

Deliberazione della Giunta Regionale 12 ottobre 2018, n. 30-7695

ASL CN2 Realizzazione del "Nuovo Ospedale Alba-Bra" - Formalizzazione erogazione Servizio di Radioterapia presso il Nuovo Presidio Ospedaliero A.O. "S.Croce e Carle" di Cuneo - Assegnazione fondi per un importo pari ad euro 1.000.000,00 per l'acquisto di un acceleratore lineare.

A relazione dell'Assessore Saitta:

Premesso che:

Con l'art. 20 comma 1 della legge finanziaria n. 67 dell'11 marzo 1988 è stato autorizzato il programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze per anziani e soggetti non autosufficienti.

Con DCR n. 440 CR 13430 del 16 settembre 1997 la Regione Piemonte ha approvato gli interventi riguardanti la II Fase del suddetto programma pluriennale di interventi.

La Regione Piemonte, nel settembre del 2000, ha siglato, con il Ministero della Sanità e il Ministero del Tesoro Bilancio e Programmazione Economica, un Accordo di Programma relativo agli investimenti in edilizia sanitaria per un importo complessivo pari a euro 968.076.766,15, di cui euro 598.555.986,51 a carico dello Stato.

In data 4 agosto 2003 è stato sottoscritto l'Accordo di Programma fra l'ASL 18 (ora ASL CN2), la Regione Piemonte, la Provincia di Cuneo e i Comuni di Verduno, Alba e Bra e che lo stesso ha sancito gli impegni per raggiungere l'obiettivo per la realizzazione dell'opera denominata "Nuovo Ospedale Alba-Bra - Realizzazione del nuovo presidio ospedaliero". Tale Accordo di Programma, il cui piano economico finanziario è stato ratificato con DGR n. 28-8731 del 25 marzo 2003, è stato approvato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 126 del 17 ottobre 2003.

Con DCR n. 10-20273 del 28 giugno 2005 "Ratifica, ai sensi dell'articolo 57, comma 3, dello Statuto, della DGR n. 49-121 del 23 maggio 2005, relativa all'adeguamento ed alla reimpostazione degli investimenti in materia di edilizia sanitaria.", Allegato A1 - codice intervento n. 44, si riporta che il finanziamento del "Nuovo Ospedale Alba-Bra - Realizzazione del nuovo presidio ospedaliero", per un importo complessivo pari ad euro 145.000.000,17 - di cui euro 44.549.081, quota 95%, a carico di Stato, euro 2.344.688,50, quota 5%, a carico della Regione Piemonte ed euro 98.106.230,16 riferiti ad altri finanziamenti -, è così suddiviso:

PIANO FINANZIARIO COME DA D.C.R. 10-20273/2005	
quota 95% a carico dello Stato - ART. 20 L. 67/88	€ 44.549.081,51
quota del 5% carico della Regione	€ 2.344.688,50
A TOTALE ART. 20 L. 67/88 (95%+5%)	€ 46.893.770,01
LR 40 del 03.07.1996	€ 1.032.913,80
LR 24 del 24.03.2000	€ 10.329.137,98
LR 25 del 24.03.2000	€ 30.987.413,95
LR 2 del 04.03.2003	€ 15.000.000,00
ANTICIPAZIONI SULLE ALIENAZIONI	€ 25.822.844,95
CONCESSIONARIO	€ 14.933.919,48
B TOTALE ALTRI FINANZIAMENTI	€ 98.106.230,16
C TOTALE PIANO FINANZIARIO (A+B)	€ 145.000.000,17

Con Decreto del Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze del 21 luglio 2005 è stato ammesso a finanziamento l'intervento sopra citato per l'importo a carico dello Stato di euro 44.549.081,51.

Preso atto che:

In sede di Conferenza dei Servizi n.1 del 24 ottobre 2011 si è dato inizio all'iter di valutazione del progetto definitivo inerente la variante per inserimento del servizio di Radioterapia all'interno del Nuovo Ospedale di Alba-Bra. L'esito, formalizzato in apposito Verbale, è stato il rinvio di ogni decisione con contestuale richiesta di integrazioni documentali e pareri da parte di esperti qualificati, a quanto già presentato.

