

Deliberazione della Giunta Regionale 10 novembre 2017, n. 4-5876

Bilancio consolidato della Regione Piemonte per l'anno 2017. Definizione del gruppo e del perimetro di consolidamento ai sensi dell'allegato 4/4 del d.lgs 118/2011.

A relazione del Vicepresidente Reschigna:

Premesso che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione, è prevista la redazione da parte dell'ente territoriale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, considerando, ai fini dell'inclusione nello stesso, qualsiasi soggetto, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata e dall'attività svolta, in base alle regole stabilite dal principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4;
- ai sensi dell'articolo 68 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, il bilancio consolidato delle regioni deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo, pertanto entro il 30/09/2018 con riferimento all'esercizio 2017.

Richiamato che:

- ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":
- 1) gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del medesimo decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo. Rientrano all'interno di tale categoria gli organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità giuridica;
 - 2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

- d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione.
- 3) gli enti strumentali partecipati dall'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
- 4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti essa:
- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;

in fase di prima applicazione, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;

- 5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Richiamato altresì che:

- lo stesso principio contabile applicato 4/4 al paragrafo 3.1 consente di escludere dal perimetro di consolidamento i soggetti i cui bilanci risultano irrilevanti;

- a tal fine, esso individua quali parametri per l'effettuazione della verifica di rilevanza il totale dell'attivo, il patrimonio netto ed il totale dei ricavi caratteristici, stabilendo che possono essere esclusi dal perimetro di consolidamento i soggetti che presentano, per ciascuno di tali parametri, un'incidenza inferiore al 5%.

Dato atto che:

- la verifica di rilevanza è stata effettuata, con riferimento alle risultanze contabili del 2016, dalla D.G.R. 6-5060 del 22 maggio 2017, considerando solo i parametri relativi al totale dell'attivo ed al totale dei ricavi caratteristici, visto che la Regione Piemonte presenta un patrimonio netto negativo, pertanto gli uffici competenti, non essendo necessari ulteriori aggiornamenti, rinviando a quest'ultima anche ai fini della verifica di rilevanza relativa all'anno 2017;

- il pluricitato principio contabile applicato 4/4, come modificato dal D.M. 11 agosto 2017, prevede inoltre che "A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

Richiamato, infine, che:

- il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: «Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato.

Ritenuto che, in applicazione dei criteri evidenziati, è possibile procedere in tal senso, individuando per l'anno 2017 i soggetti di cui al precedente punto 1) nell'allegato A) e quelli di cui al punto 2) nell'allegato B), parti integranti e sostanziali della presente deliberazione.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della D.G.R. 1-4046 del 17 ottobre 2016.

Tutto ciò considerato, la Giunta regionale, unanime,

delibera

-di individuare, ai sensi dell'allegato 4/4 del d.lgs 118/2011 e ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'anno 2017, quali componenti del "Gruppo Regione Piemonte", oltre alla stessa Regione, in qualità di capogruppo, i soggetti indicati nell'allegato A, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

-di individuare altresì, per le stesse finalità di cui sopra i componenti del "Perimetro di Consolidamento del Gruppo Regione Piemonte", oltre alla stessa Regione, in qualità di capogruppo, i soggetti indicati nell'allegato B, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ossia enti controllati e partecipati di diritto pubblico e società a partecipazione diretta;

-di demandare al Responsabile della Direzione Risorse finanziarie e Patrimonio ogni ulteriore utile adempimento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato inerente la Regione Piemonte, e la trasmissione del presente provvedimento agli organismi partecipati di cui all'allegato B.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO A: GRUPPO "REGIONE PIEMONTE" per l'anno 2017

