

Deliberazione della Giunta Regionale 31 gennaio 2020, n. 10-961

Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino: precisazioni rispetto al contenuto dello Studio di Fattibilità' e dei relativi Quaderni, facenti parte dei documenti progettuali approvati con DGR n. 3-7329 in data 03.08.2018.

A relazione dell'Assessore Icardi:

Premesso che:

- in data 26.03.2015 è stato sottoscritto il Protocollo d'Intesa tra la Città di Torino, la Regione Piemonte, l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, l'Università degli Studi di Torino e la Società FS Sistemi Urbani s.r.l. per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (PSRI), individuando come area idonea alla localizzazione l'ambito Avio-Oval;
- in data 21.12.2015 la Giunta Regionale con deliberazione n. 1-2611 ha approvato i contenuti dello schema dello Studio di Fattibilità relativo al Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino individuando nel partenariato pubblico privato la procedura per la realizzazione del Polo ospedaliero e del Polo della ricerca (lotto 1);
- in data 29.12.2015 con D.G.R. n. 58-2757 la Giunta regionale ha preso atto che il Consiglio regionale ha assegnato la quota di finanziamento regionale, per € 12.500.000,00 pari al 5% dell'importo di € 250.000.000,00, quota parte dell'importo complessivo dell'intervento relativo al Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (lotto 1), manifestando conseguentemente l'intenzione di inserire tale intervento nella programmazione regionale e di autorizzare l'attivazione della procedura di richiesta di finanziamento al Ministero della Salute per un importo pari ad € 250.000.000,00, ai sensi dell'art. 20, legge n. 67/1988;
- in data 30.12.2015 con D.D. n. 922 il Dirigente del Settore regionale A1405A ha impegnato, a favore dell'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, l'importo di € 6.000.000,00 sul cap. n. 246973 del bilancio 2016 - UPB A1405A2 e l'importo di € 6.500.000,00 sul cap. n. 246973 del bilancio 2017 - UPB A1405A2;
- in data 30.12.2015 con nota prot. 29840/A12000, al fine di accedere ai finanziamenti ministeriali ai sensi dell'art. 20, Legge n. 67/1988, sono stati inviati lo Studio di Fattibilità e la D.G.R. n. 58-2757 del 29.12.2015 al Ministero della Salute, Direzione Generale Programmazione il quale, in data 27.04.2016, ha espresso parere favorevole;
- in data 02.11.2016 la Giunta Regionale con deliberazione n. 28-4150 ha approvato lo Studio di Fattibilità aggiornato e modificato, anche a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- in data 22.12.2016 la Giunta Regionale con deliberazione n. 1-4438 ha individuato la Stazione Appaltante nella Azienda Ospedaliero Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino per l'intervento relativo al lotto 1 del PSRI;
- in data 20.03.2017 con D.G.R. n. 20-4795 la Giunta Regionale ha adottato la proposta del "Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento

strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte - febbraio 2017";

- in data 03.05.2017 il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità ha espresso parere favorevole sul “Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte - febbraio 2017” e sullo “Studio di Fattibilità del PSRI”, parere trasmesso dal Ministero della Salute con nota prot. n. 18495-P del 14.06.2017;
- in data 24.07.2017 con D.G.R. n. 5-5391 la Giunta regionale ha approvato lo Studio di Fattibilità (aggiornamento luglio 2017) e il Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale, tecnologico ed organizzativo del Servizio Sanitario della Regione Piemonte (aggiornamento luglio 2017) al fine di dare riscontro al parere espresso dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici in Sanità del 03.05.2017;
- in data 14.11.2017 con D.G.R. n. 2-5912 la Giunta regionale ha approvato il “Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale tecnologico e organizzativo del servizio sanitario della Regione Piemonte – aggiornamento novembre 2017”;
- in data 14.11.2017 con D.D. n. 719/A1411A il Dirigente del Settore regionale A1411A ha impegnato, a favore dell’A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino, l’importo di € 660.779,08 sul cap. n. 246973 del bilancio di previsione finanziario 2017-2019;
- in data 29.11.2017 con D.G.R. n. 1-5997 la Giunta regionale ha approvato il “Documento Programmatico sugli investimenti straordinari per l'ammodernamento strutturale tecnologico e organizzativo del servizio sanitario della Regione Piemonte – aggiornamento novembre 2017- rettifica” che prevede per l’intervento 1 (realizzazione edifici e bonifica area) di importo pari ad € 455.959.111,00, il seguente piano finanziario: € 142.478.259,87 a carico dello Stato, € 7.501.740,13 a carico della Regione ed € 305.979.111,00 a carico del Privato e l’intervento 2 (tecnologie e arredi) con il seguente piano finanziario € 107.521.740,13 a carico dello Stato, € 5.659.038,95 a carico della Regione per un totale pari ad € 113.180.779,08; l’importo complessivo stimato dell’investimento oggetto di contratto di partenariato pubblico privato (realizzazione edifici) di cui al predetto Documento Programmatico è pari ad € 437.479.111,00 con un finanziamento pubblico di € 131.500.000;
- in data 27.12.2017 con D.P.G.R. n. 75 il Presidente della Giunta della Regione Piemonte ha approvato l’Accordo di Programma recante modifica all’A.d.P. approvato con D.P.G.R. n. 8/2010, per la realizzazione del Parco della Salute, della Ricerca e dell’Innovazione di Torino nell’ambito Parco della Salute e sede Regione Piemonte (ex ambito Avio-Oval) e per la definizione di un programma di natura urbanistica per l’ambito dei presidi ospedalieri della Città della Salute e della Scienza di Torino;
- in data 14.02.2018 il Ministero della salute di concerto con il Ministero dell’economia e delle finanze e la Regione Piemonte hanno sottoscritto l’Accordo di Programma per il settore degli investimenti sanitari - programma investimenti art. 20 legge n. 67/1988 che fornisce il seguente piano finanziario € 142.478.259,87 a carico dello Stato, € 7.501.740,13 a carico della Regione ed € 305.979.111,00 a carico del Privato;

