

Deliberazione della Giunta Regionale 4 dicembre 2020, n. 12-2449

Applicazione dei provvedimenti cautelari di cui all'art. 9 bis della Legge Regionale 5 dicembre 1977, n. 56 e successive modifiche ed integrazioni al Comune di MORBELLO (AL).

A relazione del Vicepresidente Carosso e dell'Assessore Gabusi:

Premesso che:

- il Piano stralcio per l'Assetto Idrogeologico del bacino del Fiume Po (di seguito PAI), approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 maggio 2001, obbliga i Comuni ad effettuare, attraverso la revisione dei propri strumenti urbanistici, la verifica delle effettive situazioni di dissesto e di rischio idraulico ed idrogeologico presenti sul proprio territorio rispetto a quelle individuate dal PAI medesimo;
- in considerazione di quanto sopra e della valenza che gli strumenti urbanistici comunali assumono anche in materia di difesa del suolo e di sicurezza del territorio, sono state fornite indicazioni ed indirizzi specifici in tal senso, a partire dal 2001, attraverso numerose disposizioni, successivamente abrogate e sostituite dalla D.G.R. n. 64-7417 del 7/04/2014 tuttora vigente, nonché attraverso la D.G.R. n. 25-7286 del 30/07/2018 e la D.G.R. n. 17-7911 del 23/11/2018 concernenti l'attuazione del Piano di Gestione Rischio Alluvioni (PGRA) nel settore urbanistico;
- l'art. 65 del D.Lgs. 152/2006, al comma 6 recita: *“Fermo il disposto del comma 4, le regioni, entro novanta giorni dalla data di pubblicazione del Piano di bacino sui rispettivi Bollettini Ufficiali regionali, emanano ove necessario le disposizioni concernenti l'attuazione del piano stesso nel settore urbanistico. Decorso tale termine, gli enti territorialmente interessati dal Piano di bacino sono comunque tenuti a rispettarne le prescrizioni nel settore urbanistico. Qualora gli enti predetti non provvedano ad adottare i necessari adempimenti relativi ai propri strumenti urbanistici entro sei mesi dalla data di comunicazione delle predette disposizioni, e comunque entro nove mesi dalla pubblicazione dell'approvazione del Piano di bacino, all'adeguamento provvedono d'ufficio le regioni”*.

Dato atto che:

- a quasi 20 anni dall'entrata in vigore del PAI, non tutti i comuni hanno proceduto alle verifiche di adeguamento al PAI medesimo;
- si dispone, a livello regionale, di un quadro relativo ai dissesti di tipo alluvionale (corsi d'acqua e conoidi) sostanzialmente aggiornato e contenuto nelle mappe del Piano di Gestione del Rischio Alluvioni (di seguito PGRA), predisposto in attuazione del D.lgs 49/2010 di recepimento della Direttiva 2007/60/CE (cosiddetta “Direttiva Alluvioni”), mentre non si dispone di un quadro conoscitivo omogeneo per quanto riguarda i dissesti di versante (frane e valanghe);
- al fine di rispondere alle disposizioni di cui all'art. 65 del D.Lgs. 152/2006, comma 6, si rende necessario adottare nuove disposizioni regionali in campo urbanistico.

Richiamato che:

- la D.G.R. n. 25-7286 del 30 luglio 2018 (di seguito D.G.R. n. 25-7286), recante *“Disposizioni regionali riguardanti l'attuazione del Piano di Gestione Rischio Alluvioni (PGRA) nel settore urbanistico (art. 58 delle Norme di Attuazione del PAI, integrate dal Titolo V), le attività per i comuni non ancora adeguati al PAI e l'aggiornamento del quadro del dissesto a seguito di eventi calamitosi”*, ha approvato i criteri per la definizione del quadro del dissesto relativo ai comuni che non hanno ancora provveduto ad adeguare il proprio strumento urbanistico al PAI, dando mandato al Settore Geologico della Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica (di seguito Settore Geologico) il compito di