Denominazione
5T SRL
A.T.L. BIELLESE SCARL
A.T.L. DEL CUNEESE-VALLI ALPINE E CITTA' D'ARTE SCARL
AGENZIA INTERREGIONALE PO
AGENZIA PER LA MOBILITA'
AGENZIA PIEMONTE LAVORO
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (ARPEA)
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (ARPA) PIEMONTE
AGENZIA REGIONALE PER LE ADOZIONI INTERNAZIONALI (ARAI)
ALEXALA
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA AL1
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA AL2
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA AL3
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA AL4
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA AT1
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA AT2
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA CN1
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA CN2
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA CN3
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA CN4
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA CN5
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA NO1
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA NO2
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA TO1
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA TO2
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA TO3
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA TO4
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA TO5
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA VC1
AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA VC2
ASSOCIAZIONE "A COME AMBIENTE"
ASSOCIAZIONE APRITICIELO
ASSOCIAZIONE CASTELLO DI RIVOLI MUSEO D'ARTE CONTEMPORANEA
ASSOCIAZIONE CENTRO STUDI DI LETTERATURA, STORIA, ARTE E CULTURA B. FENOGLIO
ASSOCIAZIONE MUSEO NAZIONALE DELL'AUTOMOBILE
ASSOCIAZIONE SETTIMANE MUSICALI DI STRESA
ASSOCIAZIONE TORINO CITTA' CAPITALE
ATC PIEMONTE NORD
ATC PIEMONTE CENTRALE
ATC PIEMONTE SUD
ATL ASTI
ATL NOVARA
ATL TURISMO TORINO E PROVINCIA
C.S.P. SCRL
CEIPIEMONTE SCPA
CENTRO INTERNAZIONALE DI STUDI PRIMO LEVI
CESMEO (CENTRO INTERNAZIONALE DI STUDI ASIATICI AVANZATI)
COMITATO SALONE DEL GUSTO
COMPENSAZIONE ALPINO B11
COMPENSAZIONE ALPINO CN1
COMPENSAZIONE ALPINO CN2
COMPENSAZIONE ALPINO CN3
COMPENSAZIONE ALPINO CN4

COMPENSORIO ALPINO CN5
COMPENSORIO ALPINO CN6
COMPENSORIO ALPINO CN7
COMPENSORIO ALPINO TO1
COMPENSORIO ALPINO TO2
COMPENSORIO ALPINO TO3
COMPENSORIO ALPINO TO4
COMPENSORIO ALPINO TO5
COMPENSORIO ALPINO VC1
COMPENSORIO ALPINO VCO1
COMPENSORIO ALPINO VCO2
COMPENSORIO ALPINO VCO3
CONSORZIO DI BONIFICA DELLA BARAGGIA BIELLESE E VERCELLESE
CONSORZIO DI VALORIZZAZIONE CULTURALE LA VENARIA REALE
CONSORZIO PIEMONTESE PER LA PREVENZIONE E LA REPRESSIONE DEL DOPING - CENTRO REGIONALE ANTIDOPING "ALESSANDRO BERTINARIA"
COREP
CSA (ASSOCIAZIONE CENTRO PIEMONTESE DI STUDI AFRICANI)
CSI PIEMONTE
DISTRETTO TURISTICO DEI LAGHI SCARL
EDISU - ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DEL PIEMONTE
ENTE DI GESTIONE DEI SACRI MONTI
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL MONVISO
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL PO TORINESE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL PO VERCELLESE E ALESSANDRINO
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DEL TICINO E DEL LAGO MAGGIORE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELL'OSSOLA
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLA VAL SESIA
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELL'APPENNINO PIEMONTESE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLE ALPI COZIE
ENTE DI GESTIONE DELLE AREE PROTETTE DELLE ALPI MARITTIME
ENTE DI GESTIONE DELLE PARCO PALEONTOLOGICO ASTIGIANO
ENTE DI GESTIONE DELLE PROTETTE DEI PARCHI REALI
ENTE TURISMO ALBA BRA LANGHE E ROERO SCRL
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA
FINPIEMONTE SPA
FONDAZIONE 20 MARZO 2006
FONDAZIONE ACADEMIA MONTIS REGALIS
FONDAZIONE ARTEA
FONDAZIONE BIBLIOTECA PUBBLICA E CASA DELLA CULTURA ACHILLE MARAZZA ONLUS
FONDAZIONE CAMILLO CAVOUR
FONDAZIONE CENTRO DI STUDI ALFIERIANI (ASTI)
FONDAZIONE CENTRO INTERNAZIONALE DEL CAVALLO
FONDAZIONE CENTRO PER LA CONSERVAZIONE E RESTAURO DEI BENI CULTURALI"LA VENARIA REALE"
FONDAZIONE CENTRO PER LO STUDIO E DOCUMENTAZIONE DELLE SOCIETÀ DI MUTUO SOCCORSO
FONDAZIONE CESARE PAVESE
FONDAZIONE CIRCOLO DEI LETTORI
FONDAZIONE FILM COMMISSION TORINO PIEMONTE
FONDAZIONE LIVE PIEMONTE DAL VIVO - CIRCUITO REGIONALE DELLO SPETTACOLO
FONDAZIONE LUIGI EINAUDI ONLUS - TORINO
FONDAZIONE LUIGI FIRPO
FONDAZIONE MUSEO DELLA CERAMICA "VECCHIA MONDOVI"
FONDAZIONE MUSEO EGIZIO
FONDAZIONE NUTO REVELLI (CUNEO)

