

Codice A1505A

D.D. 9 agosto 2018, n. 908

Convenzione Consip "Buoni pasto elettronici 1" Lotto 1 - CIG 6513792733, Par. 6.6. del Capitolato Tecnico - Servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei voucher elettronici per il diritto allo studio per gli anni scolastici 2016/2017 e 2017/2018 (D.D. n. 1306 del 15.12.2017). Modifica del CIG di riferimento per il servizio relativo all'anno scolastico 2017/2018.

Richiamate:

- la D.D. n. 1306 del 15.12.2017 del Settore Politiche dell'Istruzione, con cui, conformemente a quanto previsto con D.G.R. n. 69 – 5500 del 3.8.2017, D.G.R. n. 37 – 6097 del 7.12.2017 e D.G.R. n. 38 – 6098 del 7.12.2017, si è stabilito di acquisire il servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei voucher elettronici per il diritto allo studio per gli anni scolastici 2016/2017 e 2017/2018, attraverso l'adesione della Regione Piemonte alla Convenzione relativa alla fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici e la prestazione dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'articolo 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, Legge 23 dicembre 2000 n. 388 – edizione 1, Lotto 1 - CIG 6513792733 (di seguito Convenzione Consip "Buoni pasto elettronici 1") ed il ricorso alla clausola prevista dal Paragrafo 6.6 del relativo Capitolato Tecnico;
- la Nota Prot. 49501/A1505A del 27.12.2017 del medesimo Settore, con cui, nel comunicare ad EDENRED ITALIA S.R.L. l'accettazione della proposta tecnica ed economica presentata nell'ambito della clausola in questione, acquisita al Prot. n. 44381 del 22.11.2017 dello stesso Settore, si è richiesto alla stessa di riportare sulle fatture in via di emissione il medesimo numero di CIG derivato (729530869B) relativo all'affidamento diretto della fornitura dei buoni pasto per i dipendenti della Regione, già effettuato da Regione Piemonte in adesione alla Convenzione Consip "Buoni pasto elettronici 1" (D.D. n. 212 del 30.11.2017 del Settore Trattamento Economico, pensionistico, previdenziale e assicurativo del personale; ordine d'acquisto n. 4009824 del 30/11/2017, accettato da EDENRED ITALIA S.r.l. in data 01/12/2017).

Dato atto che la particolare tipologia dell'affidamento in questione (sperimentazione collegata ad un ordine di acquisto effettuato a seguito di un'adesione ad una Convenzione Consip) non trova una disciplina puntuale né nella Convenzione stessa, né in altra disposizione di legge o dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) o di Consip e, in particolare, che non sono state rinvenute indicazioni in merito al codice identificativo gara (CIG) da acquisire per questo tipo di interventi sperimentali.

Tenuto conto che la scelta di utilizzare il CIG derivato, acquisto dal sistema di monitoraggio gare (SIMOG) dell'ANAC, per la fornitura dei buoni pasto regionali, scelta informalmente suggerita da Consip all'epoca dell'attivazione della sperimentazione, era conseguente all'esigenza di evidenziare che il relativo affidamento non poteva esistere autonomamente ma solo in quanto collegato al sopra citato ordine di acquisto di buoni pasto da parte della Regione Piemonte, in adesione alla Convenzione Consip "Buoni pasto elettronici 1".

Rilevato, al riguardo, che:

- il Paragrafo 6.6 del Capitolato Tecnico relativo alla Convenzione Consip "Buoni pasto elettronici 1", stabilisce che *"fino al raggiungimento di ordini di acquisto di buoni pasto per un importo complessivo pari al 10% del massimale di ciascun Lotto, la Consip potrà valutare la realizzazione di eventuali limitate iniziative di Sperimentazione di gestione di altri Voucher (es.*

Sociali), previamente concordate tra Amministrazione e Fornitore aggiudicatario. A tali iniziative potranno accedere solo le Amministrazioni che abbiano emesso almeno un Ordine d'acquisto di Buoni pasto, senza oneri aggiuntivi nei confronti del Fornitore dei Buoni pasto, ritenendosi quest'ultimo soddisfatto dal contratto a cui la Sperimentazione è collegata”;