- avviare la predisposizione delle carte del dissesto di tali comuni, sulla base dei criteri approvati, propedeutiche alla redazione delle necessarie varianti agli strumenti urbanistici;
- la D.G.R. n. 25-7286 stabilisce che il quadro del dissesto individuato dal Settore Geologico debba avere una ricaduta sulle disposizioni urbanistico-edilizie dei comuni inadempienti attraverso l'aggiornamento dell'Elaborato 2 del PAI (quadro dei dissesti) in modo tale da rendere cogenti i vincoli derivanti dall'applicazione dell'art. 9 delle Norme Tecniche di Attuazione del PAI (di seguito NTA) alle aree in dissesto;
 - nel periodo transitorio, fino all'aggiornamento dell'Elaborato 2 del PAI e all'applicazione del su richiamato art. 9 delle NTA o all'adozione della variante di adeguamento al PAI del PRG comunale, la D.G.R. n. 25-7286 stabilisce che i vincoli debbano essere immediatamente cogenti su tutte le aree in dissesto individuate dalla Regione Piemonte, attraverso l'applicazione dei provvedimenti cautelari di cui all'art. 9 bis della legge urbanistica regionale n. 56/1977;
 - il quadro del dissesto predisposto dagli uffici regionali non tiene conto dei processi e degli effetti degli ultimi eventi alluvionali in quanto redatto prima di detti eventi e che la variante di adeguamento al PAI deve conseguentemente approfondire ed aggiornare il quadro del dissesto di cui all'allegato 2;
 - la D.G.R. 30 luglio 2018, n. 25-7286 obbliga i comuni con strumento urbanistico non adeguato al PAI interessati da eventi alluvionali ad avviare celermente le opportune verifiche per la messa in salvaguardia delle zone a maggior rischio.

Dato atto che, come da risultanze istruttorie del Settore Geologico della Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica:

- il Comune di Morbello non ha effettuato la procedura di verifica ed adeguamento del proprio strumento urbanistico al PAI e si trova, allo stato attuale, privo di uno strumento aggiornato in grado di disciplinare in maniera adeguata ed in sicurezza l'utilizzo urbanistico del territorio;
- in assenza di cautele poste in essere con uno strumento urbanistico aggiornato, si rendono necessari provvedimenti cautelari di inibizione e sospensione atti a prevenire interventi di trasformazione urbanistica non congruenti con il livello di pericolosità nelle aree in dissesto, così come individuate dal Settore Geologico sulla base delle indicazioni fornite dalla D.G.R. n. 25-7286, sino all'adeguamento dello strumento urbanistico alle reali condizioni di pericolosità presenti sul territorio;
- il Settore Geologico con nota n. 17929 del 08/04/2020 ha richiesto al Comune di Morbello il parere di competenza ai sensi del comma 1 dell'art. 9 bis della legge urbanistica regionale n. 56/1977, trasmettendo la proposta di perimetrazione delle aree sulle quali applicare i provvedimenti cautelari e le norme relative ai tipi di intervento ammessi nelle aree stesse nel periodo di vigenza del provvedimento;
- il Comune di Morbello, in riferimento alla citata nota n. 17929 del 08/04/2020 non ha espresso il proprio parere previsto dal comma 1 dell'art. 9 bis della legge urbanistica regionale n. 56/1977;
- sono scaduti i termini previsti dall'art. 17 bis della Legge n. 241/1990 (secondo cui il parere si intende acquisito qualora siano decorsi i tempi senza che sia stato comunicato "... l'assenso, il concerto o il nulla osta ..." da parte dell'Amministrazione interessata), anche tenuto conto del periodo di interruzione delle tempistiche dei procedimenti amministrativi previsto dall'art. 103 del D.L. n. 18/2020, così come innovato dal successivo D.L. n. 23/2020, emanato a seguito della situazione di emergenza sanitaria conseguente all'epidemia COVID-19.

Visti:

- la Legge Regionale 5 dicembre 1977, n. 56 "Tutela ed uso del suolo" e successive modifiche ed integrazioni,
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 maggio 2001 "Piano stralcio per l'assetto idrogeologico del bacino idrografico del fiume Po",

- il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”,
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016.

