

Codice A1905A

D.D. 17 maggio 2017, n. 191

P.O.R. 2007/2013 finanziato dal F.E.S.R. a titolo dell'obiettivo "Competitività ed occupazione": Asse III - Attività III.2.2 - "Riqualificazione aree degradate": Piano Integrato di Sviluppo Urbano (PISU) del Comune di Asti. Approvazione atti finali del PISU "Asti Ovest" e ricalcolo del contributo a saldo.

Il Programma operativo regionale (di seguito: P.O.R. o Programma) 2007/2013 finanziato dal Fondo europeo di sviluppo regionale (F.E.S.R.) a titolo dell'obiettivo "Competitività ed occupazione" pone, fra gli obiettivi strategici, il recupero ed il riuso di aree – urbane e periurbane - che presentino caratteristiche di degrado al fine di una loro riqualificazione e rigenerazione nell'ottica di incremento della competitività dei territori e del miglioramento delle performance ambientali.

In particolare, nell'ambito dell'Asse III è prevista l'attività III.2.2 "Riqualificazione aree degradate" di sostegno ad interventi di riqualificazione di quartieri urbani caratterizzati da elevati livelli di degrado sociale, economico e fisico per promuovere sviluppo, occupazione ed integrazione con il contesto urbano.

Premesso che:

- con deliberazione n. 47-12882 del 21.12.2009 la Giunta regionale ha approvato i contenuti generali di una misura di sostegno agli interventi di riqualificazione di quartieri urbani demandando alla Direzione regionale competente in materia di Attività produttive l'adozione di tutti gli atti necessari per attivare la misura;
- con determinazione dirigenziale n. 265/DB1604 del 11/10/2010 è stato approvato il disciplinare ed i relativi allegati, per l'accesso ai contributi per la realizzazione di interventi di riqualificazione di aree degradate dei Comuni capoluogo di Provincia stabilendo una dotazione finanziaria di € 90.000.000,00;
- in data 07/02/2011 il Comune di Asti ha presentato il Dossier di candidatura relativo al Piano Integrato Sviluppo Urbano (P.I.S.U.) denominato: "Asti Ovest";
- con determinazione dirigenziale n. 398 del 04/10/2011 rettificata con determinazione dirigenziale n. 414 del 12/10/2011 si è disposta l'ammissione a finanziamento, a valere sul Programma Operativo Regionale FESR 2007-2013 di quindici macro interventi, così raggruppati:
 - investimento complessivo € 21.327.500,00;
 - finanziamento a valere sul POR FESR 2007/2013 € 12800.000,00;
 - risorse soggetto proponente € 8.527.500,00.
- in data 20/02/2012 è stata stipulata ai sensi dell'art. 13, 4° comma, del citato disciplinare, una convenzione tra la Regione Piemonte ed il Comune di Asti Rep. N.16646, in cui si stabilivano i criteri e le modalità di attuazione del P.I.S.U.

Dato atto che:

- con determinazioni dirigenziali del Settore Innovazione e Qualificazione del Sistema Produttivo n. 270 del 26/06/2012, n. 196 del 23/05/2013, n. 316 del 24/07/2013, n. 546 del 05/11/2013 e n. 627 del 29/09/2014 sono stati ammessi a finanziamento, sulla base della presentazione dei progetti definitivi alla Direzione Attività Produttive, gli interventi previsti nel Dossier di candidatura relativo al Piano Integrato Sviluppo Urbano (P.I.S.U.) denominato: "Asti Ovest";
- Il Dossier di candidatura relativo al Piano Integrato Sviluppo Urbano (P.I.S.U.), caratterizzato da azioni composte in modo organico e suddiviso in singole schede d'intervento è stato modificato con le proposte presentate dal Comune di Asti con DGC 507 del 13/11/2012; DGC 391 del

06/08/2013; DGC 395 del 30/09/2014; DGC 550 del 09/12/2014, e, successivamente approvate dal Settore Innovazione e Qualificazione del Sistema Produttivo (come si evince dagli allegati alle citate determinazioni dirigenziali di concessione) per le nuove esigenze comunali definitesi durante il corso degli anni e in seguito al riutilizzo delle economie derivanti dai ribassi d'asta ottenuti dalle gare di appalto dei lavori e servizi;

- i finanziamenti concessi con le determinazioni dirigenziali su menzionate sono stati rimodulati con atti successivi come risulta nell'allegato 1 a seguito dei ribassi d'asta conseguenti all'aggiudicazione dei lavori e dei servizi, così come previsto all'art. 4 della convenzione Rep. 16646 del 20/02/2012 e in parte con il presente atto.

