

Deliberazione della Giunta Regionale 27 ottobre 2017, n. 8-5822

**Intesa Stato-Regioni Rep. n. 936/2006 e Art. 9 della L.R. 28/9/2012, n. 11 e s.m.i. Criteri e modalita' per la concessione ed erogazione di contributi, in conto anno 2017, a sostegno della gestione associata di funzioni fondamentali delle Unioni di Comuni.**

A relazione del Vicepresidente Reschigna:

Dato atto che lo Stato ha trasferito alla Regione Piemonte (di seguito Regione) la somma di Euro 2.636.260,85 in attuazione dell'Intesa Stato-Regioni Rep. n. 936/2006, da destinare allo svolgimento della gestione associata di funzioni comunali delle Unioni di Comuni (di seguito Unioni), con riferimento all'anno 2017.

Dato atto inoltre che i fondi statali in argomento destinati ai sensi della citata Intesa a Unioni e Comunità montane, sono allo stato attuale destinati alle sole Unioni, tenuto conto che le Comunità montane non possono essere destinatarie di contributi per la gestione associata di funzioni fondamentali in base all'art. 21, comma 2 bis della L.R. 11/2012.

Dato atto che nel Bilancio di previsione per l'anno 2017 sono previsti fondi regionali da destinare allo svolgimento della gestione associata delle funzioni fondamentali comunali.

Considerato che si rende necessario stabilire i criteri per l'erogazione di tali contributi in attuazione di quanto previsto dall'art. 9, comma 3 della L.R. n. 11/2012 ai sensi del quale la Giunta regionale, previo parere della Conferenza permanente Regione-Autonomie locali, definisce i criteri per l'erogazione dei contributi annuali, i destinatari degli stessi, l'entità e le modalità di concessione.

Stabilito che i criteri determinati con il presente provvedimento debbano valere per tutti i contributi di incentivazione alla gestione associata in conto anno 2017.

Ritenuto necessario fissare i criteri e le modalità di erogazione dei contributi, che si ritiene debbano essere incentrati a:

- finanziare le Unioni inserite nell'ambito della Carta delle Forme associative del Piemonte (di seguito Carta) di cui alle seguenti Deliberazioni della Giunta regionale: n. 1-568 del 18/11/2014, n. 13-1179 del 16/3/2015, n. 20-1947 del 31/7/2015, n. 14-2551 del 9/12/2015, n. 9-3077 del 29/3/2016, n. 53-3791 del 4/8/2016, n. 9-5543 del 29/8/2017, salvaguardando la possibilità, per le unioni di comuni escluse dalla Carta delle forme associative con D.G.R. n. 9 - 5543 del 29/08/2017 a causa del venir meno dei requisiti richiesti per la permanenza, di presentare la domanda di contributo per il periodo antecedente alla suddetta deliberazione.
- stabilire un contributo per spese di start up connesse alla fase di primo avviamento dell'Unione pari ad Euro 10.000. Possono richiedere il contributo di start up solo le Unioni istituite negli anni 2016 e 2017, inserite nella Carta delle forme associative, che non abbiano presentato domanda per il medesimo contributo nei bandi per la gestione associata degli anni precedenti;
- finanziare le Unioni che hanno svolto nell'anno 2017 almeno due funzioni fondamentali di cui all'art. 14 comma 27 del D.L. 78/2010, convertito con modificazioni nella legge 30/7/2010, n. 122 con esclusione delle funzioni "Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi", "Catasto" e "Tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici e in materia di servizi elettorali";
- attribuire alle funzioni finanziabili un diverso peso, come da tabella sottostante;
- quantificare il contributo, per le Unioni che abbiano svolto nell'anno 2017 almeno due funzioni fondamentali tra quelle indicate nella tabella sottostante, sommando gli importi corrispondenti

alle funzioni svolte, in relazione al numero di comuni facenti parte dell'Unione, sulla base dei parametri riportati nella seguente Tabella

Tabella delle funzioni e dei valori

FUNZIONI	Valore intero per <= 3 comuni (€)	Valore intero per 4-8 comuni (€)	Valore intero per => 9 comuni (€)	Peso
Organizzazione generale	30.000	40.000	50.000	14
Pianificazione urbanistica	25.000	35.000	45.000	12
Servizi scolastici	17.500	22.500	27.500	8
Servizi pubblici	12.500	17.500	22.500	6
Servizi sociali	12.500	17.500	22.500	6
Polizia municipale	12.500	17.500	22.500	6
Protezione civile	7.500	12.500	17.500	4
statistica	2.500	7.500	12.500	2
Totale	120.000	170.000	220.000	58

