

Codice A1513B

D.D. 20 novembre 2019, n. 1571

Determina a contrarre, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da espletare mediante Ordine Diretto di Acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, finalizzato all'acquisto di n. 4 corsi di formazione in materia di gestione dei progetti e delle attività di Servizio Civile Universale.

Premesso che:

con legge 6 marzo 2001, n. 64 è stato istituito il Servizio Civile Nazionale;

con decreto legislativo 6 marzo 2017 n. 40 e s.m.i. è stato istituito il Servizio Civile Universale (SCU), prevedendo, all'art. 4, che la sua programmazione avvenga mediante l'adozione di un Piano triennale, articolato in piani annuali ed attuato mediante programmi di intervento, proposti dagli enti di servizio civile universale nell'ambito dei settori di cui all'art. 3 del decreto anzidetto;

con l'intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano in data 24 ottobre 2019, si è completato il percorso di concertazione per l'approvazione del Piano triennale 2020-2022 e del piano annuale 2020 per la programmazione del Servizio Civile Universale;

l'approvazione dei Piani anzidetti costituisce un momento di svolta decisivo nel processo di attuazione della riforma del Servizio Civile, il quale presenta numerosi elementi di novità e di complessità rispetto al Servizio Civile Nazionale;

Rilevata la necessità di supportare gli enti di Servizio Civile Universale presenti sul territorio regionale nella fase di transizione al nuovo sistema, definendo un percorso formativo valevole ai fini della corretta gestione delle attività progettuali;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 7 comma 2 lett. a) del D.lgs. n. 40/2017 e s.m.i. e della Circolare del Dipartimento per le Politiche Giovanili e il Servizio Civile Universale in data 9 maggio 2018, vengono riconosciute in capo alle Regioni le attività formative delle figure professionali degli enti SCU;

Considerato che:

con DGR n. 36-7056 del 14 giugno 2018 è stata individuata la Direzione Coesione Sociale, settore regionale A1513B "Politiche per le famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità sociale", come struttura titolare dei procedimenti amministrativi inerenti il Servizio Civile;

sul capitolo d'entrata 39600 del bilancio regionale 2017-2019, annualità 2017, si è proceduto ad accertare (acc. 2017/2366) la somma di euro 15.420,00, corrisposta dal Dipartimento della Gioventù e del Servizio Civile (cod. versante 315073) in data 27/12/2017 con provvisorio n. 35707, quale copertura finanziaria complessiva per lo svolgimento dell'attività di formazione degli operatori inseriti nei progetti di Servizio Civile;

con DGR n. 2-6848 in data 18 maggio 2018 si è provveduto al prelievo dal Fondo, di cui al capitolo d'entrata 197830 del bilancio regionale 2018-2020, al fine di regolarizzare l'iscrizione in

spesa di trasferimenti realizzati nell'esercizio 2017 e confluiti nell'Avanzo vincolato di amministrazione;

con DD n. 1558/A1513B del 19 dicembre 2018 si è provveduto ad impegnare la somma pari ad euro 15.420,00 sul capitolo di spesa 118474 del bilancio regionale 2018-2020, annualità 2018 (impegno n. 9833/2018), per la realizzazione dei corsi di formazione degli operatori inseriti nei progetti di Servizio Civile;

con DGR n. 15-8069 del 14 dicembre 2018 è stata disposta l'iscrizione dei fondi provenienti dallo Stato, per l'anno 2018, per il funzionamento e le attività in materia di Servizio Civile;

con DD n. 1616/A1513B del 21 dicembre 2018 si è provveduto ad impegnare la somma pari ad euro 36.290,00 sul capitolo di spesa 118474 del bilancio regionale 2018-2020, annualità 2019 (impegno n. 3102/2019), per garantire l'organizzazione dei servizi di formazione degli operatori di Servizio Civile;

Valutata, pertanto, la necessità di avviare un percorso formativo in materia di gestione dei progetti e delle attività del Servizio Civile Universale, articolandolo in 4 sessioni della durata di 16 ore ciascuna, con la partecipazione di un numero di operatori non superiore a venticinque per ciascuna sessione;

