Codice A1820B
D.D. 7 dicembre 2018, n. 4008
Rigetto autorizzazione preventiva in zona sismica 4 (artt. 93 e 94 del D.P.R. 380/2001 e dell'Allegato A della D.G.R. n. 65-7656 del 21.05.2014). COMUNE DI BORGO D'ALE: lavori di "messa in sicurezza palestra Scuola media A. Frank"

Premesso che:
– In data 11/06/2018 il geom. Piermauro ANDORNO, in qualità di Sindaco del Comune di Borgo d'Ale (VC), ha presentato istanza, prot. n.4640, per il rilascio dell'autorizzazione preventiva in zona sismica 4 ai sensi dell'art. 94 del D.P.R. 380/2001 e dei paragrafi 2.4 e 3.2.1 lettera a) dell'Allegato A della D.G.R. n. 65-7656 del 21/05/2014 al Settore Tecnico regionale di Biella e Vercelli riguardanti i lavori di "Messa in sicurezza della palestra della scuola media "A. Frank" di via Arboscello", acquisita al nostro prot. n.26995/A1820B in data 12/06/2018;
– All'istanza è allegato il progetto redatto dall'ing. Paolo TERRONE dell'Ordine degli ingegneri della provincia di Vercelli, n°A-789, costituito da n. 4 allegati per la realizzazione delle opere di che trattasi;
– Con nostra nota prot. n.27814/A1820B in data 15/06/2018 veniva comunicato l'avvio del procedimento con data 12/06/2018, indicando il tempo massimo per la conclusione del procedimento in 60 giorni;
– Con nostra nota prot. n.28252/A1820B in data 19/06/2018, sono state chieste alcune integrazioni alla pratica di autorizzazione preventiva in zona sismica per il controllo sul progetto con lo scopo di verificare il rispetto e l'applicazione dei principi generali previsti della Normativa Tecnica sulle Costruzioni (NTC), necessarie per il rilascio dell'autorizzazione preventiva ai sensi della Deliberazione della Giunta Regionale 21 maggio 2014, n. 65-7656;
– Con nota prot. n.5286 del 29/06/2018, il Comune di Borgo d'Ale (VC) ha trasmesso una parte delle integrazioni richieste, pervenute al nostro prot. n.29981/A1820B in data 02/07/2018;
– Con nostra successiva nota, prot. n.30491/A1820B in data 03/07/2018, veniva ribadita la necessità della completezza delle integrazioni richieste, necessarie per il rilascio dell'autorizzazione preventiva;
– In data 02/07/2018, tramite P.E.C., con nota prot. n.5389, il Comune di Borgo d'Ale (VC) ha trasmesso allo scrivente Settore n. 2 "Ordinanze Contingibili ed Urgenti", ex art. 54 D.Lgs. 267/2000 per la messa in sicurezza della palestra scuola secondaria di primo grado, acquisite al nostro prot. n.30130/A1820B in data 02/07/2018;
– In data 17/07/2018, tramite P.E.C., con nota prot. n.5897, il Comune di Borgo d'Ale (VC) ha trasmesso allo scrivente Settore il Certificato di inizio lavori datato 11/07/2018, acquisito al nostro prot. n.32893/A1820B in data 17/07/2018;
– In data 17/07/2018 ,tramite P.E.C., con nota prot. n.5962, il Comune di Borgo d'Ale (VC) ha trasmesso allo scrivente Settore la Determinazione n. 84 datata 11/07/2018 relativa all'affidamento di incarico per la verifica della vulnerabilità sismica della scuola "A. Frank" oggetto di denuncia sismica, acquisito al nostro prot. n.32897/A1820B in data 17/07/2018, documento che era stato oggetto di richiesta di integrazioni;
Dato atto che:
– L'opera ricade in zona sismica 4 e rientra tra quelle indicate al punto 2.1 lettera a) dell'allegato 1 della D.G.R. 65-7656 del 21/05/2014, pertanto è sottoposta a denuncia ed autorizzazione preventiva ai sensi degli articoli 93 e 94 del D.P.R. 380/2001, ed ai disposti della Legge Regionale 14 ottobre 2014, n. 14. "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";

– Con nota prot. n.9738 del 21/11/2018, il Comune di Borgo d'Ale (VC) ha completato l'invio delle integrazioni richieste, pervenute al nostro prot. n.53836/A1820B in data 22/11/2018;

