

Codice A1603A

D.D. 24 novembre 2017, n. 487

Accordo di programma per la bonifica di interesse nazionale di Casale Monferrato. Presa d'atto del fabbisogno di cassa per l'anno 2017 del Comune. Impegno di spesa di euro 465.369,60 sul capitolo 221636/2017.

IL DIRETTORE

Premesso che:

in data 27 aprile 2006 è stato stipulato l'Accordo di programma per la bonifica di interesse nazionale di Casale Monferrato fra il Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare, la Regione Piemonte, la Provincia di Alessandria ed il Comune di Casale Monferrato per la realizzazione degli interventi di risanamento e di bonifica dell'amianto previsti nell'area del Casalese, al cui finanziamento concorrono i fondi del Programma Triennale Tutela Ambientale (PTTA) 94-96, del Programma nazionale delle Bonifiche e del Programma stralcio per la Tutela Ambientale e fondi regionali. Tali interventi, dell'importo complessivo di euro 28.973.232,04, sono finanziati, alla data di sottoscrizione dell'Accordo, per euro 24.583.348,40 con fondi di provenienza statale e per euro 4.389.883,64 con fondi regionali;

con decreto n. 8062/Qdv/DI/B del 9 febbraio 2009 il Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare ha approvato il primo atto integrativo all'Accordo 2006, atto sottoscritto il 30 settembre 2008 che incrementa, con fondi di provenienza statale pari ad euro 6.500.000,00, l'importo totale del finanziamento a complessivi euro 35.473.232,04;

successivamente, in conseguenza dell'operazione di accensione del mutuo previsto dall'art. 1 della legge 426/1998 e della disponibilità di euro 1.589.657,35, il finanziamento è ulteriormente incrementato a complessivi euro 37.062.889,39;

inoltre, in esecuzione dell'articolo 4, comma 6, dell'Accordo che recita *“La Regione Piemonte potrà operare compensazioni tra gli importi dei singoli interventi al fine di assicurare la realizzazione di opere prioritarie per la realizzazione delle finalità complessive dell'Accordo; tali compensazioni dovranno essere comunicate al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio”*, con Deliberazione di Giunta regionale n. 44-3067 del 5 dicembre 2011 è stata revocata, per l'importo di 16 milioni di euro, l'assegnazione destinata al sito di interesse nazionale di Pieve Vergonte, con riprogrammazione di tali risorse a favore degli interventi previsti per le altre bonifiche di interesse nazionale assicurando tra l'altro, ulteriori risorse pari 9 milioni di euro per la bonifica dell'area perimetrata nel Comune di Casale Monferrato, per un finanziamento complessivo di euro 46.062.889,39.

Con nota del 12 dicembre 2013, protocollo n. 58240, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha comunicato il proprio nullaosta all'utilizzo dell'economia *“rinvenienti dagli Accordi di programma Quadro in materia di bonifiche, pari a complessivi euro 927.753,04, già assegnate a favore della bonifica del Sito di interessa nazionale di Casale Monferrato per l'intervento –utilizzi impropri – finalizzato alla rimozione del polverino”*.

Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al fine di dare nuovo impulso al Piano di bonifica dei siti di interesse nazionale poiché strettamente connessi ad esigenze di tutela sanitaria e ambientale, nel corso degli anni dal 2012 al 2015 ha impegnato e trasferito alla Regione

Piemonte, per la prosecuzione, senza soluzione di continuità, degli interventi previsti dall'Accordo sul sito di Casale Monferrato, le seguenti somme:

- euro 2.178.168,27 con decreto n. 3.964/TRI/G/SP del 4 dicembre 2012
- euro 39.679,00 con decreto n. 4817/TRI/DI/G/SP del 19 dicembre 2013
- euro 2.527.516,00 con decreto n. 4844/TRI/DI/G/SP del 23 gennaio 2014
- euro 4.170,28 con decreto n. 5233/TRI/G/SP del 3 settembre 2014
- euro 3.000.000,00 con decreto di trasferimento n. 187/STA del 15 maggio 2015 (decreto di impegno n. 5239/TRI/DI/G/SP del 5 settembre 2014)
- euro 1.104.493,88 con decreto di trasferimento n. 117/STA del 7 aprile 2015 (decreto di impegno n. 5479/TRI del 21 novembre 2014)

Il finanziamento complessivamente destinato agli interventi ammonta, a quella data, a euro 55.844.669,86.

In attuazione dell'art. 1, commi 50 e 51 della Legge n. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015), il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare con decreto n. 0005544 del 18 febbraio 2015 ha destinato la disponibilità di euro 64.507.274,00 al completamento degli interventi di bonifica dell'area perimetrata di interesse nazionale di Casale Monferrato.