- tale clausola consente all'amministrazione che abbia provveduto ad emettere almeno un ordine di acquisto di buoni pasto, di utilizzare il medesimo fornitore per l'emissione di voucher sociali, a patto che lo stesso non percepisca una commissione superiore a quella praticata per i buoni pasto ordinati;
- la Giunta regionale, con D.G.R. n. 69 – 5500 del 3.8.2017, D.G.R. n. 37 – 6097 del 7.12.2017 e D.G.R. n. 38 – 6098 del 7.12.2017, nel dettare gli indirizzi relativi al servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei voucher elettronici per il diritto allo studio per gli anni scolastici 2016/2017 e 2017/2018, ha stabilito di esonerare la rete delle Istituzioni scolastiche e di tutti gli esercizi convenzionati dal pagamento di ogni commissione, e di corrispondere direttamente al gestore del voucher la commissione ordinariamente versata dalla rete;
- la relativa spesa è stata quantificata dalla Determinazione Dirigenziale sopra citata in complessivi euro 313.860,88, oltre IVA pari ad euro 69.049,39;
- la scelta della Regione Piemonte di farsi direttamente carico del pagamento della commissione che Edenred applica al network di esercenti convenzionati per l'utilizzo dei voucher sociali è stata autorizzata CONSIP S.p.a. con lettera Prot. n. 36556/2017 del 19/12/2017 nella quale si afferma che: “(...) *le disposizioni della Convenzione in oggetto non ostano alla possibilità che l'Amministrazione committente decida di farsi direttamente carico del pagamento della commissione, anche in misura parziale, dovuta dalla rete affiliata. L'opportunità di tale decisione non può che essere rimessa alla valutazione dell'Amministrazione stessa, con assunzione di ogni responsabilità*”;
- la commissione che Edenred applica al network di esercenti convenzionati per l'utilizzo dei voucher sociali, di cui si fa carico la Regione Piemonte per esigenze di interesse pubblico, rappresenta l'unica remunerazione riconosciuta ad Edenred per la gestione del servizio; la Regione Piemonte, infatti, non riconosce ad Edenred alcun corrispettivo ulteriore, conformemente a quanto indicato al paragrafo 6.6 sopra citato, relativo alle sperimentazioni di voucher sociali;
- l'importo della commissione che Edenred applica al network di esercenti convenzionati per l'utilizzo dei voucher sociali, di cui si fa carico la Regione Piemonte, non erode il massimale della Convenzione Consip “Buoni pasto elettronici 1” (punto 6.6 del Capitolato Tecnico relativo alla suddetta Convenzione).

Rilevato che, a seguito di successivi approfondimenti, è emerso che, proprio in virtù di tale modalità di pagamento, l'utilizzo anche per l'iniziativa di sperimentazione relativa ai voucher per il diritto allo studio del medesimo CIG derivato richiesto per l'ordinativo dei buoni pasto, se da un lato consente di evidenziare appieno la stretta connessione tra i due affidamenti, dall'altro non risulta formalmente corretto con riferimento alle finalità del SIMOG dell'ANAC e, in generale, del sistema di monitoraggio della spesa in sede di esecuzione dei contratti attuato mediante la piattaforma a ciò dedicata dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici (Sistema Osservatorio Appalti Pubblici - SOAP).

I predetti approfondimenti, che hanno coinvolto diversi settori della Regione Piemonte, hanno confermato che manca una disciplina specifica per i casi come quello della sperimentazione relativa ai voucher per il diritto allo studio e che, tra le diverse alternative possibili per il relativo inquadramento, quella che risulta essere maggiormente compatibile è l'acquisizione di un autonomo CIG derivato discendente dalla Convenzione Consip “Buoni pasto elettronici 1” Lotto 1 - CIG 6513792733.

Si ritiene, pertanto, necessario, acquisire, relativamente all'affidamento del servizio di cui alla D.D. n. 1306 del 15.12.2017, un nuovo CIG derivato dalla Convenzione Consip denominata "Buoni pasto elettronici 1" Lotto 1 - CIG 6513792733; tale nuovo CIG derivato costituirà il nuovo riferimento ai fini del rispetto della normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei voucher elettronici per il diritto allo studio per l'anno scolastico 2017/2018, a partire dal 31/08/2018.

E' fondamentale evidenziare, però, che l'utilizzo fino al 15.10.2018 del medesimo CIG derivato richiesto per l'ordinativo dei buoni pasto (CIG derivato 729530869B) per l'affidamento del servizio per l'anno scolastico 2016/2017, garantisce la piena tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e il rispetto della normativa di riferimento (Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011, come aggiornata con la Delibera ANAC n. 556 del 31 maggio 2017).

