

Deliberazione della Giunta Regionale 16 luglio 2021, n. 4-3535

Legge regionale 63/1995. Indirizzi per la programmazione triennale in materia di offerta formativa di istruzione e formazione professionale (IeFP) ciclo 2021-2024, in attuazione della D.G.R. n. 6-2353 del 27/11/2020. Dotazione finanziaria di euro 95.930.000,00.

A relazione dell'Assessore Chiorino:

Premesso che:

la legge 28 marzo 2003, n. 53 reca la “Delega al Governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione e formazione professionale”;

il D.Lgs. 15 aprile 2005, n. 76 reca la "Definizione delle norme generali sul diritto/dovere all'istruzione e alla formazione, a norma dell'art. 2, comma 1, lettera C) della legge 28 marzo 2003, n. 53”;

il D.Lgs. 17 ottobre 2005, n. 226 reca la "Definizione delle norme generali e livelli essenziali delle prestazioni relativi al secondo ciclo del sistema educativo di istruzione e formazione, ai sensi della legge 28 marzo 2003, n. 53”;

la legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”, in particolare all’art. 1 comma 622, come novellato dall’art. 64, comma 4 bis del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, ha sancito l’obbligatorietà dell’istruzione per almeno 10 anni e che tale obbligo si assolve anche nei percorsi di istruzione e formazione professionale di cui al Capo III del D.Lgs. 17 ottobre 2005, n. 226;

il Regolamento, emanato con decreto del Ministro della Pubblica Istruzione 22 agosto 2007, n. 139, recante norme in materia di adempimento dell’obbligo di istruzione, prevede, tra l’altro, "l’equivalenza formativa di tutti i percorsi, nel rispetto dell’identità dell’offerta formativa e degli obiettivi che caratterizzano i curricula dei diversi ordini, tipi e indirizzi di studio”;

con la Decisione della Commissione Europea C(2014) 9914 del 12/12/2014 è stato approvato il Programma Operativo del Piemonte FSE 2014-2020, così come modificata dalla Decisione della Commissione Europea C (2018) 5566 del 17/08/2018 secondo quanto dalla medesima disposto all’art.1;

con le D.G.R. n. 57-868 del 29/12/2014 e n. 28-7566 del 21/09/2018 si è preso atto delle menzionate Decisioni di approvazione del Programma Operativo del Piemonte FSE 2014-2020;

con la D.G.R. n. 15-1644 del 29/06/2015 è stato disposto la presa d’atto del documento “Le procedure e i criteri di selezione delle operazioni” per l’attuazione degli interventi previsti nel POR FSE della Regione Piemonte per il periodo 2014-2020.

Premesso, inoltre, che:

con la D.G.R. n. 6 - 2353 del 27/11/2020 di approvazione, per le finalità di cui all’articolo 8 della L.R. 63/1995, degli indirizzi per la programmazione in materia di offerta di percorsi di istruzione e formazione professionale (IeFP) per il ciclo 2021 – 2024, è stato disposto, in particolare, che le risorse a copertura degli interventi per l’annualità 2021/2022 sono definite con successiva deliberazione in considerazione dell’effettiva disponibilità a valere sulle diverse fonti finanziarie (POR FSE, risorse nazionali ex Legge n. 144/1999 e n. 183/2014 – art. 32 D.lgs 150/2015, e altre eventuali risorse di fonte regionale o nazionale e con riferimento al volume della domanda sostenuta nell’anno formativo 2020/2021;

la legge di bilancio per il 2021 (articolo 1, commi 177-178, legge n. 178/2020) ha disposto una prima assegnazione di risorse aggiuntive in favore del Fondo per lo sviluppo e la coesione per il ciclo di programmazione 2021-2027, destinate a sostenere interventi per lo sviluppo finalizzati a ridurre i divari socio-economici e territoriali tra le diverse aree del Paese;