- stabilire per la funzione “Servizi sociali” due possibili importi per il contributo: la totalità dell’importo indicato in tabella qualora l’Unione sia titolare della funzione e la eserciti direttamente, la metà dell’importo indicato in tabella qualora l’Unione sia titolare della funzione ma non la eserciti direttamente.
- prevedere che la funzione debba essere svolta per un periodo minimo di 4 mesi.
- stabilire che ogni funzione fondamentale debba essere considerata nella sua interezza e non scorporata. A tal proposito occorre prevedere che il legale rappresentante della forma associativa attesti lo svolgimento dell’intera funzione;
- prevedere che lo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali sia stato realizzato per tutti i comuni componenti l’Unione ovvero solo per alcuni. Nel caso di svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali solo per alcuni comuni componenti l’Unione, il contributo sarà determinato in proporzione al numero di comuni coinvolti;
- prevedere che, qualora l’Unione abbia realizzato o previsto la realizzazione di un progetto informatico nell’anno 2017, il contributo concesso in attuazione dei criteri in argomento, sia implementato di ulteriori €. 10.000. Tale contributo può essere richiesto solo dalle Unioni che non hanno presentato domanda del medesimo contributo aggiuntivo nei bandi per la gestione associata degli anni precedenti;
- prevedere che la domanda di contributo sia presentata nel rispetto delle modalità indicate nell’apposito Bando approvato con determinazione del Responsabile del Settore Rapporti con le Autonomie locali e Polizia locale, in conformità ai criteri di cui alla presente Deliberazione;
- prevedere, ai fini dell’erogazione dei contributi, una graduatoria che sarà utilizzata sino ad esaurimento dei fondi disponibili sul bilancio di previsione 2017 alla data di adozione del provvedimento di erogazione. Nel caso in cui lo stanziamento di bilancio sia implementato di ulteriori risorse si procederà al finanziamento delle Unioni di comuni inserite nella graduatoria e non finanziate per carenza di risorse sino ad esaurimento dei fondi disponibili.

Vista la D.D. n. del Settore Rapporti con le Autonomie locali con la quale si prende atto che la somma di € 2.636.260,85, trasferita dallo Stato alla Regione Piemonte, è stata accertata sul cap. 22575/2017;

dato atto che le spese derivanti dall'attuazione del presente provvedimento troveranno copertura sul capitolo 155426, Missione 18, Programma 1, fino ad un massimo di €. 2.636.260,85, nonché sul capitolo 155261, Missione 18, Programma 1, fino ad un massimo di €. 2.500.000,00 del bilancio di previsione finanziario 2017-2019 subordinatamente alla completa assegnazione delle risorse;

la Giunta Regionale;

vista la l.r. 28 settembre 2012 n.11 e s.m.i.;

vista la l.r. 28 luglio 2008, n. 23 e s.m.i.;

vista la L.R. del 14 aprile 2017, n. 6: "Bilancio di previsione finanziario 2017 – 2019";

viste le D.D.G.R.n. 1-568 del 18/11/2014, n. 13-1179 del 16/3/2015, n. 20-1947 del 31/7/2015 e n. 14-2551 del 9/12/2015, n. 14-2551 del 9/12/2015, n. 9 – 3077 del 29/3/2016, n. 53 – 3791 del 4/8/2016, n. 9–5543 del 29/8/2017;

vista la D.G.R. n. 5-4886 del 20 aprile 2017 "Legge regionale 14 aprile 2017, n. 6 'Bilancio di previsione finanziario 2017-2019'. Approvazione del Documento Tecnico di Accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2017-2019. Disposizioni di natura autorizzatoria ai sensi dell'art. 10, comma 2, del D.Lgs. 118/2011 s.m.i.";

vista la D.G.R. n. 12-5546 del 29 agosto 2017 "Linee guida in attuazione della D.G.R. 1-4046 del 17.10.2016 in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile e altre disposizioni in materia contabile" e la circolare prot. n. 30568/A1102A del 2 ottobre 2017 "Istruzioni operative in materia di rilascio del visto preventivo di regolarità contabile";

vista la D.G.R. n. 7-5617 del 18 settembre 2017 "Legge regionale 14 aprile 2017, n. 6 "Bilancio di previsione finanziario 2017-2019". Rimodulazione delle disposizioni di natura autorizzatoria sugli stanziamenti di bilancio ai sensi dell'articolo 10, comma 2, del D.lgs. 118/2011 s.m.i. e Quarta integrazione";

