

Deliberazione della Giunta Regionale 12 giugno 2017, n. 24-5165

Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce", con sede nel Comune di San Salvatore Monferrato (AL). Proroga, in parziale sanatoria, del Commissario straordinario.

A relazione del Presidente Chiamparino:

L'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce" (nel seguito: I.P.A.B.), con sede in San Salvatore Monferrato (AL), riconosciuta a norma della Legge n. 6972/1890 ed eretta in Ente Morale, ha per scopo, a norma dell'art. 2 dello Statuto, *"di contribuire alla cura, tutela e valorizzazione delle persone anziane autosufficienti e non, tramite interventi personalizzati, con adeguato livello assistenziale, nel pieno rispetto della dignità, dell'autonomia e della riservatezza personale (...)"*.

L'art. 8 dello statuto vigente, approvato con D.G.R. n. 16-9591 del 09/06/2003, disciplina la composizione del Consiglio di Amministrazione di tale I.P.A.B., disponendo che lo stesso è *"composto da cinque consiglieri designati dal Sindaco in rappresentanza del Comune di S. Salvatore M. to, fra i quali è nominato il Presidente"*.

Il Comune di San Salvatore Monferrato, a cui compete, ai sensi della succitata previsione statutaria, la nomina dell'organo amministrativo, con nota prot. n. 1519 del 25/02/2012, esprimeva l'orientamento a procedere, stante la complessa situazione finanziaria dell'I.P.A.B., alla nomina di un organo commissariale dotato di poteri di messa in liquidazione dell'Istituzione.

Il Consiglio di Amministrazione in carica, infatti, aveva rassegnato le proprie dimissioni (note del 01 e 25 febbraio 2012), adducendo quale motivazione il fatto che, nel corso del precedente mandato amministrativo, erano state effettuate scelte di natura strategica tali da compromettere la situazione patrimoniale dell'I.P.A.B. Sul punto, vista anche la revisione contabile-amministrativa, prodotta da un ente specializzato, aveva ritenuto opportuno informare, mediante trasmissioni di atti, la Procura della Corte dei Conti e la Procura della Repubblica.

La Provincia di Alessandria, nell'esercizio delle funzioni allora delegate agli enti provinciali dalla L.R. n. 1/2004, con nota n. 33266 del 21/03/2012, condivideva le motivazioni del Comune, richiedeva la nomina di un organo commissariale e, contestualmente, segnalava, tre nominativi di soggetti idonei a ricoprire tale incarico.

Vista la D.G.R. n. 23-3695 del 16/04/2012 con la quale la Giunta regionale dava avvio alla gestione commissariale di tale I.P.A.B.; gestione che - data la grave situazione finanziaria dell'Istituzione medesima, determinata dall'indebitamento pregresso, e la complessità delle valutazioni e azioni da adottare - si è protratta, mediante l'adozione di successivi provvedimenti della Giunta regionale, sino alla data attuale, nelle persone di tre distinti Commissari straordinari:

- Sig. Sandro Tortarolo, dal 16/04/2012 al 08/03/2015;
- Sig. Lorenzo Barbin, dal 09/03/2015 al 22/11/2015;
- Sig. Nicola Caminiti, dal 23/11/2015 ad oggi.

Vista la D.G.R. n. 34-2468 del 23/11/2015, con la quale la Giunta regionale nominava, sulla scorta della designazione formulata dal Comune di San Salvatore Monferrato, con nota n. 7672 del 14/11/2015, l'Avv. Nicola Caminiti quale nuovo Commissario straordinario dell'I.P.A.B., per il periodo 23/11/2015 - 23/05/2016.

Vista la D.G.R. n. 17-3470 del 13/06/2016 con la quale la Giunta regionale - preso atto della relazione commissariale del 20/05/2016, relativa al periodo di mandato 23/11/2015 - 23/05/2016, agli atti di questa Amministrazione - deliberava la proroga dell'incarico del Commissario straordinario dell'I.P.A.B., all'Avv. Nicola Caminiti, per la durata di sei mesi con decorrenza dal 24/05/2016 sino al 23/11/2016.