In sede di Conferenza dei Servizi n. 2 del 6 marzo 2013 si è continuato ad affrontare, tra l'altro, il tema della variante per inserimento del servizio di Radioterapia all'interno del Nuovo Ospedale di Alba-Bra, già iniziata in data 24 ottobre 2011 nella quale si è dato atto che *"nella programmazione regionale non risulta [...] previsto un servizio di radioterapia nel costruendo ospedale di Alba-Bra"*.

Con Determinazione ASL n. 385 del 2 aprile 2013 è stato recepito il Verbale della Conferenza dei Servizi n. 2 del 6 marzo 2013 con oggetto *"Proposta di modifica dell'Accordo di Programma vigente tra la Regione Piemonte, la Provincia di Cuneo, i Comuni di Alba, Bra e Verduno per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Alba – Bra nel Comune di Verduno. Progetto definitivo di inserimento del servizio di radioterapia"* ed è stato approvato il progetto definitivo di inserimento del servizio di Radioterapia, per un importo complessivo pari ad euro 1.605.727,36, OFC e spese tecniche incluse, imputato alla voce *"Imprevisti"* delle *"Somme a disposizione dell'amministrazione"*, con l'aggiornamento del relativo Quadro Economico e lasciando il costo complessivo dell'intervento invariato pari ad euro 159.566.148,84.

Con Determinazione ASL n. 512 del 7 maggio 2014, il Concedente ha approvato l'Atto Aggiuntivo n.1, al contratto originario del 18 novembre 2005, con l'inserimento delle *"Varianti 1,2,3 - Lotto I"*, e della realizzazione del *"Nuovo reparto di radioterapia"*.

Preso atto che:

Con Determinazione ASL n. 863 del 14 luglio 2014 il Concedente ha approvato l'aggiornamento del Piano Finanziario *"...derivante dall'approvazione delle succitate perizie di variante, dagli adeguamenti derivanti dalle condizioni economiche e finanziarie stabilite contrattualmente a seguito di gara d'appalto e dall'approvazione dell'accordo bonario [...]"* come di seguito riportato:

PIANO FINANZIARIO AGGIORNATO DDG ASL N. 863 DEL 14 LUGLIO 2014	
Quota 95% a carico dello Stato - ART. 20 L. 67/88 - ACCORDO 2000	€ 44.549.081,51
Quota del 5% carico della Regione D.G.R. 44-3352 (D.L. 35/2013)	€ 2.344.688,50
TOTALE ART. 20 L. 67/88 (95%+5%)	€ 46.893.770,01
LR 40 del 03.07.1996	€ 1.032.913,80
LR 24 del 24.03.2000	€ 10.329.137,98
LR 25 del 24.03.2000 - D.G.R. 44-3352/2016 (D.L. 35/2013)	€ 30.987.413,95
LR 2 del 04.03.2003 - D.G.R. 44-3352/2016 (D.L. 35/2013)	€ 15.000.000,00
ANTICIPAZIONI SULLE ALIENAZIONI (D.G.R. 41-4920/2017)	€ 25.822.844,95
ACCORDO BONARIO (D.G.R. 21-7098/2014)	€ 12.597.781,99
QUOTA DEL CONCESSIONARIO (*)	€ 29.500.068,20
TOTALE PIANO FINANZIARIO	€ 172.163.930,85
(*) QUOTA CONCESSIONARIO MEGLIO ESPLICITATA CON DDG 252 16/8/2017	

Preso atto che:

Con Deliberazione n. 252 del 16 agosto 2017 del Direttore Generale dell'ASL CN2 è stato approvato l'aggiornamento del Quadro Economico e, contestualmente, del piano finanziario come di seguito riportato:

