

Codice A1910A

D.D. 1 marzo 2021, n. 68

Approvazione dell'offerta "Interconnessione in fibra ottica spenta e servizio di connettività a 100MBPS per la sede regionale di Asti". Impegno di spesa di € 8.619,30 o.f.i. sul cap. 135124/2021 a favore di CSI-Piemonte del Bilancio gestionale provvisorio 2021.



ATTO DD 68/A1910A/2021

DEL 01/03/2021

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A19000 - COMPETITIVITA' DEL SISTEMA REGIONALE

A1910A - Servizi infrastrutturali e tecnologici

OGGETTO: Approvazione dell'offerta "Interconnessione in fibra ottica spenta e servizio di connettività a 100MBPS per la sede regionale di Asti". Impegno di spesa di € 8.619,30 o.f.i. sul cap. 135124/2021 a favore di CSI-Piemonte del Bilancio gestionale provvisorio 2021.

Premesso quanto segue:

con D.G.R. n. 5-8240 del 27 dicembre 2018, per le motivazioni ivi contenute e richiamate espressamente nel presente provvedimento, è stata approvata la "Convenzione quadro per gli affidamenti diretti al CSI-Piemonte per la prestazione di servizi in regime di esenzione IVA", per il periodo 1° gennaio 2019 - 31 dicembre 2021 (Rep. n. 65 del 6 febbraio 2019), successivamente modificata con D.G.R. n. 46-8955 del 16 maggio 2019.

Secondo la citata Deliberazione la legittimità del ricorso a forme dirette di affidamento richiede sia la sussistenza dei requisiti previsti per questo tipo di affidamento, sia la dimostrazione che la deroga al principio della concorrenza per il mercato sia giustificata da obiettivi di interesse generale, da raggiungersi con criteri di necessità, adeguatezza e proporzionalità: adeguatezza in quantità, qualità e regolarità dei servizi; economicità della gestione; economia di risorse pubbliche.

Dopo aver delineato il contesto normativo di riferimento per poter procedere all'approvazione della Convenzione per gli affidamenti diretti al CSI-Piemonte, nello stesso provvedimento vengono sottolineati i due tipi di presupposti per rendere percorribile l'in house providing:

- a) i requisiti soggettivi dell'operatore, che debbono essere conformi a quelli indicati dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia;
- b) le condizioni oggettive che rendono preferibile l'attribuzione di diritti di esclusiva in luogo del ricorso al mercato.

Circa i requisiti di cui al punto a) questi sono contenuti nell'art. 5 del nuovo Codice degli appalti, che recepisce la disciplina in materia di "in house providing" dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in tema di concessioni e appalti nei settori ordinari e speciali. Detto articolo, recependo

nel corso degli anni gli elaborati dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici non rientrano nell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatti contemporaneamente tutti e tre i requisiti soggettivi necessari (in sintesi: 1) controllo analogo - da parte **dell'amministrazione aggiudicatrice - a quello esercitato sui propri servizi**; 2) **oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice**; 3) **nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati**). Secondo quanto ampiamente valutato e considerato nella sopra detta deliberazione, non vi sono ragioni che ostano all'adozione della soluzione "in house" poichè il CSI-Piemonte può ritenersi un organismo siffatto di Regione Piemonte.

Circa le condizioni di cui al punto b), prosegue sempre la citata deliberazione, occorre che il provvedimento di affidamento diretto mediante approvazione di Proposta Tecnico Economica (PTE) , avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all'art. 1, comma 553, Legge di Stabilità 2014), contenga una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata dal CSI, avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, mediante emissione di parere di congruità tecnico-economica da parte del Settore Sistema Informativo regionale, in ossequio all'art. 192, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, allo scopo precipuo di dimostrare la presenza delle condizioni oggettive che rendono preferibile l'attribuzione di diritti di esclusiva in luogo del ricorso al mercato.

