

Deliberazione della Giunta Regionale 22 dicembre 2017, n. 108-6300

Edilizia scolastica - interventi su edifici scolastici sede di scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di 1 e 2 grado e per la creazione di poli per l'infanzia - Procedimenti - Modifiche alla DGR 97 - 5526 del 3-8-2017.

A relazione dell'Assessore Pentenero:

Premesso che:

- è in corso di predisposizione il decreto interministeriale che definirà i criteri generali per la redazione del piano generale triennale degli interventi di edilizia scolastica 2018-20
- a seguito del rifinanziamento della legge 28-12-2015 n. 208 con legge 11-12-2016 n. 232 sono state iscritte a questo scopo nel bilancio di previsione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca risorse pari a 1,7 mld
- Nella riunione del 23-11-2017, la Conferenza unificata ha approvato lo schema di decreto per la programmazione 2018-2020; l'impegno dello Stato di 1,7 MLD stanziato dalla Legge di Bilancio 2016 (legge 208/2015), al netto degli interessi del mutuo potrà finanziare opere per 1,3 miliardi come da protocollo firmato tra Presidenza del Consiglio dei Ministri, Miur, Bei e Cassa Deposito e prestiti il 22 novembre, in occasione della Giornata Nazionale per la Sicurezza nelle Scuole.
- con decreto n. 65 del 13-04-2017 sono stati definiti i criteri generali per la redazione del piano per finanziare il sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni.
- Lo schema di decreto - approvato in sede di conferenza unificata in data 23-11-2017 - prevede che le Regioni nella definizione dei loro piani regionali diano priorità a:
 - interventi di adeguamento sismico, o di nuova costruzione per sostituzione degli edifici esistenti nel caso in cui l'adeguamento sismico non sia conveniente;
 - interventi finalizzati all'ottenimento del certificato di agibilità delle strutture;
 - interventi per l'adeguamento dell'edificio scolastico alla normativa antincendio previa verifica statica e dinamica dell'edificio;
 - ampliamenti e/o nuove costruzioni per soddisfare specifiche esigenze scolastiche.

Vista:

- la DGR 97 – 5526 del 3-8-2017 con la quale sono stati tra l'altro definiti i seguenti requisiti per l'accesso ai contributi e la partecipazione ai bandi di edilizia scolastica per interventi su edifici scolastici sede di scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° e 2° grado e per la creazione di poli per l'infanzia:
 - “Potranno essere oggetto di contributo edifici scolastici:
 - censiti all'interno della procedura EDISCO (Anagrafe dell'Edilizia Scolastica) il cui questionario sia stato aggiornato:
 - per l'annualità 2017 entro la data di pubblicazione sul B.U.R. della D.D. di approvazione del Bando/Manifestazione di interesse cui si intende partecipare
 - per le annualità successive entro e non oltre il 30 ottobre di ogni anno.
 - Per i quali sia stata effettuata a norma di legge la verifica sismica prevista dall'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3274 del 20 marzo 2003 entro la data di pubblicazione sul B.U.R. della D.D. di approvazione del Bando/Manifestazione di interesse cui si intende partecipare.
 - Per i quali sia stata compilata sia la scheda di livello 0 quanto la scheda di livello 1 predisposte dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile - Ufficio Servizio Sismico Nazionale “Scheda Di Sintesi Della Verifica Sismica Di Edifici Strategici Ai Fini Della Protezione Civile O Rilevanti In Caso Di Collasso A Seguito Di Evento Sismico””

- la D.D. 981/A1506A del 17-10-2017 con la quale il Settore Programmazione e monitoraggio Strutture Scolastiche ha approvato definizioni e modalità per l'aggiornamento dei questionari dell'Anagrafe dell'Edilizia scolastica (EDISCO) e per la loro validazione.

