

Deliberazione della Giunta Regionale 15 ottobre 2021, n. 23-3934

Bilancio consolidato della Regione Piemonte per l'anno 2020. Definizione del Gruppo e del perimetro di consolidamento ai sensi dell'allegato 4/4 del D.Lgs 118/2011.

A relazione dell'Assessore Tronzano:

Premesso che:

il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42;

ai sensi dell'articolo 11-bis del citato D.Lgs. 118/2011, come introdotto dall'articolo 1 del Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione, è prevista da parte dell'ente territoriale la redazione di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, considerando, ai fini dell'inclusione nello stesso bilancio, qualsiasi soggetto, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata e dall'attività svolta, in base alle regole stabilite dal principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4.

Dato atto che dall'istruttoria svolta dal Settore Programmazione macroeconomica, bilancio e statistica della Direzione regionale Risorse finanziarie e patrimonio, risulta quanto segue:

ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;

è però possibile escludere dal perimetro di consolidamento i soggetti i cui bilanci sono irrilevanti rispetto a quello dell'ente capogruppo, al fine di non appesantire eccessivamente il processo di consolidamento e concentrarlo sulle partecipazioni di carattere strategico;

a tal fine, il principio contabile applicato individua quali parametri per l'effettuazione della verifica di rilevanza il totale dell'attivo, il patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici;

lo stesso principio contabile applicato stabilisce che con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei suesposti parametri, un valore inferiore al 3% rispetto al valore registrato per la capogruppo;

per la Regione Piemonte la soglia di irrilevanza del 3% è quella riportata in tabella ed è calcolata sulla base del Rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2020, approvato con Legge regionale 11 agosto 2021, n. 24, al netto dei componenti positivi della gestione riguardanti il perimetro sanitario

Parametro	Regione Piemonte	Soglia (3%)
Componenti positivi della gestione	2.521.799.307	75.653.979
Totale dell'attivo	7.186.221.681	215.586.650

la verifica di rilevanza è stata effettuata con riferimento alle risultanze contabili del 2020 (ovvero, laddove non disponibili, a quelle dell'ultimo esercizio disponibile), considerando solo i parametri relativi al totale dell'attivo ed al totale dei ricavi caratteristici, visto che l'ente presenta un patrimonio netto negativo;

per effetto della verifica sono risultati rilevanti, e quindi inclusi nel perimetro di consolidamento, i seguenti soggetti:

- AGENZIA PER LA MOBILITÀ
- AGENZIA INTERREGIONALE PO
- A.T.C. PIEMONTE NORD
- A.T.C. PIEMONTE SUD
- A.T.C. PIEMONTE CENTRALE
- C.S.I. PIEMONTE
- FINPIEMONTE SPA
- S.C.R. SPA

il citato principio contabile applicato 4/4, come modificato dal D.M. 11 agosto 2017, prevede inoltre che “A decorrere dall’esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione”;

per la Regione Piemonte, ai sensi delle DD.G.R. 1 dicembre 2017, n. 2-6001, e 14 novembre 2016, n. 1-4172, le entità in house providing, di cui 3 già incluse nel perimetro di consolidamento per effetto del criterio di cui sopra, sono:

- S.C.R. PIEMONTE SPA
- C.S.I. PIEMONTE
- CEIPIEMONTE SCPA
- FINPIEMONTE SPA
- I.P.L.A. SPA
- R.S.A. SRL
- D.M.O. SCARL
- 5T SRL
- SORIS SPA
- IRES PIEMONTE

si ritiene inoltre opportuno, anche alla luce dei rilevati della competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, consolidare i bilanci degli enti e delle società controllati dall’amministrazione regionale, in quanto la redazione del bilancio consolidato, tra l’altro:

- a) sopperisce alle eventuali carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
- b) attribuisce all’amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
- c) permette di ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un’amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

pertanto, vengono inclusi nel perimetro di consolidamento i seguenti ulteriori soggetti:

- AGENZIA PIEMONTE LAVORO
- AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (A.R.P.E.A.)
- AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (A.R.P.A.) PIEMONTE
- FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA

la valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società che, benché singolarmente irrilevanti, possono rappresentare nel loro insieme una realtà importante e, quindi, di interesse ai fini del consolidamento, al fine di evitare che l'esclusione di tante realtà singolarmente irrilevanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo. Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, oltre alla citata soglia del 3% riferita al singolo ente, vi è una ulteriore soglia da considerare, pari al 10%, e riferita all'insieme degli enti risultati irrilevanti sulla base della soglia del 3%. Infatti, per ciascuno dei suesposti parametri, il totale dei valori registrati nei bilanci degli enti singolarmente irrilevanti deve avere un'incidenza inferiore al 10% rispetto al corrispondente valore registrato per la capogruppo. In caso contrario, la capogruppo dovrà inserire nel perimetro di consolidamento il numero di enti, benché singolarmente irrilevanti, necessario a ricondurre i totali di cui sopra al di sotto della soglia del 10%;

per la Regione Piemonte la soglia di irrilevanza del 10%, calcolata con modalità analoghe a quelle illustrate per la soglia del 3%, è riportata in tabella

Parametro	Regione Piemonte	Soglia (10%)	Totale Enti irrilevanti
Componenti positivi della gestione	2.521.799.307	252.179.931	312.294.158
Totale dell'attivo	7.186.221.681	718.622.168	1.100.359.738

per effetto della verifica si rende necessario provvedere ad inserire ulteriori enti, benché singolarmente irrilevanti, nel perimetro di consolidamento, dal momento che per entrambi i parametri considerati il valore totale è superiore al 10%. Si inseriscono quindi nel perimetro di consolidamento anche:

1. EDISU - Ente regionale per il Diritto allo Studio Universitario del Piemonte
2. S.I.TO - Società Interporto di Torino SpA
3. Fondazione 20 marzo 2006
4. Fondazione Museo delle antichità egizie

eliminando i quali dal gruppo degli enti singolarmente irrilevanti i nuovi valori totali divengono

Parametro	Nuovo totale Enti irrilevanti
Componenti positivi della gestione	211.343.881
Totale dell'attivo	680.633.840

entrambi sotto la soglia del 10%;

come per gli esercizi precedenti al 2020, risultano escluse dal gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte, e quindi dal perimetro di consolidamento, le seguenti partecipazioni, per le quali non sussistono i requisiti di consolidamento:

- A.R.A.P. (Associazione regionale allevatori del Piemonte)
- ASSOSECURITY (Associazione per la sicurezza informatica e telematica)
- ASSOCIAZIONE THE WORLD POLITICAL FORUM
- CINSEDO (Centro interregionale di studi e documentazione)
- CO.SM.AN (Consorzio obbligatorio per lo smaltimento o il recupero dei rifiuti di origine animale provenienti da allevamenti ed industrie alimentari)

- COMITATO ITALIA 150

dal gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte e quindi dal perimetro di consolidamento sono state esclusi altresì, oltre agli Ambiti territoriali della caccia, anche i COMPENSORI ALPINI giusta la nota prot. CI 4.30, 3/2018A del 20 marzo 2018 della Direzione regionale Agricoltura, in quanto non si configurano né come enti strumentali né come società partecipate dalla Regione, non essendo prevista alcuna partecipazione regionale;

nel gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte e quindi nel perimetro di consolidamento non rientrano PRACATINAT SPA e FONDAZIONE PER IL LIBRO, LA MUSICA E LA CULTURA, in quanto soggette a procedure concorsuali;

sono inclusi nel gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte ma non rientrano nel perimetro di consolidamento CAAT SCPA e BANCA POPOLARE ETICA, in quanto la partecipazione detenuta dalla capogruppo è inferiore all'1% del capitale sociale;

il principio contabile 4/4, il quale al paragrafo 3, dispone: "Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato".

Ritenuto possibile, in applicazione dei criteri sopra evidenziati, procedere in tal senso, individuando per l'anno 2020 i soggetti di cui al precedente punto 1) nell'allegato A) e quelli di cui al punto 2) nell'allegato B), parti integranti e sostanziali della presente deliberazione.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016, come modificata dalla D.G.R. 1-3361 del 14 giugno 2021.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale, unanime,

delibera

- di individuare, ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2020, quali componenti del gruppo amministrazione pubblica della Regione Piemonte, oltre alla stessa Regione, in qualità di capogruppo, i soggetti indicati nell'allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ai sensi dell'allegato 4/4 del D.Lgs 118/2011;
- di individuare altresì, per le stesse finalità di cui sopra, quali componenti del perimetro di consolidamento della Regione Piemonte, oltre alla stessa Regione, in qualità di capogruppo, i soggetti indicati nell'allegato B, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di demandare al Responsabile della Direzione regionale Risorse finanziarie e Patrimonio ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato della Regione Piemonte;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale né movimenti contabili di alcun tipo.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della Legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22, nonché sul sito internet istituzionale dell'amministrazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'art. 10, c. 8, lett. b), del D.Lgs 33/2013.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO A
Gruppo Regione Piemonte 2020