PIANO FINANZIARIO AGGIORNATO AL 16/8/2017	
Quota 95% a carico dello Stato - ART. 20 L. 67/88 - ACCORDO 2000	€ 44.549.081,51
Quota del 5% carico della Regione D.G.R. 44-3352 (D.L. 35/2013)	€ 2.344.688,50
TOTALE ART. 20 L. 67/88 (95%+5%)	€ 46.893.770,01
LR 40 del 03.07.1996	€ 1.032.913,80
LR 24 del 24.03.2000	€ 10.329.137,98
LR 25 del 24.03.2000 - D.G.R. 44-3352/2016 (D.L. 35/2013)	€ 30.987.413,95
LR 2 del 04.03.2003 - D.G.R. 44-3352/2016 (D.L. 35/2013)	€ 15.000.000,00
ANTICIPAZIONI SULLE ALIENAZIONI (D.G.R. 41-4920/2017)	€ 25.822.844,95
ACCORDO BONARIO (D.G.R. 21-7098/2014)	€ 12.597.781,99
VARIANTE ECOSOSTENIBILE (POR-FESR 2007/2013)	€ 4.609.173,96
VARIANTI (D.G.R. 35-3152/2016)	€ 9.642.550,57
QUOTA DEL CONCESSIONARIO	€ 17.581.736,00
Differenza tra valore teorico dell'opera calcolata al computo metrico estimativo di gara e valore effettivo del finanziamento	€ 11.937.864,50
TOTALE PIANO FINANZIARIO APPROVATO	€ 186.435.187,71

Con Deliberazione ASL n. 439 del 7 dicembre 2017, trasmessa alla Direzione Sanità con nota prot. n. 71978 del 12 dicembre 2017, è stato approvato l'aggiornamento del Quadro Economico e del piano finanziario, da cui, in linea con i valori indicati nell'Atto Aggiuntivo n. 3, risulta un incremento dei finanziamenti a carico pubblico pari a euro 3.299.735,80 ed un contestuale incremento della differenza tra il costo dell'opera derivante da computo metrico estimativo e il valore effettivo del finanziamento, pari ad euro 767.315,41, come di seguito riportato:

PIANO FINANZIARIO COME DA DDG N. 439 DEL 7/12/2017	
Quota 95% a carico dello Stato - ART. 20 L. 67/88 - ACCORDO 2000	€ 44.549.081,51
Quota del 5% carico della Regione D.G.R. 44-3352 (D.L. 35/2013)	€ 2.344.688,50
TOTALE ART. 20 L. 67/88 (95%+5%)	€ 46.893.770,01
LR 40 del 03.07.1996	€ 1.032.913,80
LR 24 del 24.03.2000	€ 10.329.137,98
LR 25 del 24.03.2000 - D.G.R. 44-3352/2016 (D.L. 35/2013)	€ 30.987.413,95
LR 2 del 04.03.2003 - D.G.R. 44-3352/2016 (D.L. 35/2013)	€ 15.000.000,00
ANTICIPAZIONI SULLE ALIENAZIONI (D.G.R. 41-4920/2017)	€ 25.822.844,95
ACCORDO BONARIO (D.G.R. 21-7098/2014)	€ 12.597.781,99
VARIANTE ECOSOSTENIBILE (POR-FESR 2007/2013)	€ 4.609.173,96
VARIANTI (D.G.R. 35-3152/2016)	€ 9.642.550,57
QUOTA DEL CONCESSIONARIO	€ 17.581.736,00
Differenza tra valore teorico dell'opera calcolata al computo metrico estimativo di gara e valore effettivo del finanziamento	€ 11.937.864,50
ASL (BILANCIO CONSUNTIVO 2016 ASL) PER ULTERIORI PERIZIE	€ 3.299.735,80
DIFFERENZA FRA IL COSTO DELL'OPERA CALCOLATA IN BASE AL COMPUTO METRICO ESTIMATIVO DI GARA E IL VALORE EFFETTIVO DEL FINANZIAMENTO	€ 767.315,41
TOTALE PIANO FINANZIARIO	€ 190.502.238,92

