Deliberazione della Giunta Regionale 1 dicembre 2017, n. 46-6045

PSR 2014-2020. Adesione al Fondo Multiregionale di Garanzia per l'agricoltura e l'agroindustria, supportato dal FEASR, istituito e gestito dal Fondo Europeo per gli Investimenti. L.R. n. 18/2017 art. 10.

A relazione dell'Assessore Ferrero:

Visto il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca nonché disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

visto il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

visto il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

visto il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Piemonte ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) per il periodo di programmazione 2014-2020, approvato con la decisione di esecuzione C(2015) 7456 della Commissione del 28 ottobre 2015 e recepito dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 29-2396 del 9 novembre 2015;

vista la manifestazione di interesse alla costituzione di un Fondo Multiregionale di Garanzia per l'agricoltura e l'agroindustria supportato dal FEASR formulata dall'Assessorato Agricoltura, Caccia e pesca al Fondo Europeo per gli Investimenti (FEI) con nota prot. n. 584/ACP del 13 ottobre 2016;

dato atto che l'iniziativa è stata presentata alle Regioni italiane in data 25 novembre 2016, in occasione di un evento FI-Compass organizzato dalla Commissione Europea, Direzione Generale Agricoltura e Sviluppo Rurale, dedicato agli strumenti finanziari per il Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale e che, in tale sede, numerose Regioni italiane si sono trovate d'accordo sull'opportunità di contribuire, con risorse dei propri Programmi di Sviluppo Rurale, a garanzia della tranche junior dello strumento di garanzia illimitata proposto dal FEI;

vista la richiesta di modifica del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Piemonte (PSR), in conformità all'articolo 11, lettera b), del regolamento (UE) n. 1305/2013, presentata alla Commissione il 28 dicembre 2016, con le revisioni presentate il 15 febbraio 2017, e finalizzata all'attivazione degli Strumenti Finanziari prevedendo, tra l'altro, l'inserimento di due nuove operazioni: la 4.1.4 "Strumenti finanziari a sostegno degli investimenti nelle aziende agricole" e la 4.2.2 "Strumenti finanziari a sostegno della trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli";

vista la decisione di esecuzione della Commissione del 23 febbraio 2017 che approva la modifica del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Piemonte (Italia) ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e modifica la decisione di esecuzione C(2015) 7456 della Commissione, recepita dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 15-4760 del 13 marzo 2017;

richiamato che al capitolo 8.1. del testo approvato del PSR con la sopra citata deliberazione si evidenziano i vantaggi derivanti dall'utilizzo di strumenti finanziari all'interno del Programma, stabilendo che esso contribuirà, pertanto, alla costituzione di un fondo di garanzia "uncapped" gestito dal Fondo Europeo per gli Investimenti che consentirà ai beneficiari delle misure supportate

di ricevere da Intermediari finanziari selezionati prestiti garantiti al 50% dal Fondo Europeo per gli Investimenti, senza alcun limite ("cap") per gli Intermediari a livello di portafoglio, e con trasferimento del beneficio della garanzia (in termini di minori tassi di interesse e/o minori garanzie collaterali richieste);

visto che con la D.G.R. n. 15-4845 del 3 aprile 2017 la Giunta regionale ha approvato ed autorizzato la sottoscrizione, avvenuta l'8 aprile 2017, del Protocollo d'Intesa tra Banca Europea per gli Investimenti, Fondo Europeo per gli Investimenti, Cassa Depositi e Prestiti s.p.a., Istituto di Servizi per il Mercato Agricolo Alimentare e le Regioni italiane che hanno aderito all'iniziativa, finalizzato a dare avvio al fondo di garanzia multiregionale;

visto l'Accordo di finanziamento sottoscritto dal Fondo Europeo degli Investimenti (FEI) il 15 novembre 2017 in lingua inglese, di cui all'allegato 1, e in lingua italiana di cui all'allegato 2, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

ritenuto che la partecipazione della Regione Piemonte allo strumento finanziario proposto da FEI assuma particolare importanza anche in considerazione del fatto che la programmazione e la gestione collegiale dello stesso avviene di concerto con le istituzioni comunitarie e nazionali nonché con altre Regioni. Tutto ciò consente alla Regione Piemonte di acquisire un'esperienza necessaria per l'attuazione di strumenti finanziari innovativi nel prossimo periodo di programmazione;

evidenziate le criticità presentate dagli articoli 6, 8, 11, 22, 23 e in particolare:

- l'articolo 6.6 prevede che tutti i costi relativi all'istituzione ed al funzionamento del Comitato di Investimento siano a carico delle Regioni;
- l'articolo 8 prevede la possibilità che ci siano a carico del FEI Spese impreviste connesse a contenziosi, Interessi negativi e Perdite di tesoreria non ammissibili ai sensi dell'art. 42 del Reg. (UE) n. 1303/2013 e che tali spese, qualora non coperte dai rientri del Fondo, vengano rimborsate dalle Regioni interessate con fondi propri e con scadenze definite che, se non rispettate, generano a loro volta interessi negativi ad un tasso pari all'EURIBOR + 1%.
- con l'art. 11, fermo restando l'impegno del FEI ad agire con diligenza di un gestore professionale ed in buona fede, la Regione manleva il medesimo da qualunque responsabilità, impegnandosi "a tenere indenne ed esonerare da responsabilità il FEI e ciascuno dei suoi funzionari, dirigenti, impiegati, agenti, delegati e sub-delegati a prima richiesta scritta in relazione a qualunque costo, reclamo, danno, perdita, responsabilità, procedimento legale, transazione o spesa (inclusi gli onorari legali e le altre spese sostenute per le indagini o la difesa di eventuali controversie) sostenute o subite da FEI ..."
- l'art. 22 prevede che l'accordo e gli eventuali obblighi non contrattuali derivanti da o concessi con esso sono regolati dalle leggi del Lussemburgo. Inoltre le controversie non risolte in via amichevole entro due mesi "saranno definitivamente ed irrevocabilmente risolte mediante arbitrato secondo le regole di arbitrato della Camera di Commercio Internazionale (Regole ICC), da tre arbitri nominati in conformità con le norme ICC. La lingua del procedimento arbitrale sarà l'inglese e la sede dell'arbitrato sarà in Lussemburgo".
- con l'art. 23 ciascuna Regione rinuncia a beneficio del FEI a ogni immunità da azioni legali, esecuzione di sentenze o altro, che essa o le sue proprietà possano avere in qualsiasi giurisdizione, senza limitazioni;

dato atto che la gestione dei flussi finanziari del PSR 2014-2020 della Regione Piemonte è effettuata, dal punto di vista operativo, dall'organismo pagatore ARPEA e che i contributi sono cofinanziati con i fondi provenienti da tre fonti separate (delibera CIPE 10/2015), secondo il seguente schema:

- la quota comunitaria a carico del FEASR (pari al 43,12% del totale) è versata direttamente dalla UE all'organismo pagatore;
- la quota nazionale e regionale (pari al 56,88% del totale) è suddivisa per il 70% a carico dello Stato (pari al 39,816% del totale) che la versa direttamente all'organismo pagatore e per il 30% a carico della Regione Piemonte (pari al 17,064% del totale) che, sulla base delle

risorse finanziarie assegnate sull'apposito capitolo di spesa 262963 Missione 16 Prog. 1 del Bilancio di previsione della Regione Piemonte, viene, di volta in volta, impegnata e liquidata ad ARPEA con Determinazioni Dirigenziali dalla Direzione Agricoltura e successivamente trasferita all'organismo pagatore;

ritenuto opportuno destinare al costituendo Fondo Multiregionale di Garanzia per l'agricoltura e l'agroindustria, così come già indicato al capitolo 10 "Piano di finanziamento" del PSR, risorse ammontanti complessivamente a €5.000.000,00, di cui:

- € 2.000.000,00 allocati sulla sotto-misura 4.1. operazione 4.1.4 "Strumenti finanziari a sostegno degli investimenti nelle aziende agricole" (€ 862.400,00 a carico del FEASR, 43,12% del totale, €796.320,00 a carico dello Stato, 39,816% del totale ed €341.280,00 a carico della Regione Piemonte, 17,064% del totale);
- € 3.000.000,00 allocati sulla sotto-misura 4.2. operazione 4.2.2 "Strumenti finanziari a sostegno della trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli" (€1.293.600,00 a carico del FEASR, 43,12% del totale, €1.194.480,00 a carico dello Stato, 39,816% del totale ed €511.920,00 a carico della Regione Piemonte, 17,064% del totale);

dato atto che, per quanto riguarda il presente provvedimento, la quota regionale pari ad euro 853.200,00 (onere a carico del Bilancio regionale) trova copertura nella Missione 16 Prog. 1 Imp. 7/2019 per complessivi € 27.000.000,00, che tali somme sono attualmente utilizzate per € 2.736.797,11 e che pertanto risultano disponibili €24.263.202,89;

dato atto, inoltre, che l'art. 10 della Legge regionale 22 novembre 2017, n. 18, "Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2017-2019 e disposizioni finanziarie" dispone, tra l'altro, quanto segue:

- la Giunta regionale è autorizzata alla sottoscrizione dell'accordo di finanziamento con il Fondo Europeo per gli investimenti per la costituzione e gestione di un Fondo Multiregionale di Garanzia supportato dal FEASR (comma 1);
- per la copertura delle eventuali spese relative a commissioni di gestione, spese impreviste, interessi negativi, perdite di tesoreria e, comunque, tutti i costi posti a carico della Regione in relazione ai contenuti dell'accordo di cui al comma 1, sono utilizzate le quote di cofinanziamento regionale e gli aiuti di stato aggiuntivi al PSR 2007-2013 trasferite all'Organismo pagatore regionale, istituito con legge regionale 21 giugno 2002, n. 16 (Istituzione dell'Organismo per le erogazioni in agricoltura di aiuti, contributi e premi comunitari) e non utilizzate per un importo massimo stimato in euro 1.000.000,00 (comma 2);

ritenuto pertanto di aderire, nell'ambito del PSR 2014-2020, al Fondo Multiregionale di Garanzia per l'agricoltura e l'agroindustria istituito e gestito dal Fondo Europeo per gli Investimenti mediante la sottoscrizione della lettera di adesione di cui all'appendice I dell'Accordo stesso;

ritenuto, a tal fine, di demandare al Direttore della Direzione regionale Agricoltura in qualità di Autorità di Gestione del PSR 2014-2020, la sottoscrizione della lettera di adesione di cui all'appendice I dell'Accordo di finanziamento tra la Regione Piemonte e il Fondo Europeo degli Investimenti (FEI) in lingua inglese, di cui all'allegato 1, e in lingua italiana di cui all'allegato 2, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

richiamato che la governance della Piattaforma di garanzia è affidata ad un "Comitato di Investimento" composto da due rappresentanti per ciascuna Regione aderente alla Piattaforma e il cui Segretariato è assicurato dal FEI, secondo quanto disciplinato dall'articolo 6 dell'accordo stesso;

ritenuto di designare quali rappresentanti del Piemonte in seno al Comitato di investimento della Piattaforma multiregionale di garanzia FEI il Direttore della Direzione regionale Agricoltura (componente n. 1 con diritto di voto) in qualità di Autorità di Gestione del PSR 2014-2020 ed il dott. Adriano Favot (componente n. 2) funzionario A.P. "Esperto di politiche di intervento nel settore del credito agrario e di ingegneria finanziaria nel settore agro-alimentare ed agro-industriale";