per quanto concerne l'utilizzo delle nuove risorse aggiuntive del Fondo, la normativa attribuisce al Comitato interministeriale per la programmazione economica, CIPE, il compito di ripartirne, con

proprie deliberazioni, la dotazione, secondo i criteri e le procedure di programmazione recate dal comma 178 della legge di bilancio 2021;

la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero per il Sud e la coesione territoriale, con nota prot. 19331 del 30 marzo 2021, ha comunicato che, nelle more dell'avvio della nuova programmazione europea e della programmazione del Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) 2021-2027, è stata prevista la possibilità di assegnare alla Regione Piemonte una prima quota di risorse FSC 2021-2027, nel limite di 133,50 milioni di euro, ai sensi del citato articolo 1, comma 178, lettera d), della legge di bilancio 2021, invitando, a tal fine, a far pervenire un elenco di interventi corredati dalla documentazione comprovante caratteristiche di immediata cantierabilità e attivazione da sottoporre alla valutazione dell'Agenzia per la coesione territoriale, in funzione della successiva sottoposizione al Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile CIPESS (fino al 31/12/2020 CIPE) della relativa proposta di finanziamento.

Dato atto che, a tal fine, la Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro ha attivato, come da documentazione agli atti, le azioni necessarie per il riconoscimento della quota di FSC 2021-2027 di 133,50 milioni di euro e che, tra gli interventi di immediata cantierabilità e attivazione ha inserito le attività di istruzione e formazione professionale (IeFP) finalizzate all'assolvimento dell'obbligo formativo ed alla riduzione della dispersione scolastica e formativa.

Visto l'articolo 18, comma 2 della L.R. 13 aprile 1995, n. 63 ("Disciplina delle attività di formazione e orientamento professionale").

Dato atto della D.D. 24 febbraio 2012, n. 90, che ha recepito integralmente nel sistema formativo piemontese l'Accordo in Conferenza Stato-Regioni del 19/1/2012 riguardante l'integrazione del repertorio delle figure professionali di riferimento nazionale di Istruzione e Formazione Professionale.

Vista la D.G.R. n. 8-468 del 8 novembre 2019 recante "*Recepimento Accordo stipulato in Conferenza Stato – Regioni del 1 agosto 2019 in riferimento al Repertorio Nazionale delle figure professionali relative alle qualifiche e ai diplomi dei percorsi di istruzione e formazione professionale. Indirizzi*".

Richiamato che ai sensi dell'articolo 1, comma 622, della L. 27/12/2006 n. 296, come novellato dall'art. 64, comma 4 bis del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, l'obbligo di istruzione può essere assolto nei percorsi di istruzione e formazione professionale di qualifica di cui al Capo III del decreto legislativo 17 ottobre 2005, n. 226.

Dato atto della D.D. n. 837 del 22/11/2016 di approvazione del documento inerente all'applicazione della metodologia di calcolo per l'adozione delle opzioni di semplificazione per le attività del sistema regionale di IeFP ai sensi dell'art. 67.1 del Regolamento UE n. 1303/2013.

Vista la D.G.R. 7 Giugno 2021, n. 1-3343 "D.lgs. 112/1998, articolo 138. Individuazione dei criteri per la formazione del calendario scolastico a valenza triennale, triennio 2021/2022-2022/2023-2023-2024 ed approvazione del calendario scolastico regionale per l'anno 2021-2022".

Dato atto, inoltre, che, quale esito delle verifiche effettuate dalla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro:

- l'offerta di percorsi di istruzione e formazione professionale si è rilevata un'efficace strumento di lotta alla dispersione scolastica nonché per l'acquisizione di competenze per l'inserimento lavorativo dei giovani;
- per l'attuazione delle attività programmate per il triennio formativo decorrente dall'a.f. 2021/2022 è prevista una dotazione finanziaria pari a complessivi euro 95.930.000,00;
- l'offerta formativa per gli adolescenti in uscita dal sistema scolastico, ai sensi dell'articolo 18 della L.R. 63/95, è di norma sviluppata con riferimento al calendario scolastico (1 settembre – 31 agosto dell'anno successivo);
- un ritardo nell'avvio dei corsi arrecherebbe grave danno alla collettività in quanto verrebbe a mancare un servizio indispensabile ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di istruzione e dell'occupabilità dei giovani che si affacciano al mercato del lavoro in quanto non più studenti.

