

Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2016, n. 36-4510

Preso d'atto prima quantificazione, ai sensi dell'art.1, comma 96 lett.a) della l. 56/2014 e ai sensi dell'art.12, comma 5 della l.r. 23/2015 delle risorse decentrate per il personale trasferito nel ruolo regionale separato di durata transitoria di cui alla l.r 23/2015.

A relazione dell'Assessore Ferraris:

L'art.1, comma 96 lett. A) della L. 56 /2014 stabilisce che il personale trasferito a seguito di riordino delle funzioni delle province mantiene la posizione giuridica ed economica, con riferimento alle voci del trattamento economico fondamentale e accessorio, in godimento all'atto del trasferimento, nonché l'anzianità di servizio maturata; le corrispondenti risorse sono trasferite all'ente destinatario; in particolare, quelle destinate a finanziare le voci fisse e variabili del trattamento accessorio, nonché la progressione economica orizzontale, secondo quanto previsto dalle disposizioni contrattuali vigenti, vanno a costituire specifici fondi, destinati esclusivamente al personale trasferito, nell'ambito dei più generali fondi delle risorse decentrate del personale delle categorie e dirigenziale. I compensi di produttività, la retribuzione di risultato e le indennità accessorie del personale trasferito rimangono determinati negli importi goduti precedentemente al trasferimento e non possono essere incrementati fino all'applicazione del contratto collettivo decentrato integrativo sottoscritto conseguentemente al primo contratto collettivo nazionale di lavoro stipulato dopo la data di entrata in vigore della legge n. 56 /2014.

Con legge regionale n. 23/2015 sono state riordinate le funzioni non fondamentali delle province e sono state dettate disposizioni per il trasferimento del personale che svolgeva le funzioni ivi indicate.

Il trasferimento sia del personale del comparto che di quello di qualifica dirigenziale ha avuto decorrenza 1 gennaio 2016 .

Le modalità per la quantificazione delle risorse accessorie da destinare alla costituzione dei fondi indicati dalla l. 56/2014 sopramenzionata sono state oggetto delle riunioni dell'Osservatorio tecnico regionale del 14 aprile 2016 e del 27 luglio 2016.

Lo stesso argomento è stato trattato nell'ambito dell'Osservatorio nazionale con l'intento di individuare linee guida comuni per le Regioni, tuttavia poiché le predette linee guida non risultavano ancora emanate e, non lo sono ad oggi, si è provveduto a richiedere alle Province, alla Città metropolitana di Torino e ai commissari liquidatori delle ex Comunità montane, per il personale trasferito nel ruolo unico dai predetti enti ai sensi dell'art.8 della l.r. 23/2015 e con applicazione dell'art. 12 della stessa legge regionale, di effettuare la ricognizione delle risorse corrispondenti a quelle destinate a finanziare le voci del trattamento accessorio per ciascun dipendente trasferito nel ruolo separato regionale di durata transitoria al fine di quantificare e costituire gli specifici fondi sopra citati .

La ricognizione ha riguardato altresì la quantificazione degli importi delle risorse per lavoro straordinario già destinato all'interno dei fondi dell'ente al personale trasferito.

Con deliberazione n. 31-3976 del 26 settembre 2016 con cui sono state quantificate le risorse decentrate per l'anno 2016 per il personale regionale delle categorie, si è stabilito anche che, in relazione all'attuazione della legge n. 23/2015 di riordino delle funzioni già attribuite alle Province, si sarebbe provveduto a consuntivo ad includere nelle risorse decentrate dell'ente le risorse del trattamento accessorio spettante al personale trasferito nel ruolo separato di durata

transitoria di cui all'art. 12 della L.R. 23/2015 citata, quantificate dai singoli enti nel rispetto dell'art. 1, comma 96 lett.a) della L. 56/2014, e che tali risorse, ai sensi della stessa normativa, sarebbero confluite nelle risorse decentrate regionali in distinti fondi destinati esclusivamente a tale personale.

Con verbale n. 39/2 del 17 ottobre 2016 la Giunta regionale ha dato indicazioni in merito alla quantificazione dei fondi accessori e alla contrattazione decentrata.