ritenuto, inoltre, di individuare la dott.ssa Piera Martina, funzionario della Regione Piemonte, in qualità di osservatore partecipante alle riunioni del Comitato di investimento ai sensi del punto 3 dell'appendice H dell'Accordo di finanziamento;

dato atto che le suddette partecipazioni non prevedono né rimborsi spese né indennità a qualunque titolo;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016;

la Giunta Regionale, a voti unanimi

## delibera

- 1. di aderire, ai sensi dell'art. 10 della Legge regionale 22 novembre 2017 n. 18 e nell'ambito del PSR 2014-2020, al Fondo Multiregionale di Garanzia per l'agricoltura e l'agroindustria, supportato dal FEASR, istituito e gestito dal Fondo Europeo per gli Investimenti;
- 2. di dare atto dell'Accordo di finanziamento sottoscritto dal Fondo Europeo degli Investimenti (FEI) il 15 novembre 2017 in lingua inglese, di cui all'allegato 1, e in lingua italiana di cui all'allegato 2, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, e di demandare al Direttore della Direzione regionale Agricoltura, in qualità di Autorità di Gestione del PSR 2014-2020 la sottoscrizione della lettera di adesione di cui all'appendice I;
- 3. di designare, quali rappresentanti del Piemonte in seno al Comitato di investimento della Piattaforma multiregionale di garanzia FEI il Direttore della Direzione regionale Agricoltura (componente n. 1 con diritto di voto) in qualità di Autorità di Gestione del PSR 2014-2020 ed il dott. Adriano Favot (componente n. 2) funzionario A.P. "Esperto di politiche di intervento nel settore del credito agrario e di ingegneria finanziaria nel settore agro-alimentare ed agro-industriale";
- 4. di individuare la dott.ssa Piera Martina, funzionario della Regione Piemonte, in qualità di osservatore partecipante alle riunioni del Comitato di investimento ai sensi del punto 3 dell'appendice H dell'Accordo di finanziamento;
- 5. di dare atto che le suddette partecipazioni non prevedono né rimborsi spese né indennità a qualunque titolo;
- 6. di destinare al costituendo Fondo Multiregionale di Garanzia per l'agricoltura e l'agroindustria, così come già indicato al capitolo 10 "Piano di finanziamento" del PSR, risorse ammontanti complessivamente a €5.000.000,00, di cui:
  - € 2.000.000,00 allocati sulla sotto-misura 4.1. operazione 4.1.4 "Strumenti finanziari a sostegno degli investimenti nelle aziende agricole" (€ 862.400,00 a carico del FEASR, 43,12% del totale, €796.320,00 a carico dello Stato, 39,816% del totale ed €341.280,00 a carico della Regione Piemonte, 17,064% del totale);
  - € 3.000.000,00 allocati sulla sotto-misura 4.2. operazione 4.2.2 "Strumenti finanziari a sostegno della trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli" (€1.293.600,00 a carico del FEASR, 43,12% del totale, €1.194.480,00 a carico dello Stato, 39,816% del totale ed €511.920,00 a carico della Regione Piemonte, 17,064% del totale);
- 7. di dare atto che il finanziamento della quota regionale pari ad Euro 853.200,00 (onere a carico del Bilancio regionale), trova copertura nella Missione 16 Prog. 1 Imp. 7/2019;
- 8. di dare atto che i commi 2, 3 e 4 dell'articolo 10 della legge regionale n. 18/2017 disciplinano la copertura delle eventuali spese relative a commissioni di gestione, spese impreviste, interessi negativi, perdite di tesoreria e comunque tutti i costi a carico della Regione in relazione ai contenuti del suddetto accordo.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 della Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010 "Istituzione del bollettino telematico della Regione Piemonte", nonché ai sensi dell'art. 23 lett. d) del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)