

Deliberazione della Giunta Regionale 31 agosto 2018, n. 24-7479

L.R. 34/2004 - Programma pluriennale delle Attività Produttive 2018/2020 di cui alla DGR 21-7209 del 13/07/2018. Approvazione scheda di misura "Piano per la digitalizzazione delle pmi e delle pubbliche amministrazioni locali".

A relazione dell'Assessore De Santis:

Premesso che:

la Regione Piemonte è da tempo impegnata nella definizione di un quadro regolatorio a favore dello sviluppo dell'attività di impresa, attento alla sostenibilità ambientale, e nella definizione dei programmi di aiuto assicura il raccordo tra gli strumenti di programmazione regionale e il rispetto degli orientamenti nazionali e comunitari;

per l'attuazione della Politica regionale per lo sviluppo delle attività produttive, la Regione indica gli strumenti e quantifica le risorse in un programma pluriennale di intervento ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 34/2004;

con deliberazione n. 21-7209 del 13/07/2018 la Giunta regionale ha approvato il Programma pluriennale d'intervento 2018-2020, ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 34/2004 (il Programma).

Per il periodo 2018-20 le finalità di sviluppo e qualificazione delle attività produttive, l'incremento della competitività e la crescita del sistema produttivo e dell'occupazione, in una prospettiva di sviluppo sostenibile e di contenimento dei consumi energetici, identificate dalla legge regionale sono perseguite nel Programma attraverso la previsione di linee di finanziamento tese a:

- favorire l'innovazione tecnologica e produttiva, commerciale e di mercato, organizzativa e gestionale delle imprese;
- ampliare la ricerca di base e industriale, lo sviluppo e il trasferimento tecnologico;
- rafforzare il processo di internazionalizzazione del sistema produttivo e la localizzazione ottimale, sotto il profilo territoriale e ambientale, degli insediamenti produttivi;
- agevolare i processi di ampliamento, ristrutturazione, riconversione e riattivazione, anche nei settori produttivi tradizionali e più 'maturi' - particolarmente esposti alla crisi;
- semplificare e razionalizzare gli interventi della politica industriale e la loro integrazione con gli altri strumenti regionali di politica economica e di regolazione;
- sostenere il consolidamento e lo sviluppo del sistema delle PMI e dell'Artigianato;

il Programma viene realizzato attraverso la approvazione, da parte della Giunta regionale, di apposite schede tecniche che disciplinano i contenuti generali delle Misure previste dal Programma stesso.

Considerato che:

i principali documenti di programmazione regionale, tra cui il POR FESR 2014/2020, individuano - tra le sfide poste dall'eco sistema economico e produttivo regionale - lo sviluppo e crescita della Società dell'informazione, avendo individuato quale principale rischio per la competitività delle imprese il ritardo o la totale assenza nel cogliere le opportunità offerte dalla digitalizzazione dei prodotti e dei processi produttivi e dal ricorso alle ICTs come leva di crescita, ristrutturazione dei processi produttivi, riorganizzazione dei modelli di business;

anche la Strategia regionale di specializzazione intelligente individua la crescita digitale quale fattore abilitante dello sviluppo del territorio, in particolare per quanto riguarda l'attrattività e la competitività delle imprese, la qualità della vita dei cittadini e la semplificazione dei processi amministrativi;

i due documenti programmatici sopra richiamati mirano pertanto a diffondere la cultura digitale presso le Pubbliche Amministrazioni e le imprese, sostenendo infatti sia la digitalizzazione dei

servizi prestati dalle pubbliche amministrazioni alle imprese e l'adozione di soluzioni tecnologiche per la digitalizzazione e l'innovazione dei processi interni dei vari ambiti della Pubblica Amministrazione nel quadro del Sistema pubblico di connettività, sia l'adozione da parte delle imprese delle tecnologie per la digitalizzazione dei propri prodotti e processi produttivi;

per tali ragioni il Programma pluriennale d'intervento 2018-2020 approvato con deliberazione n. 21-7209 del 13/07/2018 prevede il sostegno all'attuazione di un Piano pluriennale e strutturato avente l'obiettivo di:

- promuovere l'innovazione delle imprese (Pmi), in particolare artigiane, commerciali e dei servizi, attraverso la diffusione della digitalizzazione dei prodotti e dei processi;
- supportare le pubbliche amministrazioni locali nei percorsi di individuazione e sperimentazione delle migliori soluzioni per la digitalizzazione dei servizi da esse erogati;
- supportare l'attuazione delle azioni e misure previste dall'Agenda digitale.

