

Deliberazione della Giunta Regionale 19 novembre 2021, n. 38-4133

Legge regionale 28/1999, articolo 18 ter. D.G.R. n. 23-2535 dell'11/12/2020. Criteri per il sostegno alle attività e ai progetti di investimento dei Distretti del Commercio inseriti nell'Elenco regionale. Spesa di Euro 1.264.900,00 sul capitolo 217545/2021, Missione 14, Programma 02 per i primi 25 Distretti.

A relazione dell'Assessore Poggio:

Premesso che l'articolo 18 ter della legge regionale n. 28 del 12/11/1999, come modificata dall'articolo 51 della legge regionale n. 13 del 29/05/2020 "Interventi di sostegno finanziario e di semplificazione per contrastare l'emergenza da Covid-19", sancisce:

al comma 1, *"La Regione promuove i distretti del commercio quali ambiti territoriali nei quali gli enti pubblici, i cittadini, le imprese e le formazioni sociali liberamente aggregati sono in grado di fare del commercio un fattore di innovazione, integrazione e valorizzazione di tutte le risorse di cui dispone il territorio per accrescere l'attrattività, rigenerare il tessuto urbano e sostenere la competitività delle imprese commerciali, anche attraverso interventi integrati per lo sviluppo dell'ambiente urbano di riferimento"*;

al comma 2, *"La Giunta regionale stabilisce i criteri e le modalità per l'individuazione, il funzionamento e la costituzione dei Distretti del Commercio"*.

al comma 3, *"I comuni singoli o associati, anche su iniziativa delle associazioni imprenditoriali maggiormente rappresentative per il settore del commercio a livello provinciale, e comunque previo accordo con le stesse, possono proporre alla Regione l'individuazione di ambiti territoriali configurabili come distretti del commercio"*.

Premesso, inoltre, che introdurre modelli innovativi di sviluppo del settore commerciale, i Distretti del Commercio, a polarità urbana (un solo comune) o diffusa (a rilevanza intercomunale) consente di sostenere e rilanciare il commercio con strategie sinergiche di sviluppo economico e di risposta a necessità in particolari momenti di emergenze economiche e sociali, quali l'attuale emergenza Covid-19; la creazione di un sistema strutturato e organizzato territorialmente, capace di polarizzare le attività commerciali, unitamente ad altri soggetti portatori di interesse, quali il Comune, le organizzazioni imprenditoriali, le imprese, le proprietà immobiliari e i consumatori, contribuisce al perseguimento delle finalità indicate dal legislatore regionale e che si possono tradurre in:

- favorire e sostenere il commercio di vicinato e quindi le micro e piccole imprese del commercio in sede fissa, nell'ottica anche di garantire al cittadino consumatore servizi di prossimità in un momento di forte presenza della grande distribuzione organizzata;
- ridurre il fenomeno della dismissione degli usi commerciali nei contesti urbani, a causa del quale si può avere una forte perdita identitaria, dunque culturale in senso lato;
- valorizzare i luoghi del commercio attraverso la riqualificazione di ambiti naturali del commercio urbano, sedi naturali di attività commerciali ed economiche in senso lato; il termine "naturale" rimanda al concetto di spontaneità, tradizione e storia dei luoghi del commercio;
- sostenere e contribuire al rilancio dell'identità dei luoghi e percorsi naturali del commercio;
- favorire la creazione dei cosiddetti "centri commerciali naturali", ritenendo che essi possano costituire una reale alternativa alla grande distribuzione organizzata;
- sviluppare la competitività dei "centri commerciali naturali", assicurando complementarietà e integrazione con le attività di vendita su area pubblica;
- promuovere l'aggregazione fra operatori per la realizzazione di politiche e di servizi comuni;
- costruire un sistema di governance, di competenze e di conoscenze per lo sviluppo del distretto;

i Distretti del Commercio si configurano, quindi, quali strumenti innovativi per il presidio commerciale del territorio, il mantenimento dell'occupazione e la gestione di attività comuni finalizzate alla valorizzazione del commercio e costituiscono uno degli obiettivi strategici inseriti nel Piano della Competitività predisposto dalla Regione Piemonte, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale 4 maggio 2020, n. 2-1312.

Richiamata la deliberazione n. 23-2535 dell'11/12/2020 con cui la Giunta regionale:

- ha approvato, in attuazione all'articolo 18 ter della legge regionale 28/1999, i criteri e modalità per l'individuazione, il funzionamento e la costituzione dei distretti del commercio e per l'accesso alla agevolazione regionale relativa alla loro istituzione;
- ha destinato, per il 2021, alla copertura finanziaria del contributo per l'individuazione, il funzionamento e la costituzione dei Distretti del Piemonte Euro 500.000,00 sul capitolo 154921/2021, Missione 14, Programma 02;

con la D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021 è stata approvata la graduatoria dei Comuni e Unioni/Convenzioni di Comuni di cui alla L.R. n. 11 del 28/09/2012 che hanno presentato domanda per l'istituzione dei Distretti del Commercio del Piemonte. La graduatoria è stata predisposta sulla base dei criteri stabiliti con il bando di cui alla D.D. n. 396/A2009A/2020 del 23/12/2020, evidenziando la tipologia di Distretto, il Comune/ente capofila, l'importo progettuale, la spesa ammessa, il contributo e il punteggio assegnato a ciascun beneficiario;

con la D.D. n. 154/A2009B/2021 del 15/07/2021 si è proceduto in via di autotutela a riapprovare l'Allegato 2 in sostituzione del precedente Allegato 2 della D.D. n. 146/A2009A/2021, contenente la graduatoria dei Comuni e Unioni/Convenzioni di Comuni di cui alla L.R. n. 11 del 28/09/2012 ammessi, ma non finanziati per carenza di risorse;

ai sensi delle succitate determinazioni dirigenziali le istanze ammesse sono risultate 77 (settantasette);

con deliberazione n. 30-3605 del 23/07/2021 la Giunta regionale ha disposto di incrementare la dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. n. 23-2535 del 11 dicembre 2020, in materia di agevolazione regionale relativa all'istituzione dei Distretti del Commercio, di cui all'articolo 18 ter della legge regionale n. 28/1999, al fine di consentire lo scorrimento della graduatoria di cui all'Allegato 2 della D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021, come rettificata con D.D. n. 154/A2009B/2021 del 15/07/2021, destinando ulteriori risorse pari ad euro 450.000,00 per l'annualità 2021 ed euro 70.801,02 per l'annualità 2022 per un importo totale complessivo di Euro 520.801,02;

con la D.G.R. n. 24-3864 dell'1/10/2021 è stato deliberato di incrementare ulteriormente la dotazione finanziaria di cui alla D.G.R. n. 23-2535 del 11 dicembre 2020, come già incrementata dalla D.G.R. n. 30-3605 del 23 luglio 2021, in materia di agevolazione regionale relativa all'istituzione dei Distretti del Commercio, di cui all'articolo 18 ter della legge regionale 28/1999, al fine di consentire l'ulteriore scorrimento della graduatoria di cui all'Allegato 2 della D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021, come rettificata con D.D. n. 154/A2009B/2021 del 15/07/2021, destinando ulteriori risorse pari ad euro 203.996,80 disponibili sul capitolo 148120/2021 nell'ambito della Missione 14, Programma 02. Complessivamente le risorse destinate all'istituzione dei Distretti del commercio risultano Euro 1.224.797,80 per 62 istituendi Distretti.

Preso atto che:

con la D.D. n. 291/A2009B/2021 del 18/11/2021 si è provveduto all'inserimento dei primi 25 (venticinque) Distretti del Commercio, istituiti e finanziati ai sensi della D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021, nell'Elenco regionale a seguito di specifica istruttoria che ha verificato il Piano strategico proposto e il possesso dei requisiti previsti dalla D.G.R. n. 23-2535 dell'11/12/2020.

Ciò premesso, al fine di proseguire la promozione e il sostegno del commercio con strategie sinergiche di sviluppo economico attraverso lo strumento dei Distretti del Commercio e nell'ottica della programmazione nazionale del Piano di Ripresa e Resilienza per il quale la Regione Piemonte ha proposto lo strumento dei Distretti quale volano per la ripresa del sistema economico fortemente

compromesso dall'epidemia da Covid-19, si ritiene opportuno sostenere tutti i Distretti di cui all'allegato 1 della D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021 e all'allegato 2 della D.D. n. 154/A2009B/2021 del 15/07/2021 mediante il finanziamento delle attività e dei progetti di investimento, destinando le risorse disponibili sul capitolo 217545 del Bilancio finanziario gestionale 2021-2023 pari a Euro 1.264.900,00 al finanziamento delle attività e dei progetti di investimento dei primi 25 Distretti istituiti ed inseriti nell'Elenco regionale dei Distretti del Commercio del Piemonte di cui alla D.D. n. 291/A2009B/2021 del 18/11/2021.

Le suddette attività e progetti di investimento dovranno corrispondere alle priorità e alle indicazioni contenute nel Programma strategico elaborato in fase di istituzione da ciascun Distretto e trasmesso alla Regione Piemonte ai fini del riconoscimento e inserimento nell'Elenco regionale di cui alla D.G.R. n. 23-2535 dell'11/12/2020.

Le risorse da destinarsi a favore di ciascuno dei primi 25 (le risorse disponibili sono solo per i primi 25) Distretti ammontano ad Euro 50.596,00 e saranno trasferite in due tranche:

- un acconto del 50% su richiesta del Distretto a seguito di comunicazione di avvio delle attività e/o progetti da realizzarsi con relativo cronoprogramma;
- il saldo, da corrispondere a seguito di istruttoria svolta dalla Direzione competente entro 90 giorni, a seguito di presentazione di idonea documentazione giustificativa, come dettagliato nel provvedimento dirigenziale di assegnazione dei contributi.

