

Deliberazione della Giunta Regionale 30 luglio 2018, n. 58-7319

**D.Lgs 1 del 2 gennaio 2018, artt. 11 e 29. Esercitazione Internazionale di Protezione Civile. Autorizzazione a partecipare alle attività finalizzate alla definizione, pianificazione e conduzione di una esercitazione internazionale per moduli europei di protezione civile nell'ambito del "Meccanismo Unionale di Protezione Civile", istituito con Decisione del Parlamento Europeo e del Consiglio Europeo n.1313/2013/EU.**

A relazione dell'Assessore Valmaggia:

Premesso che:

il nuovo testo normativo di riferimento in Italia sulla protezione civile è il Decreto Legislativo 2 Gennaio 2018, n.1 "*Codice della Protezione Civile*" pubblicato sulla G.U. n.17 del 22/01/2018;

l'art.1 del Decreto Legislativo 2 Gennaio 2018, n.1 recepisce l'art.1 bis, comma 1, della Legge 225/1992 che istituisce il "*Servizio Nazionale della Protezione Civile*", per l'assolvimento dei compiti volti a tutelare la vita, l'integrità fisica, i beni, gli insediamenti, gli animali e l'ambiente dai danni o dal pericolo di danni da eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo;

il Trattato di Lisbona (decisione della Commissione Europea del 20/12/2007 – 2008/73/EC, Euratom) istituisce la Protezione Civile tra le materie di interesse comunitario, introducendo il cosiddetto "*Meccanismo Europeo*";

l'art. 196, comma 2 di detto atto normativo, introduce per la materia protezione civile la "*Codecisione*" (il Parlamento Europeo e il Consiglio Europeo decidono insieme) sulle iniziative da intraprendere;

l'art. 222, sempre dell'atto in parola, introduce la "*Clausola di Solidarietà*": gli Stati Membri sono tenuti ad agire in uno spirito di solidarietà nel caso uno o più Stati Membri siano coinvolti in disastri naturali o antropici;

dal febbraio 2010 la Protezione Civile, nell'ambito della Commissione Europea, è stata incardinata nella Direzione Generale DG ECHO "*Humanitarian Aid and Civil Protection*";

con decisione n.1313/2013/EU del Parlamento Europeo e del Consiglio Europeo è stato istituito e definito il Meccanismo Unionale di Protezione Civile, i cui elementi peculiari e più rilevanti sono i seguenti:

- *ERCC* (Centro di Coordinamento per la Risposta alle Emergenze), attivo 24/7 e ubicato a Bruxelles
- *CECIS* (Sistema Informativo e di Comunicazione delle Emergenze), gestito dall'ERCC in collaborazione con i cosiddetti "*National Focal Points*" degli Stati Membri, nel quale vengono registrati i Moduli Europei messi a disposizione volontariamente dagli Stati Membri
- *MODULITAST* di protezione civile (insieme di soccorritori e attrezzature capaci di intervenire nel corso di scenari emergenziali)
- *EUCPT*, ossia il team di esperti per le attività tecniche, di coordinamento e valutazione, a cui partecipano gli Stati Membri
- *EERC* (Capacità Europea di Risposta alle Emergenze), istituito in qualità di "bacino volontario" di risorse degli Stati Membri, mobilitabili dalla Comm. Europea in caso di attivazione del Meccanismo Unionale di Protezione Civile;

l'art. 29 del Codice della Protezione Civile definisce e regola la partecipazione del Servizio nazionale agli interventi di emergenza in ambito internazionale e al meccanismo unionale di protezione civile;

l'art. 11 del Codice della Protezione Civile, recante "*Funzioni delle Regioni e disciplina delle funzioni delle città metropolitane e delle province in qualità di enti di area vasta nell'ambito del Servizio nazionale della protezione civile*", al comma 1), definisce che le Regioni concorrano agli interventi all'estero mediante l'attivazione delle risorse regionali inserite nei moduli europei.

Dato atto che:

con D.G.R. del 24 novembre 2014, n.56-657 è stato definito ed approvato l'assetto definitivo della Colonna Mobile Regionale, nonché l'articolato delle relative Procedure Operative, comprendendo quelle per il Modulo HCP e per il Modulo/Squadra TAST;

in particolare negli ultimi anni la Regione Piemonte, in collaborazione con il Dipartimento Nazionale di Protezione Civile, ha progettato, sviluppato e varie volte esercitato tre moduli europei di protezione civile e precisamente:

- Modulo HCP ("*High Capacity Pumping*" – elevata capacità di pompaggio)
- Modulo/Squadra TAST ("*Technical Assistance Supporto Team*" – squadra di supporto ed assistenza tecnica agli Esperti europei di protezione civile)
- Modulo AMP-S ("*Advanced Medical Post with Surgery*")

detti moduli sono registrati nella banca dati europea CECIS a partire dal mese di novembre 2011; la Commissione Europea promuove annualmente programmi di esercitazioni per il miglioramento della capacità operativa europea di intervenire su scenari emergenziali complessi di protezione civile sia in Europa che fuori Europa attraverso strumenti di partecipazione quali i "*Call for Tender*" ovvero "*Call for Proposal*" entrambi finalizzati all'organizzazione, definizione e pianificazione di tutti gli aspetti necessari di una esercitazione di protezione civile.

