

Deliberazione della Giunta Regionale 23 dicembre 2020, n. 10-2670

DGR n. 14-2361 del 27.11.2020 – Interruzione della sperimentazione della distribuzione per conto di ausili per incontinenza. Disposizioni urgenti per l'acquisizione dei presidi assorbenti per garantire la continuita' del servizio agli assistiti.

A relazione dell'Assessore Icardi:

Premesso che:

- la DGR n. 16-2070 del 7 settembre 2015, avente ad oggetto “Sperimentazione in accordo tra l’Amministrazione Regionale e le Associazioni FEDERFARMA-Piemonte e ASSOFARM Piemonte della modalità in distribuzione per conto (DPC) dei presidi di assistenza integrativa per diabetici e per incontinenza”, ha previsto, fra l’altro, la sperimentazione triennale per l’attivazione della modalità in Distribuzione Per Conto della fornitura agli assistiti degli ausili per incontinenza, riconoscendo l’onere a favore delle farmacie convenzionate e dei negozi convenzionati per il servizio di distribuzione prestato nella misura di € 2,95 più IVA per la consegna mensile;
- la DGR n. 16-3734 del 27.07.2016 ha approvato lo schema di convenzione triennale fra la Regione Piemonte e le farmacie pubbliche e private per l'erogazione dei farmaci in regime di distribuzione per conto e la sperimentazione della fornitura di servizi a favore di particolari categorie di pazienti, prevedendo, in particolare, l’istituzione del Tavolo di Monitoraggio e Verifica dell’attuazione omogenea della convenzione stessa sul territorio regionale;
- la DGR n. 74-5505 del 3 agosto 2017, avente ad oggetto “Erogazione di ausili per l’incontinenza in regime di distribuzione per conto integrazione della DGR n. 16-2070 del 7.9.2015”, ha modificato ed integrato le modalità di effettuazione della distribuzione per conto per la fornitura agli assistiti degli ausili per l’incontinenza, riconoscendo ai soggetti autorizzati un incremento dell’onorario di € 2,70 più IVA, correlato al servizio di distribuzione intermedia, per un totale complessivo di € 5,65 più IVA per la consegna mensile agli assistiti;
- la sopra citata deliberazione ha, altresì, demandato al Tavolo di Monitoraggio e Verifica, di cui alla predetta DGR n. 16-3734 del 27.07.2016, il monitoraggio dell’applicazione delle nuove modalità di distribuzione degli ausili per incontinenza;
- con la medesima deliberazione n. 74-5505 del 3 agosto 2017, la Regione Piemonte si riservava, considerato il carattere sperimentale ed innovativo della metodologia, di valutare, a seguito degli esiti dello stesso Tavolo, di procedere alla attivazione di una procedura di gara per l’affidamento del servizio di consegna degli ausili dal luogo di deposito intermedio ai singoli punti di erogazione.

Preso atto che:

- l’erogazione dei prodotti assorbenti acquistati dalle Aziende Sanitarie della Regione Piemonte, a seguito di adesione alla procedura pubblica n. 26/2016 indetta da SCR Piemonte S.p.A, è attualmente in corso nelle ASL TO4, CN1 e CN2, secondo quanto previsto dalla DGR n. 47-7790 del 30.10.2018 e s.m.i. e dalle Determinazioni Dirigenziali del Settore Assistenza Farmaceutica Integrativa e Protesica n. 513 del 26.06.2019 (allegati 1 e 2), n. 749 del 5.11.2019 e n. 197 del 3.3.2020;

- con le note prot. n. 17/148/2020 del 31.8.2020 e n. 154/2020 del 10.9.2020 Federfarma Piemonte e Assofarm Piemonte hanno richiesto urgentemente la sospensione dell'estensione della DPC dei presidi per incontinenza alle altre Aziende sanitarie regionali (come da calendario già approvato con DD n. 660 del 02-07-2020), evidenziando le criticità relative all'accesso e alla permanenza degli utenti nelle farmacie, a causa delle restrizioni correlate alla emergenza epidemiologia da COVID-19 e alla possibilità di dar corso alla formazione necessaria per la gestione della piattaforma informatica da parte dei farmacisti dispensatori;
- con nota prot. n. 29481/A14000A del 21 settembre 2020 della Direzione Sanità e Welfare si è, tra l'altro, evidenziata la necessità della amministrazione regionale di dare esecuzione a quanto previsto dal DPCM 12 gennaio 2017, che stabilisce l'erogazione di quanto inserito nell'allegato 2 al citato decreto (ausili per assorbimento inclusi) tramite procedure pubbliche di acquisto.

