

Deliberazione della Giunta Regionale 27 novembre 2020, n. 11-2358

**Disposizioni in materia di personale addetto alla manutenzione idraulico-forestale in servizio presso la Regione Piemonte. Revisione, per l'anno 2020, del piano dei fabbisogni e delle assunzioni per il triennio 2018/2020, di cui alla DGR n. 65-8119 del 14/12/2018.**

A relazione dell'Assessore Gabusi:

Premesso che:

- le leggi regionali vigenti (L.R. n. 54/1975, L.R. n. 4/2009) attribuiscono alla Regione compiti di valorizzazione del territorio, di manutenzione del territorio forestale ed esecuzione di interventi di sistemazione idrogeologica ed idraulico-forestale, finalizzati anche alla prevenzione delle calamità naturali e del rischio idrogeologico e al ripristino dello stato dei luoghi nelle situazioni post-emergenziali, gestiti in amministrazione diretta, avvalendosi delle attività di squadre di operai forestali, all'uopo assunti dalla Regione Piemonte con contratti di lavoro a tempo indeterminato e determinato e regolati dal CCNL relativo alla categoria degli "addetti ai lavori di sistemazione idraulico-forestale e idraulico-agraria" e relativi contratti integrativi regionali (CIR);
- l'utilizzo degli operai forestali consegue al trasferimento delle funzioni disposto con il D.P.R. 15 gennaio 1972, n. 11 (Trasferimento alle Regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di agricoltura e foreste, di caccia e di pesca nelle acque interne e dei relativi personali e uffici), completato con il D.P.R. 22 luglio 1977 n. 616;
- la gestione degli operai forestali già impiegati dai competenti uffici del Corpo Forestale dello Stato è passata alla Regione, che con specifici provvedimenti organizzativi adottati in attuazione dell'art. 16 della L.R. n. 6/1979 e dell'art. 7 della L.R. n. 73/1979 ne attribuiva la gestione agli allora Servizio Forestazione e Servizi decentrati forestazione ed Economia Montana;
- il CCNL sopra citato disciplina i rapporti di lavoro fra i lavoratori dipendenti e le comunità montane, gli enti pubblici, i consorzi forestali, le aziende speciali ed altri enti che, con finanziamento pubblico ed in amministrazione diretta, svolgono attività di: sistemazione e manutenzione idraulico-forestale e idraulico-agraria; imboscamento e rimboscamento; miglioramento dei boschi esistenti ed attività connesse; difesa del suolo; valorizzazione ambientale e paesaggistica ed è stato da ultimo recepito dalla Regione Piemonte con D.G.R. n. 91-1936 del 15 settembre 2011;
- il contratto integrativo regionale per la categoria degli addetti forestali è stato sottoscritto in data 18 marzo 2019 e recepito con D.G.R. n. 47-8772 del 12 aprile 2019.

Premesso, inoltre, che:

- con le DD.G.R. n. 99-7862 del 25/11/2002, n. 63-12589 del 24/5/2004, n. 136-15139 del 17/3/2005 e n. 33-5176 del 29/1/2007 è stata fissata in 571 unità la dotazione organica degli operai forestali regionali;
- con D.G.R. n. 33-6428 del 26 gennaio 2018, preso atto della situazione di fatto determinatasi a seguito della mancata sostituzione del personale a vario titolo cessato dal servizio, e per le motivazioni ivi contenute, si è provveduto alla rideterminazione della dotazione organica degli operai forestali, fissandone il numero complessivo a 471 unità e demandando alla contrattazione integrativa regionale la ripartizione tra operai a tempo determinato (OTD) e a tempo indeterminato (OTI);
- con successiva D.G.R. n. 65-8119 del 14 dicembre 2018, preso atto che nell'incontro tra Regione e rappresentanze sindacali del 5 luglio 2018, tenuto conto che il numero di 471 unità è stato fissato sulla base dell'organico operaio in forza alla data del 31 luglio 2016 e ritenuto opportuno e funzionale mantenere il rapporto numerico esistente alla stessa data, è stato disposto di: approvare, in attuazione della D.G.R. n. 33-6428 del 26 gennaio 2018, la ripartizione della dotazione organica degli operai forestali in servizio presso la Regione Piemonte, determinata in n. 471 unità in n. 273 operai a tempo indeterminato (OTI) e n. 198 operai a tempo determinato (OTD);

