

Deliberazione della Giunta Regionale 30 ottobre 2018, n. 44-7787

POR FSE 2014 - 2020. Asse 1 "Occupazione", Priorita' 8i, Ob. Specifico 1, Azione 2. Criteri per l'individuazione di soggetti specializzati nella realizzazione di "Servizi di sostegno alla creazione delle start up innovative sul territorio piemontese". Attivazione dell'Elenco regionale in via sperimentale.

A relazione dell'Assessore Pentenero:

Visti:

- la Legge del 7 agosto 1990, 241 e s.m.i. (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);
- l'art. 25 del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito in legge con la legge 17 dicembre 2012, n. 221 che prevede "*Start up innovativa e incubatore certificato: finalità, definizione e pubblicità*";
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013, che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014 che approva determinati elementi dell'Accordo di partenariato Italia 2014-2020;
- la Decisione della Commissione Europea C (2014) 9914 del 12 dicembre 2014 con la quale sono stati approvati determinati elementi del Programma Operativo del Piemonte FSE 2014-2020 nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" (d'ora innanzi, anche soltanto POR FSE 2014-2020);
- D.C.R. n. 262-6902 del 04.03.2014, con la quale è stato approvato dal Consiglio regionale il Documento Strategico Unitario (DSU) quale quadro strategico di riferimento della politica regionale di sviluppo e della programmazione integrata dei fondi europei, nazionali e regionali per il periodo 2014-2020;
- la D.G.R. n. 57-868 del 29.12.2014 "Reg. (UE) n. 1303/2013: Riapprovazione Programma Operativo Regionale della Regione Piemonte cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo per la programmazione 2014-2020, nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione. Presa d'atto della Decisione C (2014) 9914 del 12.12.2014";
- la DGR n. 15-1644 del 29.06.2015, POR FSE "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" - Presa d'atto del documento "Le procedure e i criteri di selezione delle

operazioni per l'attuazione degli interventi previsti nel POR FSE della Regione Piemonte per il periodo 2014-2020”;

- la D.G.R. n. 25-4110 del 24.10.2016, “Designazione della Direzione Coesione sociale quale Autorità di gestione del POR FSE 2014-2020”;
- la Determinazione dirigenziale n. 807 del 15.11.2016, “Art. 122, comma 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013. Approvazione dei documenti relativi al sistema di gestione e controllo del Programma Operativo, obiettivo “Investimenti in favore della crescita e dell’occupazione” FSE Regione Piemonte 2014-2020 CCI 20141TO5SFOP013;

preso atto che:

- nell’ambito dell’Asse1 “Occupazione”, Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE 2014-2020 è prevista l’Azione 2 dell’Accordo di Partenariato: “Percorsi di sostegno (servizi di accompagnamento e/o incentivi) alla creazione d’impresa e al lavoro autonomo, ivi compreso il trasferimento d’azienda (ricambio generazionale)”;
- nell’ambito dell’Azione 2 sono previsti i servizi di sostegno alle start up innovative da sviluppare in sostanziale analogia con l’esperienza della programmazione 2007-2013; bacino privilegiato di riferimento quello degli incubatori universitari, mentre sotto il profilo dei servizi si prevede la replica delle Misure previste per il sostegno della creazione d’impresa e del lavoro autonomo con gli opportuni adattamenti resi necessari dalla specificità dell’utenza;
- in tale contesto, l’Azione 2 dell’Asse 1 “Occupazione”, Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE 2014-2020 prevede l’attivazione di “servizi di sostegno alle start up innovative”. Tra le iniziative riguardanti il rafforzamento dello spirito imprenditoriale sono previste, anche in considerazione dei positivi risultati ottenuti con la precedente programmazione, le seguenti Misure:
 - una Misura di Attività preliminari di sportello,
 - una Misura di Servizi consulenziali ad aspiranti imprenditori (assistenza ex ante),
 - una Misura di Consulenza e tutoraggio ex post,individuate in Misura 4, 5 e 6 (come da documento struttura Azioni e Misure del POR FSE 2014-2020 agli atti della Direzione Coesione sociale);
- nell’ambito della predetta Azione 2 sono previste, oltre alle Misure sopra individuate:
 - la realizzazione di iniziative propedeutiche con l’obiettivo di creare un’infrastruttura favorevole allo sviluppo delle azioni in favore dell’imprenditorialità anche innovativa; tali iniziative propedeutiche hanno tra l’altro lo scopo di portare a conoscenza dei potenziali destinatari degli interventi i servizi che la Regione Piemonte mette loro a disposizione,
 - la presenza, tra i beneficiari dei finanziamenti per le azioni riguardanti il rafforzamento dello spirito imprenditoriale, di soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione d’impresa, individuati a seguito di esperimento di procedure ad evidenza pubblica e in esito alle iniziative propedeutiche sopra citate;

ritenuto necessario, per le considerazioni sopra esposte, dotarsi di uno strumento in grado di migliorare la conoscenza degli attori del sistema locale per i servizi a sostegno della creazione di start up innovative e pervenire all’individuazione di soggetti in grado di fornire servizi per stimolare e sostenere la nascita di nuove start up innovative;

ritenuto di conseguenza opportuno:

