilevante, tenuto altresì conto della eventuale collocazione dei consorzi in comuni montani.

il programma 2021 prevede altresì che con deliberazione della Giunta regionale siano definiti i criteri specifici per l’applicazione della linea d’intervento di sostegno all’organizzazione turistica previsto all’art. 19 della l.r. 11 luglio 2016, n. 14 e l’entità delle risorse finanziarie che saranno rese disponibili sul pertinente capitolo 188732/2021 della missione 7 programma 1 del bilancio di previsione 2021-2023;

l’entità del contributo prevista ai fini del sostegno all’organizzazione turistica di cui all’art. 19 della l.r. 11 luglio 2016, n. 14 è rimasta invariata sin dalla prima applicazione della legge regionale 11 luglio 2016, n. 14 (Nuove disposizioni in materia di organizzazione dell’attività di promozione, accoglienza e informazione turistica in Piemonte), fino al 2020;

a fronte degli effetti negativi connessi alla crisi pandemica da COVID 19 che hanno investito il settore del Turismo ed in particolare gli operatori turistici e le forme associative d'impresa quali i consorzi, la Giunta regionale con proprio atto deliberativo n. 51-2488 del 4 dicembre 2020 ha: approvato per l'anno 2020, un sostegno straordinario di Euro 530.000,00, per l'organizzazione turistica a favore dei consorzi di operatori turistici a parziale aggiornamento e rettifica della D.G.R. 3-1822 del 05 agosto 2020;

aggiornato l'entità della ripartizione dei contributi per l'organizzazione turistica (art. 19 della l.r. 14/2016) approvata con D.G.R. 3-1822 del 5 agosto 2020, incrementando del 100% le soglie economiche del sostegno.

Premesso, inoltre, che:

gli effetti recessivi connessi all'emergenza sanitaria e alle misure di contenimento del Covid 19 hanno coinvolto anche nel corso del 2021, tutti i settori economici ed in particolare quello del turismo;

la crisi emergenziale sanitaria ha pesantemente condizionato l'operatività dei consorzi di operatori turistici richiedendo a questi soggetti, maggiore impegno nelle attività di promozione, comunicazione con i propri associati e turisti nonché in ambito organizzativo, per fronteggiare gli effetti negativi e favorire il ritorno ed un nuovo consolidamento dei flussi turistici verso il Piemonte;

il Governo nazionale e le Amministrazioni regionali, tra cui la Regione Piemonte, hanno ritenuto opportuno approntare sin dall'inizio della crisi, una serie di misure per il sostegno economico delle famiglie e alle imprese colpite dagli effetti negativi connessi alla pandemia;

in particolare, sono state attivate le seguenti iniziative regionali:

- l.r. 29 maggio 2020 n. 13, "Interventi di sostegno finanziario e di semplificazione per contrastare l'emergenza da Covid -19";
- D.G.R. 2-1312 del 4 maggio 2020 di approvazione del Piano "Riparti Piemonte", relativo alla riprogrammazione di fondi europei e regionali per l'anno 2020 e 2021, al fine di agevolare la ripresa produttiva dopo il fermo delle attività economiche imposto per l'emergenza sanitaria COVID-19;
- D.G.R. 1-2125 del 23 ottobre 2020 relativa all'aggiornamento delle Misure del Piano "Riparti Piemonte", attivate ed attivabili nel periodo ottobre 2020/ottobre 2021. Tra le Misure a sostegno del comparto turistico, la n. 137, dal titolo "Riparti turismo – Promozione e Marketing", favorisce il ritorno e nuovo consolidamento dei flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza attraverso azioni integrate di marketing e di sostegno alle attività degli operatori del comparto tra cui i consorzi di operatori turistici riconosciuti ai sensi dell'art. 18 della l.r 14/2016.
- D.G.R 39-1564 del 19 giugno 2020 di approvazione della Misura Voucher Vacanze 2020 per favorire i flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza da Covid-19.
- D.G.R 30-3388 del 14 giugno 2021 di approvazione della Misura Voucher Vacanze 2021 per favorire i flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza da Covid-19;

le Misure introdotte dal Governo nazionale e dalle Regioni per il sostegno economico delle famiglie e delle imprese interessate dalla crisi emergenziale insieme agli effetti positivi e alla veloce progressione della campagna vaccinale hanno creato condizioni favorevoli per un graduale allentamento delle misure di contenimento con effetti positivi sulla ripresa dei flussi turistici che nel periodo estivo 2021 hanno interessato il territorio piemontese;