Con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 0000004/STA del 18 febbraio 2015 è stato approvato il piano operativo di dettaglio degli interventi di bonifica da attuare nel Sito di Casale Monferrato per l'ammontare complessivo di euro 64.507.274,00, suddiviso nelle seguenti annualità:

1. euro 25.000.000,00 per l'anno 2015
2. euro 19.753.637,00 per l'anno 2016
3. euro 19.753.637,00 per l'anno 2017

Con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 0000062/STA del 24 marzo 2015 è stato autorizzato l'impegno di euro 25.000.000,00 a favore della Regione Piemonte relativo alla annualità 2015. Tale importo è stato incassato dalla Tesoreria regionale in data 11 luglio 2015 (capitolo 25755/2015, accertamento n. 729/2015, reversale n. 12372/2015).

In conseguenza di queste ulteriori assegnazioni, il finanziamento complessivamente assentito per la bonifica in questione ammonta quindi a complessivi euro 120.351.943,86, compresi euro 4.389.883,64 di fondi regionali ed euro 39.507.274,00 di fondi trasferiti direttamente dallo Stato al Comune di Casale Monferrato (annualità 2016 e annualità 2017 dei fondi del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare come da decreto n. 0000070/STA del 2 marzo 2016).

L'ammontare complessivo dei trasferimenti statali dal Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare alla Regione Piemonte ammonta a oggi ad euro 76.380.255,73, come da tabella:

(segue)

FONTE DI FINANZIAMENTO RISORSE STATALI	IMPORTO (ASSENTITO)	RISORSE TRASFERITE DAL MINISTERO ALLA REGIONE PIEMONTE	RISORSE ANCORA DA TRASFERIRE
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio P.T.T.A. 1994-96 Piano d'area critica ad elevata concentrazione industriale di Casale Monferrato (D.M. 22 settembre 1999)	10.329.137,98	10.329.137,98	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche (Legge n. 426/1998)	11.671.925,92 1.589.657,35	13.187.052,78	74.530,49
Riprogrammazione fondi di cui al Programma Nazionale delle Bonifiche (Legge n. 426/1998) ex Pieve Vergonte (D.G.R. 44-3067 del 5/12/2011)	9.000.000,00	9.000.000,00	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche. Accordo integrativo settembre 2008	6.500.000,00	6.500.000,00	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Stralcio per la Tutela Ambientale (legge n. 377/1997)	2.582.284,50	2.582.284,50	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche. Decreto 3556 del 27/07/2012	2.178.168,27	2.178.168,27	0,00
Economia APQ bonifiche da destinare ad intervento di rimozione del polverino protocollo n. 58240 del 12/12/2013	927.753,04	927.753,04	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche. Decreto 3107 del 30/01/2014	2.567.195,00	2.567.195,00	0,00
Programma Nazionale delle Bonifiche. Introiti statali per azioni inerenti danni ambientali trasferite alla Regione	4.170,28	4.170,28	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche. Decreto 5239 del 5/09/2014	3.000.000,00	3.000.000,00	0,00
Decreto 117/STA del 7/4/2015. Introiti statali per azioni inerenti danni ambientali trasferite alla Regione	1.104.493,88	1.104.493,88	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio. Decreto 5544 del 18/02/2015	25.000.000,00	25.000.000,00	0,00
Totale risorse statali trasferite dalla Stato alla Regione Piemonte	76.454.786,22	76.380.255,73	74.530,49

La Regione Piemonte ad oggi ha trasferito al Comune di Casale Monferrato, a valere sui fondi di provenienza statale, euro 38.521.518,58 come da tabella:

FONTE DI FINANZIAMENTO	IMPORTO RICONOSCIUTO AL SOGGETTO ATTUATORE	RISORSE TRASFERITE DALLA REGIONE PIEMONTE AL COMUNE DI CASALE	RISORSE ANCORA DA TRASFERIRE DALLA REGIONE PIEMONTE AL COMUNE DI CASALE
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio P.T.T.A. 1994-96 Piano d'area critica ad elevata concentrazione industriale di Casale Monferrato (D.M. 22 settembre 1999)	10.329.137,98	10.329.137,98	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche (Legge n. 426/1998)	11.671.925,92	8.757.210,96	4.504.372,31
	1.589.657,35		
Riprogrammazione fondi di cui al Programma Nazionale delle Bonifiche (Legge n. 426/1998) ex Pieve Vergonte (D.G.R. 44-3067 del 5/12/2011)	9.000.000,00	0,00	9.000.000,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche. Accordo integrativo settembre 2008	6.500.000,00	6.500.000,00	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Stralcio per la Tutela Ambientale (legge n. 377/1997)	2.582.284,50	2.116.914,90	465.369,60
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche. Decreto 3556 del 27/07/2012	2.178.168,27	2.178.168,27	0,00
Economia APQ bonifiche da destinare ad intervento di rimozione del polverino protocollo n. 58240 del 12/12/2013	927.753,04	348.721,19	579.031,85
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche. Decreto 3107 del 30/01/2014	2.567.195,00	2.567.195,00	0,00
Programma Nazionale delle Bonifiche. Introiti statali per azioni inerenti danni ambientali trasferite alla Regione	4.170,28	4.170,28	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio Programma Nazionale delle Bonifiche. Decreto 5239 del 5/09/2014	3.000.000,00	3.000.000,00	0,00
Decreto 117/STA del 7/4/2015. Introiti statali per azioni inerenti danni ambientali trasferite alla Regione	1.104.493,88	1.104.493,88	0,00
Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio. Decreto 5544 del 18/02/2015	25.000.000,00	1.615.506,12	23.384.493,88
Totale risorse statali trasferite dalla Regione Piemonte al Comune di Casale Monferrato	76.454.786,22	38.521.518,58	37.933.267,64