Riscontrato che:

– I suddetti lavori di messa in sicurezza della palestra della scuola media "A. Frank" sono stati eseguiti in assenza della necessaria autorizzazione preventiva, così come prescritto dall'94 del D.P.R. 380/2001 e dalla Deliberazione della Giunta Regionale 21 maggio 2014, n. 65-7656;

– Il Comune di Borgo d'Ale ha eseguito i lavori di messa in sicurezza della palestra scuola media "A. Frank" di via Arboscello, in violazione dell'articolo 94 del D.P.R. n. 380/2001;

– Con nostra nota prot. n.33592/A1820B in data 20/07/2018, è stato chiesto un parere legale al Settore regionale Attività Giuridica e Amministrativa sulla violazione riscontrata ai sensi dell'articolo 94 del D.P.R. n. 380/2001 circa i lavori di "Messa in sicurezza della palestra della scuola media "A. Frank" di via Arboscello";

– Con nota prot. n.34698/A1801A in data 27/07/2018, il Settore regionale Attività Giuridica e Amministrativa si è espresso indicando che i lavori eseguiti in forza delle Ordinanze emanate dal Sindaco devono essere limitati al minimo necessario ad eliminare il pericolo imminente, nelle more del rilascio della necessaria autorizzazione preventiva;

– Con nota prot. n.7115 del 30/08/2018, il Comune di Borgo d'Ale (VC) ha trasmesso il Certificato di fine lavori datato 28/08/2018, acquisito al nostro prot. n.39287/A1820B in data 31/08/2018;

Rilevato che:

– I lavori sono stati pertanto conclusi in assenza della necessaria autorizzazione preventiva ai sensi degli articoli 93 e 94 del D.P.R. 380/2001, ed ai disposti della Legge Regionale 14 ottobre 2014, n. 14. "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";

– I riferimenti giuridici vigenti non prevedono la procedura di sanatoria, in quanto dal DPR 380/01 è contemplata solo la procedura di regolarizzazione urbanistica edilizia e sono esclusi dalla sanatoria le violazioni della normativa in materia di costruzioni in zona sismica;

– Nella riunione del seduta del 12/07/2018 del Gruppo di lavoro in materia sismica (istituito con Determinazione n. 541 del 9/03/2012 della Direzione Opere Pubbliche) è stato dibattuto il caso e il Gruppo di lavoro ha ritenuto di verbalizzare che in tali casi l'Ordinanza sindacale non può superare l'autorizzazione preventiva;

Considerato che:

– I lavori eseguiti con "Ordinanze Contingibili ed Urgenti", emanate dal Sindaco del Comune di Borgo d'Ale (VC), hanno di fatto l'effetto, contrario ai principi generali dell'ordinamento, di modificare il quadro delle competenze e di sottrarre l'opera realizzata al sistema di controlli impostato dalle norme a tutela della sicurezza e della pubblica incolumità;

– Quest'ufficIo ha comunque proceduto all'acquisizione della documentazione tecnica necessaria al fine di verificare che, in ordine agli aspetti che riguardano il rispetto della normativa sulle costruzioni in zona sismica, gli elaborati del progetto pervenuto fossero sostanzialmente completi e conformi ai principi generali della Normativa Tecnica vigente (D.M. 17/01/2018 e relativa Circolare esplicativa).

Ritenuto che:

– La procedura attuata dal Comune di Borgo d'Ale (VC), per l'esecuzione dei i lavori di "Messa in sicurezza della palestra della scuola media "A. Frank" di via Arboscello", non è conforme alla procedura per il rilascio dell'autorizzazione preventiva in zona sismica 4 ai sensi dell'art. 94 del D.P.R. 380/2001 e dei paragrafi 2.4 e 3.2.1 lettera a) dell'Allegato A della D.G.R. n. 65-7656 del 21/05/2014;

– È stato necessario comunicare la notizia di reato alla Procura della Repubblica di Vercelli con nostra nota prot. n.28252/A1820B in data 19/06/2018;

Tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

Visto/a:

– il Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112, "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59"

– il D.P.R. 06/06/2001 n. 380 (Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia) e successive modifiche ed integrazioni;