i risultati delle rilevazioni elaborate dall'Osservatorio turistico regionale riferite al periodo estivo 2021 presentano un incremento del 54% degli arrivi e del 63% di pernotti rispetto all'anno 2020; questi dati evidenziano segnali positivi di ripresa del settore turistico, tuttavia gli incrementi rilevati sono ancora lontani dalle performacens registrate nel periodo precedente la crisi pandemica;

la gestione delle Misure voucher vacanze 2020 e 2021 se da un lato ha contribuito in modo significativo alla ripresa dei flussi turistici sul territorio piemontese (60.000 voucher venduti per un totale di 360000 pernottamenti), dall'altro ha richiesto un ulteriore impegno lavorativo, a supporto

delle strutture ricettive, da parte dei consorzi di operatori turistici, coinvolti nella gestione amministrativa e contabile di tali Misure.

Dato atto che, come da rilevante istruttorie della Direzione regionale Coordinamento Politiche, Fondi Europei, Turismo e Sport:

al fine di favorire il ritorno e nuovo consolidamento dei flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza, risulta utile attivare, per l'anno 2021, un sostegno straordinario ai consorzi di operatori turistici innalzando del 50% l'entità del contributo previsto dal "Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l'anno 2020" approvato con D.G.R. 3-1822 del 05 agosto 2020, da concedersi ai sensi del comma 4 dell'articolo 19 della l.r. 14/2016, secondo il seguente prospetto:

Numero associati:	Importo massimo riconoscibile:
da 40 fino a 50 soci	€. 7.500,00
da 51 a 70 soci	€. 15.000,00
da 71 a 90 soci	€. 30.000,00
oltre 91 soci	€. 37.500,00;

tenuto conto che, con riferimento alla prima fattispecie (da 40 fino a 50 soci) i criteri per il riconoscimento dei consorzi di operatori turistici ai sensi dell'articolo 18, lettera d), prevedono la deroga per quelli siti in comuni come classificati montani, stabilendo un numero minimo di venti soci; pertanto in tal caso quanto sopra è da intendersi da 20 a 50 soci;

inoltre, al fine di contribuire alla parziale copertura dei costi sostenuti, a supporto delle strutture ricettive, dai consorzi per la gestione delle Misure "Voucher vacanze 2020" e "Voucher vacanze 2021", è possibile prevedere di integrare a favore di questi ultimi le quote di contributo sopra indicate, sino ad un complessivo 75% dell'entità del contributo previsto dal "Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l'anno 2020" approvato con D.G.R. 3-1822 del 05 agosto 2020, da concedersi ai sensi del comma 4 dell'art. 19 della l.r. 14/2016, secondo il seguente prospetto:

Numero associati	Importo massimo riconoscibile
da 40 fino a 50 soci	€. 8.750,00
da 51 a 70 soci	€. 17.500,00
da 71 a 90 soci	€. 35.000,00
oltre 91 soci	€. 43.750,00;

tenuto conto che, con riferimento alla prima fattispecie (da 40 fino a 50 soci) i criteri per il riconoscimento dei consorzi di operatori turistici ai sensi dell'articolo 18, lettera d), prevedono la deroga per quelli siti in comuni come classificati montani, stabilendo un numero minimo di venti soci; pertanto in tal caso quanto sopra è da intendersi da 20 a 50 soci;

infine, alla data del 02 agosto 2021 risultano sul territorio piemontese 16 consorzi di operatori turistici di rilevante interesse regionale, riconosciuti ai sensi dell'art. 18 della l.r. 11 luglio 2016, n. 14, e di questi, 14 consorzi hanno gestito le Misure "Voucher vacanze 2020" e "Voucher vacanze 2021".

Ritenuto, pertanto, di destinare ai fini del sostegno finanziario per l'anno 2021 sulla base della sopraindicata ripartizione e del numero di consorzi riconosciuti alla data del 2 agosto 2021 con la relativa composizione associativa, la somma complessiva di € 503.750,00.

Dato atto che la suddetta somma trova copertura sul pertinente capitolo 188732 della missione 7 programma 1 del Bilancio regionale 2021-2023.