Dato atto che l'art. 36 comma 2 lettera a), del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. stabilisce che, fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, forniture e servizi, di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Considerato che il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione favorisce soluzioni operative immediate e tali da garantire principi di trasparenza e semplificazione della procedura, di parità di trattamento e di non discriminazione;

Viste le Linee Guida n. 4 dell'ANAC di attuazione del D.lgs. n. 50/2016, aggiornate al D.lgs. n. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206/2018, contenenti la definizione delle modalità di dettaglio relative ai contratti di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria;

Ritenuto, pertanto, corretto procedere, previa attenta disamina delle proposte presenti su MEPA, ad un affidamento diretto mediante l'emissione di un Ordine diretto di Acquisto (OdA);

Visto l'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. laddove si prevede che, nella procedura di cui all'art. 36, comma 2 lettera a), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, indicando il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni;

Precisato, pertanto, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende assicurare, in attuazione del D.lgs. n. 40/2017 e s.m.i., la formazione degli operatori degli enti di Servizio Civile Universale, presenti sul territorio regionale, impegnati nella gestione del nuovo sistema;

- il contratto ha per oggetto l'acquisto di n. 4 corsi per la formazione delle diverse figure coinvolte nella gestione dei progetti e delle attività del Servizio Civile Universale;
- il contratto verrà stipulato mediante ordine di acquisto diretto del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- le clausole contrattuali per la fornitura in oggetto sono quelle precisate nell'ordine del Mercato Elettronico nella categoria "Servizi", "Servizi di formazione";
- la scelta del contraente è effettuata procedendo, a norma di quanto previsto dall'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante affidamento diretto senza previa formale consultazione di due o più operatori economici, in considerazione dell'oggetto dell'intervento, dell'entità dell'importo della spesa ed al fine di procedere in tempi brevi con procedure semplificate che consentano di intervenire con la necessaria tempestività;

Dato atto che non sono attive convenzioni o accordi quadro della Concessionaria Servizi Informativi Pubblici – Consip S.p.A. di cui all'art. 26 della L. n. 488/1999 e s.m.i. o della centrale di committenza regionale aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura, nonché prezzi di riferimento stabiliti da ANAC ai sensi del DL n. 66/2014;

Visto il prodotto "La gestione dei progetti e delle attività del servizio civile Universale" pubblicato sul MEPA con codice articolo fornitore "EFA 7", al costo unitario di 3.600,00 € IVA esclusa;

Considerato che, presa visione dei prodotti disponibili su MEPA, il servizio anzidetto, realizzato dalla ditta "E.F.A. EQUIPE DI FORMATORI ASSOCIATI" (P.IVA 01824210999), con sede legale a Genova (GE), Corso Carbonara 16/1, è risultata l'unico corrispondente alle esigenze dell'Amministrazione sia in termini di contenuti che in termini di arco temporale entro cui garantire l'imprescindibile necessità di formazione degli operatori degli enti di Servizio Civile Universale;

Dato atto che, in dipendenza di quanto sopra, risulta opportuno procedere all'affidamento diretto di n. 4 corsi di formazione in "Gestione dei progetti e delle attività del Servizio Civile Universale" alla ditta "E.F.A. EQUIPE DI FORMATORI ASSOCIATI" (P.IVA 01824210999), per l'importo complessivo di € 17.568,00 oneri fiscali inclusi (IVA 22%);

Rilevato che le eventuali spese di vitto e alloggio saranno rimborsate solo dietro presentazione della documentazione comprovante le spese sostenute e alle condizioni e nei limiti previsti per analoghi rimborsi al personale dipendente dell'Amministrazione regionale;

Ritenuto necessario, al fine di assicurare nel più breve tempo possibile, in capo agli operatori degli enti di Servizio Civile Universale, la formazione necessaria per una corretta gestione delle attività progettuali, richiedere l'esecuzione anticipata del servizio in pendenza di formale sottoscrizione del contratto ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

