

Deliberazione della Giunta Regionale 31 agosto 2018, n. 39-7492

Approvazione dell'adesione della Regione Piemonte, in qualità di partner, al progetto " Apriamo insieme il domani" presentato dall' Associazione Microfinanza e Sviluppo Onlus di Trento, da candidarsi a valere sulla seconda edizione del Bando Never Alone 2018.

A relazione dell'Assessore Cerutti:

Premesso che:

nel 2016 il numero totale degli sbarchi in Italia dei minori stranieri non accompagnati ha subito una notevole riduzione, anche se il numero di questi minori ancora oggi rappresenta un fenomeno rilevante e di grande criticità,

In particolare, nel biennio 2015 - 2017 è cresciuta notevolmente la percentuale dei minori nella fascia di età più alta e si mantiene il dato della prevalenza del genere maschile (93,2%) rispetto al totale dei minori. Infatti, dai dati in possesso, si evidenzia che nel 2017 ben il 60,3% dei minori non accompagnati giunti in Italia ha 17 anni, il 23,4% è rappresentato da sedicenni, il 9,6% da minori di 15 anni sino ad arrivare al restante 6,7% con ragazzi al di sotto i 15 anni.

Il quadro sinteticamente tracciato evidenzia come questi minori stranieri non accompagnati prossimi alla maggiore età, avendo disposizione un tempo più breve per l'acquisizione dell'autonomia di vita prima della fuoriuscita dai sistemi di protezione, in seguito al compimento della maggiore età, riscontrino maggiori difficoltà nel loro inserimento in un'attività lavorativa e/o di studio e, di conseguenza, minori possibilità di una effettiva inclusione sociale.

Per questo motivo, per favorire l'inserimento nel mondo del lavoro di questi minori, interviene nella sua seconda edizione il bando Never Alone 2018 volto a sostenere, in tutta Italia, un numero limitato di progetti che accompagnino i giovani nella delicata fase di transizione tra la minore e la maggiore età con l'avvio di percorsi finalizzati al raggiungimento e al mantenimento di un'autonomia lavorativa e di vita.

Premesso inoltre che tale bando nazionale:

- si inserisce nel programma europeo EPIM – European Programme on Integration and Migration, un'iniziativa congiunta di diverse fondazioni europee nata per promuovere progetti con lo stesso obiettivo in Italia, Grecia, Germania e Belgio, ed è promosso dalla Compagnia di San Paolo con il supporto di Fondazione Cariplo, Fondazione CON IL SUD, Enel Cuore, Fondazione Cassa di Risparmio di Torino, Fondazione Cassa di Risparmio di Cuneo, Fondazione Cassa di Risparmio di Padova e Rovigo, Fondazione Monte dei Paschi di Siena, Fondazione Peppino Vismara;

- si propone di promuovere interventi multidimensionali di accompagnamento all'autonomia lavorativa e di vita di ragazze e ragazzi tra i 15 e i 21 anni arrivati in Italia come minori stranieri non accompagnati che ne favoriscano l'inclusione sociale

- Tutti gli interventi previsti dal bando dovranno inoltre porsi in rapporto di complementarità e sinergia con le misure di intervento pubblico nell'intento di costruire una comunità di pratiche.

Così come definito dall'Avviso, la multidimensionalità dei progetti dovrà essere garantita da un approccio che, in ogni territorio di intervento, sappia affrontare i problemi e le criticità dell'inclusione dei beneficiari.

I progetti dovranno intervenire nei seguenti ambiti:

- percorsi di accompagnamento al lavoro;
- percorsi di accompagnamento all'inclusione sociale e relazionale.

Potranno inoltre prevedere azioni integrative ai precedenti due ambiti attraverso interventi volti a favorire:

- l'autonomia abitativa;
- l'inclusione linguistica e culturale.