Vista la D.G.R. n. 33-4507 del 29/12/2016 con la quale la Giunta regionale - preso atto della relazione commissariale e della relativa specifica, rispettivamente del 23 e 24/11/2016, relative al periodo di mandato 24/05/2016 - 23/11/2016, agli atti di questa Amministrazione - deliberava un'ulteriore proroga dell'incarico del Commissario straordinario dell'I.P.A.B., all'Avv. Nicola Caminiti, per la durata di sei mesi con decorrenza dal 24/11/2016 sino al 23/05/2017.

Vista la relazione finale del Commissario straordinario, datata 23/05/2017, ed acquisita agli atti di questa Amministrazione, dalla quale, con riferimento all'oggetto del mandato conferito con la sopra citata D.G.R. n. 33-4507 del 29/12/2016 (periodo 24/11/2016 - 23/05/2017), si evincono le principali informazioni di seguito sintetizzate:

- raggiungimento della piena occupazione dei 45 posti letto autorizzati presso l'I.P.A.B. e rilevazione di persone in attesa di essere ospitate presso la struttura;
- lavori in corso per la manutenzione di alcuni locali interni, finalizzati al raggiungimento, a breve, di una capacità recettizia pari a 50 posti letto, fermo restando il progetto di maggior ampliamento dell'I.P.A.B. già tracciato nelle precedenti relazioni commissariali agli atti di questa Amministrazione;
- studio in atto relativo a piccoli interventi nell'area cucina finalizzati a consentire il mantenimento della qualità del servizio di ristorazione;
- avvio procedura di gara negoziata per l'affidamento dell'appalto del servizio di gestione dell'I.P.A.B.;
- proroga, nelle more dell'espletamento della procedura negoziata di cui al punto precedente, dell'affidamento di concessione del servizio di gestione dell'I.P.A.B.;
- prosecuzione delle trattative avviate con gli Istituti di credito;
- prosecuzione azioni in corso per il recupero di crediti vantati dall'I.P.A.B., al fine di ridurre la posizione debitoria della stessa;
- riconoscimento della non sussistenza di talune voci di debito a carico dell'I.P.A.B., atto a ridurre la posizione debitoria della stessa.

Preso atto che l'attività commissariale relativa al periodo del mandato conferito con la sopra citata D.G.R. n. 33-4507 del 2016 ha avuto ad oggetto anche un importante e complesso lavoro di ricoordinamento e di supporto a favore del personale operante presso l'I.P.A.B., resosi necessario a seguito dell'improvvisa scomparsa del Direttore di Struttura dell'I.P.A.B. e dell'ulteriore mutamento nella composizione del R.T.I.S. concessionario del servizio di gestione dell'I.P.A.B..

Preso atto del parere formulato, nella suddetta relazione, dal Commissario straordinario, in base al quale - in considerazione delle operazioni in corso (avvio procedura negoziata e ampliamento numero posti letto) finalizzate ad apportare maggiori flussi di denaro a favore dell'I.P.A.B. nella direzione di un risanamento lento ma graduale della stessa - non vi sono, allo stato attuale, i presupposti per la cessazione dell'attività socio-assistenziale perseguita dall'I.P.A.B. a favore del proprio territorio di riferimento.

Evidenziato che nel tempo intercorrente, necessario a proseguire nelle attività avviate, sopra descritte, e a verificarne gli esiti, occorre garantire la continuità assistenziale a favore della

popolazione anziana ospitata presso la struttura e, quindi, proseguire nella gestione commissariale dell'I.P.A.B..

Dato atto che il regime di *prorogatio* della gestione commissariale, affidata con D.G.R. n. 33-4507 del 29/12/2016, ai sensi dell'art. 3 del D.L. 293/1994, come convertito con L. 444/1994, giungerà a scadenza in data 09/07/2017.

Vista la comunicazione del Comune di San Salvatore Monferrato, datata 30/05/2017, acquisita agli atti di questa Amministrazione, con la quale viene comunicato che con deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 29/05/2017 è stata confermata la decisione dell'accollo della somma di €500,00 mensili, oneri previdenziali e I.V.A. compresi, da erogare quale quota parte dell'indennità di carica prevista a favore del Commissario straordinario.