Preso atto che:

Nelle Conferenze dei Servizi n. 1 del 24 ottobre 2011 e n. 2 del 6 marzo 2013 si è svolto l'iter di valutazione del progetto definitivo inerente la variante per l'inserimento della Radioterapia conclusosi, tra l'altro, con la presa d'atto dell'esecuzione delle opere propedeutiche necessarie ad ospitare il citato servizio e con l'approvazione, in linea tecnica, dell'inserimento del servizio stesso. Con Determinazioni n. 385 del 2 aprile 2013 e n. 512 del 7 maggio 2014 il Concedente ha proceduto rispettivamente al recepimento del Verbale della Conferenza del 6 marzo 2013, nonché all'approvazione dell'Atto Aggiuntivo n.1 al Contratto originario del 18 novembre 2005, con

l'inserimento delle "Varianti 1,2,3 – Lotto I" e della realizzazione del "Nuovo reparto di radioterapia" avente, quest'ultimo, i lavori di esecuzione del nuovo reparto già realizzati al rustico. La DCR n. 167-14087 del 3 aprile 2012 "Approvazione del Piano socio-sanitario regionale 2012-2015 ed individuazione della nuova azienda ospedaliera Città della Salute e della Scienza di Torino e delle Federazioni sovrazionali." non prevedeva il nuovo servizio di Radioterapia presso il Nuovo Ospedale di Alba-Bra e che a tal riguardo, infatti, nel paragrafo "Tecnologie radioterapiche" riportato a pag. 111 dell'"Allegato A" si riporta che "La distribuzione dei centri è sufficiente a coprire le esigenze del territorio regionale: alcuni acceleratori lineari hanno superato la vita media prevista (pari a 10 anni) e si considera prioritaria la loro sostituzione nelle radioterapie di Cuneo, Alessandria, Novara e del Mauriziano. Opportune valutazioni di HTA consentiranno l'acquisizione e la diffusione di nuove tecnologie radioterapiche (RT stereotassica, IMRT, IGRT, GammaKnife, Tomoterapia, IORT, RT metabolica, adroterapia)."

la DGR n. 1-600 del 19 novembre 2014 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale." riporta, nell'"Allegato B", che per l'"Area Piemonte Sud-Ovest" è previsto un punto di erogazione del servizio presso l'AO "S.Croce e Carle" di Cuneo.

Rilevato che:

Con nota prot. n. 42840 del 21 luglio 2017 l'ASL CN2, facendo anche riferimento alla Conferenza dei Servizi del 6 marzo 2013 in cui è stato approvato in linea tecnica il progetto definitivo per la variante di inserimento della Radioterapia, chiedeva alla Direzione Sanità e al competente Settore "Programmazione dei Servizi Sanitari e Socio-Sanitari" l'inserimento del servizio di Radioterapia presso il Nuovo Ospedale di Alba-Bra.

Con nota prot. n. 23553 del 2 agosto 2017 l'AO "S.Croce e Carle" di Cuneo chiedeva al Settore "Programmazione dei Servizi Sanitari e Socio-Sanitari" l'inserimento della Radioterapia presso il Nuovo Ospedale di Alba-Bra quale proprio servizio satellite, motivandone l'esigenza sulla base di dati inerenti il numero della popolazione, l'estensione della Provincia, la densità di popolazione, l'orografia, il numero di Comuni componenti la Provincia e i dati epidemiologici della malattia oncologica.

Con Deliberazione ASL CN2 n. 308 del 13 ottobre 2017 l'Azienda approvava il proprio Atto Aziendale proponendo, agli articoli n. 9 e n. 16, che avrebbe attivato, in correlazione e dipendenza dall'AO "S.Croce e Carle" di Cuneo, il servizio di Radioterapia secondo modalità regolamentate da specifiche convenzioni.

Con DGR 41-5985 del 24 novembre 2017 la Giunta Regionale ha preso atto dell'Atto Aziendale dell'ASL CN2 sopra riportato e ha recepito, ai sensi della DCR 167-14087 del 3 aprile 2012, All. A, par. 5.1, le modifiche ivi apportate.