Dato atto che dall'analisi delle attività di aggiornamento dei questionari effettuata in data 3-11-2017 risultano i seguenti dati:

- Secondo le disposizioni dettate con D.D. 981/A1506A del 17-10-2017 valevoli per la partecipazione ai bandi dell'annualità 2018 su 3182 edifici attivi solo 1199 sono stati aggiornati. mentre 1983 non sono stati aggiornati
- Relativamente ai 1983 questionari non aggiornati entro il 30-10-2017:
 - 66 sono stati aggiornati il 31-10-2017 anziché il 30-10-2017
 - 179 sono stati modificati ma non sono stati inviati
 - 1738 sono stati inviati prima del 2017, e pertanto non sono rispondenti al requisito dell'aggiornamento per l'annualità in corso

Evidenziato che:

- Dalla pubblicazione della DGR 97 – 5526 del 3-8-2017 sul BUR avvenuta in data 24-08-2017 al termine di scadenza sono intercorsi 2 mesi e che, se pure con note prot n. 00032181/A1506a del 23-08-2017 e prot n. 000328261/A1506a del 9-10-2017 sia stata data ampia notizia dell'istituzione del termine, detto periodo è risultato non sufficiente a sensibilizzare in modo adeguato gli enti piemontesi al fine di raggiungere gli obiettivi attesi.
- Come dimostrato dall'elevato numero di aggiornamenti effettuati il 31-10-2017, la scadenza del 30-10-2017 non coincidente con la fine del mese è foriera di malintesi e trae in inganno gli enti.

Rimarcato che, essendo al momento è in fase di predisposizione lo schema di decreto per la definizione delle linee di indirizzo del discussione presso la conferenza unificata il piano triennale 2018-19-20, l'esclusione di un edificio dalla programmazione dell'annualità 2018 di fatto comporterebbe l'esclusione dai contributi per il prossimo triennio.

Considerata la crescente importanza che viene attribuita – sia dal Ministero competente sia dalla Struttura di Missione per l'Edilizia scolastica della Presidenza del Consiglio dei Ministri - alla completezza dei dati che descrivono lo stato degli edifici scolastici ed al loro costante aggiornamento, nelle fasi di programmazione delle iniziative contributive (definizione degli indirizzi e delle priorità di intervento nonché nell'attribuzione delle quote di riparto dei fondi tra le regioni).

Considerata l'opportunità di prorogare le scadenze fissate con la predetta deliberazione al fine di pervenire ad una quota più significativa di edifici scolastici aggiornati consentendo quindi agli Enti proprietari di poter concorrere con proposte progettuali adeguate al prossimo programma triennale 2018 – 2020.

Ritenuto pertanto necessario modificare detta scadenza prevedendo che, per l'annualità 2018, oltre agli edifici il cui questionario, in ottemperanza alla DGR 97-5526 del 3-8-2017 è stato aggiornato entro il 30 ottobre 2017, potranno essere oggetto di contributo anche edifici scolastici censiti all'interno della procedura EDISCO (Anagrafe dell'Edilizia Scolastica) il cui questionario sia stato aggiornato entro la data di pubblicazione sul B.U.R. della D.D. di approvazione del Bando/Manifestazione di interesse cui si intende partecipare.

Considerato inoltre:

- necessario definire i tempi istruttori a disposizione del settore programmazione e monitoraggio edilizia scolastica per la validazione dei questionari oggetto di prima valutazione secondo le nuove modalità operative così come evidenziatesi a seguito della approvazione in Conferenza Unificata novembre 2016 della Nuova anagrafe Nazionale dell'edilizia Scolastica e anche in ragione del nuovo tracciato record in esso definito quale base operativa condivisa per la realizzazione di un nuovo applicativo informatico Nazionale che dovrà essere rilasciato dal MIUR e ancora in fase di sviluppo.
- che il citato tracciato record risulta in molti punti coerente e sovrapponibile con quello sviluppato dalla Regione Piemonte e attualmente attivo all'interno della Procedura informatica denominata EdiSco attualmente in uso e che pertanto deve ritenersi efficace ed efficiente ai fini organizzativi e di programmazione procedere all'aggiornamento dei dati sulla procedura informatica attualmente in uso essendo stata la stessa sviluppata in modo puntuale per consentire di essere di supporto ai funzionari regionali nella fase di verifica e controllo della congruità e coerenza dei dati inseriti dagli Enti proprietari
- che l'entità dei questionari attivi (attualmente 3182) da esaminare annualmente in un breve lasso di tempo e la complessità dei controlli da effettuare nella fase di prima validazione (circa 180 domande con una media di 500 campi in risposta crescenti con le dimensioni della scuola) rende necessario fissare un termine istruttorio adeguatamente ampio.

