

Codice A1809A

D.D. 22 maggio 2019, n. 1805

Programma Triennale 2019-2021 di attuazione del PRIM. Gestione dei Servizi in continuita' della Piattaforma Regionale della Mobilita' - anno 2019. Approvazione dell'offerta tecnico-economica di 5T srl per Euro 1.757.240,00 OFI. Impegno di 730.240,00 sul cap. 134953/2019 a favore di 5T srl - Liquidazione attivita' svolte nel primo trimestre 2019. Affidamento di incarico per il periodo 1/4/2019 - 30/11/2019.

Premesso che:

con deliberazione n. 11-8449 del 27 marzo 2008, la Giunta regionale ha approvato il “Piano Regionale dell’Infomobilità” (PRIM), che, in coerenza con i principi e le finalità dell’articolo 1, comma 2, lettera c), della legge regionale n. 1/2000, assume i seguenti obiettivi generali da perseguire attraverso le tecnologie degli “Intelligent Transport System”:

- sviluppare l’interoperabilità, l’architettura e gli standards di sistema, l’innovazione e dunque il coordinamento dei soggetti e delle iniziative per lo sviluppo armonico ed efficiente del comparto infomobilità;
- sviluppare i sistemi ed i servizi di infomobilità come valore aggiunto all’offerta ed alla domanda di mobilità;
- promuovere la cultura e la diffusione dell’informazione legata ai trasporti come opportunità di conoscenza e di maggiore efficienza organizzativa;

Il PRIM, in particolare, prevede che uno dei componenti cardine della struttura regionale del sistema di infomobilità sia costituito dalla Piattaforma Pubblica di Infomobilità, che assolve al ruolo di raccolta, integrazione ed elaborazione dei dati e che costituisce l’infrastruttura info-telematica deputata ad assicurare servizi informativi agli utenti ed agli Enti, nonché servizi informatici agli operatori privati del settore.

Il PRIM prevede, altresì, che gli elementi fondanti della suddetta Piattaforma Pubblica di Infomobilità vengano apportati dai soggetti pubblici di riferimento: il “Centro Operativo regionale di Infomobilità” (evoluzione in chiave regionale di 5T, al tempo della approvazione del Piano non ancora partecipata da Regione Piemonte e che attualmente coincide con la “Centrale Regionale della Mobilità”) e CSI-Piemonte, con ruoli (prevalenti) specifici e complementari.

Con Deliberazione n°4 – 8239 del 27.12.2018, la Giunta Regionale ha approvato il “Programma Pluriennale in ambito ICT per il triennio 2019-2021”, documento di programmazione strategica per il complesso delle attività di gestione e di sviluppo nel campo dell’Information e Communication Technology, nel quale è contenuta la “scheda iniziativa” “6.18.C11- Piattaforma Regionale della Mobilità – Servizi di gestione” che definisce obiettivi, quadro normativo, risultati attesi, vincoli, indicatori di risultato, piano economico e tempi per le attività in essa contenute.

La summenzionata “scheda iniziativa” dà atto che per la piena attuazione dei Servizi in continuità della Piattaforma Regionale della Mobilità”, attualmente gestita dalla società in house 5T srl, si stima un fabbisogno di risorse finanziarie, comprensive di IVA, pari a € 1.800.000,00 per l’annualità 2019, € 1.800.000,00 per l’annualità 2020 ed € 2.400.000,00 per l’annualità 2021, che trovano copertura attraverso le risorse stanziare sul capitolo n. 134953 - Attuazione del Piano Regionale dell’Infomobilità: Spese Correnti (art. 53 della L.R. 9/2007) del bilancio pluriennale 2019-2021 della Regione Piemonte approvato con L.R. n°9 del 30/4/2019.