Con il presente bando verranno sostenuti e accompagnati progetti in grado di sostenere i beneficiari che non riescono ad accedere autonomamente al mercato del lavoro, attraverso percorsi personalizzati volti a sviluppare competenze e ad attivare capacità individuali al fine di raggiungere e mantenere autonomia lavorativa e di vita;

- si rivolge a partenariati pubblico-privati composti da almeno tre soggetti senza scopo di lucro aventi una qualificata e comprovata esperienza in materia di accoglienza e inclusione di minori e/o di migranti /richiedenti asilo.

Nello specifico, i progetti dovranno prevedere la collaborazione tra organizzazioni del terzo settore e gli Enti pubblici e verranno privilegiati gli interventi in grado di mobilitare e coinvolgere una pluralità di soggetti, pubblici e privati, anche in reti costruite su scala nazionale in realtà territoriali differenti, in ottica di confronto e scambio di esperienze, di diffusione di buone pratiche.

Preso atto che il Bando dispone di risorse pari a € 2.900.000,00 per l'intero territorio nazionale da assegnarsi al finanziamento di progetti della durata massima di tra i 24 e i 36 mesi, e che ciascun progetto dovrà contenere una richiesta di contributo non potrà essere superiore al 70% dei costi totali e comunque non inferiore a 100.000 e non superiore a 450.000 euro.

Evidenziato inoltre che da molti anni la Regione Piemonte, in stretta sinergia con la rete degli enti locali, è impegnata nella promozione sul territorio degli interventi in materia di accoglienza e inclusione di minori e/o di migranti /richiedenti asilo con particolare riferimento ai minori stranieri non accompagnati in grado di:

- fondare la propria operatività sullo sviluppo di politiche e servizi innovativi a sostegno dell'inclusione e dell'inserimento di tali minori;
- radicarsi nel sistema dei servizi territoriali, integrando e completando la rete di interventi offerti a questi minori dai servizi sociali, sanitari ed educativi, e del privato sociale;
- promuovere prioritariamente il ruolo attivo delle famiglie nella società, attraverso le sue diverse rappresentanze.

Ritenuto che, per garantire l'ulteriore sviluppo dell'esperienza avviata, appare opportuno aderire ad un progetto promosso dall'Associazione Microfinanza e Sviluppo Onlus di Trento con sede legale in Via Negrano, 23 38123 Trento dal titolo "Apriamo insieme il domani" concernente lo sviluppo di percorsi di accompagnamento integrato verso l'autonomia per circa 40 ragazzi e ragazze straniere non accompagnati attraverso la messa a disposizione di percorsi di accompagnamento al lavoro, all'inclusione sociale e relazione, all'inclusione linguistica e culturale ed all'autonomia abitativa.

Preso atto che la Regione Piemonte in qualità di partner del progetto "Un giorno ci dite dove ci accompagnate" si occuperà dell'organizzazione e gestione di un evento pubblico rivolto agli enti ed operatori del territorio regionale ed eventualmente nazionale per la condivisione delle buone prassi realizzate attraverso il progetto; della partecipazione ai tavoli di lavoro per il coordinamento del progetto, anche con ruolo di raccordo nei confronti degli enti gestori delle funzioni socio-assistenziali.

Per la realizzazione delle suddette attività, in caso di approvazione e finanziamento del progetto, si procederà con successivo, apposito provvedimento amministrativo alla definizione puntuale delle attività in capo alla Regione, e delle eventuali spese, interamente a valere sulla quota di budget effettivamente assegnato e disponibile, unitamente alla valorizzazione di una quota relativa alle risorse umane, a titolo di cofinanziamento, da dedicare alla realizzazione delle medesime attività.

Dato atto che la data di scadenza per la candidatura del progetto da parte dell'Associazione Microfinanza Onlus di, quale soggetto capofila proponente, è fissata per il 7 settembre 2018.