In particolare la Giunta regionale, per quanto riguarda la quantificazione delle risorse, come proposto dalla Commissione Affari istituzionali della Conferenza delle regioni, ha precisato che devono essere costituiti distinti fondi accessori per il personale di ciascuna provincia e di ciascuna ex Comunità montana, sia per il personale delle categorie che per il personale di area dirigenziale trasferito alla Regione Piemonte. I fondi derivano dall'ammontare delle risorse per i compensi al personale trasferito relativi agli istituti del trattamento accessorio previsti dai contratti collettivi nazionali negli importi stabiliti in base alle clausole dei contratti degli enti di provenienza con riferimento ai contratti decentrati vigenti per l'anno 2015, o per l'anno 2014, nel caso non fosse stato ancora sottoscritto il contratto decentrato 2015. La prima costituzione dei fondi doveva avvenire con determinazioni dirigenziali e a consuntivo si sarebbe preso atto dell'ammontare complessivo delle risorse per il personale di area dirigenziale e per il personale delle categorie con apposite deliberazioni. Dopo la prima costituzione dei fondi si sarebbe potuto procedere alla contrattazione integrativa per la ripartizione delle risorse 2016.

Con lo stesso verbale la Giunta ha dato atto che è assicurato il servizio di reperibilità per la funzione di protezione civile, come previsto dall'art.32 delle convenzioni, stipulate in attuazione dell'art.12 della l.r. 23/2015 con le Province e la Città metropolitana di Torino, per la gestione del rapporto di lavoro del personale che svolge funzioni confermate agli enti di provenienza.

Rilevato che, in attuazione di tali disposizioni, è stata effettuata la prima costituzione degli specifici fondi di cui trattasi con le determinazioni dirigenziali, sulla base dei dati comunicati dagli enti, come indicato negli allegati n.1 e 2 alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

dato atto che, in assenza di attuali specifiche disposizioni di contrattazione nazionale o di indirizzi ministeriali o sovraregionali e fatto salvo quanto potrà essere diversamente stabilito dalle stesse fonti in proposito, le risorse di cui trattasi possono essere acquisite in via stabile in analogia a quanto già previsto dall'art. 15, comma 1, lett. l) del ccnl 1.4.1999 per il personale delle categorie che annovera tra le risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività le somme connesse al trattamento accessorio del personale trasferito agli enti del comparto in attuazione del processo di decentramento e delega di funzioni e dall'art. 31, comma 2 del ccnl 22.1.2004 che include tali risorse tra quelle a carattere stabile, lo stesso concetto è stabilito per il personale di qualifica dirigenziale dall'art.26 comma 1, lett. f) del ccnl 23.12.1999;

rilevato che il servizio di reperibilità di protezione civile, funzione non fondamentale confermata agli enti dalla l.r. 23/2015, come previsto dalle convenzioni per la gestione del personale distaccato ai sensi dell'art.12 della stessa legge regionale, viene garantito dai dipendenti addetti a tale funzione e, nelle more della riorganizzazione dell'area di reperibilità, dai dipendenti addetti ad altre funzioni che svolgevano già tale servizio secondo le modalità in uso previste dai contratti decentrati degli enti vigenti alla data di riordino della funzione con trasferimento della stessa funzione alla regione e conferma agli enti, con oneri a carico della regione;

considerato che, per assicurare tale servizio nei limiti di spesa già previsti dai contratti decentrati vigenti presso gli enti, le risorse decentrate vengono integrate con € 90.000,00 e che entro tale somma vanno rimborsati gli enti per la corresponsione dei compensi per la reperibilità del servizio di protezione civile attuato anche da personale non addetto a tale funzione come sopra specificato;

ritenuto, quindi, di prendere atto che le risorse decentrate 2016 sono integrate come segue:

- per il personale delle categorie le risorse determinate con d.g.r. n. 31-3976 del 26 settembre 2016 sono integrate delle risorse che formano gli specifici fondi indicati nell'allegato 1;
- per il personale di qualifica dirigenziale le risorse determinate con d.g.r. n. 24 - 4232 del 21 novembre 2016 sono integrate delle risorse che formano gli specifici fondi indicati nell'allegato 2;

rilevato altresì che le risorse per lavoro straordinario ammontanti per il ruolo della Giunta regionale a € 283.000 sono integrate delle risorse indicate nell'allegato 3 e che tali risorse sono destinate al personale del comparto dei singoli enti ivi indicati;

precisato che le risorse di cui trattasi potranno essere integrate da ulteriori somme comunicate dagli enti al fine di garantire al personale trasferito il trattamento in godimento all'atto del trasferimento e che le stesse risorse dovranno essere ridotte dagli enti in applicazione dell'art.1, comma 96 lett. a) della L. 56/2014;

dato atto della regolarità amministrativa del presente atto ai sensi della d.g.r. n. 1 - 4046 del 17 ottobre 2016;

visti:

- l'art. 1, comma 96, lett.a della L. 56/2014;
- l'art.12 della L.R. 23/2015;
- il verbale di Giunta n. 39/2 del 17/10/ 2016;
- il D.lgs n. 118/2011;
- la L.R. n. 6/2016 "Bilancio di previsione finanziario 2016/2018";
- la D:G:R n. 3-3122 dell'11.4.2016;
- la D.G.R. n. 1-3185 del 26.4.2016;
- la D.G.R. n. 31-3976 del 26 .9. 2016;
- la D.G.R. n. 24 - 4232 del 21 .11. 2016 ;
- informate le rappresentanze sindacali,

la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- di prendere atto che le risorse decentrate 2016 sono integrate, in base a quanto comunicato dai singoli enti, come segue:

- per il personale delle categorie le risorse determinate con D.G.R. n. 31-3976 del 26.9.2016 sono integrate delle risorse che formano gli specifici fondi indicati nell'allegato 1;
- per il personale di qualifica dirigenziale le risorse determinate con d.g.r. n. 24 - 4232 del 21.11. 2016 sono integrate delle risorse che formano gli specifici fondi indicati nell'allegato 2;

- di stabilire che, per assicurare il servizio di reperibilità di protezione civile, come previsto dall'art.32 delle convenzioni stipulate con le Province e con la Città metropolitana ai sensi dell' art. 12 della l.r. 23/2015, nei limiti di spesa già previsti dai contratti decentrati vigenti presso gli enti, le risorse decentrate del comparto vengono integrate con €90.000,00 e che entro tale somma gli enti vengono rimborsati per la corresponsione dei compensi per la reperibilità del servizio di protezione civile attuato anche da personale non addetto a tale funzione come in premessa specificato e di dare atto che la spesa per il servizio di reperibilità di protezione civile sostenuta complessivamente dalla Regione Piemonte e dalle Province e dalla Città Metropolitana, oggetto quest' ultima di rimborso, non può essere superiore, per ciascun ente, a quella prevista per lo stesso servizio in base ai contratti decentrati applicati negli enti stessi all'atto del riordino della funzione effettuato con l.r. 23/2015;

-di dare atto altresì che le risorse per lavoro straordinario ammontanti per il ruolo della Giunta regionale a €283.000 sono integrate delle risorse indicate nell'allegato 3 e che tali risorse sono destinate al personale trasferito dagli enti che lo hanno comunicato;

-di precisare che le risorse di cui trattasi potranno essere integrate da ulteriori somme comunicate dagli enti al fine di garantire al personale trasferito il trattamento in godimento all'atto del trasferimento e che le stesse risorse dovranno essere ridotte dagli enti in applicazione dell'art.1,comma 96 lett. a) della L. 56/2014.

Le risorse decentrate, le risorse per straordinario e quelle per garantire il servizio di reperibilità di Protezione civile trovano copertura per il personale del comparto trasferito dalle Province e dalla Città metropolitana di Torino sul capitolo 100858 del bilancio di previsione 2016 (imp. n. 935/2016).

I relativi oneri trovano copertura sul capitolo n.103888 (imp. n. 937/2016) del bilancio di previsione 2016.