con Determinazione Direttoriale n° 620/A18000 del 4 marzo 2019 la Direzione OO.PP., Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica ha approvato il documento “Programma Triennale 2019-2021 di attuazione del Piano Regionale dell’Infomobilità – Piattaforma Regionale della Mobilità: servizi e progetti di sviluppo”, con la quale vengono dettagliati in specifiche attività di servizio e sviluppo gli indirizzi strategici della Giunta Regionale contenuti nelle summenzionate schede del Programma Pluriennale in ambito ICT per il triennio 2019-2021, demandando al Settore A1809A – Pianificazione e Programmazione Trasporti e Infrastrutture la emanazione di tutti gli atti amministrativi necessari all’attuazione delle attività di gestione dei Servizi in Continuità, sulla base delle disponibilità economiche presenti a bilancio ed effettivamente assegnate e nel rispetto della normativa vigente in materia di acquisizione di beni e servizi..

Con deliberazione 35-6227 del 22/12/2017, la Giunta Regionale ha approvato, lo schema di “Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti in regime di in house providing a 5T s.r.l. per le attività di interesse regionale per il triennio 2018 – 2020”, demandando alla Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica la sottoscrizione della stessa (Rep. 77 del 13/2/2018) nonché alle Strutture regionali l’adozione degli atti di affidamento in conformità alle prescrizioni normative nazionali e regionali, in coerenza con la programmazione generale e settoriale, nei limiti delle risorse stanziato sul bilancio regionale e assegnate e dei relativi impegni di spesa, degli indirizzi regionali e della Convenzione stessa.

La copertura finanziaria delle attività di gestione in continuità per il primo semestre 2019 è assicurata dalle risorse stanziato sul cap. 134953/2019 del bilancio regionale, impegnate a favore di 5T srl con Determinazione 4303/A1809A del 28/12/2018 per € 900.000,00 (imp. 3024/2019).

Stante la sussistenza di copertura finanziaria per il primo semestre 2019, con nota prot. n° 60881 del 28/12/2018 il Settore ha richiesto a 5T srl di garantire, come previsto all’Art. 9 – Clausola di Continuità, della Convenzione Quadro in essere, la continuità dei servizi in essere erogati dalla Centrale Regionale della Mobilità per i primi mesi dell’annualità 2019.

Facendo seguito alla summenzionata Determinazione di approvazione del Programma Triennale 2019-2021 di attuazione del Piano Regionale dell’Infomobilità, con nota prot. n° 10900 del 05/03/2019, il Settore Pianificazione e Programmazione Trasporti ed Infrastrutture ha invitato 5T srl a presentare, secondo quanto previsto all’art. 7, comma 1) della Convenzione Quadro in essere, la propria migliore offerta tecnico-economica, compresa nel perimetro finanziario delle risorse stanziato a bilancio, per la gestione dei Servizi erogati dalla Centrale Regionale per della Mobilità per l’annualità 2019.

Vista l’offerta tecnico-economica presentata da 5T srl con nota prot. OFF 2019.005 RPI/REV1 del 10/04/2019 (ns. Prot. 18297 del 12/4/2019), per un importo stimato pari ad € 1.757.240,00 OFI;

Dato atto che l’offerta prevede, come previsto all’art.8 della Convenzione Quadro in essere, una fatturazione su base trimestrale, in tranche del 25% per i primi tre trimestri e di una fattura a consuntivo alla fine del quarto trimestre di importo massimo pari al 25% del corrispettivo previsto per ciascun servizio sulla base dei costi interni ed esterni effettivamente sostenuti, corredata da una relazione finale sulle attività svolte, sugli obiettivi raggiunti e della rendicontazione completa delle spese sostenute.