Al fine di agevolare la ricomposizione dei pagamenti relativi al servizio di cui alla D.D. n. 1306 del 15.12.2017, che per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei voucher elettronici per il diritto allo studio per l'anno scolastico 2016/2017 sono stati tracciati con il CIG derivato 729530869B e che, relativamente al medesimo servizio per l'anno scolastico 2017/2018, dal 31/08/2018 sono tracciati con il nuovo CIG derivato 7592378487, si rinvia ad un successivo provvedimento la presa d'atto di tutti i flussi finanziari già intercorsi, nell'ambito del servizio in questione, tra Regione Piemonte ed EDENRED ITALIA S.r.l. con l'utilizzo del CIG derivato 729530869B, per le Note di debito e le fatture emesse per il servizio di riferimento.

Tutto ciò premesso, attestata la regolarità amministrativa del presente atto, ai sensi della D.G.R. n. 1 - 4046 del 17 ottobre 2016;

IL DIRIGENTE

Visti gli articoli 4 e 17 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) e s.m.i;

Visti gli articoli 17 e 18 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 (Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale), come da ultimo modificata dalla l.r. 26/2015;

Visti gli art. 23 e 27 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);

Vista la D.G.R. n. 69 – 5500 del 3.8.2017 (Art. 12, c. 6 l.r. 28/2007 - L.r. 25/2016. Voucher per il diritto allo studio per l'anno scolastico 2016/2017. Indicazioni relative al reperimento del soggetto gestore del voucher, alla definizione delle modalità attuative del servizio, di erogazione dei voucher e dei relativi termini di validità. Modifica della D.G.R. n. 17 - 4792 del 20.3.2017);

Vista la D.G.R. n. 37 – 6097 del 7.12.2017 (Art. 12, c. 6 l.r. 28/2007. Assegnazione dei voucher per il diritto allo studio a.s. 2016/2017. Modifiche alla D.G.R. n. 69 - 5500 del 3.8.2017 e integrazioni alla D.G.R. n. 4 - 4367 del 15.12.2016. Definizione delle modalità di gestione dello strumento di intervento);

Vista la D.G.R. n. 38 – 6098 del 7.12.2017 (Art. 12, c. 6 l.r. 28/2007. Assegnazione voucher diritto allo studio a.s. 2017/2018. Definizione modalità di gestione dello strumento di intervento, dotazioni finanziarie e determinazione dei termini di presentazione delle istanze. Destinazione risorse per le

domande relative agli a.s. 2016/2017 e 2017/2018 ritenute ammissibili a seguito di ricorso o riesame. Attuazione D.M. istitutivo di borse di studio statali);

Vista la Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011, come aggiornata con la Delibera ANAC n. 556 del 31.5.2017 (Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136);

Vista la Determinazione ANAC n. 9 del 22 dicembre 2010 (Questioni interpretative concernenti le procedure di gara per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione di *voucher* sociali);

determina

Nell'ambito del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei voucher elettronici per il diritto allo studio per gli anni scolastici 2016/2017 e 2017/2018, acquisito con D.D. n. 1306 del 15.12.2017 del Settore Politiche dell'Istruzione, attraverso l'adesione della Regione Piemonte alla Convenzione Consip denominata "Buoni pasto elettronici 1" Lotto 1 - CIG 6513792733 ed il ricorso alla clausola prevista dal Paragrafo 6.6 del relativo Capitolato Tecnico ed affidato ad EDENRED ITALIA S.r.l.,

- di acquisire, sulla base delle motivazioni espresse in premessa, un nuovo CIG derivato dalla Convenzione Consip denominata "Buoni pasto elettronici 1" Lotto 1 - CIG 6513792733; il nuovo CIG derivato 7592378487 dovrà essere riportato da EDENRED ITALIA S.R.L. su tutta la documentazione contabile emessa per l'affidamento del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei voucher elettronici per il diritto allo studio per l'anno scolastico 2017/2018, a partire dal 31/08/2018;
- di rinviare ad un successivo provvedimento la presa d'atto del dettaglio delle Note di debito e delle fatture emesse nell'ambito del servizio di realizzazione, erogazione, monitoraggio e rendicontazione dei voucher elettronici per il diritto allo studio per l'anno scolastico 2016/2017 da EDENRED ITALIA S.r.l. con l'utilizzo del CIG derivato 729530869B.

La presente determinazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010 e nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

La Responsabile di Settore
Elena RUSSO