Il suddetto Piano:

- è finalizzato a rendere disponibili per le pubbliche amministrazioni locali e per il sistema produttivo strumenti, soluzioni e modelli replicabili e scalabili che possono riguardare, a titolo esemplificativo e non esaustivo l'autovalutazione del grado di digitalizzazione; modelli di digitalizzazione che evidenzino investimenti necessari e relativi costi/benefici, opportunità di finanziamento; cicli di seminari e illustrazione di buone pratiche;
- è da attuarsi mediante lo svolgimento di una serie di azioni, ciascuna avente una propria autonoma valenza e tuttavia sinergiche;
- viene realizzato dalla Direzione Competitività del Sistema Regionale (con l'eventuale intervento di altre Direzioni Regionali competenti) anche attraverso il supporto di enti esterni nello svolgimento di attività trasversali - sia di supporto tecnico che di animazione e disseminazione - previa stipula di accordo di cooperazione che stabilisca le attività attribuite e le risorse assegnate.

Considerato che tra i soggetti con i quali può essere opportuno instaurare un accordo di cooperazione come sopra definito vi è la Fondazione Torino Wireless in quanto il suddetto ente:

- è stato costituito - come da Deliberazione di Consiglio Regionale n. 275-39620 del 10 dicembre 2002 "Adesione della Regione Piemonte alla Fondazione Torino Wireless", - principalmente per perseguire lo scopo di creare e promuovere nella Regione Piemonte un distretto tecnologico inteso quale ambito geografico e socio economico, nella specie costituito dalla Regione Piemonte, in cui viene attivata una strategia di rafforzamento delle attività di ricerca e di sviluppo nel settore delle tecnologie dell'informazione e delle telecomunicazioni, nonché di accelerazione dell'insediamento e della crescita delle iniziative imprenditoriali afferenti il medesimo settore;
- nell'ambito delle proprie attività istituzionali ha sviluppato competenze e capacità specifiche sull'innovazione digitale dei territori e degli enti locali. In particolare sul tema dello sviluppo della banda larga e ultralarga ha coordinato, su incarico di Regione Piemonte, uno Studio di Fattibilità a supporto della definizione delle strategie regionali di sviluppo delle infrastrutture di rete sul territorio. Sul tema dell'evoluzione Smart dei territori ha guidato

numerosi enti locali e comuni del Piemonte per lo sviluppo e l'attuazione di strategie di sviluppo orientate e sostenute dai servizi digitali;

- nell'organizzazione e nello sviluppo del Distretto Tecnologico ICT e nelle azioni di supporto dell'Animazione del sistema dell'innovazione piemontese, ha sviluppato competenze altamente specializzate sui processi di innovazione digitale delle imprese, con la possibilità di sviluppare direttamente tutte le azioni rilevanti: i) analisi tecnologica, ii) verifica delle opportunità di mercato, identificazione della soluzione, iii) accompagnamento dell'impresa nella definizione di eventuali percorsi di ricerca e sviluppo collaborativi, in termini di contenuti tecnologici e di innovazione e di competenze di eccellenza necessarie (con conseguente strutturazione del partenariato), iv) sostegno all'identificazione della strategia di sviluppo del mercato, anche con v) supporto al disegno dei modelli di business;
- ha attivato un importante e strutturato sistema di relazioni tra mondo della ricerca, delle istituzioni e dell'industria con oltre 1300 imprese, organismi di ricerca, pubbliche amministrazioni nazionali e internazionali, che sono dalla Fondazione Torino Wireless attivamente coinvolti in attività di networking, promozione, progettualità e sviluppo di soluzioni innovative rivolte a numerosi settori, dal commercio all'agroalimentare, dall'energia alla mobilità, dalla fabbrica intelligente al turismo, dalla sanità alla social innovation.