Tutto ciò premesso,

atteso che, in generale, le attività di gestione della Centrale Regionale della Mobilità fornite dalla società partecipata 5T srl sono di carattere altamente specialistico e comunque relative a servizi e sistemi di infomobilità in essere che sono stati progettati e sviluppati “ad hoc” per conto di Regione Piemonte dalla società stessa nell’ambito dei precedenti Programmi di Attuazione del PRIM, non risultando pertanto direttamente reperibili sul mercato;

verificato che sulle piattaforme delle centrali di committenza pubbliche, in particolare CONSIP, non esistono convenzioni o accordi quadro in grado di soddisfare le esigenze di realizzazione delle attività di gestione della Centrale Regionale della Mobilità contenute nel Programma Triennale 2019-2021 di attuazione del Piano Regionale dell’Infomobilità;

dato atto che le tariffe orarie per figura professionale esposte nella summenzionata offerta sono congruenti con quanto contenuto nella nota prot. 717 del 27/10/2017, con la quale 5T ha trasmesso al Settore Rapporti con Società Partecipate un nuovo documento, approvato con delibera del proprio Consiglio di Amministrazione nel corso della seduta del 25/10/2017 (d’ora innanzi “documento 5T 2017”), nel quale la Società effettua una nuova verifica della congruità dei costi e delle nuove tariffe applicate della Società nei confronti dei soci, evidenziando l’adeguatezza dell’assetto organizzativo e amministrativo della società e la comparabilità tra le nuove tariffe di 5T srl con quelle di analoghe società nel campo degli Intelligent Transport System operanti sul mercato privato, partendo da dati ricavati da offerte economiche ricevute;

tenuto conto che la Convenzione Quadro in essere prevede, all’art. 4, che in ogni caso di acquisizione esterna di beni mobili materiali (hardware, sensori, apparecchiature, etc.) e immateriali (software, licenze d’uso, consulenze specialistiche, etc.), e comunque, di affidamento di attività a terzi, 5T si attiene alle previsioni del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e, ove applicabile, alle norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’art. 3 della L. 136/2010 e s.m.i.;

tenuto conto che il ricorso all’affidamento “in house” alla propria Società Partecipata consente a Regione Piemonte di attuare le proprie politiche di innovazione nel campo della mobilità con i necessari margini di tempestività e flessibilità, in relazione alla rapida evoluzione delle tecnologie, consentendo il coordinamento ed economie di scala su servizi e progetti in comune con gli altri soci pubblici;

considerato, infine, che le attività oggetto dell’offerta sono funzionali a dare continuità a quanto già erogato attraverso i sistemi della Centrale Regionale della Mobilità, attualmente già sviluppati e gestiti da 5T srl per conto di Regione Piemonte e che un affidamento delle stesse ricorrendo al mercato attraverso un appalto esterno, oltre ai costi di predisposizione di un apposito capitolato tecnico e di gestione della gara, comporterebbe costi aggiuntivi di transizione tecnologica per il trasferimento delle apparecchiature, dei sistemi software e del know-how necessario al loro funzionamento ad un nuovo soggetto. Inoltre una eventuale transizione ad un nuovo soggetto potrebbe comportare dei fermi dei servizi in essere erogati dalla Centrale Regionale della Mobilità a Enti, Aziende e cittadini, con conseguente generazione di ulteriori costi diretti ed indiretti.

Per quanto sopra esposto si ritiene pertanto positiva la valutazione sulla congruità economica dell’offerta presentata da 5T, prevista dall’art. 192 comma 2) del D.lgs 50/2016, ritenendola idonea agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Considerato che:

- a fronte di un importo complessivo stimato dell'offerta di 5T srl, pari ad € 1.757.240,00 OFI, congruente con stanziamento di bilancio sul cap. 134953/2019, la situazione delle risorse a disposizione è la seguente:

1) con DD 4303/A1809A del 28/12/2018 sono state impegnate risorse per € 900.000,00 (imp. 3024/2019);

2) il Certificato di Regolare Esecuzione, emesso dallo scrivente Settore in data 17/04/2019, ha accertato sull'offerta economica approvata con DD 2012/A1809A del 09/07/2018 per le attività di Gestione dei Servizi della Centrale Regionale della Mobilità per l'anno 2018, una economia di spesa sull'impegno 4706/2019 pari ad € 173.240,00;