FONDAZIONE PER IL LIBRO, LA MUSICA E LA CULTURA- TORINO
FONDAZIONE PER LA RICERCA, L'INNOVAZIONE E LO SVILUPPO TECNOLOGICO DELL'AGRICOLTURA PIEMONTESE (AGRION)
FONDAZIONE PER L'AMBIENTE "TEOBALDO FENOGLIO"
FONDAZIONE STADIO FILADELFIA
FONDAZIONE TEATRO PIEMONTE EUROPA (TPE)
FONDAZIONE TEATRO RAGAZZI E GIOVANI
FONDAZIONE TEATRO REGIO
FONDAZIONE TEATRO STABILE TORINO
FONDAZIONE TERRA MADRE
FONDAZIONE TORINO MUSEI
FONDAZIONE TORINO WIRELESS
HIDROAID - SCUOLA INTERNAZIONALE DELL'ACQUA PER LO SVILUPPO
I.P.L.A. SPA
IRES PIEMONTE
ISTITUTO PODERE PIGNATELLI
ISTITUTO UNIVERSITARIO DI STUDI EUROPEI (I.U.S.E.) - TORINO
ISTITUTO ZOOPROFILATTICO SPERIMENTALE DEL PIEMONTE , DELLA LIGURIA E DELLA VALLE D'AOSTA
MUSEO NAZIONALE DEL CINEMA - FONDAZIONE MARIA ADRIANA PROLO
MUSEO REGIONALE DELL'EMIGRAZIONE DEI PIEMONTESI NEL MONDO
MUSEO REGIONALE DELL'EMIGRAZIONE VIGEZINA NEL MONDO
PRACATINAT SCPA
R.S.A. SRL
S.C.R. SPA
SORIS SPA
SVILUPPO PIEMONTE TURISMO SRL
TOP IX
TURISMO VALSESIA VERCELLI SCRL

ALLEGATO B: PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL GRUPPO "REGIONE PIEMONTE" PER L'ANNO 2017

5T SRL
AGENZIA INTERREGIONALE PO
AGENZIA PER LA MOBILITA'
AGENZIA PIEMONTE LAVORO
AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA (ARPEA)
AGENZIA REGIONALE PER L'AMBIENTE (ARPA) PIEMONTE
AGENZIA REGIONALE PER LE ADOZIONI INTERNAZIONALI (ARAI)
ATC PIEMONTE NORD
ATC PIEMONTE CENTRALE
ATC PIEMONTE SUD
C.S.P. SCRL
CEIPIEMONTE SCPA
COREP
CSI PIEMONTE
FINPIEMONTE PARTECIPAZIONI SPA
FINPIEMONTE SPA
I.P.L.A. SPA
IRES PIEMONTE
R.S.A. SRL
S.C.R. SPA
SVILUPPO PIEMONTE TURISMO SRL