- in data 08.05.2018 con D.C.R. n. 286-18810 il Consiglio Regionale ha approvato coerentemente con gli atti programmatori generali, l'aggiornamento e l'integrazione dei programmi di interventi in edilizia sanitaria, ivi compresa la scheda riferita al Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino;
- in data 03.08.2018 la Regione Piemonte ha approvato la DGR n. 3-7329 "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino. Approvazione dei documenti di progetto del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca ai fini dell'emanazione del decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L. 67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze";
- in data 06.08.2018 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino ha approvato la Deliberazione n. 361 "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino. D.G.R. n. 3-7329 del 03.08.2018. Approvazione dei documenti di progetto del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca ai fini dell'emanazione del decreto di ammissione al finanziamento di cui fanno parte lo Studio di Fattibilità e i Quaderni, ivi incluso quello relativo all'organizzazione funzionale dell'Ospedale;
- in data 24.10.2018 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino ha approvato la Deliberazione del n. 598 "Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino – Presa d'atto della Determina Dirigenziale della Città di Torino n. 239 del 15/10/2018 – Approvazione dei documenti costituenti il progetto di bonifica della matrice suolo del comprensorio 1 – redatto ai sensi degli artt. 242 e 242 bis del D.lgs. 152/2006 e s.m. ed i. - Approvazione bozza del modulo A ai fini dell'emanazione del Decreto di ammissione al finanziamento ex art. 20 L. 67/1988 da parte dei Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze.";
- in data 25.10.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 686 "Parco della Salute della Ricerca e dell'Innovazione di Torino – Progetto di bonifica di cui alla Deliberazione del 24/10/2018 n. 598 dell'AOU Città della Salute e Scienza di Torino";
- in data 30.10.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 704 "Programma investimenti ex art. 20 l. 67/88 – AOU Città della Salute e della Scienza di Torino – Realizzazione "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (Intervento 1 – Realizzazione edifici e bonifica area)" - Richiesta di ammissione al finanziamento al Ministero della Salute;
- in data 11.12.2018 la Regione Piemonte ha approvato la Determinazione Dirigenziale n. 851 "Programmazione investimenti ex art. 20 l. 67/88 – AOU CSS di Torino – Realizzazione "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino (Intervento 1 – Realizzazione edifici e bonifica area)" - Richiesta di ammissione al finanziamento al Ministero della Salute. Integrazione alla Determinazione Dirigenziale 704 del 30.10.2018";
- in data 28.12.2018 il Ministero della Salute ha emesso il Decreto Dirigenziale recante l'ammissione a finanziamento dell'intervento scheda 010.010901.H.139 denominato "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino";
- in data 31.01.2019 l'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino con Deliberazione n. 118 ha indetto la procedura di gara, mediante dialogo competitivo, per l'affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato, per la realizzazione del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca (Lotto 1);

- in data 21.05.2019 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino con Determinazione n. 1109 ha costituito il seggio di gara che ha provveduto all'esame della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti;
- in data 30.09.2019 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino ha approvato la Deliberazione n. 1275 "Procedura di gara, mediante dialogo competitivo, per l'affidamento del contratto di Partenariato Pubblico Privato, ai sensi del combinato disposto degli articoli 181 e 183 del D.Lgs. n. 50/2016, per la realizzazione del Polo della Sanità e della Formazione clinica e del Polo della Ricerca – (lotto1), indetta con deliberazione n.118/2019 del 31.01.2019. Approvazione dei verbali del seggio di gara e conseguente ammissione dei concorrenti alla successiva fase della procedura".
- in data 08.11.2019 l'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino ha approvato la Deliberazione n. 1445 "Procedura di gara, mediante dialogo competitivo, per l'affidamento del contratto di partenariato pubblico privato, ai sensi del combinato disposto degli articoli 181 e 183 del D.Lgs n. 50/2016, per la realizzazione del Polo della sanità e della formazione clinica e del Polo della ricerca – (lotto 1), indetta con deliberazione n.118/2019 del 31.01.2019. Nomina del gruppo di lavoro.

