

Codice A1603A

D.D. 17 dicembre 2018, n. 499

**Approvazione schema Accordo di collaborazione istituzionale tra Regione Piemonte e Università degli Studi di Torino, Università Piemonte Orientale e O.D.C.E.C. di Torino, per supporto ai consorzi di bacino nelle attività di riorganizzazione sistema di governance in materia di rifiuti urbani ai sensi LR 1/18. Imp di spesa Euro 15.000,00 cap 150500/18 e Euro 15.000,00 cap 150500/19. Somma incassata sul cap 11315/18**

#### LA DIRIGENTE

Premesso che :

Con Deliberazione del Consiglio regionale 19 aprile 2016, n. 140-14161 è stato approvato il “Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e dei fanghi di depurazione”;

Nell’individuare gli obiettivi da raggiungere al 2020, il Piano adempie agli obblighi contenuti all’art. 4 della Direttiva 2008/98/CE, programmando al suo interno azioni volte a dar seguito alle enunciazioni e priorità di gestione dei rifiuti ivi contenute, in particolare sui rifiuti urbani.

Tra gli obiettivi del Piano all’anno 2020, vengono indicati quali prioritari la riduzione della produzione dei rifiuti (valore di produzione pro capite non superiore a 455 kg/anno), la riduzione del quantitativo pro capite di rifiuto indifferenziato ad un valore non superiore a 159 kg/anno, e l’applicazione della tariffazione puntuale, in coerenza con il principio “chi inquina paga”.

L’attuale sistema di *governance* in materia di gestione del sistema integrato dei rifiuti imperniato sui consorzi di cui alle leggi regionali n. 24/2002 e n. 7/2012 presenta situazioni di eccellenza in cui i suddetti obiettivi risultano già conseguiti, ma anche realtà territoriali che risultano meno performanti in termini di raggiungimento degli obiettivi.

Con l’approvazione della l.r. 1/2018 è stata operata una integrale revisione della legislazione di settore, con particolare riferimento al sistema di *governance* di cui alle l.r. 24/2002 e 7/2012, attraverso la previsione di un consorzio tra comuni di dimensione provinciale per mezzo della fusione dei consorzi esistenti in un unico ente, nelle aree provinciali ove sono presenti più consorzi, operazione che risulta un passaggio delicato ma che consente di razionalizzare e rendere maggiormente efficiente il sistema, permettendo la condivisione di buone pratiche gestionali.

La Regione Piemonte, consapevole della complessità degli adempimenti richiesti, nell’intento di addivenire in un adeguato lasso di tempo all’attuazione del nuovo sistema di *governance* del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, ritenuto strumento fondamentale per il raggiungimento degli ambiziosi obiettivi posti dalla pianificazione regionale e dalle norme statali e comunitarie sopra riportati, intende supportare ed accompagnare i consorzi nello svolgimento delle attività previste dalla l.r. 1/2018 per il periodo transitorio, che richiedono specifici approfondimenti sulle diverse tematiche concernenti il percorso di fusione.

Verificato che l’Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management e l’Università del Piemonte Orientale - Dipartimento di Studi per l’economia e l’impresa, hanno interessi di ricerca nello studio dei modelli di governance delle aziende private e pubbliche, nonché delle dinamiche organizzative a questi sottese. L’opportunità di operare in un contesto innovativo costituisce elemento di arricchimento anche l’interesse dei Dipartimenti, il cui approccio multidisciplinare,

orientato a garantire la capacità di analisi e di soluzione delle problematiche, trova nelle questioni esposte interessanti spunti per la propria attività scientifica.

Ritenuto opportuno prevedere, per la complessità e la specificità delle problematiche da trattare, la collaborazione dei suddetti Dipartimenti Universitari, tramite l'affiancamento alla Regione Piemonte nel supporto ai consorzi nel percorso di riorganizzazione e attuazione del sistema di *governance*, con particolare riferimento alle implicazioni economiche e finanziarie.