Premesso, altresì, che:

con D.G.R. 2-3667 del 2 agosto 2021 sono stati approvati, in attuazione del "Programma delle attività di promozione, accoglienza e informazione turistica per l'anno 2021" di cui alla D.G.R. 26-3107 del 16/04/2021, i criteri per la concessione dei contributi per la promozione e la commercializzazione dei prodotti turistici del Piemonte, destinando a tale iniziativa Euro 911.369,53 e stabilendo, in particolare, che i progetti di promozione e commercializzazione presentati ai fini della concessione del contributo siano valutati sulla base di criteri di merito con

attribuzione di relativi punteggi e finanziati secondo l'ordine di graduatoria fino ad esaurimento delle risorse e che i progetti che risultano ammissibili a contributo ma non finanziati o finanziati parzialmente per insufficienza delle risorse disponibili rimangono in lista d'attesa; con D.D. 165 del 05 agosto 2021, in attuazione della sopracita deliberazione, è stato approvato il "Bando annualità 2021. Contributi per la promozione e la commercializzazione dei prodotti turistici regionali - art. 21 della l.r. 14/2016" con dotazione complessiva di Euro 911.369,53 per gli anni 2021 e 2022 (cap. 188732).

Dato atto che da preliminari rilevazioni della Direzione regionale Coordinamento Politiche, Fondi Europei, Turismo e Sport, Settore Valorizzazione turistica del territorio, a seguito della chiusura del bando, il valore complessivo delle domande di contributo presentate, stimato ad Euro 1.033.096,00 supera la dotazione finanziaria prevista.

Ritenuto, pertanto, di integrare la dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. 2-3667 del 2 agosto 2021, stabilendo di destinare a tal fine le eventuali risorse rese disponibili sul capitolo 188732 in seguito all'attuazione del presente provvedimento.

Dato atto che gli aiuti, di cui al presente provvedimento, verranno concessi a valere sul regime di aiuto SA.57021 (2020/N, ex 2020/PN) – Italy - COVID-19 "Regime Quadro" approvato con decisione C(2020) 3482 final del 21 maggio 2020 della Commissione Europea.

Vista la "Comunicazione della Commissione - Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19 (2020/C 91 I/01) (in GUUE C 91 del 20 marzo 2020), modificata con le comunicazioni C (2020) 2215 del 3 aprile 2020 (in GUUE C 112 del 4 aprile 2020), C 2020/C 164/03 dell'8 maggio 2020 (in GUUE C 164 del 13 maggio 2020), C(2020) 4509 del 29 giugno 2020 (in GUUE C 218 del 2 luglio 2020), C(2020)7127 final del 13 ottobre 2020 (in G.U.U.E. 13 ottobre 2020, n. C340I) e da ultimo con la Comunicazione C2021/C34/06 del 28 gennaio 2021 (in G.U.U.E. 10 febbraio 2021n. C34) con la quale la Commissione Europea ha avviato le procedure di attuazione delle disposizioni di cui all'art. 107.3.b del TFUE che consentono agli Stati Membri di assicurare la liquidità e l'accesso ai finanziamenti per le imprese, in particolare le PMI, al fine di consentire loro di porre rimedio alla situazione causata dalla pandemia Covid-19.

Vista la decisione C(2020) 3482 final del 21 maggio 2020 con cui la Commissione Europea ha approvato il regime di aiuto SA.57021 (2020/N, ex 2020/PN) – Italy - COVID-19 "Regime Quadro" , che attua gli articoli da 53 a 65 del Decreto Legge 19 maggio 2020 n. 34 convertito nella legge 17 luglio n. 77 (in GU n. 180 del 18 luglio 2020).

Visto il D.Lgs. n.118 del 23 giugno 2011"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

Visto il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Vista la legge regionale 14 ottobre 2014, n. 14 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione".

Vista la legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023".

Vista la L.R. n. 21 del 29 luglio 2021 "Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e disposizioni finanziarie".

Vista la D.G.R. n. 28 - 3386 del 14/06/2021 recante "Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Disposizioni in merito all'impegnabilità degli stanziamenti di competenza del bilancio finanziario gestionale 2021-2023".

Vista la D.G.R. 1 - 3115 del 19/4/2021 Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.

Visto il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, modificato dal D.Lgs. 97/2016, e relative circolari attuative della Regione Piemonte.

Vista la D.G.R. 26-3107 del 16 aprile 2021 con cui si approva il “Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l’anno 2021”.

Richiamata la D.G.R. n. 19-4872 del 06.04.2017 “Legge 241/1990 e legge regionale 14/2014. Revisione ed individuazione dei nuovi termini di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza della ex Direzione Promozione della Cultura, del Turismo e dello Sport - Area Turismo e Sport. Revoca della D.G.R. n. 23 - 739 del 07.10.2010”, che, in particolare, per il procedimento di riconoscimento dei consorzi di operatori turistici, ai sensi dell’art. 18, comma 2 della l.r. 14/2016, ha stabilito:

- responsabile del procedimento: Dirigente dell’ex Settore Attività turistiche, promozione dello sport e del tempo libero attualmente Valorizzazione turistica del territorio;
- termini di conclusione del procedimento: 90 giorni dalla data di scadenza della presentazione della domanda da parte dei soggetti richiedenti.

