

Codice A1603B

D.D. 26 agosto 2020, n. 436

Accordo di Programma per la bonifica ed il ripristino ambientale del sito di interesse nazionale "Serravalle Scrivia". Presa d'atto rendicontazione di spesa al 31 marzo 2020 euro 3.785.963,54, fabbisogno 2021-2021 euro 3.030.000,00 e liquidazione euro 1.946.911,48 (capitolo 216209 impegno 1915/2017 per euro 700.000,00, impegno 257/2018 per euro 1.230.437,86 ed impegno 10355/2018 per euro 16.473,62).



ATTO DD 436/A1603B/2020

DEL 26/08/2020

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

A1600A - AMBIENTE, ENERGIA E TERRITORIO

A1603B - Servizi ambientali

OGGETTO: Accordo di Programma per la bonifica ed il ripristino ambientale del sito di interesse nazionale "Serravalle Scrivia". Presa d'atto rendicontazione di spesa al 31 marzo 2020 euro 3.785.963,54, fabbisogno 2021-2021 euro 3.030.000,00 e liquidazione euro 1.946.911,48 (capitolo 216209 impegno 1915/2017 per euro 700.000,00, impegno 257/2018 per euro 1.230.437,86 ed impegno 10355/2018 per euro 16.473,62).

Premesso che:

- l'art. 14 della legge 31 luglio 2002 n. 179 individua il sito inquinato "Serravalle Scrivia", anche conosciuto come "ex Ecolibarna" nel Comune di Serravalle Scrivia (AL) quale sito di interesse nazionale ai sensi della L. 426/1998;
- il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio del 7 febbraio 2003 definisce la perimetrazione del sito di interesse nazionale, comprendente lo stabilimento Ecolibarna e le aree esterne allo stesso sino al torrente Scrivia;
- con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 19 giugno 2003 si dichiara lo stato di emergenza in relazione alla grave situazione determinatasi nello stabilimento Ecolibarna.

Considerato che, nel corso dello stato di emergenza, conclusosi il 31 dicembre 2012, il Commissario delegato per l'emergenza ha dato corso agli interventi necessari, nonché alle progettazioni delle successive fasi da realizzare ad avvenuta disponibilità di adeguata copertura finanziaria.

Vista l'Ordinanza di Protezione Civile n. 105 del 16 luglio 2013, con la quale è stata individuata la Provincia di Alessandria quale amministrazione competente al coordinamento delle attività necessarie al completamento degli interventi da eseguirsi nel contesto di criticità socio – economico – ambientale determinatasi nello stabilimento Ecolibarna di Serravalle Scrivia.

Considerato che la citata Ordinanza di Protezione Civile n. 105 del 2013 stabiliva che, qualora a seguito delle attività realizzate dalla Provincia di Alessandria residuassero delle risorse sulla contabilità speciale attivata per l'emergenza, la Provincia stessa dovesse predisporre un Piano contenente gli ulteriori interventi strettamente finalizzati al superamento della situazione di criticità.

Considerato che:

- sulla base di tale Piano individuato e dei conseguenti approfondimenti istruttori del competente Settore regionale è stata redatta una bozza di Accordo di Programma, per la bonifica ed il ripristino ambientale del sito, approvata con D.G.R. n. 45-1274 del 30 marzo 2015. L'Accordo è stato sottoscritto tra la Regione Piemonte, il Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare, la Provincia di Alessandria ed il Comune di Serravalle Scrivia in data 9 aprile 2015;
- nell'Accordo di Programma è definito un elenco di interventi finalizzati alla messa in sicurezza, caratterizzazione, progettazione, bonifica e ripristino ambientale del sito per un valore complessivo di € 19.050.000,00;
- L'Accordo di Programma prevede una Sezione Attuativa che comprende gli interventi, per un valore complessivo al momento della stipula di € 6810.000,00, di immediata attivazione in quanto dotati di copertura finanziaria ed una Sezione Programmatica che include gli interventi, per un valore complessivo al momento della stipula di € 12.240.000,00 – di cui € 828.750,25 già disponibili, da attivare condizionatamente e successivamente all'acquisizione delle risorse.
- Il soggetto Responsabile e Attuatore degli interventi è la Provincia di Alessandria che ne garantisce la realizzazione.
- La copertura finanziaria degli interventi di immediata attivazione (Sezione Attuativa) al momento della stipula era così garantita:

| Fonte di finanziamento | Valori In Euro |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| Risorse Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare Risorse ordinarie di bilancio anno 2014 (D.M. n. 5507/TRI/D/G/SP del 26.11.2014) | 1.500.000,00 |
| Fondi Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare (ex L. 426/1998 e D.M. 468/2001) riprogrammati con D.G.R. n. 44 -3067 del 5 dicembre 2011 | 4.000.000,00 |
| Risorse residue ex gestione commissariale | 2.138.750,25 |
| TOTALE (di cui € 6.810.000,00 per interventi Sezione Attuativa) (di cui € 828.750,25 per interventi Sezione Programmatica) | 7.638.750,25 |