5T SRL
A.T.L. BIELLA VALSESIA VERCELLI SCARL
AGENZIA DI POLLENZO SPA
AGENZIA INTERREGIONALE PO
AGENZIA PER LA MOBILITA'
AGENZIA PIEMONTE LAVORO
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (ARPEA)
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (ARPA) PIEMONTE
ALEXALA SCRL
ASSOCIAZIONE ABBONAMENTO MUSEI.IT
ASSOCIAZIONE APRITICIELO
ASSOCIAZIONE CASTELLO DI RIVOLI MUSEO D'ARTE CONTEMPORANEA
ASSOCIAZIONE CENTRO PIEMONTESE DI STUDI AFRICANI - CSA
ASSOCIAZIONE CENTRO STUDI DI LETTERATURA, STORIA, ARTE E CULTURA B. FENOGLIO
ASSOCIAZIONE DISTRETTO AEROSPAZIALE PIEMONTE
ASSOCIAZIONE MUSEO DELLA RESISTENZA, DELLA DEPORTAZIONE E DEI DIRITTI E DELLE LIBERTA'
ASSOCIAZIONE MUSEO FERROVIARIO PIEMONTESE
ASSOCIAZIONE MUSEO NAZIONALE DELL'AUTOMOBILE AVVOCATO GIOVANNI AGNELLI
ASSOCIAZIONE SETTIMANE MUSICALI DI STRESA
ASSOCIAZIONE TORINO GIUSTIZIA
ATC PIEMONTE CENTRALE
ATC PIEMONTE NORD
ATC PIEMONTE SUD
ATL ASTI
ATL NOVARA SCRL
AVVISO PUBBLICO Enti locali e Regioni per la formazione civile contro le mafie
AZIENDA TURISTICA LOCALE DEL CUNEESE VALLI ALPINE E CITTÀ D'ARTE SCARL
BAROLO AND CASTLE FOUNDATION
BARRICALLA SPA
BIOINDUSTRY PARK SPA
CEIPIEMONTE SCPA
CENTRO INTERNAZIONALE DI STUDI PRIMO LEVI
CITTA' STUDI BIELLA SPA
COMUNITA' DI LAVORO REGIO INSUBRICA
CONSEPI SRL
CONSORZIO DELLE RESIDENZE REALI SABAUDE
CONSORZIO PIEMONTESE PER LA PREVENZIONE E LA REPRESSIONE DEL DOPING
CONSORZIO TOP-IX - TORINO E PIEMONTE EXCHANGE POINT
CSI PIEMONTE
DISTRETTO TURISTICO DEI LAGHI SCARL
DMO PIEMONTE SCRL
EDISU - ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DEL PIEMONTE
ENTE DI GESTIONE DEI SACRI MONTI
ENTE DI GESTIONE DEL PARCO PALEONTOLOGICO ASTIGIANO
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL MONVISO
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL PO PIEMONTESE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL TICINO E DEL LAGO MAGGIORE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELL'APPENNINO PIEMONTESE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELL'OSSOLA
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLA VAL SESIA
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLE ALPI COZIE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLE ALPI MARITTIME