Preso atto che:

la Commissione Europea – DG ECHO ha valutato positivamente, a dicembre 2017, nell'ambito della "*Call for Tender*" n° ECHO/A2/SER/2017/04 la proposta presentata dal Gruppo rappresentato da Apell National Center for Disaster Management Foundation" della Romania (Apell, di seguito) , avente ad oggetto l'organizzazione di esercitazioni di protezione civile "*full scale*" in cui i moduli europei di protezione civile si esercitano in tutti gli aspetti di un'emergenza di protezione civile da quelli di coordinamento, comando e controllo a quelli logistici di terreno.

Dato atto che:

con nota prot 26117 del 07.06.2018, agli atti del Settore, Apell ha inviato al Settore Protezione Civile della Regione Piemonte una proposta di accordo che prevede che la Regione Piemonte, Settore Protezione Civile e Sistema Anti Incendi Boschivi – in qualità di cosiddetto "*Venue Manager*" -, organizzi, pianifichi e svolga nel mese di dicembre 2018 (dal 3 al 7, precisamente) una esercitazione "*full scale*" sul tema di un'emergenza estrema di tipo alluvionale sul territorio della Regione Piemonte con la mobilitazione di moduli di intervento europeo delle seguenti tipologie:

- alta capacità di pompaggio (HCP - High Capacity Pumping) - potabilizzazione delle acque (WP - Water Purification) –
- soccorso in acqua con uso di imbarcazioni (FRB – Flood Rescue using Boats) –
- rilevamento e campionamento sostanze chimiche, biologiche, radiologiche, nucleari (CBRN – Chemical, Biological, Radiological and Nuclear detection and sampling)
- contenimento alluvionale mediante la posa di barriere provvisorie anti inondazione (FC – Flood Containment)

l'accordo definisce altresì che il "*Venue Manager*" provveda ai principali seguenti aspetti organizzativi:

- Definizione dello scenario dell'esercitazione
- Scelta dei siti idonei nei quali proporre attività esercitative
- Scrittura della documentazione tecnica a supporto dell'esercitazione
- Individuazione e preparazione dei cd. "*Role players*" – figuranti che intervengono nel corso dell'esercitazione
- Analisi e gestione degli aspetti logistici ed amministrativi per lo svolgimento corretto dell'esercitazione
- Predisposizione di una rete di telecomunicazione specifica e temporanea per la "copertura" del territorio sul quale si svolge l'esercitazione

il costo dell'esercitazione, calcolato sulla base del dettaglio allegato all'accordo, è di € 48.000,00 (al lordo degli eventuali oneri fiscali se e in quanto dovuti) e trova copertura nello stanziamento del capitolo 136074 del bilancio gestionale 2018 2020, annualità 2018, Titolo 1, Missione 11, programma 11.01 del bilancio di previsione della Regione Piemonte 2018 2020; ad eventuali oneri da sostenere, per attività non previste, che eccedono il contributo concesso alla Regione Piemonte da Apell, si farà fronte con gli stanziamenti disponibili sul capitolo 136446/2018 del bilancio finanziario gestionale 2018 2020 della Regione Piemonte approvato con D.G.R. n. 26-6722 del 6 aprile 2018, fino ad un massimo di € 20000,00.

Considerato che:

l'esercitazione è di particolare interesse per la Regione, per quanto sopra esposto, la partecipazione ad attività internazionali finalizzate al mantenimento, sviluppo e supporto del Meccanismo Unionale di Protezione Civile;

si ritiene di demandare al Settore Protezione Civile e Sistema Anti Incendi Boschivi della Regione Piemonte l'approvazione e la sottoscrizione dell'accordo con Apell avente ad oggetto l'organizzazione, pianificazione e svolgimento di una esercitazione "full scale" sul tema di un'emergenza estrema di tipo alluvionale sul territorio della Regione Piemonte;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR 1-4046 del 17 ottobre 2016;

tutto ciò premesso e considerato;

la Giunta regionale, a voti unanimi resi nelle forme di legge,

*delibera*

1. di approvare, come illustrato in premessa, la partecipazione della Regione Piemonte all'esercitazione internazionale di protezione civile, nell'ambito del Meccanismo Unionale di Protezione Civile, che si terrà nel territorio piemontese nel dicembre 2018 riproducendo lo scenario di un'emergenza estrema di tipo alluvionale;
2. di demandare al Dirigente del Settore Protezione Civile e Sistema Anti Incendi Boschivi della Regione Piemonte la sottoscrizione dell'accordo con Apell disciplinante le modalità operative e gestionali dell'esercitazione in argomento, nonché del trasferimento di € 48.000,00 proveniente dall'UE per il tramite del medesimo Ente;
3. di subordinare l'assunzione di qualsiasi obbligazione giuridica relativa al trasferimento in questione all'avvenuta sottoscrizione dell'accordo;
4. di dare atto che il costo dell'esercitazione, calcolato sulla base del dettaglio allegato all'accordo di cui al punto precedente, è di € 48.000,00 (al lordo degli eventuali oneri fiscali se e in quanto dovuti) e trova copertura nello stanziamento del capitolo 136074 del bilancio gestionale 2018 2020, annualità 2018, Titolo 1, Missione 11, programma 11.01 del bilancio di previsione della Regione Piemonte 2018 2020;
5. di dare atto che per eventuali ulteriori oneri che eccedono il contributo concesso alla Regione Piemonte da Apell, si farà fronte con gli stanziamenti disponibili sul capitolo 136446/2018 del bilancio finanziario gestionale 2018-2020 della Regione Piemonte approvato con D.G.R. n. 26-6722 del 6 aprile 2018, fino ad un massimo di € 20.000,00
6. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)