Tutto ciò premesso e considerato,

la Giunta Regionale, unanime

delibera

- di stabilire di applicare, per le motivazioni esplicitate nell'allegato 1 facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, i provvedimenti cautelari di inibizione e sospensione di cui all'art. 9 bis della Legge Regionale 5 dicembre 1977 n. 56 alle aree in dissesto del Comune di Morbello così come individuate dal Settore Geologico sulla base dei criteri contenuti nella D.G.R. n. 25-7286 del 30 luglio 2018;
- di individuare come ambiti territoriali interessati dall'applicazione dell'art. 9 bis della Legge Regionale 5 dicembre 1977 n. 56 quelli definiti nell'allegato 2 facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di individuare come interventi ammessi nelle aree interessate dai provvedimenti cautelari di cui sopra quelli richiamati nell'allegato 3 facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di demandare al Settore Geologico, al Settore Difesa del suolo e al Settore Tecnico regionale competente per territorio della Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica e ai Settori Copianificazione urbanistica competenti per territorio della Direzione regionale Ambiente, Energia e Territorio di fornire, ciascuno per la propria rispettiva competenza, al Comune di Morbello la necessaria assistenza tecnica preventiva per l'impostazione della revisione dello strumento urbanistico, ai sensi della Legge Regionale n. 56/1977;
- di demandare al Settore Geologico di esprimere il parere ai sensi della D.G.R. n. 64-7417 del 7 aprile 2014 sulla documentazione geologica redatta a supporto della variante di adeguamento al PAI, anche avvalendosi del contributo specialistico degli altri Settori della Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica competenti in materia idraulica;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per il bilancio regionale.

Ai sensi del comma 2 dell'art. 9 bis e dell'art. 58 della Legge Regionale 56/1977, i provvedimenti cautelari hanno efficacia sino all'atto di adozione di variante al PRG. Ai sensi dei citati articoli, i provvedimenti cautelari perdono in ogni caso efficacia decorso il termine di trentasei mesi dalla pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte della presente deliberazione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della LR 22/2010.

(omissis)

Allegato

Comune di Morbello (AL)

Applicazione dei provvedimenti cautelari di cui all'art. 9 bis della Legge Regionale 5 dicembre 1977, n. 56 e successive modifiche ed integrazioni

RELAZIONE

In Comune di Morbello (AL) è tuttora vigente un PRGCM della ex Comunità Montana "Alta Valle Orba-Erro-Bormida di Spigno" (subarea 1), non adeguato al PAI ed approvato in controdeduzioni con DGR n. 031-05715F del 10/07/2002. Gli studi geologici allegati a tale variante erano stati parzialmente realizzati in ottemperanza alla CPGR 7/LAP/1996, anche se realizzati all'entrata in vigore del PAI stesso. Tuttavia tali studi non sono mai stati oggetto né di istruttoria secondo la procedura dei Gruppi Interdisciplinari di Lavoro per la condivisione del quadro del dissesto, né di alcuna valutazione preliminare da parte dei Settori regionali finalizzata ad una variante al PRGC.

Il Comune di Morbello risulta quindi inadempiente riguardo alle procedure di verifica e adeguamento del proprio strumento urbanistico al Piano per l'Assetto Idrogeologico (PAI), approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 24 maggio 2001.

Allo scopo di colmare la carenza di informazioni sulle condizioni di pericolosità del territorio dei comuni non adeguati al PAI, il Settore Geologico ha predisposto per detto comune un quadro del dissesto che individua delle categorie di fenomeni analoghe a quelle riportate nel PAI e in base al quale il Comune potrà in seguito impostare la propria variante urbanistica.

Il territorio comunale è situato sul versante destro della valle Bormida di Spigno, in prossimità dello spartiacque con il bacino del Torrente Orba e presenta morfologie montane tipiche dell'ambiente alpino alternate alle coltri sedimentarie basali del Bacino Terziario Piemontese. Il reticolo idrografico è quasi interamente di pertinenza del versante destro del bacino del Fiume Bormida di Spigno. Gli affluenti principali del Bormida in comune di Morbello sono il Torrente Caramagna, che delimita il confine comunale orientale e il Torrente Visone che, oltre a delimitare con l'alveo principale il confine occidentale, interessa con il suo bacino tutta la parte centrale del territorio (Rio dei Tre Alberghi, Rio Pisale e relativi tributari minori). Nella parte sudorientale del territorio sono presenti alcune porzioni apicali del bacino del Torrente Orba. Sono ben riconoscibili fenomeni di erosione fluviale laterale e di fondo in atto, a testimonianza di una fase di sollevamento relativo dei versanti, che risultano tutti in evidente fase evolutiva recente e caratterizzati da diffusa instabilità.

Per quanto riguarda i criteri utilizzati per la definizione del quadro del dissesto, gli stessi sono esplicitati nella DGR 25-7286 del 30 luglio 2018 - Allegato 2, mentre per quanto attiene alle informazioni relative ai dissesti, sono state utilizzate quelle presenti nelle varie banche dati regionali e nazionali, ispirandosi al principio di maggior cautela. Si evidenzia che le geometrie riportate nella cartografia del dissesto sono il risultato dell'analisi cautelativa dei processi disponibili nelle banche dati, sia in termini di classificazione della pericolosità, sia in termini di estensione delle geometrie.