Con Deliberazione AO "S.Croce e Carle" n. 358 del 9 ottobre 2017 l'Azienda ha approvato la versione aggiornata del proprio Atto Aziendale prevedendo l'attivazione, da parte dell'ASL CN2, di due strutture semplici per l'esercizio di Radioterapia e Fisica Sanitaria, coordinate e gestite dalle corrispondenti Strutture Complesse dell'AO "S.Croce e Carle" finalizzate a garantire una migliore assistenza ai pazienti del territorio di competenza che necessitano di tali prestazioni.

Con DGR 38-5982 del 24 novembre 2017 la Giunta Regionale ha preso atto dell'Atto Aziendale dell'AO "S.Croce e Carle" sopra riportato e ha recepito, ai sensi della DCR 167-14087 del 3 aprile 2012, All. A, par. 5.1, le modifiche ivi apportate.

Con nota a firma congiunta dei Direttori Generali AO "S.Croce e Carle" e ASL CN2 prot. n. 73685 del 19 dicembre 2017, è stato sottoposto all'attenzione dell'Assessorato e della Direzione il "Progetto di radioterapia Provincia di Cuneo – Area Sud Ovest" con cui motiva la richiesta di finanziamento per n. 2 acceleratori lineari da installare rispettivamente presso l'AO "S.Croce e Carle" di Cuneo e presso il NO di Alba-Bra secondo il seguente schema:

ATTREZZATURA	COSTO (iva compresa)	FINANZIAMEN TO REGIONALE	CONTRIBUT O FONDAZION E CRC
1 Acceleratore lineare dual energy per tecniche avanzate di "Radioterapia volumetrica" adattiva presidio di Verduno	2.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
1 Acceleratore lineare dual energy per tecniche avanzate di "Radioterapia volumetrica" adattiva	2.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
TOTALE	4.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00

Con note prot n. 220 del 01 febbraio 2018 e prot n. 772 del 05 aprile 2018, indirizzate ai Direttori dell'AO "S.Croce e Carle" di Cuneo e dell'ASL CN2, il Presidente della Fondazione CRC ha comunicato che il proprio Consiglio di Amministrazione ha assunto l'impegno di contribuire per euro 2.000.000,00 all'acquisto di due acceleratori lineari per i servizi di Radioterapia di cui uno da posizionare, in sostituzione di quello esistente, presso l'AO "S.Croce e Carle" di Cuneo e uno da posizionare presso il Nuovo Ospedale di Alba-Bra.

Con DCR n. 286-18810 dell' 8 maggio 2018 "*Rete ospedaliera regionale. Programma di interventi in edilizia sanitaria*" il Consiglio Regionale ha approvato l'aggiornamento e l'integrazione dei programmi di interventi in edilizia sanitaria, pari a 25 milioni, richiesto per le attrezzature del Nuovo Ospedale di Alba-Bra e comprendente il finanziamento per l'acquisto di un acceleratore lineare.

Con nota prot. 11942/A14000 del 23 maggio 2018 del Direttore Direzione Sanità, in risposta alla nota del Settore Logistica ed Edilizia prot. n. 11780 del 22 maggio 2018, ha comunicato il nulla-osta al progetto Radioterapia Provincia di Cuneo, in quanto compatibili con gli indirizzi programmatori previsti.

Con DGR n. 65-7325 del 30 luglio 2018 la Giunta Regionale ha assegnato fondi pari ad euro 25 milioni per l'acquisto di attrezzature ritenute indispensabili al funzionamento del Nuovo Ospedale Alba-Bra.