Evidenziato che:

- l'attivazione della modalità sperimentale della distribuzione per conto e della fornitura diretta agli ospiti delle strutture residenziali attuata nelle ASL TO4, CN1 e CN2 ha permesso la riduzione della spesa procapite media mensile da €22,64 rilevato nel 2019, a € 19,23 rilevato nei mesi di attivazione delle nuove modalità, per n° totale assistiti pari a 31.925 (rilevazione al 9.12.2020) con una riduzione complessiva media mensile di spesa per le sole tre ASL stimata in € 108.864/mese;
- l'eventuale sospensione della possibilità di acquisto dei dispositivi necessari agli assistiti presso il proprio domicilio tramite i lotti della gara 26-2016 espletata da SCR Piemonte comporterebbe l'erogazione dei medesimi dispositivi in assistenza convenzionata, con un rimborso riconosciuto sulla base del tariffario regionale definito con DGR n. 26-1078 del 28.2.2020, comportando una spesa mensile per le ASL in cui la nuova procedura è già attiva pari a € 1.186.500/mese, rispetto alla attuale spesa di € 546.881/mese, con un aggravio di spesa di circa € 639.619/mese per le tre sole ASL sulle 12 ASL regionali.

Dato atto che:

- con DGR n. 14-2361 del 27.11.2020 è stata disposta l'interruzione della sperimentazione prevista con DGR n. 16-2070 del 7 settembre 2015, nella parte relativa alla distribuzione per conto presso le farmacie e i negozi autorizzati dei presidi per assorbimento, a far data dal 1° febbraio 2021;
- l'interruzione della sperimentazione impone la ridefinizione del modello attualmente definito dalla DGR n. 26-1078 del 28.2.2020 nella parte relativa alla erogazione presso i punti autorizzati per gli assistiti residenti presso il proprio domicilio, poiché viene a mancare la disponibilità da parte delle farmacie convenzionate a mantenere il servizio di distribuzione intermedia di cui alla DGR n. 74-5505 del 3.8.2017;
- in ragione dell'esigenza di razionalizzare ed ottimizzare la spesa regionale per l'assistenza integrativa, risulta necessario garantire la prosecuzione della erogazione dei dispositivi per incontinenza acquisiti tramite la gara centralizzata SCR n. 26-2016 nelle ASL dove ciò già avviene e l'ampliamento di tale modalità anche nelle altre ASL regionali al fine dell'omogeneità di applicazione del modello di erogazione definito con la DGR n. 26-1078 del 28.2.2020, realizzando economie gestionali soprattutto in quelle ASL dove prevale l'erogazione in modalità assistenza convenzionata rispetto ad una fornitura diretta.

Ritenuto necessario, pertanto, a seguito dell'interruzione della sperimentazione della distribuzione per conto, a far data dal 1° febbraio 2021, disposta dalla DGR n. 14-2361 del 27.11.2020, garantire comunque la continuità della distribuzione dei presidi assorbenti.

Ritenuto altresì, a tal fine, di affidare a SCR Piemonte, ai sensi delle disposizioni vigenti in materia di contratti pubblici, l'acquisizione in urgenza dei servizi necessari per garantire la continuità suddetta, nelle more dell'individuazione di un nuovo modello di erogazione degli ausili per incontinenza che sarà definito in attuazione di quanto previsto dalla DGR n. 14-2361 del 27.11.2020, la cui realizzazione, attraverso l'espletamento di apposita procedura di gara affidata anch'essa alla medesima Società di Committenza Regionale, automaticamente comporterà la decadenza della procedura d'urgenza posta in essere con il presente atto.