La Regione Piemonte ad oggi ha trasferito al Comune di Casale Monferrato, a valere sui fondi regionali, euro 3.461.260,07.

Gli atti di liquidazione a favore del Comune di Casale Monferrato per complessivi euro 41.982.778,65 sono così ripartiti:

- euro 1.824.827,60 su fondi di provenienza statale del PTTA 94-96
- euro 3.457.837,13 su fondi regionali del PTTA 94-96
- euro 3.298.230,31 con atto n. 689/2006
- euro 1.242.919,50 con atto n. 196/2007
- euro 4.414.027,24 con atto n. 1853/2008
- euro 1.162.028,25 con atto n. 799/2009
- euro 6.182.983,35 con atto n. 876/2009
- euro 2.781.670,53 con atto n. 1479/2009
- euro 496.050,00 con atto n. 1436/2010
- euro 1.500.000,00 con atto n. 1493/2010
- euro 3.400.000,00 con atto n. 409/2011
- euro 1.103.950,00 con atto n. 376/2012
- euro 300.000,00 con atto n. 621/2013
- euro 544.542,07 con atto n. 116/2014
- euro 1.633.626,20 con atto n. 95/2014
- euro 1.678.741,90 con atto n. 80/2015
- euro 702.356,00 con atto n. 132/2015
- euro 5.220.000,00 con atto n. 540/2015
- euro 690.267,38 con atto n. 677/2016
- euro 348.721,19 con atto n. 4224/2017

Il Piano di finanziamento degli interventi di cui sopra, a completa copertura di quanto ancora da trasferire al Comune di Casale Monferrato (al netto di somme già impegnate a favore del Comune e ancora da trasferire per un totale di fondi di provenienza statali pari ad euro 628.718,55 – di cui euro 579.031,85 su quota parte degli impegni n. 502/2016 e n. 503/2017, euro 24.843,35 sull'impegno n. 818/2017 ed euro 24.843,35 sull'impegno n. 2500/2017), come da nota a firma dell'Assessore Alberto Valmaggia del 24 luglio scorso, protocollo n. 17868/A16000 è il seguente:

capitolo	Stanziamen- to 2017	Stanziamen- to 2018	Stanziamen- to 2019	Stanziamen- to 2020	Stanziamen- to 2021	TOTALI
221635 Statale Fresco		4.596.532,87	18.787.961,01			23.384.493,88
221636 FSR	465.369,60					465.369,6
221637 fondi regionali		928.623,57				928.623,57
239240 Statale Fresco	49.686,70	24.843,35	24.843,35	24.843,35		124.216,75
239241 FSR		3.000.000,00	3.000.000,00	3.845.525,16	3.534.630,40	13.380.155,56
Totale per anno	515.056,30	8.549.999,79	21.812.804,36	3.870.368,51	3.534.630,4	38.282.859,36

Poiché il citato Decreto Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 0000004/STA del 18.2.2015 nulla dispone in relazione al trasferimento delle risorse, pari a euro 64.507.274,00, dalla Regione Piemonte al Comune di Casale Monferrato, non si può che attenersi a quanto previsto dal comma 4 dell'art. 6 "Quadro finanziario degli interventi" dell'Accordo di programma del 27 aprile 2006 che prevede che *"la Regione erogherà agli Enti attuatori degli interventi i fondi di ciascun singolo intervento su base di anticipazione annuale delle spese che dovranno essere sostenute per la realizzazione in corso d'anno ed al netto delle somme non spese a valere sulle precedenti anticipazioni"*.