Ritenuto quindi istituire il Procedimento d'Ufficio con le seguenti caratteristiche.

- denominazione: "controlli sull'Anagrafe Nazionale dell'Edilizia scolastica";
- termine di conclusione: 120 giorni dall'invio del questionario da parte degli Enti locali.
Entro tale termine, il Settore, responsabile del procedimento, informerà gli Enti Locali dell'esito dell'istruttoria. Qualora il Settore, nel corso dell'istruttoria, richieda l'integrazione di documentazione ovvero dati o chiarimenti necessari ai fini dell'istruttoria stessa, il termine per la conclusione dell'attività istruttoria si sospenderà, a norma di quanto previsto dalla l. 241/1990 e s.m.i., dal momento della richiesta formulata dal Settore e riprenderà a decorrere dalla data in cui perverranno i chiarimenti, le precisazioni e/o le eventuali rettifiche richieste.
- Responsabile del procedimento è il Dirigente pro tempore del Settore Programmazione e monitoraggio strutture scolastiche

Evidenziato che il termine di 120 giorni implica che per essere validato entro la fine dell'anno ciascun questionario debba essere inviato dall'ente compilatore entro il 30-09 di ogni anno.

Ritenuto pertanto necessario modificare detta scadenza anticipando il termine di invio dei questionari per le annualità successive al 2018 al 30-09 di ogni anno.

Dato atto che il punto 1 comma 1 del deliberato della DGR 97-5526 del 3-8-2017 deve essere riformulato nel seguente modo:

1. di stabilire i seguenti requisiti per l'accesso ai contributi e la partecipazione ai bandi di edilizia scolastica per interventi su edifici scolastici sede di scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° e 2° grado e per la creazione di poli per l'infanzia:

Potranno essere oggetto di contributo edifici scolastici:

- censiti all'interno della procedura EDISCO (Anagrafe dell'Edilizia Scolastica) il cui questionario sia stato aggiornato:
 - i. per l'annualità 2017 entro la data di pubblicazione sul B.U.R. della D.D. di approvazione del Bando/Manifestazione di interesse cui si intende partecipare

- ii. per l'annualità 2018 oltre agli edifici il cui questionario, in ottemperanza alla DGR 97-5526 del 3-8-2017 è stato aggiornato entro il 30 ottobre 2017, potranno essere oggetto di contributo anche edifici scolastici censiti all'interno della procedura EDISCO (Anagrafe dell'Edilizia Scolastica) il cui questionario sia stato aggiornato entro la data di pubblicazione sul B.U.R. della D.D. di approvazione del Bando/Manifestazione di interesse cui si intende partecipare.
- iii. per le annualità successive entro e non oltre il 30 settembre di ogni anno.