Ritenuto, inoltre, opportuno individuare la ASL di Asti quale Azienda capofila per l'attuazione di quanto definito da SCR Piemonte, in quanto tale Azienda è attualmente già incaricata di gestire le modalità operative relative alla distribuzione per conto (DPC), tramite le farmacie aperte al pubblico convenzionate con il Servizio Sanitario Nazionale, dei farmaci inclusi nel PHT (Prontuario Ospedale – Territorio), ai sensi dell'art. 8 della L. 405/2001 (DGR n. 45-12880 del 21.12.2009) e dei dispositivi di assistenza integrativa (DGR n. 16-2070 del 7.09.2015).

Preso atto che con determinazione dirigenziale n. 1650 del 16.12.2020 è stata impegnata la somma di € 510.000,00 sul capitolo 157813/2020 per le attività svolte dalla ASL di Asti, quale ASL capofila, per la distribuzione per conto (DPC) di farmaci, presidi per diabetici e per incontinenza su tutto il territorio regionale.

Dato atto che gli oneri per l'espletamento delle procedure di gara da affidare a SCR, stimati in circa 32.940,00 (Iva compresa) come da corrispettivi approvati con la Convenzione Quadro-Direzione Sanità e Welfare-SCR di cui alla DGR 22-6868 del 18-08-2018, trovano copertura a valere su Missione 13 – Programma 1 – cap. 142189/2021.

Considerata l'urgenza degli acquisti di cui alla presente deliberazione, si informa la Commissione Consiliare competente nelle more di quanto disposto dall'art. 6 della L.R. n. 19/2007.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17.10.2016;
vista la DGR n. 16-2070 del 7.09.2015;

vista la DGR n. 16-3734 del 27.07.2016;

vista la DGR n. 74-5505 del 3.08.2017;

vista la DGR n. 22-6868 del 18-08-2018;

vista la DGR n. 47-7790 del 30.10.2018 s.m.i.;

vista la DGR n. 3-284 del 24.9.2019;

vista la DGR n. 14-2361 del 27.11.2020;

vista la DD n. 955 del 15.9.2020;

vista la DD n. 513 del 26.06.2019 s.m.i.:

vista la DD n. 749 del 5.11.2019 s.m.i.;

vista la DD n. 197 del 3.3.2020;

vista la DD n. 660 del 2.7.2020;

vista la DD n. 1650 del 16.12.2020;

la Giunta regionale unanime,

delibera

- di disporre che, ai fini dell'acquisizione urgente dei servizi necessari per garantire la continuità della distribuzione dei presidi assorbenti a seguito dell'interruzione della sperimentazione della distribuzione per conto, a far data dal 1° febbraio 2021, come disposto dalla DGR n. 14-2361 del 27.11.2020, il Dirigente del Settore competente ponga in essere gli atti necessari per l'affidamento a SCR Piemonte secondo quanto indicato in premessa;
- di individuare, come in premessa meglio esplicitato, la ASL di Asti quale Azienda capofila per l'attuazione di quanto definito da SCR Piemonte;
- di demandare a successiva deliberazione l'individuazione di un nuovo modello di erogazione degli ausili per incontinenza, che sarà definito in attuazione di quanto previsto dalla DGR n. 14-2361 del 27.11.2020, la cui realizzazione, attraverso l'espletamento di apposita procedura di gara affidata anch'essa alla medesima Società di Committenza Regionale, automaticamente comporterà la decadenza della procedura d'urgenza posta in essere con il presente atto.
- di dare atto che gli oneri per l'espletamento delle procedure di gara da affidare a SCR, stimati in circa 32.940,00 (Iva compresa) come da corrispettivi approvati con la Convenzione Quadro-Direzione Sanità e Welfare-SCR di cui alla DGR n. 22-6868 del 18-08-2018, trovano copertura a valere su Missione 13 – Programma 1 – cap. 142189/2021.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

Avverso il presente atto è ammesso il ricorso nei modi e nei tempi previsti dalle leggi vigenti.

(omissis)