Considerato che sul Bilancio 2017-2019 con deliberazione di Giunta regionale è stata autorizzata, tre le altre, la gestione dello stanziamento di euro 465.369,60 sul capitolo di spesa 221636/2017 e che la corrispondente entrata è stata iscritta sul capitolo 25755 e accertata sul bilancio 2002, quota parte dell'accertamento n. 793/2002, (quota parte reversale d'incasso n. 16943/2002).

Verificati gli importi dei giustificativi di spesa per ogni singolo intervento (conservati agli atti del Settore), si da atto che la rendicontazione della spesa sostenuta dal Comune di Casale Monferrato per gli interventi di cui sopra ammonta a complessivi euro 44.852.641,86 come da tabella 1 allegata al presente provvedimento.

Considerato che ad oggi sono stati trasferiti dalla Regione Piemonte al Comune di Casale Monferrato complessivamente euro 41.982.778,65 e preso atto delle note del Comune di Casale Monferrato del 15 maggio 2017, protocollo n. 15391, e del 23 ottobre 2017, protocollo n. 33883 e successiva comunicazione per posta elettronica del 16 novembre 2017 con la quale il Comune di Casale Monferrato specifica che ai sensi del d.lgs 118/2011 la corrispondenza intercorsa fra l'assessorato all'Ambiente (note protocollo n. 24925 del 10 ottobre 2016 e n. 17868 del 24 luglio 2017) e le note su indicate siano da considerarsi a tutti gli effetti equiparate alla presentazione della richiesta da parte del Comune di Casale Monferrato della *"anticipazione annuale delle spese che dovranno essere sostenute per la realizzazione in corso d'anno ed al netto delle somme non spese a valere sulle precedenti anticipazioni"* come previsto dal comma 4 dell'art. 6 dell'Accordo di programma del 27 aprile 2006.

Sussistono pertanto i presupposti, verificata altresì la disponibilità di cassa sull'anno 2017, per impegnare a favore del Comune di Casale Monferrato la spesa di euro 465.369,60 sul capitolo 221636/2017 e per autorizzare l'erogazione della stessa.

Visto il D.Lgs 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42";

vista la legge regionale n. 23/2008 "Disciplina dell'organizzazione degli Uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale";

vista la legge regionale 6 aprile 2016, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2016-2018";

vista la legge regionale 22 novembre 2017, n. 18 "Assestamento del bilancio di previsione finanziario 2017 - 2019 e disposizioni finanziarie";

vista la Legge 6 novembre 2012, n. 190 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

visti gli artt. 23 e 27 del D.Lgs n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA”;

vista la DGR n. 14-5068 del 22/5/2017 avente ad oggetto “*Disposizioni di natura autorizzatoria degli stanziamenti del bilancio di previsione al fine di garantire gli equilibri di bilancio 2017-2019, ai sensi dell’articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 e s.m.i.*”

dato atto che i pagamenti sono subordinati alle effettive disponibilità di cassa della Regione;

attestata la regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della D.G.R. n. 1-4046 del 17 ottobre 2016;

DETERMINA

- di prendere atto che, per la realizzazione degli interventi di risanamento e di bonifica dell’amianto previsti dall’Accordo di programma per la bonifica di interesse nazionale di Casale Monferrato stipulato in data 27 aprile 2006 fra il Ministero dell’Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare, la Regione Piemonte, la Provincia di Alessandria ed il Comune di Casale Monferrato e dal successivo Atto Integrativo all’Accordo 2006 sottoscritto il 30 settembre 2008, la rendicontazione della spesa sostenuta al momento ammonta ad euro 44.852.641,86 come da tabella 1 allegata al presente provvedimento;

- di prendere atto, come meglio specificato in premessa, del fabbisogno di cassa per l’anno 2017;

- di impegnare a favore del Comune di Casale Monferrato (c.f.: 00172340069) la spesa di euro 465.369,60 sul capitolo 221636/2017 da vincolare a quota parte dell’accertamento n. 793/2002, (quota parte reversale d’incasso n. 16943/2002).

La transazione elementare è:

- o Missione 09
- o Programma 02
- o Conto finanz.: U.2.03.01.02.003
- o Cofog: 05.1
- o Transazione Unione Eur.: 8
- o Ricorrente: 4
- o Perimetro sanitario: 3

- di autorizzare a favore del Comune di Casale Monferrato l’erogazione della somma di euro 465.369,60 impegnata sul capitolo di spesa 221636/2017 subordinandola all’effettiva disponibilità di cassa della Regione Piemonte.

Ai fini dell’efficacia della presente determinazione dirigenziale si dispone, ai sensi dell’articolo 26 del d.lgs 33/2013, la pubblicazione nel sito istituzionale dell’ente, nella sezione “*Amministrazione trasparente*”.

La presente determinazione dirigenziale sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell’art. 61 dello Statuto e dell’art. 5 della legge regionale 22/2010.

Dr. Roberto Ronco