Richiamata la D.G.R. n. 26-4605 del 24/09/2012 che determina, in via transitoria, sino all'emanazione di organica normativa regionale in materia di II.PP.A.B., l'indennità di carica a favore dei commissari straordinari di tali istituzioni nelle misure di Euro 450,00, Euro 650,00 ed Euro 1.000,00 mensili, al lordo delle ritenute di legge, in relazione all'attività dell'I.P.A.B., alle sue risorse finanziarie ed all'impegno richiesto al Commissario, da porre a carico del bilancio dell'Istituzione commissariata e che, nel caso specifico, data la tipologia dell'istituzione e dell'impegno richiesto, ritiene congrua, l'erogazione al Commissario di una indennità di Euro 1.000,00 mensili, di cui:

- a) Euro 500,00 mensili, al lordo delle ritenute di legge, da porre a carico del bilancio dell'Istituzione commissariata, secondo quanto previsto dalla sopra citata D.G.R. n. 26-4605 del 2012;
- b) Euro 500,00 mensili, erogati dal Comune di San Salvatore Monferrato, secondo le modalità e la tipologia di voce di spesa indicate nelle note comunali sopra citate nn. 7074 del 22/10/2015 e 7672 del 14/11/2015 e da ultimo nelle comunicazioni del 13/12/2016 e del 30/05/2017.

Richiamato tutto quanto sopra illustrato e preso atto della disponibilità del Commissario straordinario in carica ad accettare la proroga del mandato, si ravvisa la necessità di procedere con urgenza alla proroga, in parziale sanatoria, dell'incarico di Commissario straordinario dell'I.P.A.B. Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce", con sede in San Salvatore Monferrato (AL), a favore dell'Avv. Nicola Caminiti, per la durata di sei mesi, con decorrenza dal 24/05/2017 sino al 23/11/2017, ovvero sino alla ricostituzione del Consiglio di Amministrazione, se antecedente, con il mandato di:

- a) provvedere alla ordinaria e straordinaria amministrazione dell'I.P.A.B., anche mediante l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire un adeguato livello di prestazioni a favore della popolazione anziana ospite presso la struttura;
- b) promuovere tutte le procedure necessarie, sotto il profilo economico-finanziario, per garantire la prosecuzione dell'attività istituzionale compatibilmente con l'onere di assicurare l'intangibilità, nel tempo, delle posizioni creditorie maturate;
- c) proseguire nelle attività intraprese - sia quelle finalizzate al riconferimento di condizioni di solidità e sicurezza all'attività socio-assistenziale dell'I.P.A.B., sia quelle di verifica delle risultanze attive, in termini di effettiva esigibilità, e passive dell'I.P.A.B. - utili a formulare una valutazione definitiva circa l'esistenza delle condizioni necessarie per la prosecuzione dell'attività istituzionale dell'I.P.A.B. medesima o, al contrario, circa la necessità di estinguere l'istituzione per l'acclarata inadeguatezza dei mezzi necessari al raggiungimento dei relativi scopi istituzionali;
- d) nel caso di valutazione definitiva a favore dell'esistenza delle condizioni necessarie per la prosecuzione dell'attività istituzionale dell'I.P.A.B. e messe a regime le operazioni già

avviate a tale scopo, porre in essere le procedure necessarie per la ricostituzione del Consiglio di Amministrazione dell'I.P.A.B., anche mediante eventuale revisione statutaria in merito alla composizione dello stesso, qualora tale operazione, da attuarsi sentito il Comune di San Salvatore Monferrato, sia ritenuta utile per una migliore funzionalità del predetto organo di amministrazione.

In merito allo sviluppo ed esito del proprio mandato, il Commissario straordinario dovrà produrre una relazione a fine mandato da trasmettere alla Direzione regionale Coesione Sociale.

Dato atto che la competente Direzione regionale - fermo il rispetto di quanto previsto in materia di incompatibilità di incarichi ai sensi del Capo V del D. Lgs. n. 39 del 08/04/2013 - ha acquisito agli atti la dichiarazione sulla insussistenza di cause di inconferibilità, presentata dal sig. Nicola Caminiti, ai sensi dell'art. 20 del citato decreto, la quale costituisce condizione per l'acquisizione di efficacia dell'incarico oggetto della presente deliberazione.