Alla data di adozione della presente determinazione dirigenziale le risorse residue della ex gestione commissariale passate nella disponibilità della Provincia di Alessandria sono pari ad euro 2.185.664,14 (La somma indicata nell'Accordo di Programma 2015 era di Euro 2.138.750,25; la cifra realmente introitata dalla Provincia di Alessandria quale rimanenti risorse del d.m. 468/2001 e delle altre risorse finanziarie utilizzate dalla gestione commissariale senza specificazione delle fonti

di finanziamento originarie è stata invece di Euro 2.135.600,75. L'intera somma è stata trasferita dal conto della Gestione Straordinaria in Banca d'Italia al bilancio ordinario della Provincia di Alessandria, senza transitare per il bilancio regionale, ed è stata accertata con DD 741/116738 del 30/12/2014. Alla suddetta cifra si è aggiunto nel 2017 l'importo di Euro 50.063,39 derivante dalla chiusura del conto corrente presso la Banca d'Italia per la contabilità speciale gestita in forma non ordinaria dalla Provincia nella persona del commissario Segretario Provinciale; l'importo è stato accertato con DD 1026/83465 del 11/12/2017)

Dal Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare sono stati inoltre trasferiti fondi pari a euro 1.360.903,90 quale ulteriore acconto per la realizzazione degli interventi inseriti nella Sezione Programmatica dell'Accordo di Programma (euro 43.154,90 + euro 1.317.749,00).

Per la sezione programmatica il Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare ha inoltre trasferito ulteriori fondi pari a euro 16.473,62.

- le entrate, per complessivi euro 6.877.377,52 (euro 1.500.000,00 + euro 4.000.000,00 + euro 1.360.903,90 + euro 16.473,62), sono state così trasferite:

euro 5.500.000,00, a copertura degli interventi inseriti nell'Accordo di Programma di cui:

- euro 1.100.000,00 incassati con quietanza n. 23287 del 17 novembre 2015 – reversale 22388 del 31 dicembre 2015;
- euro 500.000,00 incassati con quietanza n. 23720 del 20 novembre 2015 – reversale 22388 del 31 dicembre 2015;
- euro 4.000.000,00 incassati dalla Regione Piemonte sul capitolo ora 25075 - reversali n 14048 del 19/12/2013, n. 4087 del 31/3/2003, n. 8512 del 3/8/2004, n. 6678 del 11/7/2005, n. 1345 del 19/2/2007, n. 11738 del 21/12/2007 e n. 12787 del 15/12/2008, in esecuzione della Deliberazione di Giunta regionale n. 44-3067 del 5 dicembre 2011 con la quale si revocava, per l'importo di 16 milioni di euro, l'assegnazione destinata al sito di interesse nazionale di Pieve Vergonte, con riprogrammazione di tali risorse a favore degli interventi previsti per le altre bonifiche di interesse nazionale assicurando, tra l'altro, 4 milioni di euro per la bonifica dell'area di Serravalle Scrivia;

euro 1.377.377,52, quale ulteriore acconto così suddivisi:

- euro 43.154,90 incassati con quietanza 23288 del 17 novembre 2015 reversale 22388 del 31 dicembre 2015;
- euro 1.317.749,00 incassati con quietanza 23719 del 20 novembre 2015 reversale 22388 del 31 dicembre 2015
- euro 16.473,62 reversale 14048 del 19/12/2013;

- le spese, per complessivi euro 6.877.377,52, sono state così impegnate e liquidate (in quota parte):

- **euro 1.500.000,00** impegnate sul capitolo di spesa 239241/2013 (ex impegno n. 2528/2013 poi a seguito del riaccertamento straordinario dei residui passivi, n. 497/2016), con determinazione dirigenziale n. 451/DB10 del 31 ottobre 2013.

Le somme impegnate sono state liquidate per euro 750.000,00 in data 22 novembre 2013 con atto n. 481/DB1012 e per euro 750.000,00 in data 14 dicembre 2016 su quota parte dell'atto n. 673/A1603A;

- **euro 1.500.000,00**, impegnate sul capitolo di spesa 216209/20016 (impegno 799/2016), con determinazione dirigenziale n. 591/A1603A del 29 dicembre 2015.