Considerato che il comune di Morbello risulta compreso tra quelli colpiti dagli eventi calamitosi del 21 ottobre e del 23-24 novembre 2019, le geometrie dei dissesti di versante sono state integrate ed aggiornate con ulteriori mappature di primo impiego, effettuate dal Settore Geologico nei mesi di novembre e dicembre 2019, nell'ambito delle analisi degli effetti al suolo e dei rapporti di evento.

Lo studio sui dissesti di versante ha evidenziato una prevalenza di dissesti attivi **Fa**, in subordine quiescenti **Fq** e nessun dissesto stabilizzato **Fs**. Per quanto riguarda il dissesto idraulico si sono identificati dissesti areali di tipo **EeA**, **EbA** e **EmA** desunti dalla pericolosità H, M e L indicate dal Piano di Gestione del Rischio Alluvioni (PGRA) lungo gli alvei del Torrente Visone e del Torrente Caramagna. Sul bacino del Rio dei Tre Alberghi e del Rio Pisale sono state indicate delle pericolosità idrauliche lineari **EeL**, desumibili direttamente dalla pericolosità lineare riportata del PAI originale. Non sono state identificate conoidi. Per quanto riguarda il reticolo minore si ricorda comunque la vigenza delle fasce di cui all'art. 29 della legge urbanistica regionale n. 56/1977.

PROCEDURA DI ADEGUAMENTO AL PAI CON METODI SPEDITIVI

Carta dei Dissesti












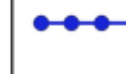







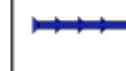
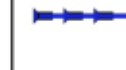
Scala 1:10.000

