

Deliberazione della Giunta Regionale 14 febbraio 2020, n. 12-1008

Estrazione e asportazione di materiale litoide alluvionale dall'alveo del fiume Tanaro nel concentrico di Alessandria (AL). Disposizioni per il conferimento del materiale estratto.

A relazione dell'Assessore Gabusi:

Premesso che:

la manutenzione dei corsi d'acqua con asportazione di materiali litoidi è regolata dalle procedure contenute nella D.G.R. n. 44-5084 del 14/01/2002 "Manutenzione dei corsi d'acqua di competenza regionale con asportazione di materiali litoidi: individuazione dei criteri e delle modalità di attuazione degli interventi e determinazione dei canoni. Prime indicazioni", successivamente modificate con D.G.R. n. 21-1004 del 9/2/2015;

i disposti della predetta deliberazione sono stati estesi ai tratti di competenza AIPo a seguito dell'emanazione della D.G.R. n. 1-7321 del 8 ottobre 2002 "Estensione dei disposti della D.G.R. n.44-5084 del 14/01/2002 all'intero reticolo idrografico piemontese";

la "Direttiva tecnica per la programmazione degli interventi di gestione dei sedimenti degli alvei" allegata alla deliberazione n. 9 del 2006 del Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino del Fiume Po prevede, al punto 5, procedure transitorie per gli interventi comportanti asportazione di materiale litoide, anche in assenza di programma generale di gestione dei sedimenti, riguardante esclusivamente specifiche situazioni locali:

situazioni in corrispondenza di opere trasversali o restringimenti di sezione d'alveo in cui risultano presenti locali depositi che non possono essere presi in carico dalla corrente a causa della presenza della stessa opera trasversale o del restringimento;

tratti di corso d'acqua in corrispondenza di centri abitati, in cui per motivate e verificate esigenze di carattere idraulico è necessario ripristinare la geometria d'alveo di progetto necessaria per il deflusso delle piene;

l'accordo tra Regione Piemonte, AIPo e Autorità di Bacino del Fiume Po, sottoscritto in data 20/02/2007 ed il cui schema è stato approvato con D.G.R. n.29-5268 del 12/02/2007, per la "Attuazione della D.G.R. n. 44-5084 del 14/01/2002 attraverso il Programma generale di gestione dei sedimenti degli alvei dei corsi d'acqua della Regione Piemonte, ai sensi della Direttiva dell'Autorità di bacino adottata dal Comitato Istituzionale con deliberazione n.9 in data 05/04/2006" prevede che per i nodi idraulici puntualmente individuati, tra cui Alessandria (AL), non vi siano limitazioni al quantitativo di materiale litoide estratto in quanto sarà il raggiungimento delle originarie condizioni di progetto a stabilirne i volumi;

il canone a base d'asta del materiale litoide è quantificato in 3,90 euro/mc in applicazione D.G.R. n. 21-1004 del 9 febbraio 2015 "Determinazione dei canoni per la concessione di estrazione di materiali litoidi dal demanio idrico ex articolo 15 della l.r. n.17/2013 e modifiche di cui alla D.G.R. n.44-5084 del 14/01/2002" in quanto, il tratto di corso d'acqua interessato dall'intervento rientra nella zona 1 - ambito territoriale "Piemonte ovest";

la concessione è rilasciata sulla base del maggior sovraccanone offerto in aggiunta al valore del canone demaniale a base d'asta, così come stabilito dalla D.G.R. n. 44-5084 del 14/01/2002 e dalla D.G.R. n. 21-1004 del 9 febbraio 2015.

Premesso, inoltre, che:

l'Agenzia Interregionale per il fiume Po (AIPo), Ufficio Operativo di Alessandria (AL), ha predisposto nel mese di ottobre 2015 un progetto preliminare finalizzato alla manutenzione idraulica del fiume Tanaro mediante l'asportazione di materiale litoide dall'alveo del fiume Tanaro in Comune di Alessandria (AL); ha pertanto esperito un'asta pubblica tenutasi in data 12 gennaio 2016, aggiudicando l'intervento ad una Ditta che successivamente si è ritirata;

l'AIPo ha esperito una seconda asta pubblica, pubblicata sul BUR n.46 del 16/11/2017, per il medesimo intervento di estrazione e asportazione di materiale litoide dall'alveo del fiume Tanaro,

con il criterio del maggior sovraccanone offerto in aggiunta al valore del canone demaniale posto a base d'asta pari a € 3,90 al mc, gara andata deserta;

con D.G.R. n.20-6961 del 1 giugno 2018 è stato approvato un "Programma straordinario per la manutenzione idraulica degli alvei dei corsi d'acqua mediante asportazione di materiale litoide in deroga ai criteri di cui all'allegato B della D.G.R. n.21-1004 del 9 febbraio 2015"; detto programma contiene un elenco di interventi, ad iniziativa pubblica, finalizzati a favorire e velocizzare l'esecuzione di interventi di sistemazione dei corsi d'acqua esclusivamente per situazioni di acclarata necessità idraulica a salvaguardia della pubblica incolumità; il fiume Tanaro in Alessandria è inserito nell'elenco A e pertanto il canone a base d'asta è posto pari a zero;

l'AIPo ha esperito una terza asta pubblica, con il criterio del maggior sovraccanone offerto in aggiunta al valore del canone demaniale posto a base d'asta pari a zero, gara ancora una volta andata deserta.