Inoltre, gli atti di affidamento a favore del CSI ed i relativi impegni di spesa devono avvenire nei limiti delle risorse finanziarie stanziare sui capitoli di bilancio e conseguentemente assegnate alle Direzioni regionali, in coerenza con la programmazione regionale in ambito ICT, approvata dalla Giunta regionale con delibera n. 4-8239 del 27 dicembre 2018 e contenente, in sintesi, un modello di governance interno che prevede la partecipazione delle direzioni regionali, la definizione delle principali linee d'azione ed i risultati attesi, l'espressione dei fabbisogni in ambito ICT da parte delle strutture regionali, le tempistiche circa la realizzazione delle iniziative e degli interventi, le risorse finanziarie necessarie, le modalità di attuazione, nonché, i vincoli, il monitoraggio e gli indicatori.

Premesso inoltre che:

con nota del 5 febbraio 2018 (ricevuta ANAC prot. 0011066) è stata formalmente presentata dal RASA di Regione Piemonte l'iscrizione di tutti gli Enti Consorziati nell'Elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in-house previste dall'art. 192 del D. Lgs. 50/2016;

con Delibera ANAC n. 161 del 19 febbraio 2020 Regione Piemonte è stata iscritta nell'Elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori in ragione degli affidamenti in house al CSI-Piemonte, ai sensi dell'art. 192, c.1, D.Lgs. 50/2016;

visto lo Statuto del CSI di cui si richiamano:

gli artt. 4, 5 e 7, contenenti le finalità, le attività istituzionali e i rapporti tra CSI e gli Enti Consorziati;

in particolare l'art. 7, comma 1, secondo il quale i rapporti tra il Consorzio e gli Enti consorziati, in conformità con il piano delle attività annuale, sono definiti in programmi attuativi o tramite apposite convenzioni o atti di affidamento che assicurano al CSI la remunerazione dei fattori di produzione e l'articolo 7, comma 2, secondo il quale ciascun Ente consorziato può richiedere al CSI tutti i servizi e/o le forniture rientranti nelle "finalità e compiti" del Consorzio, quali delineati dalla L.R. n. 48/75, dalla L.R. n. 13/78 e dall'art. 4 dello Statuto.

Considerato che in quanto Amministrazione Aggiudicatrice, il CSI è, in ogni caso, sempre tenuto

all'osservanza della disciplina sulle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici per l'acquisizione dei beni e dei servizi e lavori di cui necessita per l'esecuzione delle attività affidategli dagli Enti consorziati, incluso l'obbligo di osservare la normativa relativa alla tracciabilità dei flussi finanziari quando affida appalti a terzi. Inoltre, il CSI opera secondo principi di efficienza e trasparenza, garantendo la qualità delle attività, l'economicità dei costi rispetto a quelli di mercato, l'efficacia nella modalità di conseguimento degli obiettivi condivisi. Infine, le acquisizioni di lavori, beni e servizi, il reclutamento del personale e l'affidamento di contratti di collaborazione esterna devono avvenire nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e imparzialità.

Considerato inoltre che il CSI, in attuazione dell'art. 1, commi 512 e seguenti della legge di stabilità 2016, acquista tutti i servizi e strumentazioni, ove necessari al progetto presentato, attraverso centrali di committenza pubblica ed in particolare mediante convenzioni ed accordi quadro CONSIP, così come dispone l'art. 4, comma 2 della citata Convenzione quadro, dando conto che in caso di comprovata impossibilità a ricorrere ai predetti canali di rifornimento, il CSI potrà accedere, con provvedimento motivato del proprio organo amministrativo di vertice, ad altri operatori presenti nel mercato, specificando la peculiarità del servizio richiesto nonché le specifiche ragioni per cui non è possibile l'acquisto attraverso i canali di cui al comma 512, dell'art. 1 della citata legge di stabilità 2016.

Detta previsione risulta oltremodo opportuna proprio perchè il CSI è un **organismo affidatario che presenta una equiparazione ad un ufficio interno dell'Ente affidante, facendo venir meno il rapporto di "alterità sostanziale", non essendo presenti, nella sostanza, un effettivo ricorso al mercato ma una forma di "autoproduzione" o comunque di erogazione di servizi ad opera dell'Ente attraverso strumenti propri.**

Ancora, il CSI rappresenta un modello nel quale manca "un rapporto contrattuale intersoggettivo poiché longa manus del soggetto affidatario" o "articolazione sostanziale dell'ente proprietario nel quale tutte le decisioni amministrative presuppongono una valutazione prodromica in termini di efficacia ed economicità" (come sottolineato dalla Corte dei Conti nella sua relazione 2015 sugli organismi partecipati degli enti locali e dalla stessa Corte, Sez. Lombardia, 22 gennaio 2015).