Con nota AO "S.Croce e Carle" di Cuneo prot. n. 10403 del 28 marzo 2018 (acclarata prot. n. 8179 del 3 aprile 2018) l'Azienda ha trasmesso la propria Deliberazione n. 112 del 28 marzo 2018 di "*Approvazione elenco richieste di finanziamento in conto capitale in edilizia e attrezzature sanitarie per il triennio 2018-2020*" con la quale, tra l'altro, il Direttore Generale propone l'acquisto di un acceleratore lineare, la cui richiesta è stata già inoltrata anche attraverso l'applicativo EDISAN, per un importo pari ad euro 2.000.000,00 di cui euro 1.000.000,00 proveniente da un cofinanziamento della Fondazione CRC come da loro comunicato nella citata nota prot n. 220 del 01 febbraio 2018.

Con nota del Settore "*Politiche degli investimenti*" prot. n. 14603 del 27 giugno 2018, in merito all'acquisto dell'acceleratore lineare presso l'AO "S.Croce e Carle" di Cuneo, è stata inviata, per le valutazioni di competenza, la richiesta di attrezzature alla Cabina di Regia istituita con DGR n. 82-5513 del 3 agosto 2017.

Visto il D.lgs. 502/1992 e s.m.i;
vista la L.R. 40 del 3/07/1996;
vista la L.R. 24 del 24/03/2000;
vista la L.R. 25 del 24/03/2000;
vista la L.R. n. 7/2001 e s.m.i.;
vista la L.R. 2 del 4/03/2003;
visto l'art. 17 L.R. n. 23/2008;

visto il D.Lgs n. 118/2011;
vista la DCR 167-14087 del 3/4/2012;
vista la D.G.R. n. 1-600 del 19/11/2014;
vista la D.G.R. n. 1-924 del 23/02/2015;
vista la D.G.R. 26-1653 del 29/06/2015;
vista la D.G.R. 3-4287 del 29/11/2016;
vista la L.R. n. 24 del 5/12/2016;
vista la D.G.R. 111-6303 del 22/12/2017;
vista la D.G.R. 41-5985 del 24/11/2017;
vista la D.G.R. 38-5982 del 24/11/2017;
vista la DCR 286-18810 del 8/05/2018.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della DGR 1-4046 del 17 ottobre 2016.

Tutto ciò premesso, dato atto, preso atto e rilevato:
udita la proposta del relatore, la Giunta Regionale unanime,

delibera

1. di formalizzare l'erogazione del servizio di radioterapia presso il "Nuovo Ospedale Alba-Bra" prendendo atto del "Progetto di radioterapia Provincia di Cuneo – Area Sud Ovest", inviato con nota prot. n. 73685 del 19 dicembre 2017 e redatto congiuntamente dalla AO "S.Croce e Carle" e dalla ASL CN2, consistente nel potenziamento dell'offerta di Radioterapia nella Provincia di Cuneo - da intendersi come servizio unificato - avente come punto pilota l'AO "S.Croce e Carle" di Cuneo e, come punto satellite, il nuovo servizio da attivare presso il Nuovo Ospedale di Alba – Bra;
2. di assegnare alla AO "S.Croce e Carle" di Cuneo la somma pari ad euro 1.000.000,00 per l'acquisto di n.1 acceleratore lineare, già inoltrata attraverso l'applicativo EDISAN, che trova copertura economica tra i residui passivi del capitolo n. 157318, impegno 6665/2016 (accantonamento GSA 2016) Missione 13 Programma 1.
3. di disporre che l'avvio delle procedure di gara legate all'approvvigionamento delle attrezzature in questione sarà vincolato alla valutazione positiva del Sistema regionale di valutazione delle tecnologie sanitarie (HTA), come previsto dalla DGR 18-7208 del 10 marzo 2014 come modificata dalla DGR n. 82-5513 del 3 agosto 2017;
4. di dare mandato al settore competente di sub-impegnare e liquidare la somma di euro 1.000.000,00 per l'acquisto di un acceleratore lineare con apposito provvedimento e con le modalità previste dalla DGR 18-7208 del 10 marzo 2014 nonché della DD n. 309 del 14 maggio 2015.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dall'art. 5 della L.R. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 33/2013 sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione Trasparente.

(omissis)