- attivare in via sperimentale l'Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative sul territorio piemontese,
- prevedere, a garanzia del miglior risultato, che i tre anni successivi all'approvazione dell'"Elenco regionale dei soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative" costituiscano periodo sperimentale, al fine di testare strumento e metodo di gestione e controllo dell'Elenco a conclusione del predetto periodo, a fine anno 2021, in caso di valutazione positiva effettuata dagli Uffici competenti, l'Elenco regionale non avrà più carattere sperimentale e la Direzione competente procederà all'aggiornamento del medesimo e gli aggiornamenti successivi avverranno con scadenza biennale; nel caso in cui la valutazione sia negativa, si stabiliranno con deliberazione della Giunta regionale disposizioni in merito;
- formulare criteri per l'individuazione dei predetti soggetti,
- demandare alla Direzione Coesione sociale:
 - ✓ l'emanazione di specifico Avviso pubblico per l'individuazione dei predetti soggetti,
 - ✓ l'adozione di determinazione dirigenziale per stabilire modalità di gestione dell'Elenco regionale, procedure e termini per l'iscrizione dei soggetti nel rispetto degli indirizzi approvati con la presente deliberazione,
 - ✓ l'adozione di determinazione dirigenziale per la nomina del Nucleo di valutazione delle istanze d'iscrizione nel rispetto dei criteri stabiliti dalla sopra citata D.G.R. n. 15-1644 del 29.06.2015,
 - ✓ eventuali altri atti conseguenti al presente provvedimento,
 - ✓ l'aggiornamento dell'Elenco sopra citato;

acquisito il parere favorevole della Commissione regionale di concertazione, di cui all'art. 11 della l.r. 34/2008 e s.m.i., espresso nella seduta del 15.10.2018;

preso atto che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

vista la Legge regionale del 28 luglio 2008, n. 23 e s.m.i. "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n. 1 – 4046 del 17.10.2016.

Tutto ciò premesso;

la Giunta Regionale, all'unanimità dei voti espressi in forma di legge

delibera

Di attivare in via sperimentale l' "Elenco regionale di soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative" sul territorio piemontese, quale iniziativa propedeutica alle azioni in favore dell'imprenditoria innovativa, in coerenza con quanto previsto dall'Azione 2 dell' Asse 1 "Occupazione", Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE Piemonte 2014-2020.

Di formulare i seguenti criteri per l'individuazione dei predetti soggetti tramite specifico Avviso pubblico:

1. I soggetti devono avere il requisito di "incubatore di start up innovative certificato" a norma dell'art. 25 del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito in legge con la l. 17

dicembre 2012, n. 221 che prevede “*Start up innovativa e incubatore certificato: finalità, definizione e pubblicità*”.

2. I soggetti devono dimostrare la disponibilità di almeno uno “Sportello per la creazione di start up innovative” nel territorio della Regione Piemonte. Per “sportello” si intende la sede operativa fissa o unità locale in cui possono essere svolti i servizi; qualora tale sede non sia di proprietà del soggetto richiedente, la disponibilità deve essere regolata con apposito contratto di locazione, sublocazione, comodato o di servizi regolarmente registrato secondo le disposizioni vigenti; tale sede dovrà garantire la disponibilità di uno spazio per colloqui individuali allestito in modo da assicurare la riservatezza delle conversazioni.

3. I soggetti devono aver maturato un’esperienza di almeno 36 mesi, antecedenti alla data di presentazione dell’istanza in risposta al citato Avviso pubblico, nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative e dimostrare di essere in grado di fornire i servizi sotto elencati mediante figure professionali interne anche avvalendosi di figure professionali esterne specialistiche.

4. Servizi di sostegno alle start up innovative che devono fornire i soggetti:

- Attività preliminari e di sportello, attività atte a stimolare l’attitudine imprenditoriale e ad individuare nuove idee imprenditoriali finalizzate alla creazione di nuove start up innovative.
- Servizi consulenziali ad aspiranti imprenditori (assistenza ex ante), attività di formazione e consulenza/tutoraggio nei confronti degli aspiranti imprenditori, dalla verifica della effettiva validità dell’idea alle sue concrete possibilità di trasformarsi in impresa, fino alla redazione del business model/business plan.
- Consulenza e tutoraggio ex post a favore di aspiranti imprenditori/start up neo costituite, distinta in:
 - attività di tutoraggio e accompagnamento nei confronti degli aspiranti imprenditori o dei team imprenditoriali nel passaggio dal business model/business plan all’impresa;
 - attività di tutoraggio e accompagnamento nei confronti delle neo start up innovative, a cui sono stati forniti i servizi di sostegno alla creazione.