Le risorse decentrate trovano copertura per il personale di qualifica dirigenziale trasferito dagli stessi enti sul capitolo 100913 del bilancio di previsione 2016 (imp. n. 938/2016).

I relativi oneri trovano copertura sul capitolo n.103943 (imp. n. 938/2016) del bilancio di previsione 2016.

Le risorse decentrate e le risorse per straordinario trovano copertura per il personale del comparto trasferito dalle ex Comunità montane sul capitolo 100860 del bilancio di previsione 2016 (imp. n. 940/2016).

I relativi oneri trovano copertura sul capitolo n.103890 (imp. n. 941/2016) del bilancio di previsione 2016.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

ALLEGATO 1

SPECIFICI FONDI CHE INTEGRANO LE RISORSE DECENTRATE 2016 DEL PERSONALE DELLE CATEGORIE AI SENSI DELL'ART.1,COMMA 96, LETT.A) L.56/2014

Determinazioni	fondi
n.168/A1001B del 28.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Alessandria nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 646.947,04
n.145/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Asti nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 403.417,00
n.163/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Biella nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.179 del 6.12.2016	€ 161.251,25
n.147/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Cuneo nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 554.451,89
n.161/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Novara nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.169 del 28.11.2016	€ 323.796,92
n.144/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Città metropolitana di Torino nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.180 del 6.12.2016	€ 1.545.989,18
n.146/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia del Verbano Cusio Ossolanel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 149.900,27
n.162/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Vercelli nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 242.663,77
n.172/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalle ex Comunità montane nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.176 del 2.12.2016 *	€ 306.765,66
* i fondi per il personale dei singoli enti (ex Comunità montane) sono indicati nell'allegato alle determinazioni n. 172 e 176	

ALLEGATO 2

SPECIFICI FONDI CHE INTEGRANO LE RISORSE DECENTRATE 2016 DEL PERSONALE DI QUALIFICA DIRIGENZIALE AI SENSI DELL'ART.1,COMMA 96, LETT.A) L.56/2014

Determinazioni	fondi
n.168/A1001B del 28.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Alessandria nel ruolo regionale separato di durata transitoria *	€ 40.600,00
n.145/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Asti nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 54.027,01
n.163/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Biella nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.179 del 6.12.2016 **	€ 0,00
n.147/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Cuneo nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 198.783,40
n.161/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Novara nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.169 del 28.11.2016	€ 47.934,89
n.144/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Città metropolitana di Torino nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.180 del 6.12.2016	€ 240.210,00
n.146/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia del Verbano Cusio Ossolanel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 101.014,58
n.162/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Vercelli nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 87.105,30

* la Provincia di Alessandria non ha ancora comunicato il valore della componente di risultato

** dalla Provincia di Biella non è stato trasferito personale di qualifica dirigenziale

ALLEGATO 3

RISORSE PER LAVORO STRAORDINARIO CHE INTEGRANO LE RISORSE PER LAVORO STRAORDINARIO 2016

Determinazioni	fondi
n.168/A1001B del 28.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Alessandria nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 187,05
n.145/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Asti nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 0,00
n.163/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Biella nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.179 del 6.12.2016	€ 3.684,32
n.147/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Cuneo nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 24.065,88
n.161/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Novara nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.169 del 28.11.2016	€ 2.125,10
n.144/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Città metropolitana di Torino nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.180 del 6.12.2016	€ 2.214,14
n.146/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia del Verbano Cusio Ossolanel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 0,00
n.162/A1001B del 25.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalla Provincia di Vercelli nel ruolo regionale separato di durata transitoria	€ 0,00
n.172/A1001B del 10.11.2016 Prima quantificazione delle risorse decentrate per il personale trasferito dalle ex Comunità montane nel ruolo regionale separato di durata transitoria rettificata da determinazione n.176 del 2.12.2016	
ex Comunità montana Valli di Lanzo, Ceronda, Casternone	€ 281,20
ex Comunità montana Alto Tanaro, Cebano, Monregalese	€ 44,34
TOTALE	€ 32.602,03