Sentita, in data 25 novembre 2021 la commissione consiliare competente, ai sensi, dell’articolo 19, comma 4, della l.r. 14/2016.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1 - 4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021”.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, a voti unanimi,

delibera

- di disporre, al fine di favorire il ritorno e nuovo consolidamento dei flussi turistici verso il Piemonte nelle fasi post emergenza, di attivare, per l’anno 2021, un sostegno straordinario ai consorzi di operatori turistici innalzando del 50% l’entità del contributo previsto dal “Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l’anno 2020” approvato con D.G.R 3-1822 del 05 agosto 2020, da concedersi ai sensi del comma 4 dell’articolo 19 della legge regionale 14/2016, secondo il seguente prospetto:

Numero associati:	Importo massimo riconoscibile:
da 40 fino a 50 soci	€. 7.500,00
da 51 a 70 soci	€. 15.000,00
da 71 a 90 soci	€. 30.000,00
oltre 91 soci	€. 37.500,00

tenuto conto che, con riferimento alla prima fattispecie (da 40 fino a 50 soci) i criteri per il riconoscimento dei consorzi di operatori turistici ai sensi dell’articolo 18 , lettera d), prevedono la deroga per quelli siti in comuni come classificati montani, stabilendo un numero minimo di venti soci; pertanto in tal caso quanto sopra è da intendersi da 20 a 50 soci;

- di disporre, al fine di contribuire alla parziale copertura dei costi sostenuti, a supporto delle strutture ricettive, dai consorzi per la gestione delle Misure "Voucher vacanze 2020" e "Voucher vacanze 2021", di integrare a favore di questi ultimi le quote di contributo sopra indicate, sino ad un complessivo 75% dell’entità del contributo previsto dal “Programma annuale delle attività di promozione, accoglienza ed informazione turistica per l’anno 2020” approvato con D.G.R 3-1822 del 05 agosto 2020, da concedersi ai sensi del comma 4 dell’art. 19 della della legge regionale 14/2016, secondo il seguente prospetto:

Numero associati	Importo massimo riconoscibile
da 40 fino a 50 soci	€. 8.750,00
da 51 a 70 soci	€. 17.500,00
da 71 a 90 soci	€. 35.000,00
oltre 91 soci	€. 43.750,00.

tenuto conto che, con riferimento alla prima fattispecie (da 40 fino a 50 soci) i criteri per il riconoscimento dei consorzi di operatori turistici ai sensi dell'articolo 18 , lettera d), prevedono la deroga per quelli siti in comuni come classificati montani, stabilendo un numero minimo di venti soci; pertanto in tal caso quanto sopra è da intendersi da 20 a 50 soci;

- di disporre di destinare ai fini del sostegno finanziario per l'anno 2021 sulla base della sopraindicata ripartizione e del numero di consorzi riconosciuti alla data del 02 agosto 2021 e coinvolti nella gestione delle Misure "Voucher vacanze 2020" e "Voucher vacanze 2021" come riportato in premessa, la somma complessiva di € 508.750,00;

- di dare atto che la suddetta somma trova copertura sul pertinente capitolo 188732 della missione 7 programma 1 del Bilancio regionale 2021-2023;

- di integrare la dotazione finanziaria di cui alla D.G.R 2-3667 del 2 agosto 2021 di approvazione dei criteri per contributi per la promozione e la commercializzazione dei prodotti turistici regionali, stabilendo di destinare a tal fine le eventuali risorse resesi disponibili sul capitolo 188732 in seguito all'attuazione del presente provvedimento;

- di dare atto che gli aiuti, di cui al presente provvedimento, verranno concessi a valere sul regime di aiuto SA.57021 (2020/N, ex 2020/PN) – Italy - COVID-19 "Regime Quadro" approvato con decisione C(2020) 3482 final del 21 maggio 2020 della Commissione Europea;

- di demandare alla Direzione regionale Coordinamento Politiche, Fondi Europei, Turismo e Sport, Settore "Valorizzazione turistica del territorio", l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 "Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte", nonché ai sensi dell'articolo 26, comma 1, del D.lgs. 33/2013, sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)