– la D.G.R. n. 11-13058 del 19 gennaio 2010 relativa all'aggiornamento e adeguamento delle zone sismiche (O.P.C.M. n. 3274/2003 e O.P.C.M. 3519/2006);

– la D.G.R. n. 28-13422 del 1 marzo 2010 relativa al differimento del termine di entrata in vigore della nuova classificazione sismica del territorio piemontese approvata con D.G.R. n.11-13058 del 19/01/2010 e ulteriori disposizioni;

– la D.G.R. n. 4-3084 del 12 dicembre 2011, relativa alla D.G.R. n. 11- 13058 del 19/01/2010. Approvazione delle procedure di controllo e gestione delle attività urbanistico–edilizie ai fini della prevenzione del rischio sismico attuative della nuova classificazione sismica del territorio piemontese;

– la D.G.R. n. 7-3340 del 03/02/2012 relativa alle modifiche e integrazioni alle procedure di controllo e gestione delle attività urbanistico-edilizie ai fini della prevenzione del rischio sismico approvate con D.G.R. n. 4-3084 del 12/12/2011;

– la D.G.R. n. 65-7656 del 21/05/2014 relativa all'Individuazione dell'Ufficio tecnico regionale ai sensi del D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 e ulteriori modifiche e integrazioni alle procedure attuative di gestione e controllo delle attività urbanistico-edilizie ai fini della prevenzione del rischio sismico approvate con D.G.R. 12 dicembre 2011, n. 4-3084;

– il Decreto 17 gennaio 2018 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, aggiornamento delle «Norme tecniche per le costruzioni»;

– l'art. 17 della L.R. n. 23/2008 (Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale);

– il D. Lgs. 25/05/2016 n.97 e la Circolare del Settore trasparenza ed Anticorruzione prot. n.737/SA0001 del 03/08/2016;

– la nota della Procura della Repubblica di Vercelli pervenuta al nostro prot. n.46995/A1820B in data 17/10/2018, con la quale comunica che il Pubblico Ministero dott. Davide Pretti, assegnatario del procedimento penale n.3056/18 R.G.N.R. iscritto al nei confronti del Sindaco del Comune di Borgo d'Ale,ha avanzato al G.i.p. di Vercelli richiesta di archiviazione del predetto procedimento penale;

– il preavviso di diniego, ai sensi dell'art. 10 bis della legge 241/90 e s.m.i., trasmesso con nostra nota prot. n.48089/A1820B in data 24/10/2018;

determina

di rigettare l'istanza del Comune di Borgo d'Ale (VC), diretta ad ottenere il rilascio dell'autorizzazione preventiva in zona sismica 4 ai sensi dell'art. 94 del D.P.R. 380/2001 e dei paragrafi 2.4 e 3.2.1 lettera a) dell'Allegato A della D.G.R. n. 65-7656 del 21/05/2014 per la realizzazione i lavori di "Messa in sicurezza della palestra della scuola media A. Frank" di via Arboscello, nel Comune di Borgo d'Ale, sia per le motivazioni prima richiamate, sia perché le ragioni giuridiche della normativa vigente di riferimento, nazionale e regionale, non contemplano il rilascio dell'autorizzazione in sanatoria per le violazioni della normativa in materia di costruzioni in zona sismica.

Rimane la responsabilità professionale del progettista delle strutture, in ordine agli aspetti tecnici che riguardano il rispetto e la piena rispondenza alla Normativa Tecnica sulle costruzioni in zona sismica vigente (O.P.C.M. 3274/2003, D.M. 17/01/2018 e relativa Circolare esplicativa).

Si precisa che resta comunque la responsabilità professionale del Direttore dei lavori delle strutture aver dato l'inizio dei lavori senza aver ottenuto l'autorizzazione preventiva da questo Settore e pertanto restano in capo a lui tutte le verifiche inerenti la corretta esecuzione delle opere strutturali in conformità al progetto trasmesso, sebbene privo dell'autorizzazione preventiva.

Avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte entro 60 giorni dalla data di avvenuta piena conoscenza ovvero di ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di avvenuta piena conoscenza dell'atto.

La presente Determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto Regionale, dell'art. 5 della L.R. 22/2010 ed ai sensi dell'articolo 23, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n. 33/2013.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
(Ing. Giorgetta LIARDO)

Il Funzionario Estensore
(Ing. Natale Comito)