Dato atto che, ai sensi dell'art. art. 32, comma 14, del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i. si procederà alla verifica del possesso dei requisiti di cui all'art. 80, commi 1, 4 e 5 lettera b) del predetto decreto, sottoponendo l'affidamento alla clausola risolutiva qualora le verifiche non diano esito favorevole;

Dato atto che i pagamenti a favore della ditta "E.F.A. EQUIPE DI FORMATORI ASSOCIATI" (P.IVA 01824210999) saranno soggetti alla disciplina dell'art. 3 della L. n. 136/2010,

così come modificata dal DL n. 187/2010 convertito con Legge n. 217/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e che al presente affidamento sono stati assegnati il CIG Z872AA3716 e il CUP J13H19001000002;

Accertato che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio;

Rilevato che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3-bis del D.lgs. n. 81/2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto in oggetto non è necessario redigere il "DUVRI" poiché tale prescrizione "... non si applica ai servizi di natura intellettuale.." e, conseguentemente, non sussistono costi per la sicurezza;

Attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse;

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

Tutto ciò premesso,

LA DIRIGENTE

Vista la L. n. 64/01 "Istituzione del servizio civile nazionale" e s.m.i.

Visto il D.lgs n. 40/2017 "Istituzione e disciplina del servizio civile universale, a norma dell'articolo 8 della legge 6 giugno 2016, n. 106 e s.m.i.

Vista la Circolare DGSCN 9 maggio 2018 recante il Testo coordinato e integrato della circolare 3 agosto 2017 "Albo degli enti di servizio civile universale Norme e requisiti per l'iscrizione" e della circolare 12 dicembre 2017 "Integrazione alla circolare 3 agosto 2017"

Vista la DGR n. 36-7056 del 14 giugno 2018 "Art. 5 della l.r. n. 23/2008. Modificazione all'allegato di cui alla D.G.R. n. 11-1409 del 11 maggio 2015 e s.m.i, con esclusivo riferimento alle competenze di alcuni Settori della Direzione "Coesione Sociale"

Vista la LR n. 4/2018 "Bilancio di previsione finanziario 2018-2020"

Vista la DGR n. 26-6722 del 6 aprile 2018 " L.R. 5 aprile 2008, n. 4. Bilancio di previsione finanziario 2018-2020. Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio"

Vista la DGR n. 2-6848 in data 18 maggio 2018 "Bilancio di previsione finanziario 2018-2020. Prelievo dal fondo, di cui al capitolo 197830, al fine di regolarizzare l'iscrizione in spesa di trasferimenti realizzati nell'esercizio 2017 e confluiti nell'Avanzo vincolato di amministrazione"

Vista la DD n. 1558/A1513B in data 19 dicembre 2018 "Spese per l'attività di formazione ed informazione in materia di Servizio Civile: impegno di spesa di euro 15.420,00 sul capitolo 118474 del bilancio regionale 2018-2020, annualità 2018"

Vista la DGR n. 15-8069 del 14 dicembre 2018 Bilancio di previsione finanziario 2018-2020. Iscrizione di fondi provenienti dallo Stato per il funzionamento e le attività in materia di Servizio Civile Nazionale

Vista la DD n. 1616/A1513B del 21 dicembre 2018 “Spese per l’attività di formazione ed informazione in materia di Servizio Civile: accertamento sul capitolo di entrata 24515 del bilancio regionale 2018-2020, annualità 2018 e contestuale prenotazione d’impegno di spesa di euro 36.290,00 sul capitolo di spesa 118474 del bilancio regionale 2018-2020, annualità 2019”

Vista la LR n. 9 del 19 marzo 2019 “Bilancio di previsione finanziario 2019-2021”

Vista la DGR n. 1-8566 in data 22 marzo 2019 Legge regionale 19 marzo 2019, n. 9 "Bilancio di previsione finanziario 2019-2021". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2019-2021. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.

Vista la DGR n. 38-8602 del 22 marzo 2019 Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ai sensi dell'art. 3, comma 4, del D.Lgs. 118/2011

Visto il D.lgs n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.

Vista la DGR n. 1-7022 del 14/6/2018 di approvazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione della Regione Piemonte 2018-2020

Vista la L. n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione” e s.m.i.