Considerato che:

in data 3 febbraio 2021, protocollo n. 2122, il CSI ha trasmesso l'Offerta ad oggetto "Interconnessione in fibra ottica spenta e Servizio di connettività a 100Mbps per la sede regionale di Asti", che riporta un preventivo di spesa pari ad euro 7.065,00 (o.f.e.);

le attività contemplate in detta offerta hanno come obiettivo la realizzazione di un collegamento diretto su portante ottica dalla sede di Piazza Alfieri, 33 Asti al nodo Wi-Pie di Asti, sfruttando le infrastrutture esistenti Wi-Pie Linea3 nel territorio del comune di Asti;

il Settore Servizi infrastrutturali e tecnologici, con nota dell'8 febbraio 2021 ha rilasciato il previsto parere di congruità, agli atti del Settore medesimo, secondo i "Criteri per la definizione della congruità tecnico-economica delle CTE e PTE" dei servizi IT in affidamento in house al CSI Piemonte, approvati nella seduta del 21/12/2020 dal Tavolo di Gestione, costituito ai sensi dell'art. 18 della richiamata Convenzione quadro.

Pertanto alla luce delle suddette considerazioni, che giustificano l'adozione della presente soluzione "in house" poichè idonea a garantire gli obiettivi di efficienza, economicità, di qualità del servizio reso e di ottimale impiego delle risorse pubbliche, si ritiene opportuno approvare la predetta Offerta, avente ad oggetto "Interconnessione in fibra ottica spenta e Servizio di connettività a 100Mbps per la sede regionale di Asti", e quindi richiedere al CSI la fornitura dei servizi indicati e descritti in dettaglio nella stessa, impegnando a favore dello stesso una somma pari ad euro 8.619,30 (oneri fiscali inclusi) sul capitolo 135124/2021.

Dato atto che:

- ai sensi della L.R. 23 dicembre 2020, n.31 (Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2021 e disposizioni finanziarie) la gestione delle spese è autorizzata nei limiti di cui all'art. 1;
- la spesa oggetto della presente determinazione non rientra nella disciplina dei dodicesimi e non è soggetta a frazionamento ai sensi dell'art. 1, comma 2 della Legge regionale n. 31/2020, in quanto relativa a spese obbligatorie, escluse dal vincolo dei dodicesimi ai sensi dell'art. 1, comma 3 della medesima legge;
- la D.G.R. n. 26-2777 del 15 gennaio 2021 recante "Esercizio provvisorio del Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2021, in attuazione della Legge regionale 31/2020. Stanziamenti per la gestione contabile" ha reso disponibili, tra gli altri, lo stanziamento sul capitolo 135124, per l'anno 2021.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto,

Quanto sopra premesso e considerato,

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- gli artt. 4 e 16 D.Lgs 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- gli artt. 4 e 17 della Legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42" e smi;
- gli artt. 23, 26 e 27 del D.Lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA.";
- la D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016 "Approvazione della "Disciplina del sistema dei controlli interni". Parziale revoca della D.G.R. n. 8-29910 del 13.4.2000";
- la D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017 "Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile" e la Circolare n. 30568/A1102A del 2/10/2017 (D.G.R. n. 12-5546 del 29/08/2017);
- la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la D.G.R. n. 37-1051 del 21 febbraio 2020 "Approvazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione per gli anni 2020-2022 della Regione Piemonte";
- la nota prot. n. 5564 del 1° aprile 2020 con cui la Regione ha presentato dichiarazione del possesso dei requisiti previsti dalle norme vigenti ai fini dell'applicazione del regime di esenzione IVA nel corso dell'anno 2020;
- la Determinazione n. 105 del 04/7/2017 "Presenza d'atto e accettazione della cessione del credito da CSI PIEMONTE a SACE Fct S.p.A.", come da rogito del notaio Stucchi in Carmagnola del 7/6/2017 rep. 11.761/7.987 , registrato in Torino il 13/06/2017 al n. 12049 1T;
- la Legge regionale 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022";