Dato atto che:

come da parere reso in data 28/05/2018 alla Direzione Competitività del Sistema Regionale dal Settore Attività Legislativa e consulenza giuridica della Direzione Affari Istituzionali e Advocatura e acquisito agli atti in data 30/05/2018 prot. 5095, "è ragionevole qualificare la Fondazione Torino Wireless Organismo di Diritto Pubblico ed in detta qualità ricomprenderla tra le amministrazioni aggiudicatarie". La qualifica di amministrazione aggiudicatrice della Fondazione costituisce anche il presupposto soggettivo per la stipula di accordo di cooperazione" ai sensi dell'art. 5, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;

la Direzione Competitività del Sistema Regionale è autorizzata ad avvalersi del supporto di enti esterni nella forma della cooperazione tra Enti di diritto pubblico, secondo quanto disciplinato dall'art. 5, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, secondo cui un accordo tra amministrazioni pubbliche rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 5, comma 6, d.lgs 50/2016 nel caso in cui regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, con una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro delle spese sostenute e senza interferire con gli interessi salvaguardati dalla disciplina in tema di contratti pubblici.

Ritenuto pertanto:

di approvare, la scheda tecnica - allegato 1 del presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale - relativa ad una Misura di intervento a sostegno della realizzazione di un "Piano pluriennale per la promozione della diffusione della digitalizzazione, presso le Pmi e le Pubbliche Amministrazioni locali, dei prodotti, dei processi e dei servizi", come previsto dal Programma pluriennale d'intervento 2018-2020 approvato con deliberazione di Giunta n. 21-7209 del 26/07/2018, ai sensi dell'art. 6 della L.R n. 34/2004;

di demandare alla Direzione Competitività del Sistema regionale Settore Sistema Universitario, Diritto allo studio, Ricerca e innovazione la stipula e sottoscrizione dell'Accordo con il soggetto

esterno deputato a collaborare per la realizzazione del Piano e, a tal fine, la verifica della sussistenza dei presupposti di conformità al dettato del citato dall'art. 5, comma 6, del D.Lgs. 50/2016 in capo alla Fondazione Torino Wireless, in considerazione delle finalità, competenze ed esperienze maturate dalla Fondazione sopra richiamate;

di stabilire che:

- la Misura prevede un'attuazione per gli anni 2018 e 2019, mentre la prosecuzione delle attività per il 2020 è subordinata ad una valutazione intermedia dei risultati
- per la realizzazione della Misura è prevista nell'ambito del Programma pluriennale delle Attività Produttive 2018/2020 di cui alla DGR 21-7209 del 13/07/2018 una dotazione finanziaria massima di € 800.000,00 destinata alla copertura delle sole spese sostenute e rendicontate, per lo svolgimento delle sole attività previste dall'accordo di cooperazione, dall'ente esterno con il quale verrà formalizzato l'accordo suddetto;
- la suddetta dotazione è assegnata – secondo quanto disposto dalla DGR 26-6722 del 06/04/2018 e dalla DGR 34-7257 del 20/07/2018 - a valere sul cap. 180137 per un importo pari a € 320.000,00 a copertura delle attività 2018 e per un importo pari a € 200.000,00 a copertura delle attività 2019. A seguito di valutazione intermedia dei risultati potrà essere riconosciuta una ulteriore somma nel limite massimo di € 280.000,00 a copertura delle attività relative all'anno 2020 e solo qualora si rendessero disponibili le risorse necessarie a valere sul capitolo suddetto;
- la suddetta dotazione potrà essere ulteriormente incrementata - previa apposita deliberazione di modifica del Programma pluriennale delle Attività Produttive 2018/2020 di cui alla DGR 21-7209 del 13/07/2018 e previa individuazione delle risorse finanziarie necessarie – nel caso in cui a revisione intermedia dell'attuazione del Piano si rilevi la necessità di attivare ulteriori azioni.

Tutto ciò premesso e considerato;

la Giunta Regionale;

visto l'art. 6 della l.r. 22/11/2004 n. 34 e s.m.i.;

vista la Legge regionale 5 aprile 2018, n. 4 "Bilancio di previsione finanziario 2018-2020".