visto il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42)", con particolare riferimento al principio contabile della competenza finanziaria, che costituisce il criterio di imputazione all'esercizio finanziario delle obbligazioni giuridicamente perfezionate passive;

visto il parere della Conferenza permanente Regione-Autonomie locali, acquisito in data 16/10/2017;

attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17/10/2016;

tutto ciò premesso;

a voti unanimi, espressi nelle forme di legge,

*delibera*

- di approvare, in attuazione dell'art. 9 della L.R. 28/9/2012 n. 11 e per le motivazioni illustrate in premessa, i criteri e le modalità per la concessione ed erogazione di contributi, in conto anno 2017, alle Unioni di Comuni (di seguito Unioni) inserite nella Carta delle Forme associative del Piemonte (di seguito Carta), a sostegno della gestione associata delle funzioni fondamentali comunali di cui all'art. 14, comma 27, del D.L. 78/2010 convertito, con modifiche, nella L. 30/7/2010 n. 122 e s.m.i.;

- di disporre che le spese derivanti dall'attuazione del presente provvedimento trovino copertura sul capitolo 155426, Missione 18, Programma 1, fino ad un massimo di €. 2.636.260,85, nonché sul capitolo 155261, Missione 18, Programma 1, fino ad un massimo di €. 2.500.000,00 del bilancio di previsione finanziario 2017-2019 subordinatamente alla completa assegnazione delle risorse;
- di destinare i fondi statali e regionali alle Unioni che ne facciano richiesta sulla base dei criteri di seguito descritti che si ritengono applicabili per tutti i contributi di incentivazione alla gestione associata in conto anno 2017:

#### 1. FINALITA' DEI CONTRIBUTI

I contributi sono finalizzati ed erogati, in via alternativa, per le spese sostenute dalle Unioni già avviate ovvero per le spese di start-up sostenute dalle Unioni in fase di primo avviamento e in particolare:

- spese effettivamente sostenute, nell'anno 2017, per lo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali di cui all'art. 14, comma 27, del D.L. 78/2010, convertito, con modificazioni, nella L. 30/7/2010 n. 122 e successive modificazioni;

ovvero

- spese di start up sostenute nell'anno 2017, connesse alla fase di primo avviamento dell'Unione istituita per lo svolgimento di funzioni fondamentali.

E' escluso il finanziamento delle seguenti funzioni:

- "Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi" in considerazione della specialità della disciplina regionale vigente che individua particolari forme di gestione che non prevedono la possibilità di gestione diretta da parte delle Unioni;
- "Catasto" in quanto allo stato attuale il quadro normativo rende problematica la reale operatività delle Unioni nella gestione diretta, anche in relazione alla prevalenza delle competenze statali in materia;
- "Tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici e in materia di servizi elettorali" in considerazione del quadro normativo che non prevede l'obbligatorietà dello svolgimento associato della funzione per i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti (3.000 per i Comuni montani) e, in ogni caso, di note interpretative degli uffici ministeriali competenti che inibiscono la possibilità per l'Unione di essere soggetto destinatario di tale funzione.

#### 2. SPESE AMMESSE A CONTRIBUTO

Il contributo deve essere utilizzato per qualsiasi spesa connessa alle specifiche finalità per cui è stato concesso, sia per lo svolgimento delle funzioni fondamentali sia quelle connesse alla fase di primo avviamento (start-up) ad esclusione di quelle relative al pagamento degli organi istituzionali dell'Unione.

Il contributo non può essere utilizzato per la concessione di contributi, sovvenzioni e rimborso spese ai Comuni aderenti all'Unione o ad altri soggetti pubblici e/o a soggetti privati.

E' ammesso il trasferimento ad altri soggetti del contributo erogato esclusivamente se finalizzata alla gestione associata delle funzioni finanziate in nome e per conto dell'Unione.

Qualora l'Unione abbia realizzato o previsto di realizzare un progetto informatico, è previsto un contributo aggiuntivo da destinare a tale specifico progetto, che deve essere documentato a corredo della domanda di contributo. Tale contributo può essere richiesto solo dalle Unioni che non hanno presentato domanda del medesimo contributo aggiuntivo nei bandi per la gestione associata degli anni precedenti.