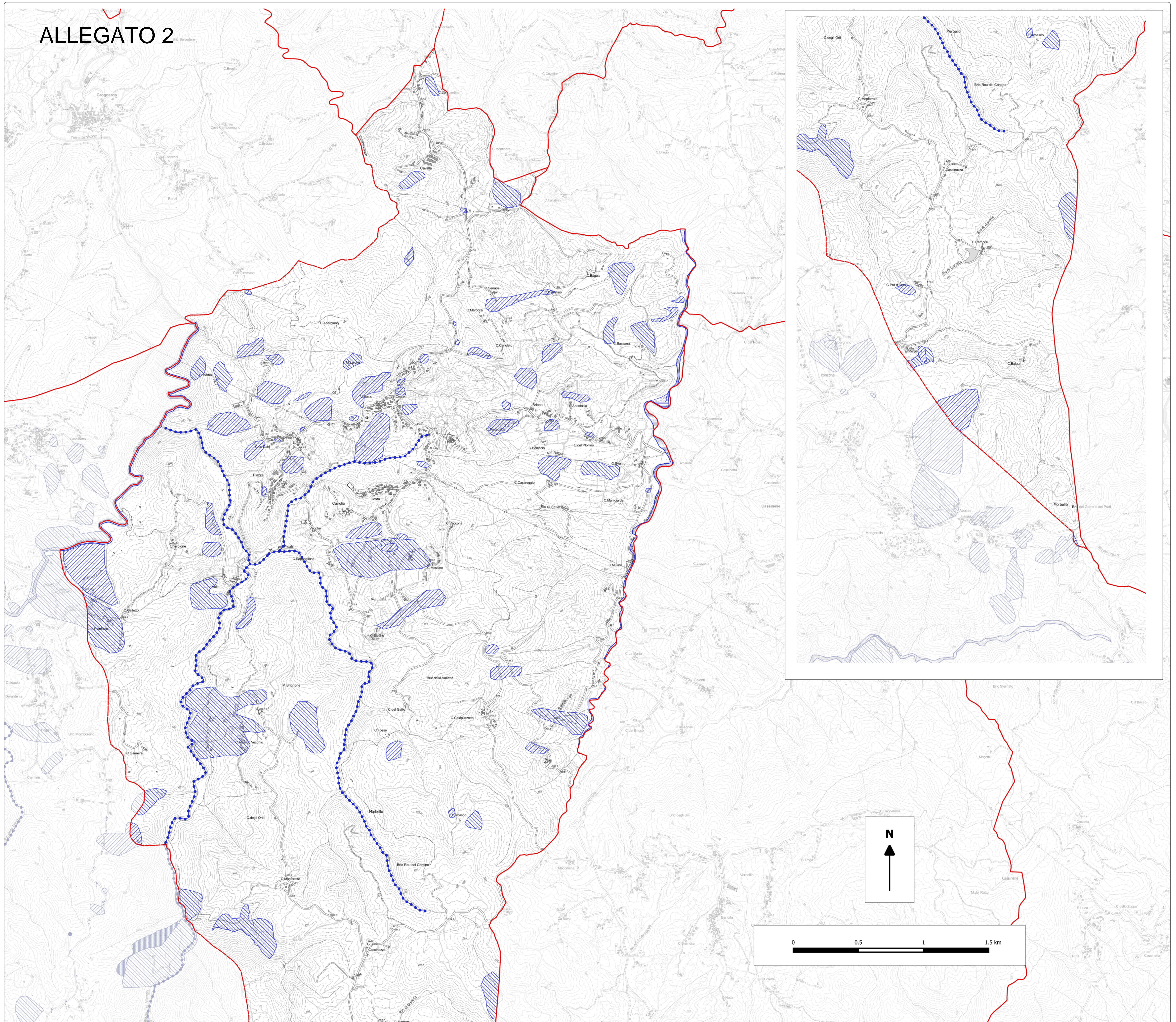
Regione Piemonte

Comune di Morbello

Regione Piemonte Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione Civile, Trasporti e Logistica	Settore Geologico	Data Dicembre 2019
---	-------------------	-----------------------

Legenda

-  Limiti amministrativi (Comune) - 2019
-  Segnalazioni di dissesto non determinato
- Frane**
-  Fa - Aree interessate da frane attive (pericolosità molto elevata)
-  Fq - Aree interessate da frane quiescenti (pericolosità elevata)
-  Fs - Aree interessate da frane stabilizzate (pericolosità media o moderata)
-  Fa - Processi franosi puntuali attivi (pericolosità molto elevata)
-  Fq - Processi franosi puntuali quiescenti (pericolosità elevata)
-  Fs - Processi franosi puntuali stabilizzati (pericolosità media o moderata)
- Esondazioni e dissesti morfologici di carattere torrentizio**
-  Ee - Aree coinvolgibili da processi torrentizi a pericolosità molto elevata
-  Eb - Aree coinvolgibili da processi torrentizi a pericolosità elevata
-  Em - Aree coinvolgibili da processi torrentizi a pericolosità media o moderata
-  Eel - Processi torrentizi lineari a pericolosità molto elevata
-  Ebl - Processi torrentizi lineari a pericolosità elevata
-  Eml - Processi torrentizi lineari a pericolosità media o moderata
- Trasporto di massa su conoidi**
-  Ca - Aree di conoidi attivi o potenzialmente attivi non protette da opere di difesa (peric. molto elevata)
-  Cp - Aree di conoidi attivi o potenzialmente attivi parzialmente protette da opere di difesa (peric. elevata)
-  Cn - Aree di conoidi non recentemente riattivatisi o completamente protette (peric. media o moderata)
- Valanghe**
-  Ve - Aree soggette a valanghe a pericolosità elevata o molto elevata
-  Vm - Aree soggette a valanghe a pericolosità media o moderata
-  Ve - Processi valanghivi lineari a pericolosità elevata o molto elevata
-  Vm - Processi valanghivi lineari a pericolosità media o moderata



ALLEGATO 3

Normativa relativa ai tipi di intervento ammessi nelle aree interessate dai provvedimenti cautelari di cui all'art. 9 bis della Legge Regionale 5 dicembre 1977, n. 56 e successive modifiche ed integrazioni

Vengono di seguito indicati, in assenza di adeguamento dello strumento urbanistico e fatte salve le normative tecniche sovraordinate, gli interventi ammessi durante la vigenza dei provvedimenti cautelari di cui all'art. 9 bis della legge urbanistica regionale n. 56/1977 nelle aree oggetto di perimetrazione.

Come stabilito dalla DGR n. 25-7286 del 30 luglio 2018, per gli interventi ammessi è stato preso come riferimento l'art. 9. *“Limitazioni alle attività di trasformazione e d'uso del suolo derivanti dalle condizioni di dissesto idraulico e idrogeologico”* relativo agli interventi sulla rete idrografica e sui versanti delle Norme di attuazione del Piano stralcio per l'Assetto Idrogeologico (PAI).