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 1-4046 del 17 ottobre 2016;

a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

delibera

di approvare la scheda tecnica relativa ad una Misura di intervento a sostegno della realizzazione di un "Piano pluriennale per la promozione della diffusione della digitalizzazione, presso le Pmi e le Pubbliche Amministrazioni locali, dei prodotti, dei processi e dei servizi", allegato 1 del presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, come previsto dal Programma pluriennale d'intervento 2018-2020 approvato con deliberazione di Giunta n. 21-7209 del 13/07/2018, ai sensi dell'art. 6 della L.R n. 34/2004;

di demandare alla Direzione Competitività del Sistema Regionale Settore Sistema Universitario, Diritto allo Studio, Ricerca e Innovazione, la stipula e sottoscrizione di apposito Accordo di cooperazione con il soggetto esterno che sarà deputato a collaborare per la realizzazione del Piano e, a tal fine, di verificare la sussistenza delle condizioni legittimanti l'attivazione tra Regione Piemonte e Fondazione Torino Wireless di una Cooperazione tra enti di diritto pubblico ai sensi dell'art. 5, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, in considerazione della qualità di Organismo di Diritto Pubblico e delle finalità, competenze ed esperienze maturate dalla Fondazione come in premessa illustrate.

di stabilire che:

- la Misura prevede un'attuazione per gli anni 2018 e 2019, mentre la prosecuzione delle attività per il 2020 è subordinata ad una valutazione intermedia dei risultati
- per la realizzazione della Misura è prevista nell'ambito del Programma pluriennale delle Attività Produttive 2018/2020 di cui alla DGR 21-7209 del 13/07/2018 una dotazione finanziaria massima di € 800.000,00 destinata alla copertura delle sole spese sostenute e rendicontate, per lo svolgimento delle sole attività previste dall'accordo di cooperazione, dall'ente esterno con il quale verrà formalizzato l'accordo suddetto;
- la suddetta dotazione è assegnata – secondo quanto disposto dalla DGR 26-6722 del 06/04/2018 e dalla DGR 34-7257 del 20/07/2018 - a valere sul cap. 180137 per un importo pari a € 320.000,00 a copertura delle attività 2018 e per un importo pari a € 200.000,00 a copertura delle attività 2019. A seguito di valutazione intermedia dei risultati potrà essere riconosciuta una ulteriore somma nel limite massimo di € 280.000,00 a copertura delle attività relative all'anno 2020 e solo qualora si rendessero disponibili le risorse necessarie a valere sul capitolo suddetto;
- la suddetta dotazione potrà essere ulteriormente incrementata - previa apposita deliberazione di modifica del Programma pluriennale delle Attività Produttive 2018/2020 di cui alla DGR 21-7209 del 13/07/201 e previa individuazione delle risorse finanziarie necessarie – nel caso in cui a revisione intermedia dell'attuazione della Misura del Piano si rilevi la necessità di attivare ulteriori azioni.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto regionale e dell'art. 5 della LR 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparenza".

(omissis)

Allegato

PIANO PER LA DIGITALIZZAZIONE DELLE PMI E DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI LOCALI

1. Obiettivi specifici

La presente misura intende sostenere la realizzazione di un Piano pluriennale e strutturato avente lo scopo di

- promuovere l'innovazione delle imprese (Pmi), in particolare artigiane, commerciali e dei servizi, attraverso la diffusione della digitalizzazione dei prodotti e dei processi;
- supportare le pubbliche amministrazioni locali nei percorsi di individuazione e sperimentazione delle migliori soluzioni per la digitalizzazione dei servizi da esse erogati;
- supportare l'attuazione delle azioni e misure previste dall'Agenda digitale.

Sono perseguiti in particolare i seguenti obiettivi generali del Programma pluriennale di intervento per le attività produttive 2018-2020:

- favorire l'innovazione tecnologica e produttiva, commerciale e di mercato, organizzativa e gestionale delle imprese;
- sostenere il consolidamento e lo sviluppo del sistema delle PMI e dell'Artigianato.

Il Piano - da attuarsi mediante lo svolgimento di una serie di azioni, ciascuna avente una propria autonoma valenza e tuttavia sinergiche - è finalizzato a rendere disponibili per le pubbliche amministrazioni locali e per il sistema produttivo strumenti, soluzioni e modelli replicabili e scalabili che possono riguardare, a titolo esemplificativo e non esaustivo l'autovalutazione del grado di digitalizzazione; modelli di digitalizzazione che evidenzino investimenti necessari e relativi costi/benefici, opportunità di finanziamento; cicli di seminari e illustrazione di buone pratiche.

L'attuazione è affidata alla Direzione Competitività del Sistema Regionale (con l'eventuale intervento di altre Direzioni Regionali competenti) anche attraverso il supporto di enti esterni (nella forma della Cooperazione tra Enti di diritto pubblico) nello svolgimento di attività trasversali - sia di supporto tecnico che di animazione e disseminazione - previa stipula di protocollo di intesa che stabilisca le attività attribuite e le risorse assegnate.