5. I soggetti devono dimostrare di avere legami consolidati nei 36 mesi precedenti all’istanza con Università ed Enti di ricerca pubblici del territorio piemontese;

6. I soggetti devono aver finalità statutarie coerenti con la realizzazione dei servizi di cui al precedente punto 4.

I soggetti iscritti nell’Elenco regionale predetto potranno accedere, singolarmente o in Associazione temporanea d’impresa o di scopo (ATI/ATS) a procedure ad evidenza pubblica, ai sensi dell’art. 12 della Legge del 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., per la concessione di sovvenzioni a progetti di sostegno alla creazione di start up innovative per il periodo 2019-2021, di cui all’Azione 2 dell’Asse 1 Occupazione”, Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE Piemonte 2014-2020.

Ai fini della realizzazione dei progetti sopra citati, i soggetti dovranno dare garanzie in merito alle proprie capacità di gestione amministrativa, finanziaria ed operativa a norma del regolamento (UE) n. 1303/2013, art. 125, comma 3, lett. d).

Di stabilire:

- che i tre anni successivi all’approvazione dell’ ”Elenco regionale dei soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative” costituiscano periodo

sperimentale, al fine di testare strumento e metodo di gestione e controllo dell'Elenco, che a conclusione del predetto periodo, a fine anno 2021, in caso di valutazione positiva effettuata dagli Uffici competenti, l'Elenco regionale non avrà più carattere sperimentale e la Direzione competente procederà all'aggiornamento del medesimo e gli aggiornamenti successivi avverranno con scadenza biennale; nel caso in cui la valutazione sia negativa, si stabiliranno con deliberazione della Giunta regionale disposizioni in merito.

Di demandare alla Direzione Coesione sociale:

- l'emanazione del citato Avviso pubblico per l'individuazione dei predetti soggetti,
- l'adozione di determinazione dirigenziale per stabilire modalità di gestione dell' "Elenco regionale dei soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative", procedure e termini per l'iscrizione dei soggetti nel rispetto degli indirizzi sopra indicati,
- l'adozione di determinazione dirigenziale per la nomina del Nucleo di valutazione delle istanze d'iscrizione al predetto Elenco regionale in coerenza con la D.G.R. n. 15-1644 del 29.06.2015: POR FSE "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" – Presa d'atto del documento "Le procedure e i criteri di selezione delle operazioni per l'attuazione degli interventi previsti nel POR FSE della Regione Piemonte per il periodo 2014-2020",
- eventuali altri atti conseguenti al presente provvedimento,
- l'aggiornamento dell'Elenco sopra citato.

Il procedimento di "iscrizione all' Elenco regionale dei soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative" si conclude entro 30 giorni dal termine ultimo fissato per la presentazione delle istanze con determinazione dirigenziale di approvazione del predetto Elenco.

Il procedimento di "cancellazione dei soggetti iscritti dall'Elenco regionale dei soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative" si conclude entro 90 giorni dalla comunicazione di avvio del procedimento di cancellazione.

Il responsabile dei procedimenti predetti è individuato nel Dirigente "pro tempore" del Settore Politiche del Lavoro. Il Settore Politiche del Lavoro dà comunicazione degli esiti della procedura d'iscrizione a ciascun soggetto richiedente.

Il provvedimento di accoglimento dell'istanza viene altresì comunicato tramite la pubblicazione dell'Elenco regionale sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte nonché mediante la pubblicazione dell'Elenco regionale predetto sul sito internet istituzionale dell'Amministrazione regionale.

Di rinviare a successivi provvedimenti della Giunta regionale gli indirizzi per l'utilizzo dell' "Elenco regionale dei soggetti specializzati nella realizzazione di servizi a sostegno della creazione di start up innovative" per finalità diverse rispetto a quelle previste dall'Azione 2 dell'Asse 1 "Occupazione", Priorità 8i, Ob. Specifico 1 del POR FSE Piemonte 2014-2020.

La presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 "Pubblicità degli atti amministrativi" dello Statuto e dell'art. 5 della legge regionale 12 ottobre 2010, n. 22 "Istituzione del Bollettino Ufficiale telematico della Regione Piemonte".

(omissis)