Su quota parte dell'atto n. 673/A1603A del 14 dicembre 2016 è stata liquidata la somma di euro 930.466,04.

La somma ancora da liquidare risulta pari ad euro 569.533,96 sull'ex impegno n. 799/2016 (reimputato 1915/2017 a seguito di riaccertamento ordinario dei residui passivi)

- **euro 2.500.000,00**, impegnate sul capitolo 239241/2016 (impegno 6390/2016) con la determinazione dirigenziale n. 503/A1603A del 21 dicembre 2016.

La somma di euro 2.500.000,00 è stata liquidata con atto n. 705/A1603A del 23 dicembre 2016.

- **euro 1.360.903,90**, impegnate sul capitolo di spesa 216209/20016 (impegno 799/2016), con determinazione dirigenziale n. 591/A1603A del 29 dicembre 2015.

Tale residuo è interamente da liquidare, a seguito di riaccertamento ordinario dei residui passivi, rispettivamente sul reimputato numero di impegno 1915/2017 per euro 130.466,04 e sul reimputato numero di impegno 257/2018 per euro 1.230.437,86.

- **euro 16.473,72** impegnate sul capitolo 216209/2018 (impegno 10355/2018) con la determinazione dirigenziale n. 537/A1603A del 27 dicembre 2018; residuo interamente da liquidare.

Alla luce di quanto sopra si evince che le spese già trasferite a favore della Provincia di Alessandria, al netto delle somme residue della gestione commissariale introitate direttamente dalla Provincia di Alessandria, ammontano a complessivi euro 4.930.466,04 mentre la somma ancora da liquidare risulta pari ad euro 1.946.911,48.

La somma complessiva nella disponibilità della Provincia di Alessandria, comprensiva della somma residua della gestione commissariale pari ad euro 2.185.664,14, risulta pertanto di euro **7.116.130,18**.

L'articolo 6, comma 10 dell'Accordo, stabilisce che *“la Regione erogherà alla Provincia, soggetto attuatore degli interventi, i fondi sulla base di anticipazione annuale delle spese che dovranno essere sostenute per la realizzazione in corso d'anno ed al netto delle somme non spese a valere sulle precedenti anticipazioni”*.

Sulla base delle rendicontazioni trasmesse dalla Provincia di Alessandria, con le note prot. 83143 del 13 dicembre 2016, prot. 51101 del 25 luglio 2017 e prot. 20344 del 7 aprile 2020, risulta che la spesa sostenuta e documentata dalla Provincia con decorrenza dalla data di stipula dell'Accordo di Programma (9 aprile 2015) e sino alla data del 31 marzo 2020 è pari ad euro 3.785.963,54, corretta d'ufficio, come dalla tabella sotto riportata:

| INTERVENTI PROGRAMMA | ACCORDO | DI | Spese rendicontate e documentate al 31 marzo 2020 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------|--------------------------------------------------------------|
| Impianto di sollevamento e adduzione di acque sotterranee di prima falda (Lotto 5) | | | Euro 284.571,31 |
| Gestione e manutenzione impianto di sollevamento e adduzione di acque sotterranee di | | | Euro 326.525,25 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| prima falda (gestione per i primi 2 anni) | |
| Prosecuzione della cinturazione mediante diaframma verticale della zona discariche (Lotto 2), inclusa progettazione esecutiva Politecnico | Euro 2.194.407,96 |
| Rimozione terreno contaminato e iniezione reagenti in terreno contaminato – Area Impianti (Lotto 2bis), inclusa progettazione esecutiva Politecnico | Euro 937.740,05 |
| Monitoraggi ambientali e gestione discariche (gestione per 2 anni) | Euro 42.718,97 |
| TOTALI | Euro 3.785.963,54 |

La nota prot. 20344 del 7 aprile 2020 quantifica inoltre il fabbisogno per il periodo 2020-2021 in complessivi Euro **3.030.000,00**, articolati in Euro 1.830.000,00 per l'intervento denominato Lotto 4, Euro 1.000.000,00 per l'intervento di sistemazione del Rio Negraro, Euro 200.000,00 per la gestione del Lotto 5 e per monitoraggi ambientali. Con la stessa comunicazione la Provincia ha trasmesso una dichiarazione nella quale fa presente che la somma di euro 960.185,22, residuata da vari trasferimenti nazionali e regionali e ad oggi non ancora impegnata per interventi previsti nell'Accordo, è confluita nell'avanzo vincolato dell'Ente e quindi non utilizzabile, non sussistendo i presupposti di legge per una applicazione dell'avanzo.