Dato atto che la presente deliberazione non prevede oneri a carico del bilancio della Regione;

visti gli artt. 4 e 16 del D.Lgs n. 165 del 30.3.2001 e successive modifiche e integrazioni "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";

vista la L. n. 23 del 11.1.1996 "Norme per l'edilizia scolastica";

vista la L.R. n. 28 del 28.12.2007 e s.m. e i. "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa";

vista la L.R. 23/2008 e s.m. e i. "Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

visto il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

visti gli artt. 23 e 26 del D.lgs n. 33/2013;

vista la L.R. 14/2014 "Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione";

vista la Legge regionale 14 aprile 2017, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2017-2019";

tutto ciò premesso e considerato;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento, ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17 ottobre 2016;

la Giunta Regionale, a voti unanimi resi nelle forme di legge,

delibera

Di modificare la scadenza utile per l'aggiornamento dei questionari di edilizia scolastica stabilita con DGR 97-5526 del 3-8-2017 ai fini della partecipazione ai Bandi dell'annualità 2018 prevedendo che per l'annualità 2018 oltre agli edifici il cui questionario, in ottemperanza alla DGR 97-5526 del 3-8-2017 è stato aggiornato entro il 30 ottobre 2017, potranno essere oggetto di contributo anche edifici scolastici censiti all'interno della procedura EDISCO (Anagrafe dell'Edilizia Scolastica) il cui questionario sia stato aggiornato entro la data di pubblicazione sul B.U.R. della D.D. di approvazione del Bando/Manifestazione di interesse cui si intende partecipare.

Di anticipare il termine fissato con DGR 97-5526 del 3-8-2017 per l'invio dei questionari delle annualità successive al 2018 dal 30-10 al 30-09 di ogni anno.

Di istituire il Procedimento d'Ufficio con le seguenti caratteristiche.

- denominazione: "controlli sull'Anagrafe Nazionale dell'Edilizia scolastica";
- termine di conclusione: 120 giorni dall'invio del questionario da parte degli Enti locali.
Entro tale termine, il Settore, responsabile del procedimento, informerà gli Enti Locali dell'esito dell'istruttoria. Qualora il Settore, nel corso dell'istruttoria, richieda l'integrazione di documentazione ovvero dati o chiarimenti necessari ai fini dell'istruttoria stessa, il termine per la conclusione dell'attività istruttoria si sospenderà, a norma di quanto previsto dalla l. 241/1990 e s.m.i., dal momento della richiesta formulata dal Settore e riprenderà a decorrere dalla data in cui perverranno i chiarimenti, le precisazioni e/o le eventuali rettifiche richieste.
- Responsabile del procedimento è il Dirigente pro tempore del Settore Programmazione e monitoraggio strutture scolastiche.

Di dare atto che il punto 1 comma 1 del deliberato della DGR 97-5526 del 3-8-2017 deve essere riformulato nel seguente modo:

1. di stabilire i seguenti requisiti per l'accesso ai contributi e la partecipazione ai bandi di edilizia scolastica per interventi su edifici scolastici sede di scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di 1° e 2° grado e per la creazione di poli per l'infanzia:

Potranno essere oggetto di contributo edifici scolastici:

- a. censiti all'interno della procedura EDISCO (Anagrafe dell'Edilizia Scolastica) il cui questionario sia stato aggiornato:
 - i. per l'annualità 2017: entro la data di pubblicazione sul B.U.R. della D.D. di approvazione del Bando/Manifestazione di interesse cui si intende partecipare
 - ii. per l'annualità 2018: oltre agli edifici il cui questionario, in ottemperanza alla DGR 97-5526 del 3-8-2017 è stato aggiornato entro il 30 ottobre 2017, potranno essere oggetto di contributo anche edifici scolastici censiti all'interno della procedura EDISCO (Anagrafe dell'Edilizia Scolastica) il cui questionario sia stato aggiornato entro la data di pubblicazione sul B.U.R. della D.D. di approvazione del Bando/Manifestazione di interesse cui si intende partecipare
 - iii. per le annualità successive entro e non oltre il 30 settembre di ogni anno.

Di dare atto che la presente deliberazione non prevede oneri a carico del bilancio della Regione.

Di demandare al Settore Programmazione e monitoraggio strutture scolastiche di definire i processi relativi all'aggiornamento dei questionari dell'anagrafe dell'edilizia scolastica.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010 nonché ai sensi dell'art. 26 c.1 del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente.

(omissis)