approvare, ai sensi dell'articolo 9 della legge regionale 4/2018, il piano, per il triennio 2018/2020, dei fabbisogni e delle assunzioni di operai addetti ai lavori di sistemazione idraulico forestale e idraulico agraria, sulla base delle cessazioni avvenute e di quelle previste nell'arco del triennio di riferimento;

stabilire che il suddetto piano potrà essere oggetto da approvarsi con deliberazione di Giunta regionale di revisione in conseguenza di aggiornamenti organizzativi o di cessazioni non previste e che le modifiche verranno apportate previa informativa alle organizzazioni sindacali.

Dato atto che, come da documentazione agli atti della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione civile. Trasporti e Logistica:

- in attuazione del piano suddetto, nel corso dell'anno 2019 si è provveduto all'assunzione di n. 20 unità di OTI, in applicazione di quanto disposto dall'art. 9 della L.R. n. 4/2018, mentre non si è dato corso all'assunzione di nuovi OTD, non essendo i tempi per le procedure di selezione compatibili con le esigenze lavorative stagionali;

- nel corso del 2020 non si è proceduto all'assunzione di lavoratori forestali, poiché le limitazioni poste dai provvedimenti emergenziali per il contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19 hanno determinato una stasi nelle attività dei cantieri e vivai forestali la cui durata non era inizialmente prevedibile e che avrebbe reso inopportuno assumere nuovi lavoratori, attese anche le difficoltà legate alla gestione delle procedure di selezione in applicazione dei predetti provvedimenti emergenziali.

Preso atto che l'articolo 7, comma 3 del vigente contratto integrativo regionale recepito con D.G.R. n. 47-8772 del 12 aprile 2019, sancisce che "la Regione Piemonte provvede annualmente ad assumere operai a tempo indeterminato in sostituzione di quelli cessati dall'attività e a copertura dell'organico approvato con delibera della Giunta regionale anche attraverso la trasformazione del rapporto di lavoro degli OTD in forza alla Regione Piemonte, a seguito di selezione attuata nel rispetto di criteri di imparzialità e buon andamento che tengano conto delle esigenze funzionali della Regione, della distribuzione territoriale dei cantieri e degli impianti, dell'anzianità di servizio dei lavoratori e della professionalità acquisita anche attraverso percorsi formativi. Il piano delle assunzioni e i criteri di selezione sono concordati in sede di Comitato paritetico regionale".

Preso atto, inoltre, di quanto emerso nell'ambito degli incontri svoltisi tra i mesi di maggio e ottobre 2020, del Comitato paritetico regionale tra Regione Piemonte e rappresentanze sindacali (come da verbali agli atti della medesima Direzione) in merito all'opportunità, al fine di garantire stabilità e continuità all'attuazione dei progetti forestali e degli interventi di manutenzione idraulico-forestale, di procedere in via prioritaria all'integrazione dell'organico degli OTI attraverso la trasformazione del rapporto di lavoro di un corrispondente numero di lavoratori OTD già in forza alla Regione, così come previsto, in alternativa alle nuove assunzioni, dal soprarichiamato articolo 7, comma 3 del contratto integrativo regionale recepito con D.G.R. n. 47-8772 del 12 aprile 2019.

Dato atto che, come da risultanze istruttorie della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Protezione civile. Trasporti e Logistica, il numero di OTI da integrare è pari a 32, costituito dalle vacanze determinatesi nei diversi ambiti territoriali a seguito delle cessazioni intervenute a partire dal 1 agosto 2016, data di definizione della consistenza dell'organico attualmente vigente e definito in 273 unità, e fino al 31 luglio 2020 data alla quale risultano in servizio n. 241 OTI, secondo la seguente distribuzione territoriale:

Alessandria-Asti: n. 5

Biella-Vercelli: n. 1

Cuneo n. 8

Novara-Verbania n. 8

Torino n. 10.

Dato atto, pertanto, che, alla luce di quanto sopra riportato, risulta necessario aggiornare il piano di cui alla D.G.R. n. 65-8119 del 14 dicembre 2018 con riferimento all'anno 2020 prevedendo di procedere unicamente alla trasformazione del contratto di n. 32 OTD per coprire integralmente il numero di OTI previsti nell'organico approvato con la deliberazione stessa.