- la Legge regionale 16 dicembre 2020, n. 30 "Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e disposizioni finanziarie";
- la L.R. n. 31 del 23/12/2020 "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2021 e disposizioni finanziarie";
- la D.G.R. n. 26-2777 del 15/01/2021 "Esercizio provvisorio del Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2021, in attuazione della L.R. 23/12/2020 n. 31. Stanziamenti per la gestione contabile",

determina

per le considerazioni di cui alla premessa,

- di prendere atto della “Convenzione per gli affidamenti diretti al CSI Piemonte per la prestazione di servizi in regime di esenzione IVA” per il triennio 2019-2021, approvata con D.G.R. n. 5-8240 del 27/12/2018;

- di approvare l’Offerta avente ad oggetto “Interconnessione in fibra ottica spenta e Servizio di connettività a 100MBPS per la sede regionale di Asti”, presentata dal CSI-Piemonte in data 03/02/2021, protocollo n. 2122, che riporta un preventivo di spesa per un importo complessivo di euro 7.065,00 (o.f.e.);

- di richiedere al CSI-Piemonte la fornitura in IRU di una Coppia di Fibre Ottiche Spente e di impegnare, pertanto, la somma complessiva di Euro 8.619,30 (o.f.i.) sul capitolo 135124/2021 del bilancio gestionale provvisorio 2021, codice beneficiario 12655.

La suddetta transazione elementare è riportata nell’Appendice A “Elenco registrazioni contabili”, allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale.

- di liquidare la somma impegnata secondo le modalità di cui agli artt. 8, 9 e 10 della citata “Convenzione quadro per gli affidamenti diretti al CSI Piemonte per la prestazione di servizi in regime di esenzione IVA”, prendendo atto che il beneficiario amministrativo è SACE Fct S.p.A e che il cedente non è soggetto alle verifiche previste dall’art. 48 del D.P.R. 602/1973;

- di prendere atto della regolarità contributiva di CSI-Piemonte nei confronti di INPS-INAIL, come da Documento Unico di Regolarità Contributiva, rilasciato da INPS e INAIL in data 11/02/2021;

- di dare atto che:

- ai sensi della L.R. 23 dicembre 2020, n.31 (Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione per l'anno 2021 e disposizioni finanziarie) la gestione delle spese è autorizzata nei limiti di cui all'art. 1;

- la spesa oggetto della presente determinazione non rientra nella disciplina dei dodicesimi e non è soggetta a frazionamento ai sensi dell'art. 1, comma 2 della Legge regionale n. 31/2020, in quanto relativa a spese obbligatorie, escluse dal vincolo dei dodicesimi ai sensi dell'art. 1, comma 3 della medesima legge;

- la D.G.R. n. 26-2777 del 15 gennaio 2021 recante "Esercizio provvisorio del Bilancio di previsione finanziario per l'anno 2021, in attuazione della Legge regionale 31/2020. Stanziamenti per la gestione contabile" ha reso disponibili, tra gli altri, lo stanziamento sul capitolo 135124, per l'anno 2021.

La presente determinazione sarà pubblicata sul B.U.R.P., ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell’art. 37 del D.Lgs. 33/2013 sul sito di Regione Piemonte, sezione “Amministrazione Trasparente”:

Contraente: CSI-Piemonte (P.IVA 01995120019)

Importo: Euro 8.619,30 o.f.i.

Responsabile procedimento: Dott. Giorgio Consol

Modalità ind.ne beneficiario Convenzione Quadro Rep. n. 65 del 06/02/2019
(D.lgs. 50/2016, artt. 5 e 192)

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 30 giorni dalla data di conoscenza dell'atto, secondo quanto previsto all'art. 120 del Decreto legislativo n. 104 del 2 luglio 2010 (Codice del Processo Amministrativo).

IL DIRIGENTE (A1910A - Servizi infrastrutturali e tecnologici)
Firmato digitalmente da Giorgio Consol