Vista la L. n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”

Visto il D.Lgs. n. 165/2001 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e s.m.i.

Vista la L.R. n. 23/2008 “Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale” e s.m.i.

Visto il D.Lgs 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”

Visti il D.lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”

determina

- di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- di affidare, mediante affidamento diretto su MEPA, alla ditta “E.F.A. EQUIPE DI FORMATORI ASSOCIATI” (P.IVA 01824210999) avente sede legale a Genova, Corso Carbonara 16/1, la fornitura di n. 4 corsi di formazione in “Gestione dei progetti e delle attività del Servizio Civile Universale”, per un importo complessivo di € 17.568,00 oneri fiscali inclusi (IVA 22%);
- di dare atto che le eventuali spese di vitto e alloggio saranno rimborsate solo dietro presentazione della documentazione comprovante le spese sostenute e alle condizioni e nei limiti previsti per analoghi rimborsi al personale dipendente dell’Amministrazione regionale;
- di richiedere l’esecuzione anticipata del servizio in pendenza di formale sottoscrizione del contratto ai sensi dell’art. 32, commi 8 e 13, del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i., a far data dal 2 dicembre 2019;
- di perfezionare il contratto in oggetto con le modalità e nelle forme previste sul MEPA con la trasmissione dell’O.D.A. generato dal sistema, firmato digitalmente;
- di dare atto che, ai sensi dell’art. 32 comma 14 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i., si procederà alla verifica del possesso dei requisiti di cui all’art. 80, commi 1,4 e 5 lettera b) del predetto decreto, sottoponendo l’affidamento alla clausola risolutiva qualora le verifiche non diano esito favorevole;
- di dare atto che la copertura finanziaria per l’affidamento del servizio, pari ad € 17.568,00 oneri fiscali inclusi (IVA 22%), e per le eventuali spese di vitto e/o alloggio, come sopra individuate, è già stata assunta con la DD n. 1558/ A1513B del 19/12/2018 (impegno n. 9833/2018) sul capitolo di spesa 118474 del bilancio regionale 2018-2020, annualità 2018, e con la DD/A1513B n. 1616 del 21/12/2018 (impegno n. 3102/2019) sul capitolo di spesa 118474 del bilancio regionale 2018-2020, annualità 2019;
- di dare atto che i pagamenti a favore della ditta “E.F.A. EQUIPE DI FORMATORI ASSOCIATI” saranno soggetti alla disciplina dell’art. 3 della L. n. 136/2010, così come modificata dal DL n. 187/2010 convertito con L. n. 217/2010 (Tracciabilità dei flussi finanziari)
- di dare atto che al presente provvedimento sono stati assegnati il CIG Z872AA3716 e il CUP J13H19001000002;
- di dare atto che non sussistono costi per la sicurezza e che non è necessario redigere il “DUVRI”;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è il Dirigente del Settore Politiche per le Famiglie, minori e giovani, sostegno alle situazioni di fragilità sociale;

La presente determinazione è soggetta a pubblicazione sul sito della Regione Piemonte – Sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi degli artt. 23, comma 1 lettera b) e 37 del D.lgs. n. 33/2013
 Dirigente Responsabile del Procedimento: Dr.ssa Antonella Caprioglio

Oggetto: Acquisto di n. 4 corsi di formazione in “Gestione dei progetti e delle attività del Servizio Civile Universale”

Beneficiario: ‘E.F.A. EQUIPE DI FORMATORI ASSOCIATI - P.IVA 01824210999

CIG Z872AA3716

CUP J13H19001000002

Importo € 17.568,00 (o.f.i.)

Modalità Individuazione Beneficiario: Affidamento diretto tramite MEPA Consip

Avverso la presente determinazione è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla notificazione o dall'intervenuta piena conoscenza del suddetto atto, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La funzionaria istruttrice
Cristina Gallasso

LA DIRIGENTE DEL SETTORE
Antonella CAPRIOGLIO

Visto di controllo
IL DIRETTORE REGIONALE
Dr. Gianfranco BORDONE