Alla luce di quanto sopra e considerando che il Ministero dell'Ambiente non ha, al momento, trasferito risorse aggiuntive ad incrementare la dotazione finanziaria per l'attuazione dell'Accordo di Programma, la Provincia di Alessandria chiede il trasferimento della somma complessiva di euro 6.815.963,54, corretta d'ufficio, derivante dal totale delle spese rendicontate come sopra esposte, pari ad euro 3.785.963,54, e del fabbisogno per il periodo 2020-2021, pari ad euro 3.030.000,00.

Considerato che quanto richiesto in erogazione, al netto di quanto già trasferito dalla Regione alla Provincia (euro 6.815.963,54 meno euro 4.930.466,04) assomma ad euro 1.885.497,50 e risulta di poco inferiore a quanto rimane da trasferire dalla Regione alla Provincia sulla base degli impegni di spesa precedentemente citati (euro 1.946.911,48).

Risulta infine che, al netto della somma in avanzo vincolato, la disponibilità della Provincia di Alessandria risulta pari ad euro 2.369.981,42 così dettagliati:

| | |
|-------------------------------------------|--------------------------|
| Risorse residue ex gestione commissariale | Euro 2.185.664,14 |
| Trasferimento Regione | Euro 4.930.466,04 |
| Sommano (A) | Euro 7.116.130,18 |
| Somma avanzo vincolato | Euro 960.185,22 |
| Rendicontazioni spese sostenute | Euro 3.785.963,54 |
| A sottrarre (B) | Euro 4.746.148,76 |
| Differenza (A - B) | Euro 2.369.981,42 |

Sulla base di quanto esposto ed evidenziando che la disponibilità della Provincia di Alessandria risulta inferiore al fabbisogno richiesto per il periodo 2020-2021, si ritiene di poter procedere all'erogazione del finanziamento spettante alla Provincia di Alessandria per un importo di euro 1.946.911,48, così dettagliato:

- euro 700.000,00 a valere sulle risorse impegnate con determinazione dirigenziale n. 591/A1603A del 29 dicembre 2015 sul capitolo 216209/20016 (impegno 799/2016), oggetto di reimputazione sul capitolo 216209/2017 (impegno 1915/2017) ai sensi del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- euro 1.230.497,86 a valere sulle risorse impegnate con determinazione dirigenziale n. 591/A1603A del 29 dicembre 2015 sul capitolo 216209/20016 (impegno 799/2016), oggetto di reimputazione sul capitolo 216209/2018 (impegno 257/2018) ai sensi del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- euro 16.473,72, a valere sulle risorse impegnate con determinazione dirigenziale n. 537/A1603A del 27 dicembre 2018 sul capitolo 216209/2018 (impegno 10355/2018).

Preso atto della D.G.R. n. 37-1051 del 21 febbraio 2020 "Approvazione del Piano Triennale di prevenzione della corruzione per gli anni 2020-2022 della Regione Piemonte.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016 "Approvazione della *omissis* Disciplina del sistema dei controlli interni. Parziale revoca della DGR 8- 29910 del 13.4.2000".

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- il D.Lgs n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"
- la legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli Uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42";
- il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", modificato dal D.lgs. 25 maggio 2016 n. 97, e relative circolari attuative della Regione Piemonte;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la legge regionale 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022";
- la DGR 16 - 1198 del 3 aprile 2020 "Legge regionale 31 marzo 2020, n. 8 "Bilancio di previsione finanziario 2020-2022". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2020-2022. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.";

DETERMINA

1. di prendere atto che la copertura finanziaria dell'Accordo di Programma per la bonifica ed il ripristino ambientale del sito di interesse nazionale "Serravalle Scrivia", anche conosciuto come "Ex Ecolibarna" nel Comune di Serravalle Scrivia, stipulato in data 9 aprile 2015 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Regione Piemonte, la Provincia di Alessandria ed il Comune di Serravalle Scrivia è garantita, alla data di adozione del presente provvedimento per complessivi euro 9.063.041,66, a valere per euro 2.185.664,14 da risorse residue ex gestione commissariale introitate direttamente dalla Provincia di Alessandria e per euro 6.877.377,52 da risorse ministeriali trasferite ed impegnate sul bilancio regionale di cui euro 4.930.466,04 già trasferiti a favore della Provincia di Alessandria;

2. di prendere atto che per la realizzazione degli interventi previsti dall'Accordo di Programma la spesa sostenuta e documentata al 31 marzo 2020 dalla Provincia di Alessandria, soggetto attuatore degli interventi, è pari ad euro 3.785.963,54, come dettagliato in premessa.