3) le summenzionate economie possono essere reimpegnate sul cap 134953/2019 per dare copertura finanziaria delle attività di Gestione dei Servizi erogati dalla Centrale Regionale per della Mobilità per l'annualità 2019;

4) il Direttore della Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste, Protezione Civile, Trasporti e Logistica, a seguito della DGR n° 1-8566 del 22 marzo 2019 che ha approvato l'attribuzione delle risorse, con nota n° 19374/A18000 del 18/04/2019 ha assegnato al Responsabile del Settore Pianificazione e Programmazione Trasporti e Infrastrutture la somma di € 557.000,00 sul cap. 134953/2019, con la specificazione che tale importo assegnato costituisce il limite massimo per l'impegno di spesa ;

- che il totale delle summenzionate risorse (impegnate + assegnate + economie 2018) è pari ad € 1.630.240,00, che consentono di dare copertura a 11/12 dell'importo complessivo stimato dell'offerta.

- le attività previste nelle offerta tecnico-economica di cui sopra, sono conformi a quanto indicato, per l'annualità 2019, dalla scheda 6.18.C11 del "Programma Pluriennale in ambito ICT per il triennio 2019-2021" e dal "Programma Triennale 2019-2021 di attuazione del Piano Regionale dell'Infomobilità – Piattaforma Regionale della Mobilità: servizi e progetti di sviluppo",

- vista la domanda n° 477 di iscrizione di 5T srl all'elenco istituito presso ANAC di cui al comma 1), art. 192 del D.lgs 50/2016 presentata dal socio Comune di Torino, prot. 0017947 del 26/02/2018, la cui istruttoria, alla data del 09/05/2019, non risulta ancora avviata;

Ritenuto, pertanto,

- di approvare l'offerta tecnico-economica di 5T "Centrale Regionale della Mobilità – Servizi di Gestione Annualità 2019" (Allegato 1), per complessivi € 1.757.240,00 come previsto all'art 7, comma 2) della Convenzione Quadro in essere;

- di impegnare la somma di € 730.240,00, sul cap. 134953/2019 a favore di 5T srl, di cui € 557.000,00, assegnati con nota n°19374 del 18/4/2019 ed € 173.240,00 derivanti dall'accertamento di economie sull'impegno 4706/2019;

- di riconoscere a 5T srl la somma di € 439.310,00 OFI, pari al corrispettivo necessario allo svolgimento della Gestione dei Servizi in continuità previsti dall'offerta tecnico-economica per il primo trimestre 2019, nelle more del perfezionamento dell'incarico per il restante periodo, da liquidarsi dietro presentazione di rendicontazione delle attività svolte e relativa fattura

- di procedere all'affidamento diretto a 5T srl, in regime di "in house providing" dell'incarico per le attività di gestione della Centrale Regionale della Mobilità per il periodo 1/4/2019 – 30/11/2019, per un importo non superiore a € 1.171.493,33 OFI (paria 8/11 dell'importo stimato), che verrà definito a consuntivo sulla base dei costi interni ed esterni effettivamente sostenuti, attraverso una "Lettera di incarico" ai sensi di quanto previsto all'art. 7 della Convenzione Quadro in essere, il cui schema tipo viene allegata al presente atto (Allegato 2) a formarne parte integrante.

Attestata l'avvenuta verifica dell'insussistenza, anche potenziale, di situazioni di conflitto di interesse.

Attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della DGR 1-4043 del 17/10/2016.

Verificata la disponibilità di cassa ai sensi della D.G.R. n. 36-8717 del 5 aprile 2019.

Dato atto che il presente provvedimento è sottoposto al visto di Direttore ai sensi della misura 8.2.3 del P.T.C.P. 2018/2020.