Ritenuto, pertanto, di:

- stabilire che l'offerta formativa, in coerenza con il calendario scolastico, sia resa disponibile indicativamente per il mese di settembre 2021;
- destinare complessivi euro 95.930.000,00 per la realizzazione dell'offerta formativa di IeFP ciclo 2021/2024 (triennio formativo decorrente dall'a.f. 2021/2022).

Dato atto che alla copertura del presente provvedimento si farà fronte nel modo seguente:

- per euro 33.330.320,00 con risorse statali richieste a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) ciclo 2021-2027;
- per euro 28.519.920,00 con risorse regionali iscritte sul bilancio di previsione 2021-2023;
- per euro 199.507,00 con risorse statali annualità 2019 destinate al finanziamento dei percorsi di istruzione e formazione professionale nel sistema duale, assegnati alla Regione Piemonte dal Decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale degli Ammortizzatori Sociali e della Formazione del 24/03/2020, n. 3 (assegnazione complessiva di euro 10.724.485,00 già oggetto di accertamento e contestuale prenotazione della spesa correlata con D.D. n. 486 del 06/08/2020);
- per euro 11.126.093,00 con risorse statali annualità 2020 destinate al finanziamento dei percorsi di istruzione e formazione professionale nel sistema duale, assegnati alla Regione Piemonte dal Decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale degli Ammortizzatori Sociali e della Formazione del 23/04/2021, n. 2 (assegnazione complessiva di euro 11.168.585,00 oggetto di accertamento e contestuale prenotazione della spesa correlata con determinazione dirigenziale in corso di assunzione);
- per euro 22.754.160,00 con risorse statali annualità 2020 destinate al finanziamento dei percorsi finalizzati all'assolvimento del diritto-dovere all'Istruzione e Formazione Professionale, destinati alla Regione Piemonte dal Decreto direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale degli Ammortizzatori Sociali e della Formazione del 23/04/2021, n. 3 (assegnazione complessiva di euro 22.840.533,00 oggetto di accertamento e contestuale prenotazione della spesa correlata con determinazione dirigenziale in corso di assunzione).

Dato atto, inoltre, che l'assunzione delle obbligazioni giuridiche conseguenti al presente provvedimento sono subordinate all'assegnazione del finanziamento da parte del CIPESS, secondo le procedure sopra descritte, delle risorse richieste a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) ciclo 2021-2027 e, pertanto, alla variazione di bilancio finalizzata a recepire gli stanziamenti delle risorse statali per un importo pari a euro 33.330.320,00, in entrata ed in uscita delle correlate spese.

Ritenuto di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro di avviare, per il triennio decorrente dall'a.f. 2021/2022, il procedimento di autorizzazione del piano dell'offerta formativa di IeFP mediante la pubblicazione di specifico Avviso, secondo gli indirizzi programmatici di cui alla D.G.R. n. 6 - 2353 del 27 novembre 2020.

Richiamato che, in conformità alla D.G.R. n. 4 - 5269 del 28 giugno 2017, il procedimento di autorizzazione del piano dell'offerta formativa di IeFP, si conclude entro 90 giorni dal termine ultimo fissato per la presentazione delle istanze e che il "Responsabile del Settore Formazione Professionale" è individuato quale Responsabile del procedimento.