In particolare l'attività è finalizzata a fornire il supporto tecnico e la collaborazione alla struttura regionale di riferimento per l'elaborazione di Linee Guida e criteri per gli adempimenti previsti nel periodo transitorio dall'articolo 33 della l.r. 1/2018, come specificato nell'accordo di collaborazione istituzionale allegato alla presente determinazione dirigenziale, quale parte integrante.

Valutato che, per quanto sopra illustrato, il ricorso allo strumento dell'accordo di collaborazione istituzionale tra la Regione Piemonte, Università' degli Studi di Torino - Dipartimento di management, Università' del Piemonte Orientale - Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa e Ordine dei Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, possa consentire una ottimizzazione del processo di riorganizzazione e attuazione del sistema di *governance* in materia di rifiuti urbani ai sensi della l.r. 1/2018, consentendo in un orizzonte di medio periodo il miglioramento del sistema complessivo parallelamente ad un miglioramento dei risultati raggiunti con riferimento agli obiettivi stabiliti dalla pianificazione regionale.

Ritenuto pertanto di approvare lo schema di accordo di collaborazione istituzionale tra la Regione Piemonte, l'Università' degli Studi di Torino - Dipartimento di management, l'Università' del Piemonte Orientale - Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa e l'Ordine dei Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, per il supporto ed accompagnamento ai consorzi di bacino nello svolgimento dell'attività di riorganizzazione e attuazione del sistema di *governance* in materia di rifiuti urbani ai sensi della l.r. 1/2018, come esplicitato nell'allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente determinazione dirigenziale.

Verificato che la l.r. 1/2018 prevede il finanziamento delle misure finalizzate al raggiungimento degli obiettivi posti dal Piano regionale di gestione dei rifiuti, in particolare per la prevenzione della produzione dei rifiuti, per la riduzione del rifiuto indifferenziato e per l'applicazione della tariffazione puntuale.

Preso atto che nell'ambito della Missione 09, Programma 03 – Rifiuti sono compresi i seguenti capitoli di spesa alimentati dall'intero ammontare del gettito del tributo speciale per il deposito in discarica di rifiuti accertato per cassa sul capitolo di entrata 11315, ovvero:

- capitolo 229995 “Contributi ad amministrazioni locali a sostegno degli investimenti finalizzati al raggiungimento degli obiettivi della pianificazione regionale in materia di rifiuti (art. 38 l.r. 1/2018)”;
- capitolo 285090 “Contributi ad imprese a sostegno degli investimenti finalizzati al raggiungimento degli obiettivi della pianificazione regionale in materia di rifiuti (art. 38 l.r. 1/2018)”;
- capitolo 150500 “Trasferimenti correnti ad amministrazioni locali per il sostegno di misure e azioni finalizzate al raggiungimento degli obiettivi della pianificazione regionale in materia di rifiuti (art. 38 l.r. 1/2018)”.

Ritenuto, in coerenza con l'art 38 comma 2 e 5 della l.r. n. 1/2018, di destinare a copertura della collaborazione istituzionale in questione la somma di Euro 30.000,00, accertata ed incassata sul capitolo 11315/2018 (quota parte dell'accertamento 2018/1500 e quota parte della reversale 14873). Tale spesa, da destinare a Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management per un

importo pari a euro 15.000,00 e Università del Piemonte Orientale - Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa per un importo pari a euro 15.000,00, è così ripartita:

- euro 15.000,00 da impegnare sul capitolo 150500/2018, di cui euro 7.500,00 a favore dell'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management ed euro 7.500,00 a favore dell'Università del Piemonte Orientale di Vercelli, Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa;
- euro 15.000,00 da impegnare sul capitolo 150500/2019, di cui euro 7.500,00 a favore dell'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management ed euro 7.500,00 a favore dell'Università del Piemonte Orientale di Vercelli, Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa.