Preso atto che:

sono state esperite tre aste pubbliche con esiti negativi dimostrando un'assenza di interesse da parte degli operatori economici anche con canone posto pari a zero;

permane la necessità idraulica d'intervento a salvaguardia del concentrico del comune di Alessandria;

l'Agenzia Interregionale per il fiume Po ha stanziato l'importo di € 270.000,00, inserito al Codice Interno AL-2019-005 del Programma Triennale AIPo – Assestamento di Bilancio di Previsione 2019-21, per la realizzazione del suddetto intervento come lavoro pubblico, così come previsto dai riferimenti normativi regionali summenzionati;

con nota prot. n.9497 del 19/04/2019, l'AIPo ha richiesto alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, competente in materia di gestione del demanio idrico, la possibilità di conferire il materiale litoide alluvionale non costituente rifiuto su terreni di proprietà privata, al fine di evitare il conferimento in discarica con relativo onere economico quantificato in circa 12,60€/mc ed impiegare così l'intero finanziamento per opere di scavo e di allontanamento dall'alveo;

nell'incontro tenuto in data 6 giugno 2019 con AIPo presso la Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, quale miglior soluzione in termini di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa, è stata prevista la pubblicazione di un avviso pubblico per la manifestazione d'interesse atta ad individuare il maggior numero di Enti pubblici e/o soggetti privati interessati a ricevere a titolo gratuito il materiale derivante dalle operazioni di scavo già posto a canone zero dalla precitata D.G.R. n.20-6961 del 1 giugno 2018.

Preso atto, inoltre, che:

l'AIPo ha pertanto pubblicato sul BUR n.39 del 26/09/2019 l'"Avviso pubblico di manifestazione di interesse per conferimento di materiale alluvionale derivante dai lavori di ripristino dell'ufficiosità della sezione di deflusso del fiume Tanaro nel concentrico di Alessandria", sul sito istituzionale AIPo, all'Albo pretorio dei Comuni di Alessandria, Bozzole, Giarole, Pomaro Monferrato, Occimiano, Mirabello Monferrato, Lu Cuccaro, San Salvatore, Valenza, Fubine, Quargnento, Castelletto Monferrato, Felizzano, Solero, Bassignana, Pecetto Valenza, Montecastello, Pietramarazzi, Rivarone, Alluvioni-Piovera, Sale, Tortona, Masio, Oviglio, Bosco Marengo, Frugarolo, Casalcermelli, Castellazzo Bormida, Castelspina, Predosa, Sezzadio, Borgoratto, Frascaro, Gamalero, comuni nel raggio di 15 Km dall'intervento;

il criterio di valutazione per la scelta del sito di conferimento indicato nell'avviso, fino ad esaurimento del volume di materiale estratto, è secondo il seguente ordine di priorità:

Enti pubblici per finalità pubbliche (priorità alta);

soggetti privati per opere di presidio idraulico di protezione civile e/o per il ripristino/tombamento di erosioni formatesi in aree golenali a seguito di eventi di piena (priorità media);

soggetti privati per altre finalità di sistemazione (riempimenti, sistemazioni agrarie ecc..) ad esclusione di usi commerciali, con ubicazione al di fuori delle fasce fluviali A e B (priorità bassa).

l'AIPo con nota prot. n.29819 del 29/11/2019 ha:

comunicato gli esiti della manifestazione d'interesse che, nella seduta del 15/10/2109, ha sortito il seguente risultato:

- n. 0 Enti Pubblici interessati;

- n. 4 soggetti privati;

ed individuato, in base ai criteri dell'avviso medesimo, quali soggetti destinatari del materiale estratto i due soggetti privati che impiegheranno detto materiale per opere di presidio idraulico e di protezione civile;

richiesto, alla Regione Piemonte – Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, un provvedimento per il conferimento a titolo gratuito, ai soggetti individuati secondo il criterio stabilito nell'avviso medesimo ed individuati nel verbale allegato alla nota, da poter indicare in sede di gara d'appalto.

Dato atto dell'assenza di interesse degli operatori economici anche con canone, posto dalla precitata D.G.R. n. 20-6961 del 1 giugno 2018, pari a zero e che il conferimento a titolo gratuito rappresenta un'economia per l'amministrazione pubblica in quanto comporta un risparmio degli oneri del conferimento in discarica, si ritiene che possa essere accolta l'istanza di AIPo formulata con la summenzionata nota.

Ritenuto, pertanto, di stabilire che con riferimento all'asportazione di materiale litoide durante la realizzazione dell'intervento "Lavori di estrazione e asportazione di materiale litoide dall'alveo del fiume Tanaro nel concentrico di Alessandria":

si conferma relativamente al canone a base d'asta, quanto già disposto dalla DGR n. 20-6961 del 1 giugno 2018;

si prende atto che AIPo, in qualità di stazione appaltante, può prevedere il conferimento del materiale litoide alluvionale non costituente rifiuto su terreni di proprietà privata dei soggetti individuati dall'Agenzia medesima come da sua nota prot. n. 29819 del 29/11/2019 in esito all'avviso pubblico di cui al BUR n.39 del 26/09/2019.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta nuovi oneri di spesa a carico del bilancio della Regione Piemonte.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17/10/2016.

Tutto ciò premesso;
la Giunta regionale unanime

delibera

di stabilire che con riferimento all'asportazione di materiale litoide durante la realizzazione dell'intervento "Lavori di estrazione e asportazione di materiale litoide dall'alveo del fiume Tanaro nel concentrico di Alessandria":

si conferma con riferimento al canone a base d'asta, quanto disposto dalla DGR n. 20-6961 del 1 giugno 2018;

si prende atto che AIPo, in qualità di stazione appaltante, può prevedere il conferimento del materiale litoide alluvionale non costituente rifiuto su terreni di proprietà privata dei soggetti individuati dall'Agenzia medesima come da sua nota prot. n. 29819 del 29/11/2019 in esito all'avviso pubblico di cui al BUR n.39 del 26/09/2019;

di dare atto che il presente provvedimento non comporta nuovi oneri di spesa a carico del bilancio della Regione Piemonte.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)