IL DIRIGENTE

Visti i D. lgs. n. 33/2013 e n. 50/2016;

viste le L.R. 23/2008 , 9/2007 e 9/2019;

viste le D.G.R. 11-8449 del 27.3.2008, 2-6001 del 1/12/2017, 35-6227 del 22/12/2017, 4-8239 del 27/12/2018, e 1-8566 del 22/03/2019;

viste le D.D. 620/A18000 del 4/3/2019 e 4303/A1809A del 28/12/2018;

visto la Convenzione Quadro Regione Piemonte – 5T srl - Rep. 00077 dell' 13/02/2018;

determina

- di approvare l'offerta tecnico-economica di 5T "Centrale Regionale della Mobilità – Servizi di Gestione Annualità 2019" (Allegato 1), per complessivi € 1.757.240,00 come previsto all'art 7, comma 2) della Convenzione Quadro in essere;

- di accertare, per le motivazioni riportate in premessa, una economia di spesa di € 173.240,00 sull'impegno 4706/2019

- di impegnare la somma di € 730.240,00 sul cap. B4953/2019 a favore di 5T srl di cui € 557.000,00, assegnati con nota n° 19374 del 18/4/2019 ed € 173.240,00 derivanti dall'accertamento di economie sull'impegno 4706/2019;

capitolo a cui è associata la seguente transazione elementare:

- Conto finanziario: U.1.03.02.19.005
- COFOG 04.5 trasporti
- Transazione Unione Europea: 8 (spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione Europea)
- Spesa non ricorrente

- Spesa della gestione ordinaria della Regione

- di riconoscere a 5T srl la somma di € 439.310,00 OFI, pari al corrispettivo necessario allo svolgimento della Gestione dei Servizi in continuità previsti dall'offerta tecnico-economica per il primo trimestre 2019, nelle more del perfezionamento dell'incarico per il restante periodo;

- di provvedere al pagamento della summenzionata somma su presentazione di fattura, previa trasmissione di una nota di rendicontazione delle attività svolte nel periodo di riferimento, debitamente controllata e vistata ai sensi del d.lgs. 50/2016 in ordine alla regolarità formale e fiscale.

- di procedere all'affidamento diretto a 5T srl, in regime di "in house providing" dell'incarico per le attività di gestione per il periodo 1/4/2019 – 30/11/2019 per un importo non superiore a € 1.171.493,33 OFI, che verrà definito a consuntivo sulla base dei costi interni ed esterni effettivamente sostenuti, attraverso una "Lettera di incarico" ai sensi di quanto previsto all'art. 7 della Convenzione Quadro in essere, il cui schema tipo viene allegata al presente atto (Allegato 2) a formarne parte integrante.

- di far fronte agli impegni economici derivanti mediante le risorse impegnate con DD 4303/A1809A del 28/12/2018 (imp. 3024/2019) e le risorse impegnate attraverso il presente atto;

- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) relativo al presente affidamento è il Dirigente del Settore pianificazione e Programmazione trasporti e Infrastrutture, Dott. Ezio ELIA;

- di rimandare a successivi provvedimenti l'affidamento dell'incarico a 5T srl per le attività di gestione dei servizi in continuità per il mese di dicembre 2019, nei limiti delle risorse che saranno assegnate al Settore;

- di inviare copia del presente provvedimento al Settore Rapporti con le Società Partecipate, ai sensi dell'art. 6 delle Linee Guida relative al controllo analogo approvate con DGR 2-6001 del 1/12/2017.

Contro il presente provvedimento è ammessa proposizione di ricorso Giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro 60 giorni dalla data di pubblicazione, ovvero il ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro 120 gg. dalla data di pubblicazione.

La presente determinazione sarà pubblicata sul B.U.R.P., ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della LR 22/2010 nonché nel sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi dell'articolo 37 del d.lgs 33/2013.

Il Dirigente
dott. Ezio ELIA

GB

Visto di controllo ai sensi del
PTCP 2018/2020 – Misura 8.2.3

Il Direttore
Luigi Robino