### 3. DESTINATARI DEI CONTRIBUTI

Sono destinatarie dei contributi, alle condizioni e secondo le modalità indicate nei successivi punti, le Unioni inserite nella Carta delle Forme associative del Piemonte di cui alle DD.G.R. citate nelle premesse della presente Deliberazione.

E' fatta salva la possibilità per le unioni di comuni escluse dalla Carta delle forme associative con D.G.R. n. 9 – 5543 del 29/08/2017, per il venir meno dei requisiti richiesti per la permanenza, di presentare la domanda di contributo per il periodo antecedente alla suddetta deliberazione.

### 4. REQUISITI PER ACCEDERE AI CONTRIBUTI

L'accesso ai contributi è consentito alle Unioni di cui al precedente punto 3, quando ricorrano le seguenti condizioni:

A) contributo per lo svolgimento in forma associata di funzioni comunali:

- svolgimento di almeno due delle funzioni fondamentali, con esclusione delle funzioni “Organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi”, “Catasto” e “Tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici e in materia di servizi elettorali”;
- svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali per tutti i Comuni componenti l'Unione ovvero solo per alcuni degli stessi;
- svolgimento di ogni funzione fondamentale nella sua interezza e senza scorporare la stessa; a tale proposito, il legale rappresentante dell'Unione deve attestarne l'intero svolgimento.

Ovvero

B) contributo per la fase di primo avviamento (start up):

- Possono richiedere il contributo di start up solo le Unioni istituite negli anni 2016 e 2017, inserite nella Carta delle forme associative, che non abbiano presentato domanda per il medesimo contributo nei bandi per la gestione associata degli anni precedenti.

### 5. PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA

La domanda è presentata nel rispetto delle modalità indicate nell'apposito Bando approvato con determinazione del Responsabile del Settore Rapporti con le Autonomie locali e Polizia locale, in conformità ai criteri di cui alla presente Deliberazione.

### 6. MODALITA' DI CONCESSIONE DEI CONTRIBUTI

I contributi sono concessi con determinazione del Responsabile del Settore nei limiti dei fondi disponibili sul bilancio regionale di previsione per l'anno 2017, alle Unioni che ne abbiano titolo e che trasmettano la richiesta entro e non oltre il termine perentorio previsto dal Bando.

Il termine per la conclusione del procedimento di erogazione del contributo è fissato, in base alla D.G.R. n. 5-3489 del 20/6/2016, in 180 giorni dalla data di adozione della D.G.R. di individuazione dei criteri.

La concessione dei contributi avviene sulla base di apposita graduatoria predisposta considerando le seguenti priorità elencate in ordine decrescente:

- aver svolto nell'anno 2017 almeno due funzioni fondamentali nella loro completezza, ad eccezione di quelle richiamate al punto 4, lettera A);
- Unioni istituite nell'anno 2016 o 2017 (solo per il contributo di start up).

La graduatoria risultante dai criteri di priorità di cui sopra, è formata conteggiando il punteggio derivante dal peso di ogni funzione, come indicato nella Tabella delle funzioni e dei valori, rimodulato in relazione al numero dei comuni per i quali la funzione è gestita, sulla base dei parametri di cui al successivo punto 7.

In caso di parità in graduatoria avrà precedenza l'Unione composta da un numero maggiore di comuni; in caso di ulteriore parità avrà precedenza l'Unione composta da Comuni obbligati e non obbligati alla gestione associata; in caso di ulteriore parità in graduatoria avrà precedenza l'Unione con maggior numero di abitanti.

Il conteggio degli abitanti è effettuato in base al Censimento ISTAT 2011.

Il contributo sarà determinato nel rispetto della graduatoria così formata sino ad esaurimento dei fondi disponibili sul bilancio di previsione 2017 alla data di adozione del provvedimento di erogazione.

Nel caso in cui lo stanziamento di bilancio sia implementato di ulteriori risorse si procederà al finanziamento delle Unioni di comuni inserite nella graduatoria e non finanziate per carenza di risorse, sino ad esaurimento dei fondi disponibili.