ENTE DI GESTIONE DELLE PROTETTE DEI PARCHI REALI
ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO SCRL
FINGRANDA SPA - in liquidazione
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA
FINPIEMONTE SPA
FONDAZIONE 20 MARZO 2006
FONDAZIONE ACADEMIA MONTIS REGALIS
FONDAZIONE ARTEA
FONDAZIONE BIBLIOTECA PUBBLICA E CASA DELLA CULTURA ACHILLE MARAZZA ONLUS
FONDAZIONE CAMILLO CAVOUR
FONDAZIONE CENTRO DI STUDI ALFIERIANI
FONDAZIONE CENTRO EVENTI IL MAGGIORE DI VERBANIA
FONDAZIONE CENTRO PER LA CONSERVAZIONE E RESTAURO DEI BENI CULTURALI "LA VENARIA REALE"
FONDAZIONE CENTRO PER LO STUDIO E DOCUMENTAZIONE DELLE SOCIETÀ DI MUTUO SOCCORSO
FONDAZIONE CESARE PAVESE
FONDAZIONE CIRCOLO DEI LETTORI
FONDAZIONE DONAT-CATTIN
FONDAZIONE DONAZIONE ORGANI E TRAPIANTI
FONDAZIONE FILM COMMISSION TORINO PIEMONTE
FONDAZIONE LIVE PIEMONTE DAL VIVO
FONDAZIONE LUIGI EINAUDI ONLUS - TORINO
FONDAZIONE LUIGI FIRPO
FONDAZIONE MUSEO DELLA CERAMICA VECCHIA MONDOVI' ONLUS
FONDAZIONE MUSEO DELLE ANTICHITA' EGIZIE
FONDAZIONE NUTO REVELLI
FONDAZIONE ORDINE MAURIZIANO
FONDAZIONE PER L'AMBIENTE "TEOBALDO FENOGLIO"
FONDAZIONE PER LA RICERCA, L'INNOVAZIONE E LO SVILUPPO TECNOLOGICO DELL'AGRICOLTURA PIEMONTESE - AGRION
FONDAZIONE PODERE PIGNATELLI
FONDAZIONE POLO DEL '900
FONDAZIONE STADIO FILADELFIA
FONDAZIONE TANCREDI DI BAROLO
FONDAZIONE TEATRO NUOVO
FONDAZIONE TEATRO PIEMONTE EUROPA (TPE)
FONDAZIONE TEATRO RAGAZZI E GIOVANI
FONDAZIONE TEATRO REGIO
FONDAZIONE TEATRO STABILE TORINO
FONDAZIONE TERRA MADRE
FONDAZIONE TORINO MUSEI
FONDAZIONE TORINO WIRELESS
HYDROAID - SCUOLA INTERNAZIONALE DELL'ACQUA PER LO SVILUPPO
ICARUS SCPA - in liquidazione
IRES PIEMONTE
ISTITUTO PER LE PIANTE DA LEGNO E AMBIENTE SPA - IPLA
ISTITUTO UNIVERSITARIO DI STUDI EUROPEI (I.U.S.E.) - TORINO
ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DEL PIEMONTE , DELLA LIGURIA E DELLA VALLE D'AOSTA
MONCALIERI TECNO POLO SRL - in liquidazione
MONTEROSA 2000 SPA
MUSEO NAZIONALE DEL CINEMA - FONDAZIONE M.A.PROLO
MUSEO NAZIONALE DEL RISORGIMENTO ITALIANO
MUSEO REGIONALE DELL'EMIGRAZIONE DEI PIEMONTESI NEL MONDO
MUSEO REGIONALE DELL'EMIGRAZIONE VIGEZZINA NEL MONDO
OSSERVATORIO INTERREGIONALE COOPERAZIONE SVILUPPO (OICS)

P.S.T. SPA
PRACATINAT SCPA - in fallimento
R.S.A. SRL
S.C.R. SPA
SOCIETÀ INTERPORTO DI TORINO SPA
SORIS SPA
SPAZI PER NUOVE OPPORTUNITÀ DI SVILUPPO SLR - in liquidazione
SVILUPPO INVESTIMENTI TERRITORIO SRL
TECNOPARCO DEL LAGO MAGGIORE SRL - in liquidazione
TORINO NUOVA ECONOMIA TNE SPA
TURISMO TORINO E PROVINCIA SCRL
VILLA MELANO SPA - in liquidazione

ALLEGATO B

Perimetro di Consolidamento del Gruppo Regione Piemonte 2020

5T SRL
AGENZIA INTERREGIONALE PO
AGENZIA PER LA MOBILITÀ
AGENZIA PIEMONTE LAVORO
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (ARPEA)
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (ARPA) PIEMONTE
ATC PIEMONTE CENTRALE
ATC PIEMONTE NORD
ATC PIEMONTE SUD
CEIPIEMONTE SCPA
CSI PIEMONTE
DMO PIEMONTE
EDISU - ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DEL PIEMONTE
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA
FINPIEMONTE SPA
FONDAZIONE 20 MARZO 2006
FONDAZIONE MUSEO DELLE ANTICHITÀ EGIZIE
I.P.L.A. SPA
IRES PIEMONTE
R.S.A. SRL
S.C.R. SPA
S.I.TO - SOCIETÀ INTERPORTO DI TORINO SPA
SORIS SPA