Ritenuto, pertanto, di approvare l'adesione in qualità di partner della Regione Piemonte, ad un progetto a valere sulla seconda edizione del Bando Never Alone pubblicato il 5 giugno 2018 entro il termine stabilito del 7 settembre 2018, secondo la scheda progettuale di cui all'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Preso atto che per la realizzazione del progetto non vi sono oneri economici a carico della Regione Piemonte.

Tutto ciò premesso;

visto il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i;

visto l'art. 17 della legge regionale 28 luglio 2008, n. 23 "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

visto l'art. 42 della L. R. n.1/2004;

visto il D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i., "Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero";

visto il D.lgs 28 agosto 2015 n. 142 che definisce il sistema di accoglienza dei richiedenti asilo e titolari di protezione internazionale;

vista la Legge 7 aprile 2017 n. 47 "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati";

visto il Bando Never Alone 2018 per il finanziamento di progetti di percorsi di accompagnamento finalizzati al raggiungimento e al mantenimento di un'autonomia lavorativa per ragazze e ragazzi tra i 15 e i 21 anni arrivati in Italia pubblicato il 5 giugno 2018;

vista la D.G.R. n. 3 – 2013 del 05 agosto 2015 "Piano regionale per l'accoglienza dei flussi non programmati di cittadini extracomunitari 2014 – 2020";

dato atto che non vi sono oneri economici a carico della Regione Piemonte per la realizzazione del progetto in oggetto;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto, in conformità a quanto disposto dalla DGR n. 1-4046 del 17.10.2016 di approvazione della disciplina del sistema dei controlli interni e di parziale revoca della DGR 8-29910 del 13/04/2000;

la Giunta Regionale, a voti unanimi, espressi nelle forme di legge,

delibera

- di approvare per le ragioni in premessa descritte, l'adesione della Regione Piemonte, in qualità di partner, al progetto "Apriamo insieme il domani" presentato dall'Associazione Microfinanza e Sviluppo Onlus di Trento con sede legale in Via Negrano, 23 38123 Trento, quale soggetto capofila, a valere sul Bando Never Alone pubblicato il 5 giugno 2018, come da scheda sintetica di cui all'allegato 1, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di dare atto che il Bando Never Alone, prevede un ammontare di risorse pari a € 2.900.000,00 per l'intero territorio nazionale, da assegnarsi al finanziamento di progetti della durata massima di tra i 24 e i 36 mesi, per un importo massimo finanziabile pari a 450.000,00 euro per ciascun progetto, non prevedendo obbligo di cofinanziamento a carico del soggetto proponente e dei soggetti partner;
- di stabilire che la Direzione regionale competente in materia è la Direzione Coesione Sociale, cui è demandata la sottoscrizione di tutta la documentazione e di tutti gli atti previsti dal Bando, comprendente anche l'accordo di partenariato, nel rispetto delle indicazioni di cui in premessa richiesta dal suddetto Bando ed entro il termine stabilito del 7 settembre 2018 previsto dal Bando;
- di dare atto che nessun onere economico deriva all'Amministrazione Regionale dall'adozione del presente atto;

- di dare atto che, in caso di approvazione e finanziamento del progetto, si procederà con successivo, apposito provvedimento amministrativo alla definizione puntuale delle attività in capo alla Regione, e delle eventuali spese, interamente a valere sulla quota di budget effettivamente assegnato e disponibile, unitamente alla valorizzazione di una quota relativa alle risorse umane, a titolo di cofinanziamento, da dedicare alla realizzazione delle medesime attività.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al T.A.R. entro 60 giorni dalla data di comunicazione o piena conoscenza dell'atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, dalla suddetta data, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Scheda di progetto

Titolo del progetto: Apriamo insieme il domani

Ente proponente: Associazione Microfinanza e Sviluppo Onlus (capofila) che unitamente alla Fondazione Don Mario Operti e la Fondazione De Grisantis sono i principali promotori dell'iniziativa, in quanto facenti parte della Rete Italiana di Microfinanza (RITMI) intrattengono rapporti di collaborazione da lungo tempo.