3 di prendere atto, alla luce anche di quanto stabilito dall'art. 6, comma 10 dell'Accordo, del fabbisogno per il periodo 2020-2021 quantificato, con comunicazione prot. 20344 del 7 aprile 2020, in complessivi Euro 3.030.000,00 (Euro 1.830.000,00 per l'intervento denominato Lotto 4, Euro 1.000.000,00 per l'intervento di sistemazione del Rio Negraro, Euro 200.000,00 per la gestione del Lotto 5 e per monitoraggi ambientali) e della richiesta di trasferimento di euro 6.815.963,54, derivante dalla somma delle spese rendicontate al 31 marzo 2020 e del fabbisogno per il periodo 2020-2021, e della dichiarazione con la quale la Provincia certifica che la somma di euro 960.185,22, residuata da vari trasferimenti nazionali e regionali e ad oggi non ancora impegnata per interventi previsti nell'Accordo, è confluita nell'avanzo vincolato dell'Ente e quindi non utilizzabile, non sussistendo i presupposti di legge per una applicazione dell'avanzo;

4. di dare atto che, ad oggi, la somma complessiva nella disponibilità della Provincia di Alessandria risulterebbe di euro 7.116.130,18, di cui euro 2.185.664,14 derivanti dalla somma residua della gestione commissariale ed euro 4.930.466,04 derivanti da trasferimenti della Regione, ma che al netto delle spese sostenute e della somma in avanzo vincolato di cui al punto 2, del presente dispositivo, l'effettiva disponibilità della Provincia è pari ad euro 2.369.981,42 così dettagliati:

| | |
|-------------------------------------------|--------------------------|
| Risorse residue ex gestione commissariale | Euro 2.185.664,14 |
| Trasferimento Regione | Euro 4.930.466,04 |
| Sommano (A) | Euro 7.116.130,18 |
| Somma avanzo vincolato | Euro 960.185,22 |
| Rendicontazioni spese sostenute | Euro 3.785.963,54 |
| A sottrarre (B) | Euro 4.746.148,76 |
| Differenza (A - B) | Euro 2.369.981,42 |

5. di autorizzare, ad avvenuta adozione della presente determinazione dirigenziale, sulla base di quanto esposto ed evidenziando che la disponibilità della Provincia di Alessandria risulta inferiore al fabbisogno richiesto per il periodo 2020-2021, l'erogazione del finanziamento spettante alla Provincia di Alessandria per un importo di euro 1.946.911,48, così dettagliato:

- euro 700.000,00 a valere sulle risorse impegnate con determinazione dirigenziale n. 591/A1603A del 29 dicembre 2015 sul capitolo 216209/20016 (impegno 799/2016), oggetto di reimputazione sul capitolo 216209/2017 (impegno 1915/2017) ai sensi del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- euro 1.230.497,86 a valere sulle risorse impegnate con determinazione dirigenziale n. 591/A1603A del 29 dicembre 2015 sul capitolo 216209/20016 (impegno 799/2016), oggetto di reimputazione sul capitolo 216209/2018 (impegno 257/2018) ai sensi del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- euro 16.473,72, a valere sulle risorse impegnate con determinazione dirigenziale n. 537/A1603A del 27 dicembre 2018 sul capitolo 216209/2018 (impegno 10355/2018).

6. di dare atto che la presente determinazione dirigenziale non produce effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'ente, in quanto gli effetti economico-finanziari sono stati prodotti con gli impegni di spesa già assunti con precedenti determinazioni dirigenziali;

7. di dare atto che la liquidazione del finanziamento è subordinata alla effettiva disponibilità di cassa della Regione.

8. di dare atto che gli interventi della sezione programmatica dell'Accordo di Programma, il cui costo alla stipula dell'Accordo di programma era stato stimato in euro 12.240.000,00, di cui al momento finanziati euro 1.424.291,41, saranno attivati condizionatamente e successivamente all'acquisizione di ulteriori risorse di provenienza statale sul bilancio della Regione.

La presente determinazione non è soggetta a pubblicazione ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 33/2013, in quanto trattasi di atto meramente contabile.

La presente determinazione dirigenziale sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 22/2010

LA DIRIGENTE (A1603B - Servizi ambientali)
Firmato digitalmente da Paola Molina