Tutto ciò premesso,

visto l'art. 15 della L. 241/90 che prevede che le Pubbliche Amministrazioni possano concludere accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

visto il D.lgs 165/2001 "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";

visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42*";

vista la legge regionale n. 23/2008 "*Disciplina dell'organizzazione degli Uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale*";

vista la D.G.R. 11 Maggio 2015, n. 11-1409 "*Art. 5 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale" e s.m.i. Modificazione all'allegato 1 del provvedimento organizzativo approvato con D.G.R. n. 20-318 del 15 settembre 2014" e s.m.i.*

vista la legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1 "*Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani*";

visto il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", modificato dal D.lgs. 25 maggio 2016 n. 97, e relative circolari attuative della Regione Piemonte;

vista la legge regionale 5 aprile 2018, n. 4 "*Bilancio di previsione finanziario 2018-2020*";

vista la D.G.R. n. 26 - 6722 del 6 aprile 2018 "*Legge regionale 5 aprile 2018, n. 4 "Bilancio di previsione finanziario 2018-2020". Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2018-2020. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i.*";

vista la L. n. 190/2012 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*";

preso atto della pubblicazione del Piano di prevenzione della Corruzione per il triennio 2018-2020, approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 1-7022 del 14 giugno 2018;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016;

*determina*

- di approvare, per le ragioni illustrate in premessa, lo schema di accordo di collaborazione istituzionale tra la Regione Piemonte, l'Università' degli Studi di Torino - Dipartimento di management, Corso Unione Sovietica 218/bis, 10134 Torino - codice fiscale n. 80088230018 - P.IVA. 02099550010, l'Università' del Piemonte Orientale - Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa, Via Duomo 6, 13100 Vercelli - codice fiscale n. 94021400026 - P.IVA. : 01943490027 e l'Ordine dei Commercialisti e degli Esperti Contabili di Torino, Via Carlo Alberto 59, 10123 Torino

- codice fiscale 97697860019 - quale parte integrante della presente determinazione dirigenziale (Allegato 1);

- di impegnare la spesa di Euro 30.000,00 sul capitolo 150500 da destinare per euro 15.000,00 a favore dell'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management e per euro 15.000,00 a favore dell'Università del Piemonte Orientale, Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa, per la copertura istituzionale delle attività finalizzate a supportare ed accompagnare i consorzi di bacino nella riorganizzazione e attuazione del sistema di *governance* in materia di rifiuti urbani prevista dalla legge regionale 1/2018. La spesa è così ripartita :

✓ euro 15.000,00 da impegnare sul capitolo 150500/2018, di cui euro 7.500,00 a favore dell'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management ed euro 7.500,00 a favore dell'Università del Piemonte Orientale di Vercelli, Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa;

✓ euro 15.000,00 da impegnare sul capitolo 150500/2019, di cui euro 7.500,00 a favore dell'Università degli Studi di Torino - Dipartimento di Management ed euro 7.500,00 a favore dell'Università del Piemonte Orientale di Vercelli, Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa.

La Transazione elementare è:

Missione 09

Programma 0903

Conto finanziario U.1.04.01.02.008

Cofog 05.1

Transazione Unione Europea 8

Non Ricorrente 4

Perimetro sanitario 3

Tale spesa è alimentata da quota parte dell'accertamento d'entrata n. 2018/1500, incassato sul capitolo 11315/2018 (quota parte della reversale di incasso 14873);

- di autorizzare, successivamente all'adozione del presente provvedimento, la liquidazione a della somma di euro 7.500,00 a favore di Università' degli Studi di Torino - Dipartimento di management e della somma di euro 7.500,00 a favore dell'Università' del Piemonte Orientale, Dipartimento di Studi per l'economia e l'impresa, dando atto che i pagamenti sono subordinati alle effettive disponibilità di cassa della Regione. La restante somma, sarà liquidata a ciascun Dipartimento, a saldo di tutte le attività propedeutiche alla fusione e rendicontazione alla Regione.

La presente determinazione dirigenziale è soggetta a pubblicazione sulla sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'articolo 23, comma 1, lettera d) del d.lgs. 33/2013.

La presente determinazione dirigenziale, con il relativo allegato (Allegato 1), sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 22/2010.

dott.ssa Paola MOLINA

Il funzionario referente

Carlo Scarrone