Enti partner: Fondazione Don Mario Operti (Piemonte), Fondazione De Grisantis (Puglia), Associazione Accogli Rete (Sicilia), Fondazione Marista per la Solidarietà Internazionale (Sicilia), Regione Piemonte

Affiliazioni: Ufficio Pastorale Migranti della diocesi di Torino (To), ENGIM / Compagnia delle Opere di carità (To), Regione Puglia – Assessorato alle politiche del lavoro

Il partenariato basa su solide competenze nell'area d'intervento, sia dal punto di vista inserimento socio-economico di soggetti vulnerabili, con particolare riferimento alla popolazione migrante e rifugiata presente su territorio nazionale; sia dal punto di vista accoglienza, presa in carico di minori, affido e tutoraggio legale e accompagnamento allo sviluppo di capacità sociali, relazionali e culturali. In particolare, Fondazione Don Mario Operti e Associazione Microfinanza e Sviluppo Onlus sono attualmente partner su una iniziativa di ricambio generazionale d'impresie artigiane tra bottegai/imprenditori autonomi italiani e tirocinanti rifugiati, nelle aree metropolitane di Torino e Bologna; la Fondazione De Grisantis guida un progetto che ha lo scopo di contribuire all'integrazione socio-culturale di minori nonché adulti stranieri, attraverso percorsi di inclusione attiva promuovendo la cultura dell'accoglienza nel territorio della Diocesi di Ugento, rafforzando il ruolo della famiglia e promuovendo la cultura dell'affido; AccogliRete e la Fondazione Marista per la Solidarietà Internazionale escono di recente dalla passata progettazione Never Alone "Strada Facendo" che ha supportato i giovani beneficiari nel loro percorso verso l'autonomia per aiutarli a maturare le competenze e la consapevolezza necessarie nel delicato passaggio all'età adulta.

Sintesi del progetto

Nel progetto le attività implementate sotto la guida dai partner referenti regionali Fondazione Don Mario Operti sul Piemonte, Fondazione De Grisantis in Puglia e AccogliRete in Sicilia, muoveranno parallelamente nelle rispettive regioni, dove si realizzeranno percorsi volti alla professionalizzazione di 45 minori stranieri non accompagnati.

Tali percorsi poggeranno su attività orientative e formative, su tirocini e esperienze lavorative in settori del mercato coerenti con le aspirazioni dei ragazzi e con la richiesta dell'offerta. Temi trasversali che verranno approfonditi parallelamente alle attività di accompagnamento al lavoro saranno la tutela volontaria dei minori soli, il supporto psicologico necessario ai beneficiari ai ragazzi e ai soggetti prossimi a loro, l'accoglienza in comunità famigliari, l'autonomia alloggiativa e lavorativa per un percorso di vita autonomo e l'imprenditorialità migrante.

Ai fini del bando Never Alone la componente relativa all'autonomia lavorativa ha un ruolo imprescindibile e prevalente nella strutturazione di percorsi di inserimento socio-economico dei beneficiari affinché possano risultare sostenibili nel lungo periodo.

Per tale motivo il progetto prevede una collaborazione estesa tra i partner dell'iniziativa, altre organizzazioni del terzo settore, enti profit a sostegno dei percorsi di inserimento lavorativo e di auto-impiego (quali ad esempio sistemi cooperativistici), enti pubblici nei relativi territori; questi ultimi, in particolare, saranno coinvolti per l'attivazione di reti multi-disciplinari necessarie alle prime fasi di avvio dei percorsi, come per lo scambio interregionale delle metodologie più funzionali messe in atto nel corso dell'iniziativa.

Il ruolo del capofila Associazione Microfinanza e Sviluppo (AMS) sarà quello di coordinare le iniziative regionali, sintetizzare le metodologie degli interventi e stimolare le sinergie tra i territori, favorendo lo scambio di buone pratiche e la promozione della strutturazione di reti sovraregionali. Sul piano operativa si occuperà di promuovere iniziative di educazione finanziaria e orientamento all'imprenditorialità.