Dato atto della disponibilità di Euro 1.264.900,00 sul capitolo 217545 sul Bilancio finanziario gestionale 2021-2023 nell'ambito della Missione 14 Programma 02.

Ritenuto di rinviare a successivo provvedimento dirigenziale l'assegnazione delle risorse, con l'indicazione delle modalità di rendicontazione.

Tutto ciò premesso;

vista la L.R. n. 23 del 28/07/2008 e s.m.i. recante "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

visto il D.Lgs. n. 114 del 31/03/1998 recante "Riforma della disciplina relativa al settore commercio, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59";

vista la L.R. n. 28 del 12/11/1999 e s.m.i. recante "Disciplina, sviluppo ed incentivazione del commercio in Piemonte, in attuazione del Decreto legislativo 31/3/1998 n. 114";

vista la legge n. 241 del 7/08/1990 e s.m.i. recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" ed in particolare l'art. 12 relativo ai "Provvedimenti attributivi di vantaggi economici";

vista la L.R. n. 14 del 14/10/2014 recante "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";

visto il D.Lgs. n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";

vista la D.G.R. n. 12-5546 del 29/8/2017 recante "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile";

visto il D.Lgs. n. 118/2011 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

vista la D.G.R. n. 1-3082 del 16/04/2021 "Approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per gli anni 2021-2023 della Regione Piemonte";

vista la L.R. n. 7 del 15 aprile 2021 "Disposizioni per la formazione del Bilancio annuale di previsione 2021-2023 (Legge di stabilità regionale 2021)";

vista la L.R. n. 8 del 15 aprile 2021 "Bilancio di previsione finanziario 2021/2023";

vista la D.G.R. 19 aprile 2021 n. 1 – 3115 “ Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.;

vista la D.G.R. n. 28 - 3386 del 14/06/2021 "Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Disposizioni in merito all'impegnabilità degli stanziamenti di competenza del bilancio finanziario gestionale 2021-2023";

vista la D.G.R. n. 23-2535 del 11/12/2020 recante “Legge regionale 28/1999, articolo 18 ter. Approvazione dei criteri e delle modalità per l'individuazione, il funzionamento e la costituzione dei Distretti del Commercio e per l'accesso all'agevolazione regionale per l'istituzione. Spesa di Euro 500.000,00 sul capitolo 154921/2021, Missione 14, Programma 02.”;

vista la D.D. n. 146 del 28/07/2021 recante "L.R. n. 28/99 e s.m.i. - D.G.R. n. 23-2535 dell'11/12/2020 - D.D. n. 396 del 23/12/2020 Agevolazione regionale relativa all'istituzione dei Distretti del Commercio - Approvazione della graduatoria dei progetti ammessi a contributo. Spesa di Euro 497.589,42 sul capitolo 154921/2021";

vista la D.D. n. 291/A2009B/2021 del 18/11/2021;

attestata la regolarità amministrativa della presente deliberazione ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021;

la Giunta regionale, unanime a voti resi nelle forme di legge

delibera

1) di sostenere le attività e i progetti di investimento dei Distretti del Commercio istituiti ai sensi della D.G.R. n. 23-2535 dell'11/12/2020 e di cui alla D.D. n. 146/A2009A/2021 del 28/06/2021, come rettificata con D.D. n. 154/A2009B/2021 del 15/07/2021;

2) di destinare Euro 50.596,00 a ciascuno dei Distretti che saranno inseriti nell'Elenco regionale dei Distretti del Commercio. Tale somma sarà trasferita in due tranches:

- un acconto del 50% su richiesta del Distretto a seguito di comunicazione di avvio delle attività e/o progetti da realizzarsi con relativo cronoprogramma;
- il saldo, da corrispondere a seguito di istruttoria svolta dalla Direzione competente entro 90 giorni, a seguito di presentazione di idonea documentazione giustificativa, come dettagliato nel provvedimento dirigenziale di assegnazione dei contributi;

3) di destinare Euro 1.264.900,00 sul capitolo 217545 del Bilancio finanziario gestionale 2021-2023 nell'ambito della Missione 14 Programma 02 alla copertura finanziaria delle attività e dei progetti di investimento contenuti nel Programma strategico elaborato in fase di istituzione, ai primi 25 Distretti inseriti nell'Elenco regionale di cui alla D.D. n. 291/A2009B/2021 del 18/11/2021;

3) di individuare quale responsabile del procedimento il Dirigente del Settore Commercio e terziario - Tutela dei consumatori della Direzione Cultura e Commercio;

4) di demandare alla Direzione Cultura e Commercio l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'attuazione della presente deliberazione;

5) di rinviare a successiva deliberazione il finanziamento dei Distretti del Commercio che saranno iscritti nell'Elenco regionale, a seguito dello stanziamento delle risorse, da destinare sulla base dei criteri approvati con la presente deliberazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione “Amministrazione trasparente”.

(omissis)