2. Dotazione finanziaria

Il programma pluriennale delle attività produttive 2018/2020 stabilisce una dotazione finanziaria massima di € 800.000,00 destinata alla copertura delle sole spese sostenute e rendicontate dall'ente esterno individuato per lo svolgimento delle attività previste.

La suddetta dotazione è stata assegnata a valere sul cap. 180137 per un importo pari a € 320.000,00 a copertura delle attività 2018, e per un importo pari a € 200.000,00 a copertura delle attività 2019. A seguito di valutazione intermedia dei risultati potrà essere riconosciuta una ulteriore somma nel limite massimo di € 280.000,00 a copertura delle attività 2020 solo qualora si rendessero disponibili le risorse necessarie a valere sul capitolo suddetto nel rispetto dei principi contabili di cui al D.Lgs 118/2011;

3. Descrizione della misura e interventi finanziabili

Per la realizzazione degli obiettivi il Piano prevede l'attuazione di 6 azioni interconnesse il cui valore per il sistema è da individuarsi nelle azioni in sé e, soprattutto, nella creazione di modelli virtuosi di riferimento per il territorio, in termini di supporto all'informazione, alla formazione e alla diffusione della cultura del digitale.

ALLEGATO 1

Nel seguito si descrivono le azioni previste:

1) Azione 1: Benchmarking. Azione finalizzata alla definizione di uno strumento di confronto (e di successivo supporto) rispetto a 4/5 regioni italiane ed europee, che siano omogenee rispetto alla Regione Piemonte per ciò che concerne le caratteristiche "industriali" e produttive.

2) Azione 2: strumento di auto valutazione. Azione finalizzata alla definizione di uno strumento, a disposizione sia di Pmi e delle Pubbliche Amministrazioni Locali, utile per identificare il proprio livello di digitalizzazione e restituire raccomandazioni preliminari in termini di necessità di acquisizione di competenze e/o di sviluppo di azioni di digitalizzazione specifiche.

3) Azione 3: Informazione, Formazione, Supporto. Azione finalizzata alla realizzazione di cicli continuativi di seminari e workshop rivolti alle pmi e specializzati per livello di digitalizzazione di partenza e settore di appartenenza. Analoghe azioni seminariali e di disseminazione e creazione cultura potranno essere organizzate per le Pubbliche Amministrazioni Locali allo scopo di individuare azioni di implementazione dedicate anche a comuni medio / piccoli e in ottica di sistema.

4) Azione 4: Casi di studio. Azione finalizzata, anche in connessione ai risultati scaturenti dall'azione 3, alla individuazione di alcuni casi campione di PMI, in particolare dei settori commercio, artigianato, servizi, allo scopo di descrivere "casi di riferimento" e coerenti "modelli di digitalizzazione" in settori diversi da rendere successivamente disponibili sul territorio.

5) Azione 5: Guida alla digitalizzazione. Scopo dell'azione è mettere a disposizione delle PAL e delle PMI del territorio, con particolare attenzione a quelle dei settori commercio, artigianato, servizi, una guida agli attori di riferimento, alle infrastrutture disponibili (laboratori in cui poter realizzare ricerca e sperimentazione collaborativa, disponibilità di tecnologie, ...) e ai servizi messi a disposizione per lo sviluppo dei processi di digitalizzazione.

6) Azione 6: Piano BUL Regione Piemonte. Scopo dell'azione è quello di fornire un supporto continuo all'attuazione del piano BUL sul territorio regionale, sostenendo anche l'interlocuzione della Regione Piemonte con il territorio (Comuni singoli, Unioni dei Comuni, ANCI, UNCEM, altri attori rilevanti).

4. Soggetti beneficiari.

I beneficiari della Misura sono le Pmi (in particolare quelle artigiane e commerciali) e le Pubbliche Amministrazioni Locali

5. Struttura regionale incaricata dell'attuazione

Direzione Competitività del Sistema Regionale, in cooperazione con altre eventuali strutture regionali e con enti esterni

6. Soggetto gestore

Il Piano è ad attuazione diretta e viene attuata nella forma della Cooperazione tra Enti di diritto pubblico, previa stipula di Protocollo di intesa