Infine, obiettivo ulteriore è di addivenire alla modellizzazione degli interventi d'integrazione socio-economica dei MSNA evidenziando le pratiche più efficaci riportati dai diversi contesti regionali, che potranno essere estese universalmente al contesto nazionale. Tali buone pratiche saranno presentate durante un momento di scambio nazionale per diffondere i risultati del progetto, promuovendo la cultura dell'accoglienza nelle sue diverse sfaccettature nei diversi territori.

1. Obiettivi generali e obiettivi specifici del progetto

Obiettivo generale: Contribuire alla costruzione di sistemi sostenibili di inserimento relazionale e lavorativo dei MSNA presenti sul territorio italiano basati su pratiche replicabili a livello nazionale

Obiettivi specifici: Agevolare l'inclusione affettivo-socio-economica di 45 MSNA nei territori pilota di Torino e del Cuneese, Siracusa e Ugento.

La visione della presente proposta è quella di riuscire a disegnare dei percorsi multisettoriali complementari che possano accompagnare lungo la strada non solo questi 45 ragazzi, ma anche futuri giovani che dovranno allo stesso modo percorrere percorsi di scelta in maniera responsabile per disegno il proprio progetto di vita, ovunque esso sia diretto.

2. Risultati attesi

R1. Minori stranieri non accompagnati sono sostenuti nell'avvio di progetti individuali di crescita professionale, finalizzati alla qualificazione delle competenze professionali, alla valorizzazione delle competenze informali il loro possesso, all'orientamento consapevole verso diversi possibili scenari lavorativi - come per esempio l'autoimpiego

R.2 Sostenuta la capacitazione dei beneficiari nello sviluppo affettività attraverso opportunità di convivenza sociale, interculturale e di svago con coetanei italiani e ugualmente migranti, nonché attraverso la raccolta e la trasmissione dei loro ricchi vissuti personali

R.3 Realizzati percorsi di cittadinanza attiva attraverso il sostegno di coabitazioni autonome tra giovani migranti e italiani, e attraverso l'affido in famiglia

R.4 Rafforzate le abilità di espressione linguistica dei beneficiari al servizio del percorso professionale e personale

Aree di attività

Ambito “accompagnamento al lavoro”	1. Percorsi di Orientamento al mondo del lavoro (<i>coaching</i>): sedute collettive e individuali finalizzate a narrare il mondo lavorativo ai MSNA con le sue molteplici opportunità, e a orientarli nella vasta scelta
	2. Formazione professionalizzante – seguendo gli interessi dei MSNA, ma accompagnandoli in scelte consapevoli che rispondano alle richieste del mercato - nel settore i) della ristorazione artigianale specializzata (cioccolato, birra ...) in Piemonte; ii) del turismo, Sicilia <i>NB. Tali attività prevedono la fruizione assieme a ragazzi italiani con lo scopo di favorire il percorso d'integrazione relazionale dei MSNA</i>
	3. Formazione <i>on the job</i> : accompagnamento all'inserimento lavorativo dei beneficiari tramite l'avvio di borse lavoro/tirocini finalizzati a: accompagnamento professionalizzante, follow-up tirocinio, lettere di referenza, re-placement in aziende affini, assunzione
	4. Orientamento all'imprenditorialità a Torino e del Cuneese e nel territorio del cuneese: laboratori <i>peer-to-peer</i> con neo-imprenditori avviati a piccole imprese grazie al sostegno del microcredito e laboratori di Educazione Finanziaria con orientamento all'impresa
Ambito “inclusione sociale e relazionale”	1. Scambio di competenze tra i territori target: incontri di sensibilizzazione e sostegno per i tutor volontari potenziali, per il personale di progetto, per operatori nei territori del progetto.
	2. Realizzazione e diffusione delle esperienze dei ragazzi che emergeranno dai percorsi di avvicinamento al mondo lavorativo, da realizzarsi da parte degli stessi ragazzi, di ragazzi italiani, sotto la guida di un esperto
	3. Organizzazione e gestione di un evento pubblico rivolto agli enti ed operatori del territorio regionale per la condivisione delle buone prassi realizzate attraverso il progetto; partecipazione ai tavoli di lavoro per il coordinamento del progetto, anche con ruolo di di raccordo nei confronti degli enti gestori delle funzioni socio-assistenziali
Ambito "Autonomia Abitativa"	1. Strutturazione di appartamenti interculturali autogestiti, abitati da giovani italiani e stranieri nel Siracusano
	2. Accompagnamento a un percorso di convivenza autonoma tra giovani stranieri lavoratori presso una soluzione abitativa convenzionata con il Comune di Torino e del Cuneese
	3. Inserimento in famiglia attraverso percorsi di affido nei territori della Diocesi di Santa Maria di Leuca
Ambito "Inclusione linguistica e culturale"	1. Alfabetizzazione tramite l'insegnamento veicolare dell'italiano, favorendo l'apprendimento integrato di contenuti e lingua in ambito lavorativo sul territorio di Siracusa.