Tutto ciò premesso, per le motivazioni sopraesposte;

vista la legge n. 6972/1890;

visto il D.P.R. n. 9/1972;

visto il D.P.R. n. 616/1977;

visto il D.Lgs 207/2001;

vista la legge regionale n. 1 del 08/01/2004;

vista la L.R. 29 ottobre 2015, n. 23, articolo 8, comma 1;

visti gli atti;

attestata la regolarità amministrativa della presente deliberazione, in conformità a quanto disposto dalla D.G.R. n. 1-4046 del 17/10/2016;

attestato che la presente deliberazione non produce effetti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Regione;

la Giunta Regionale, a voti unanimi, resi nelle forme di legge:

delibera

- di procedere alla proroga, in parziale sanatoria, dell'incarico di Commissario straordinario dell'I.P.A.B. Casa di Riposo "Ospedale Santa Croce", con sede in San Salvatore Monferrato (AL), all'Avv. Nicola Caminiti, per la durata di sei mesi, con decorrenza dal 24/05/2017 sino al 23/11/2017, ovvero sino alla ricostituzione del Consiglio di Amministrazione, se antecedente, con il mandato di:

- a) provvedere alla ordinaria e straordinaria amministrazione dell'I.P.A.B., anche mediante l'adozione di tutti gli atti necessari a garantire un adeguato livello di prestazioni a favore della popolazione anziana ospite presso la struttura;

- b) promuovere tutte le procedure necessarie, sotto il profilo economico-finanziario, per garantire la prosecuzione dell'attività istituzionale compatibilmente con l'onere di assicurare l'intangibilità, nel tempo, delle posizioni creditorie maturate;
- c) proseguire nelle attività intraprese - sia quelle finalizzate al riconferimento di condizioni di solidità e sicurezza all'attività socio-assistenziale dell'I.P.A.B., sia quelle di verifica delle risultanze attive, in termini di effettiva esigibilità, e passive dell'I.P.A.B. - utili a formulare una valutazione definitiva circa l'esistenza delle condizioni necessarie per la prosecuzione dell'attività istituzionale dell'I.P.A.B. medesima o, al contrario, circa la necessità di estinguere l'istituzione per l'acclarata inadeguatezza dei mezzi necessari al raggiungimento dei relativi scopi istituzionali;
- d) nel caso di valutazione definitiva a favore dell'esistenza delle condizioni necessarie per la prosecuzione dell'attività istituzionale dell'I.P.A.B. e messe a regime le operazioni già avviate a tale scopo, porre in essere le procedure necessarie per la ricostituzione del Consiglio di Amministrazione dell'I.P.A.B., anche mediante eventuale revisione statutaria in merito alla composizione dello stesso, qualora tale operazione, da attuarsi sentito il Comune di San Salvatore Monferrato, sia ritenuta utile per una migliore funzionalità del predetto organo di amministrazione;

- di ritenere congrua, ai sensi della D.G.R. n. 26-4605 del 24/09/2012 e data la tipologia dell'Istituzione nonché l'impegno richiesto, l'erogazione al Commissario straordinario di una indennità di Euro 1.000,00 mensili, di cui:

- a) Euro 500,00 mensili, al lordo delle ritenute di legge, da porre a carico del bilancio dell'Istituzione commissariata, secondo quanto previsto dalla sopra citata D.G.R. n. 26-4605 del 2012;
- b) Euro 500,00 mensili, erogati dal Comune di San Salvatore Monferrato, secondo le modalità e la tipologia di voce di spesa indicate nelle note comunali sopra citate nn. 7074 del 22/10/2015 e 7672 del 14/11/2015 e da ultimo nelle comunicazioni del 13/12/2016 e del 30/05/2017.

In merito allo sviluppo ed esito del proprio mandato, il Commissario straordinario dovrà produrre una relazione da trasmettere alla Direzione regionale Coesione Sociale.

Contro la presente deliberazione è ammesso ricorso al T.A.R. entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, dalla notificazione o dall'intervenuta piena conoscenza, ovvero l'azione innanzi al Giudice Ordinario, per tutelare un diritto soggettivo, entro il termine di prescrizione previsto dal Codice Civile.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della LR 22/2010. Il contenuto della stessa sarà pubblicato nella Sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 22, lett. a) del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013.

(omissis)