Verificato che,

con riferimento al calcolo delle entrate nette di cui al paragrafo n. 22 del *Disciplinare per la promozione di proposte di riqualificazione di aree degradate in ambiti urbani dei Comuni capoluogo di provincia*, approvato con Determinazione dirigenziale n. 265 del 11/10/2010 del Responsabile della Direzione regionale Attività Produttive, si evidenzia quanto segue:

- 1) l'intervento, codice progetto C.1.1 "*Progetto P.T.I. Palazzo Ottolenghi*" primo stralcio approvato con determina dirigenziale n. 196 del 23/05/2013 e secondo stralcio approvato con determina dirigenziale n. 546 del 05/11/2013, è stato sottoposto alla verifica ex ante di cui all'art. 55, par. 2 del Regolamento (CE) n. 1086/2006 smi; dalla suddetta verifica il progetto non risulta generatore di entrate nette sostanziali
- 2) gli interventi codice progetto REG_2014_B.4.1 "*Inserimenti lavorativi in ambienti protetti*" approvato con determina dirigenziale n. 546 del 05/11/2013 e codice progetto REG_2013_A.2.4 "*Collegamento ciclopedonale tra il parco Bobore e corso Alba*" approvato con determina dirigenziale n. 316 del 24/07/2013, pur superando il 1.000.000,00 di euro non sono stati sottoposti alla verifica di cui all'art. 55, par. 2 del Regolamento (CE) n. 1086/2006 smi in quanto, per loro tipologia, non comportano né un investimento in infrastrutture il cui utilizzo sia soggetto a tariffe direttamente a carico degli utenti, né la vendita o la locazione di terreni o immobili, né qualsiasi altra fornitura di servizi contro pagamento;
- 3) gli ulteriori interventi del PISU "Asti Ovest" non sono stati sottoposti alla verifica di cui all'art. 55, par. 2 del Regolamento (CE) n. 1086/2006 smi in quanto il costo dei singoli progetti è inferiore a 1 milione di euro.

Riscontrato che:

- per l'intervento codice progetto REG_2013_A.3.9, denominato "*PISU ASTI - Fognatura area est - rilate*", con nota del DPS n. 342 del 15/01/2015 veniva richiesto alla Direzione risorse finanziarie e patrimonio un aggiornamento del monitoraggio dei progetti finanziati con risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione e rendicontati sui programmi europei del ciclo 2007/2013. In tale occasione l'AdG del POR FESR 2007/2013 ha effettuato, tramite verifica dei CUP, una ricognizione dei progetti cofinanziati da entrambi i programmi (POR FESR e PAR FSC). A seguito di detta verifica l'intervento REG_2013_A.3.9 risultava essere inserito sia nell'APQ "*Collettamento depurazione acque reflue urbane*", cofinanziato dal PAR FSC, sia nel PISU, cofinanziato dal POR FESR. Al fine di salvaguardare il bilancio dello Stato e dell'UE ed evitare che la stessa spesa, o quota parte di essa, fosse finanziata due volte, l'AdG del POR FESR ha individuato nell'importo di 88.743,50 € la somma da non certificare allo Stato e all'UE, sopprimendo detta somma dalla XXIII proposta di certificazione inviata all'Autorità di Certificazione con lettera prot. n. 8154 - A19010;
- l'AdG non procede ad alcuna rettifica riferita al contributo concesso, in quanto l'intervento REG_2013_A.3.9 è totalmente finanziato dal beneficiario.

Accertato che:

1. per l'intervento codice progetto REG_POR-FESR_2013_C.1.1 "*Progetto P.T.I. Palazzo Ottolenghi*", in data 31/03/2015 con prot. n. 7077/A12060 l'Autorità di Audit ha emesso il rapporto finale di audit, nel quale ha espressamente previsto una rettifica finanziaria pari a 29.514,45 di euro in considerazione del mancato rispetto, con riferimento ad un affidamento, dei presupposti di cui all'art. 176 del dpr 207/2010.
A seguito del suddetto rapporto finale di audit l'AdG ha soppresso nell'ambito della 23^ proposta di certificazione inviata all'AdC con lettera n. prot. 8154-A19010 del 25/05/2015 l'importo su indicato e, conseguentemente, il contributo è stato rideterminato sull'investimento al netto dell'importo soppresso
L'investimento complessivo ammissibile al netto della soppressione è pari ad € 1.265.571,39 e il contributo relativo ammonta ad € 521.034,47.
2. per l'intervento con codice progetto REG_2013_A.2.4 "*Collegamento ciclopedonale tra il parco Bobore e corso Alba*", in data 24/03/2017 con nota prot. 6578, ha emesso il rapporto finale di audit, nel quale ha espressamente previsto una rettifica finanziaria pari a 5.839,16 € in considerazione del mancato rispetto, con riferimento ad un affidamento, dei presupposti di cui all'84, c. 10, del D. Lgs. 163/06. A seguito del rapporto finale di audit l'AdG ha soppresso nell'ambito della proposta di certificazione finale inviata all'AdC con lettera n. prot. 4459/A1900 del 28/03/2017 l'importo su indicato. Pertanto il contributo relativo al progetto in questione deve essere ridotto di un importo pari a 4.496,15 €, determinato applicando la percentuale di contribuzione prevista per l'intervento (pari al 77%) all'importo della rettifica finanziaria (pari a 5.839,16);
3. per l'intervento con codice progetto REG_2013_C.3.2 "*Interventi di carattere tecnologico quartiere Torretta, C.so Ala e Parco Bobore*", in data 24/03/2017 con nota prot. 6578, ha emesso il rapporto finale di Audit, nel quale ha espressamente previsto una rettifica finanziaria pari a 3.134,82 € in considerazione del mancato rispetto, con riferimento ad un affidamento, dei presupposti di cui all'84, c. 10, del D. Lgs. 163/06. A seguito del rapporto finale di audit l'AdG ha soppresso nell'ambito della proposta di certificazione finale inviata all'AdC con lettera n. prot. 4459/A1900 del 28/03/2017 l'importo su indicato. Pertanto il contributo relativo deve essere ridotto di un importo pari a 3.134,82 € determinato applicando la percentuale di contribuzione prevista per l'intervento (pari al 100%) all'importo della rettifica finanziaria (pari a 3.134,82 €);
 - nell'ambito del presente procedimento, non si procede alla comunicazione di avvio ai sensi degli articoli 15 e seguenti della legge regionale 14 ottobre 2014 n. 14 (Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione) nonché 7 e seguenti della legge 7 agosto 1990 n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) in quanto l'Ente beneficiario del contributo, a fronte delle irregolarità rilevate dall'Autorità di Audit nell'ambito del procedimento di controllo di II livello, ha già presentato alla medesima Autorità le proprie controdeduzioni;
 - la scrivente Autorità di Gestione condivide le conclusioni cui l'Autorità di Audit è pervenuta in relazione alle irregolarità descritte;
 - le rettifiche sopra indicate implicano che il contributo concesso per l'intero PISU (pari a 10.615.332,73) deve essere ridotto di un importo pari a € 7.630,97, determinato dalla somma delle rettifiche sul contributo dei progetti REG_2013_A.2.4 (4.496,15 €) e REG_2013_C.3.2 (3.134,82 €) calcolati come sopra evidenziato;

Considerato che,

- Il Comune di Asti in data 29/02/2016 ha comunicato di aver concluso i singoli interventi facenti parte dell'intero Programma integrato di sviluppo urbano (PISU) "Asti Ovest" ammesso a finanziamento a valere sul P.O.R. F.E.S.R. 2007/2013 – Asse II attività II.1.3. ed ha provveduto a trasmettere la documentazione che ne attesta la conclusione con l'emissione del certificato di regolare esecuzione e/o collaudo ove necessario;

- dall'esame della documentazione finale degli interventi inseriti nel PISU, risulta una spesa rendicontata e sostenuta entro il termine ultimo di ammissibilità del 31/12/2015 così articolata:
 - investimento complessivo € 13.745.784,83;
 - finanziamento a valere sul POR FESR 2007/2013 €10615.332,73 corrispondente circa al 77% dell'investimento complessivo;
 - risorse soggetto proponente € 3.130.452,10 corrispondente circa al 23% dell'investimento complessivo;
- si dà atto che non è stato validato l'importo dello split payment (IVA e ritenuta d'acconto), comunicato in data 27/09/2016 di € 19.895,04 a valere sul POR FESR 2007/2013 pagato in data posteriore al 31/12/2015 riducendo pertanto il contributo per il medesimo importo di € 19.895,04.