Gli elementi fondanti delle **metodologie** utilizzate saranno:

- *Mentorship* da parte di professionisti che si sperimenteranno mentori dei ragazzi, sviluppando le proprie abilità comunicative e formative, in un continuo processo di crescita che li vedrà coinvolti anche come beneficiari
- *Peer Learning* tra gli stessi MSNA, valorizzando le conoscenze tacite e i saperi che i ragazzi portano con sé e che potranno condividere tra loro; Scambio alla pari con coetanei presenti sul territorio d'accoglienza – giornate in famiglia, partecipazione ad attività sociali legate alle scuole e eventi extra-scolastici per i giovani
- *Learning by doing* dove i ragazzi potranno passare delle giornate in azienda per avvicinarsi al lavoro dipendente
- *Training* offerto dalla struttura progettuale in Educazione Finanziaria e orientamento all'imprenditorialità attraverso:
 - **World café:** metodo semplice ed efficace per dar vita a conversazioni informali e costruttive su questioni concrete che riguardano la vita di una comunità come quelle di un gruppo di lavoro
 - **Workshop formativi:** esercitazioni in plenaria o a piccoli gruppi volti all'apprendimento pratico di temi gestionali, da realizzarsi sul posto di lavoro o assieme ai compagni
 - **Personalizzazione degli strumenti:** definizione/adattamento degli strumenti formativi sulla base di bisogni e potenzialità dei destinatari
 - **Educazione Finanziaria:** introduzione all'educazione finanziaria - tramite il Quaderno di Educazione Finanziaria (QEF), redatto da AMS sui temi legati alla gestione delle risorse e al risparmio e messo a disposizione dei partner per gli interventi regionali
 - **Sostenibilità economico finanziaria:** accompagnamento alla stesura e alla valutazione della sostenibilità di eventuali business plan che dovessero emergere nel percorso

Per agevolare l'inclusione sociale e relazionale dei MSNA, le attività di training verranno aperte anche ai ragazzi italiani del territorio, provando a coinvolgere le scuole limitrofe per ospitare workshop e lezioni puntuali impostate su schemi ludico-ricreativi

Budget complessivo:

	%	Max	Apriamo Assieme il domani
CONTRIBUTO CARIPLO	70%	450.000,00 €	449.932,50 €
CO-FINANZIAMENTO	30%	192.857,14 €	192.828,21 €
TOTALE	100%	642.857,14 €	642.760,71 €

Budget Regione Piemonte:

Totale: 15.298,42 €		
Contributo: 10.000,00 €	Cofinanziamento	5.298,42 €