Ritenuto opportuno, preso atto degli esiti del Comitato paritetico regionale tra Regione Piemonte e rappresentanze sindacali ed in conformità all'articolo 7, comma 3 del vigente contratto integrativo regionale recepito con D.G.R. n. 47-8772 del 12 aprile 2019, procedere all'individuazione dei 32 lavoratori che dovranno transitare dall'organico OTD a quello OTI nel rispetto di criteri di imparzialità e trasparenza.

Dato atto delle soprarichiamate intese con le rappresentanze sindacali, espresse anche per le finalità di cui alla DGR 65-8119 del 14 dicembre 2018, in merito alla previa informativa sindacale, con riferimento ai criteri per la formazione delle graduatorie per l'individuazione dei lavoratori che transiteranno dall'organico OTD a quello OTI.

Ritenuto, pertanto, di procedere all'individuazione dei lavoratori che transiteranno dall'organico OTD a quello OTI sulla base della valutazione della sola anzianità di servizio pregressa, anche al fine di consentire una più rapida reintegrazione dell'organico per accrescere la funzionalità delle squadre durante la stagione invernale e poter più efficacemente far fronte alle esigenze indotte dalle recenti emergenze metereologiche, e fermo restando che per le future procedure di trasformazione saranno definiti criteri più articolati, anche in ragione della riorganizzazione in atto delle squadre forestali e della conseguente revisione in chiave funzionale dell'organico.

Dato atto che le trasformazioni del rapporto di lavoro dei 32 lavoratori OTD in OTI, di cui al presente provvedimento, non comportano oneri aggiuntivi al bilancio finanziario gestionale 2020-2022, trovando integrale copertura nelle risorse stanziare e impegnate sui capitoli 100966, 102319, 101922, 104051, 104446 e 104841 inseriti nella missione 9 (Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente), programma 9.05 (Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione, del bilancio e associati) e che alla spesa per la retribuzione degli addetti forestali si fa fronte con le risorse stanziare per l'esecuzione di lavori di manutenzione idraulico-forestale.

Dato atto altresì che tale spesa non fa capo alla spesa per il personale inserito nell'organico regionale.

Ritenuto opportuno, in ragione delle competenze attribuite con i provvedimenti organizzativi adottati ai sensi della L.R. n. 23/2008, demandare al Settore Attività giuridica e amministrativa della Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica, di provvedere, nel rispetto dei criteri di cui alla presente deliberazione, all'attuazione degli adempimenti necessari per l'individuazione dei 32 lavoratori che passeranno dall'organico OTD all'organico OTI.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della D.G.R. 14046 del 17/10/2016.

La Giunta regionale, a voti unanimi, resi nelle forme di legge,

*delibera*

- di stabilire, preso atto degli esiti del Comitato paritetico regionale, come indicato in premessa, tra Regione Piemonte e rappresentanze sindacali ed in conformità all'articolo 7, comma 3 del vigente contratto integrativo regionale recepito con D.G.R. n. 47-8772 del 12 aprile 2019, di procedere, quale revisione, per l'anno 2020, del piano dei fabbisogni e delle assunzioni di personale operaio forestale di cui alla D.G.R. n. 65-8119 del 14 dicembre 2018, all'individuazione dei 32 lavoratori che dovranno transitare dall'organico OTD a quello OTI;

- di demandare al Settore Attività giuridica e amministrativa della Direzione Opere pubbliche, Difesa del suolo, Protezione civile, Trasporti e Logistica, di provvedere, nel rispetto dei criteri di cui alla presente deliberazione, all'effettuazione degli adempimenti necessari all'attuazione di quanto disposto al punto precedente;

- di dare atto che l'attuazione della presente deliberazione non comporta oneri aggiuntivi per il bilancio regionale, trovando integrale copertura negli stanziamenti dei capitoli 100966, 102319, 101922, 104051, 104446 e 104841 del bilancio finanziario gestionale 2020-2022, inseriti nella missione 9 (Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente), programma 9.05 (Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione, del bilancio e associati).

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art.5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)