Considerato altresì che:

- Il contributo concesso, di euro 12.800.000,00 (corrispondente all'80% di 16.000.000,00) con un cofinanziamento di euro 3.200.000,00 (corrispondente al 20% di 16.000.000,00), deve essere rideterminato in quanto la spesa dell'investimento dell'intero Programma integrato di sviluppo urbano (PISU) "Asti Ovest" ammissibile risulta essere di 13.745.784,83 euro come specificato nell'allegato 1) che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- il Comune di Asti ai sensi dell'art. 3 della Convenzione citata ha garantito un cofinanziamento dell'investimento ammissibile del PISU di € 3.130.452,10 corrispondente al 23%;
- Il contributo sull'investimento ammissibile dell'intero Programma integrato di sviluppo urbano - PISU di € 10.615.332,73 corrispondente al 77%, diminuito di € 7.630,97 per le rettifiche finanziarie indicate dall'Autorità di Audit, risulta essere di € 10.607.701,76 con una economia di € 2.192.298,24;
- la Regione ha già disposto, sulla base della documentazione prodotta dal beneficiario, con propri atti di liquidazione, l'erogazione di anticipazioni e acconti ammontanti in totale ad € 10.240.000,00; resta pertanto ancora da liquidare a valere sul P.O.R. FESR al Comune di Asti la somma di € 367.701,76.

Nel caso in cui, a seguito di successivi controlli di primo o secondo livello effettuati ai sensi del bando, l'intervento risultasse realizzato in difformità o in violazione di norme di legge, di regolamenti comunitari o prescrizioni contenute in atti autorizzativi o per l'inosservanza degli impegni assunti o per la non veridicità delle dichiarazioni rese, la Direzione competente adotterà i provvedimenti di competenza.

Dato atto che il presente provvedimento conclude il relativo procedimento nei termini previsti dalla legge.

Attestata la regolarità amministrativa della presente determinazione ai sensi della DGR n. 1-4046 del 17/10/2016.

Quanto sopra premesso,

Visto l'art. 95 secondo comma dello Statuto,

Visto l'art. 17 della legge regionale 28/7/2008 n.23 ,

LA DIRIGENTE

determina

Per le motivazioni espresse in premessa:

- di approvare il quadro economico finale di spesa, come specificato nell'allegato 1) che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, sulla base della

rendicontazione conclusiva di spesa trasmessa dal Comune di Asti a valere sul P.O.R. F.E.S.R. 2007/2013 Asse III, attività III.2.2 "Riqualificazione aree degradate", per la realizzazione dell'intervento denominato "Asti Ovest" così articolata:

- investimento complessivo € 13.745.784,83;
 - finanziamento a valere sul POR FESR 2007/2013 €10615.332,73 corrispondente circa al 77% dell'investimento;
 - risorse soggetto proponente € 3.130.452,10 corrispondente circa al 23% dell'investimento complessivo;
 - di approvare la rettifica indicata dall'Autorità di Audit dell'importo di € 7.630,97 riconoscendo al Comune di Asti un contributo finale complessivo a valere sul POR FESR 2007/2013 di € 10.607.701,76;
 - di disporre, conseguentemente, quale quota di contributo a saldo spettante al Comune di Asti l'importo di € 367.701,76 che sarà oggetto di apposito atto di liquidazione;
 - di dare atto che la spesa di € € 367.701,76 riconosciuta a valere sul P.O.R. F.E.S.R. 2007/2013, Asse III, attività III.2.2 , trova copertura finanziaria nell'ambito delle risorse impegnate con le determinazioni del Responsabile della Direzione Attività Produttive n. 502/2011, n. 611/2011, n. 491/2012, n. 643/2013, n. 172/2014, n. 862/2014;
 - di dare atto che, con DGR 1-3017 del 09/03/2016 gli impegni di cui alle determinazioni precedenti sono stati reimputati all'esercizio 2016 ai sensi del D.Lgs n. 118/2011;
- di dare mandato al Responsabile del procedimento istruttorio di comunicare la presente determinazione all'ente beneficiario.

Ai fini dell'efficacia della presente determinazione si dispone che, ai sensi dell'art. 26 commi 2 e 3 del D. Lgs. 33/2013, sia pubblicata sul sito della Regione Piemonte sezione "Amministrazione Trasparente".

Beneficiario: COMUNE di Asti - P.IVA 00072360050

Importo complessivo del contributo: €. 10.607.701,76

Responsabile del procedimento: Dott.ssa Lucia Barberis

Norma di attribuzione: P.O.R. F.E.S.R. 2007/2013 Asse III – Attività III.2.2 "Riqualificazione aree degradate".

Modalità: Disciplinare per il cofinanziamento di interventi di "Riqualificazione di aree degradate in ambiti urbani dei Comuni capoluogo di Provincia" approvato con 265/DB1604 del 11/10/2010 dal Responsabile della Direzione regionale Attività Produttive).

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. 22/2010.

La Dirigente del Settore
Lucia Barberis

VISTO
Il Direttore
Giuliana Fenu

Allegato