Viste:

- la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 ai fini del visto preventivo di regolarità contabile;
- la L.R. 15 aprile 2021, n. 8 "*Bilancio di previsione finanziario 2021-2023*";
- la D.G.R. 19 aprile 2021, n. 1-3115 "*Legge regionale 15 aprile 2021, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D. Lgs. 118/2011 s.m.i.*";
- la D.G.R. 9 luglio 2021, n. 29-3516 "*Bilancio di previsione finanziario 2021-2023. Iscrizione di fondi, provenienti dallo Stato, in materia di Obbligo e Diritto-Dovere all'istruzione ed alla formazione e per il finanziamento di percorsi sperimentali di istruzione*

e formazione professionale nel Sistema Duale” con la quale sono state iscritte a bilancio le risorse statali di cui ai citati Decreti direttoriali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale degli Ammortizzatori Sociali e della Formazione n. 2 e n. 3 del 23/04/2021.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016 come modificata dalla D.G.R. n. 1-3361 del 14/06/2021.

Tutto ciò premesso, la Giunta regionale, unanime

delibera

1. di approvare, ai sensi delle legge regionale 63/1995 ed in attuazione alla D.G.R. 6 - 2353 del 27/11/2020, i seguenti indirizzi per la programmazione triennale in materia di offerta formativa di istruzione e formazione professionale (IeFP) ciclo 2021-2024:

- l’offerta formativa di IeFP decorrente dall’a.f. 2021/2022, in coerenza con il calendario scolastico, sia resa disponibile indicativamente per il mese di settembre 2021;
- sono destinate risorse pari a complessivi euro 95.930.000,00 per la realizzazione dell’offerta formativa di IeFP ciclo 2021/2024 (triennio formativo decorrente dall’a.f. 2021/2022).

2. di demandare alla Direzione regionale Istruzione, Formazione e Lavoro di avviare, per il triennio decorrente dall’a.f. 2021/2022, il procedimento di autorizzazione del piano dell’offerta formativa di IeFP mediante la pubblicazione di specifico Avviso, secondo gli indirizzi programmatici di cui alla D.G.R. n. 6 - 2353 del 27/11/2020;

3. di dare atto che alla spesa di euro 95.930.000,00 si farà fronte nel modo seguente:

⇒ euro 33.330.320,00 con risorse statali richieste a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) ciclo 2021-2027

⇒ euro 28.519.920,00 con risorse regionali iscritte sul bilancio di previsione 2021-2023

bilancio gestionale annualità 2021

euro 14.517.360,00 capitoli 147238 – 177737 – 147239 – 177733

bilancio gestionale annualità 2022

euro 6.074.640,00 capitoli 177737 – 177733

bilancio gestionale annualità 2023

euro 7.927.920,00 capitolo 177733

⇒ euro 11.325.600,00 con risorse statali destinate al finanziamento dei percorsi di istruzione e formazione professionale nel sistema duale, di cui:

bilancio gestionale annualità 2021

euro 199.507,00 capitolo 176152 (D.M. n. 3 del 24/03/2020)

euro 8.860.973,00 capitolo 176152 (D.M. n. 2 del 23/04/2021)

bilancio gestionale annualità 2022

euro 2.265.120,00 capitolo 176152 (D.M. n. 2 del 23/04/2021)

⇒ euro 22.754.160,00 con risorse statali destinate al finanziamento dei percorsi finalizzati all’assolvimento del diritto-dovere all’Istruzione e Formazione Professionale

bilancio gestionale annualità 2021

euro 11.428.560,00 capitolo 177734 (D.M. n. 3 del 23/04/2021)

bilancio gestionale annualità 2022

euro 11.325.600,00 capitolo 177734 (D.M. n. 3 del 23/04/2021);

4. di dare atto che l'assunzione delle obbligazioni giuridiche conseguenti al presente provvedimento sono subordinate all'assegnazione del finanziamento da parte del CIPESS, secondo le procedure in premessa descritte, delle risorse richieste a valere sul Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) ciclo 2021-2027 e, pertanto, alla variazione di bilancio finalizzata a recepire gli stanziamenti delle risorse statali per un importo pari a euro 33.330.320,00, in entrata ed in uscita delle correlate spese.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26 comma 1 del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)