Nei dissesti così come perimetrati e classificati nell'allegato 2 sono consentiti:

- per le **frane attive (Fa)**, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 2 delle Norme di Attuazione del PAI (di seguito NTA);
- per le frane **quiescenti (Fq)**, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 3 delle NTA;
- per le **frane stabilizzate (Fs)**, in riferimento all'art. 9, comma 4 delle NTA e in via cautelativa, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 3 delle NTA;
- per le aree interessate da **esondazioni e dissesti morfologici di carattere torrentizio a pericolosità molto elevata (Ee)**, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 5 delle NTA;
- per le aree interessate da **esondazioni e dissesti morfologici di carattere torrentizio a pericolosità elevata (Eb)**, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 6 delle NTA;
- per le aree interessate da **esondazioni e dissesti morfologici di carattere torrentizio a pericolosità media o moderata (Em)**, in riferimento all'art. 9, comma 6 bis delle NTA e in via cautelativa, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 6 delle NTA;
- per le aree interessate da **trasporto in massa sui conoidi a pericolosità molto elevata (Ca)**, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 7 della NTA;
- per le aree interessate da **trasporto in massa sui conoidi a pericolosità elevata (Cp)**, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 8 della NTA;
- per le aree interessate da **trasporto in massa sui conoidi a pericolosità media o moderata (Cn)**, in riferimento all'art. 9, comma 9 delle NTA e in via cautelativa, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 8 delle NTA;
- per le aree interessate da **valanghe a pericolosità molto elevata o elevata (Ve)**, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 10 delle NTA;
- per le aree interessate da **valanghe a pericolosità media o moderata (Vm)**, gli interventi ammessi dall'art. 9, comma 11 delle NTA.

Nel caso in cui ci sia sovrapposizione tra dissesti a pericolosità differente, prevale la norma più cautelativa.

I vari tipi di interventi consentiti sono possibili nel rispetto della normativa di settore vigente.

Per quanto riguarda il dissesto lungo il reticolo idrografico già rappresentato nelle mappe di pericolosità del Piano di Gestione del Rischio Alluvione (PGRA), predisposto in attuazione del D.lgs n. 49/2010 di recepimento della Direttiva 2007/60/CE (Direttiva Alluvioni), vale quanto indicato nella DGR n. 17-7911 del 23 novembre 2018, mentre per quanto riguarda le fasce fluviali A e B del PAI, vale quanto contenuto nell'art. 29 (Fascia A) e nell'art. 30 (Fascia B) delle Norme di attuazione del PAI.

Per quanto riguarda le segnalazioni di dissesto puntuali rappresentate nella cartografia di cui all'allegato 2, si evidenzia che alle stesse non viene associata alcuna limitazione stante l'impossibilità di associare una norma ad un punto. Tuttavia, si invita l'Amministrazione comunale a porre particolare attenzione riguardo alla realizzazione degli interventi edilizi in prossimità di tali segnalazioni, richiedendo gli opportuni approfondimenti di natura geologica ed idraulica prima di attivare qualsiasi titolo abilitativo.

Note

I tipi di intervento richiamati nel presente documento sono definiti dall'art. 3 del DPR n. 380/2001.

Si specifica che gli interventi edilizi ammessi dal presente allegato valgono per le opere pubbliche e private, sia per gli interventi già autorizzati che per le istanze di trasformazione urbanistica o edilizia ancora da autorizzare e che eventuali interventi in corso di realizzazione dovranno essere sospesi se in contrasto con quelli consentiti dal presente allegato. In merito a questi ultimi, la prosecuzione degli interventi in corso di realizzazione è subordinata al parere regionale ai sensi dell'art. 7 ter della l.r. n. 38/1978.

Ai sensi del comma 2 dell'art. 9 bis della legge regionale 56/77, i provvedimenti cautelari hanno efficacia sino all'adozione della variante al PRG, elaborata tenendo conto del quadro del dissesto individuato dagli uffici regionali, e comunque per un periodo non superiore a trentasei mesi dalla loro adozione.

Il quadro del dissesto predisposto dagli uffici regionali dovrà essere approfondito dal professionista incaricato della redazione degli studi geologici a supporto della variante stessa, tenendo anche conto dei processi e degli effetti degli ultimi eventi alluvionali, previa verifica della coerenza delle previsioni (vigenti o previste) con le reali condizioni di pericolosità presenti sul territorio.

Le aree perimetrate ai sensi dell'art. 9 bis della legge regionale 56/1977 dovranno essere inserite nel piano comunale di Protezione Civile che dovrà garantire la tutela della incolumità pubblica e privata. Tale Piano dovrà comunque essere aggiornato a seguito della revisione dello strumento urbanistico ed essere con questo coerente ai sensi del "Codice della Protezione Civile" approvato con D.Lgs 31/01/2018, n. 1.