Dato atto che:

- per la realizzazione del Polo della Sanità e della Formazione Clinica e di quello della Ricerca la Regione Piemonte con la DGR n. 3-7329 e in data 06.08.2018 ha individuato, quale struttura finanziaria più adeguata, il contratto di Partenariato Pubblico Privato (PPP) ai sensi degli artt. 180 e seguenti del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i e quale procedura di aggiudicazione il dialogo competitivo previsto dall'art. 64 del medesimo D.lgs. n. 50/2016;
- la procedura di dialogo competitivo per l'affidamento del contratto di partenariato pubblico privato per la realizzazione del Lotto 1 " Polo della Sanità e della Formazione Clinica e del Polo della Ricerca" del PSRI è stata indetta ponendo a base di gara la documentazione approvata con la DGR n. 3-7329 e in data 06.08.2018 ed è stato previsto che, durante le fasi di dialogo, saranno approfonditi le tematiche poste a base di gara ed individuate le soluzioni che consentano di soddisfare le esigenze della stazione appaltante, fermo restando il perimetro che il bando di gara e i documenti progettuali hanno tracciato, fino a giungere ad un livello di progettazione dell'intervento avente i contenuti del progetto di fattibilità tecnico-economica e successivamente di progetto definitivo.

Considerato che:

- l'Amministrazione regionale ritiene opportuno precisare l'articolazione delle previsioni dello Studio di Fattibilità e dei relativi Quaderni approvati quali documenti progettuali della procedura dalla Regione Piemonte con DGR n. 3-7329 in data 03.08.2018 e in data 06.08.2018 dall'A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino con la Deliberazione n. 361 alla luce di valutazioni di carattere generale in ordine alle esigenze dell'area materno-infantile;

- l'Amministrazione regionale ritiene necessario, nell'attuale fase procedurale del già avviato Dialogo competitivo, senza che siano modificati elementi fondamentali della procedura in corso, fornire alla Stazione Appaltante alcune ulteriori precisazioni da tenere in considerazione nell'approfondimento delle proposte progettuali.
- L'Amministrazione regionale, al fine di quanto sopra ritiene utile e necessario che in sede di Dialogo competitivo la Stazione Appaltante, approfondisca i seguenti aspetti:
 - i 90 posti letto della degenza pediatrica e i 10 posti letto della terapia intensiva pediatrica sono da destinare alla degenza di ostetricia e ginecologia, valutando anche un diverso utilizzo degli spazi funzionalmente collegati per eventuali altre esigenze prioritarie che dovessero emergere salvaguardando l'identità dei percorsi di cura;
 - la flessibilità in termini di adattabilità organizzativa e funzionale, trasformabilità funzionale ed in particolare di ampliabilità delle strutture e degli impianti;
 - la connessione operativa e funzionale degli spazi dedicati all'ostetricia e alla ginecologia, con eventuali ampliamenti relativi all'ambito pediatrico/neonatologico che potranno essere realizzati successivamente.

Visto:

- l'art. 20 Legge 11.03.1988, n. 67;
- la D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale";
- la D.G.R. n. 1-924 del 23.01.2015 "Integrazioni alla D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale";
- la D.G.R. n. 58-2757 del 29.12.2015 "Parco della Salute, della Ricerca e dell'Innovazione di Torino - Definizione del cofinanziamento";
- la D.D. n. 922 del 30.12.2015 di impegno regionale per € 12.500.000,00;
- D.lgs. 18.04.2016 n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";
- la D.D. n. 719/A1411A del 14.11.2017 di impegno regionale per € 660.779,08;
- l'Accordo di Programma per il settore degli investimenti sanitari tra il Ministero della salute di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e la Regione Piemonte sottoscritto in data 14.02.2018;
- la documentazione progettuale approvata con la DGR n. 3-7329 e in data 06.08.2018.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17.10.2016.

Dato atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi al Bilancio regionale.

Tutto ciò premesso e considerato, la Giunta regionale con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

delibera

- di approvare le seguenti precisazioni rispetto al contenuto dello Studio di Fattibilità e dei relativi Quaderni, ivi incluso quello relativo all'organizzazione funzionale dell'ospedale, facenti parte dei documenti progettuali approvati con DGR n. 3-7329 in data 03.08.2018, che non modificano i parametri economico finanziari della procedura:
 - i 90 posti letto della degenza pediatrica e i 10 posti letto della terapia intensiva pediatrica sono da destinare alla degenza di ostetricia e ginecologia, valutando anche un diverso utilizzo degli spazi funzionalmente collegati per eventuali altre esigenze prioritarie che dovessero emergere salvaguardando l'identità dei percorsi di cura;
 - garantire la flessibilità in termini di adattabilità organizzativa e funzionale, trasformabilità funzionale ed in particolare di ampliabilità delle strutture e degli impianti;
 - garantire la connessione operativa e funzionale degli spazi dedicati all'ostetricia e alla ginecologia, con eventuali ampliamenti relativi all'ambito pediatrico/neonatologico che potranno essere realizzati successivamente;
- di demandare alla stazione appaltante l'attuazione delle precisazioni approvate con la presente Deliberazione, nell'ambito del dialogo competitivo in corso;
- di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri aggiuntivi al Bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)