## 7. DETERMINAZIONE DELL'AMMONTARE DEI CONTRIBUTI

Per le Unioni che abbiano svolto nell'anno 2017 almeno due funzioni fondamentali il contributo è determinato sommando gli importi corrispondenti alle funzioni svolte in relazione al numero di comuni facenti parte dell'Unione, ed in relazione al numero di comuni per i quali è gestita la funzione, sulla base dei parametri riportati nella seguente Tabella:

Tabella delle funzioni e dei valori

FUNZIONI	Valore intero per <= 3 comuni (€)	Valore intero per 4-8 comuni (€)	Valore intero per => 9 comuni (€)	Peso
Organizzazione generale	30.000	40.000	50.000	14
Pianificazione urbanistica	25.000	35.000	45.000	12
Servizi scolastici	17.500	22.500	27.500	8

Servizi pubblici	12.500	17.500	22.500	6
Servizi sociali	12.500	17.500	22.500	6
Polizia municipale	12.500	17.500	22.500	6
Protezione civile	7.500	12.500	17.500	4
Statistica	2.500	7.500	12.500	2
Totale	120.000	170.000	220.000	58

Qualora la funzione sia esercitata in forma associata dall'Unione per un numero di comuni inferiore al numero dei comuni componenti l'Unione, il valore intero sarà determinato secondo quanto segue:

- totalità dell'importo, qualora il numero dei comuni coinvolti nella gestione associata sia superiore ai 3/4 dei comuni componenti l'Unione;
- tre quarti dell'importo, qualora il numero dei comuni coinvolti nella gestione associata sia superiore alla metà e fino ai 3/4 dei comuni componenti l'Unione;
- metà dell'importo, qualora il numero dei comuni coinvolti nella gestione associata sia superiore ad 1/4 e fino alla metà dei comuni componenti l'Unione;
- un quarto dell'importo, qualora il numero dei comuni coinvolti nella gestione associata sia uguale o inferiore ad 1/4 dei comuni componenti l'Unione.

La determinazione degli importi, sulla base di quanto sopra descritto, costituisce punto di riferimento per la formazione della graduatoria di cui al precedente punto 6.

Per quanto riguarda la funzione "Servizi sociali" si prevedono due soglie di finanziamento: la totalità dell'importo formalizzato in tabella, qualora l'Unione sia titolare della funzione e la eserciti effettivamente quale ente gestore, la metà dell'importo qualora l'Unione sia esclusivamente titolare della funzione ma non la eserciti direttamente, ferme restando le proporzioni di cui ai punti precedenti.

La funzione deve essere svolta per un periodo minimo di 4 mesi.

L'importo è così determinato:

- Totalità dell'importo qualora la funzione sia svolta per un periodo non inferiore a 8 mesi;
- Due terzi dell'importo qualora la funzione sia svolta per un periodo non inferiore a 4 mesi;

Per le Unioni in fase di primo avviamento il contributo di start-up è onnicomprensivo ed è determinato nella misura di € 10.000, fermo il rispetto delle condizioni previste al punto 4, lettera B) del presente bando.

Per tutte le Unioni destinatarie dei contributi di cui ai precedenti punti che abbiano realizzato o previsto di realizzare un progetto informatico è corrisposto contributo aggiuntivo di €. 10.000, fermo il rispetto delle condizioni previste al punto 2.

## 8. RENDICONTAZIONE DEI CONTRIBUTI

L'Unione beneficiaria di contributo per l'anno 2017 è tenuta a rendicontare le spese impegnate e liquidate nell'anno 2017 e in coerenza con le finalità del finanziamento concesso entro il termine perentorio del 30.3.2018.

In merito alle spese oggetto di rendicontazione si richiama quanto disposto dal precedente punto 2.

La rendicontazione, a pena di revoca del contributo, deve essere effettuata esclusivamente mediante la compilazione del modello predisposto dagli uffici regionali competenti. Il modello è firmato dal legale rappresentante dell'Ente ed è sottoscritto dal Responsabile dei servizi finanziari e dal Responsabile delle funzioni finanziate. A fini istruttori, potrà essere richiesta copia delle determinazioni di impegno delle spese.

L'Unione deve rendicontare tutte le funzioni finanziate e l'intero importo del contributo spettante.

Qualora l'Unione rendiconti una somma inferiore al contributo complessivo spettante, il contributo eventualmente concesso nell'anno successivo sarà decurtato di una somma pari alla quota parte del contributo non rendicontato.

Qualora l'Unione non rendiconti una o più funzioni finanziate o rendiconti nel rispetto dei criteri richiesti, il contributo eventualmente concesso nell'anno successivo sarà decurtato della somma corrispondente.

Nel caso in cui la rendicontazione non sia effettuata secondo le modalità e i termini di cui sopra e non si possa procedere alla decurtazione si procederà alla revoca totale o parziale del contributo.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 12 ottobre 2010 n. 22, nonché ai sensi dell'art. 26 comma 1 del D.Lgs. 33/2013 nel sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)