

Deliberazione della Giunta Regionale 26 settembre 2016, n. 13-3958

**Attuazione del Patto regionale orizzontale per l'anno 2016 in attuazione dell'art. 1, comma 731, della L. 208/2015.**

A relazione del Vicepresidente Reschigna:

Premesso che:

la legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016) ha introdotto l'obbligo del pareggio di bilancio, che dal 1° gennaio 2016 ha sostituito il Patto di stabilità interno;

in particolare, il comma 710 della predetta L. 208/2015 dispone che “Ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti di cui al comma 709 devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato ai sensi dei commi 728, 730, 731 e 732;

in base al citato comma 709, il pareggio di bilancio si applica agli enti di cui al comma 1 dell'art. 9 della legge 24 dicembre 2012, n. 243, ovvero a regioni, città metropolitane, province e comuni, per questi ultimi senza più alcuna distinzione in base alla dimensione demografica;

il comma 728, primo periodo, della L. 208/2015 dispone che “Le regioni possono autorizzare gli enti locali del proprio territorio a peggiorare il saldo di cui al comma 710 per consentire esclusivamente un aumento degli impegni di spesa in conto capitale, purché sia garantito l'obiettivo complessivo a livello regionale mediante un contestuale miglioramento, di pari importo, del medesimo saldo dei restanti enti locali della regione e della regione stessa;

in base al comma 730, “Ai fini della rideterminazione degli obiettivi di cui al comma 728, le regioni e le province autonome definiscono criteri di virtuosità e modalità operative, previo confronto in sede di Consiglio delle autonomie locali e, ove non istituito, con i rappresentanti regionali delle autonomie locali. Per i medesimi fini, gli enti locali comunicano all'Associazione nazionale dei comuni italiani (ANCI), all'Unione delle province d'Italia (UPI) e alle regioni e alle province autonome, entro il 15 aprile ed entro il 15 settembre, gli spazi finanziari di cui necessitano per effettuare esclusivamente impegni in conto capitale ovvero gli spazi finanziari che sono disposti a cedere. Entro i termini perentori del 30 aprile e del 30 settembre, le regioni e le province autonome comunicano agli enti locali interessati i saldi obiettivo rideterminati e al Ministero dell'economia e delle finanze, con riferimento a ciascun ente locale e alla stessa regione o provincia autonoma, gli elementi informativi occorrenti per la verifica del mantenimento dell'equilibrio dei saldi di finanza pubblica”;

infine, ai sensi del comma 731, “Agli enti locali che cedono spazi finanziari e' riconosciuta, nel biennio successivo, una modifica migliorativa del saldo di cui al comma 710, commisurata al valore degli spazi finanziari ceduti, fermo restando l'obiettivo complessivo a livello regionale. Agli enti locali che acquisiscono spazi finanziari, nel biennio successivo, sono attribuiti saldi obiettivo peggiorati per un importo complessivamente pari agli spazi finanziari acquisiti. La somma dei maggiori spazi finanziari concessi e attribuiti deve risultare, per ogni anno di riferimento, pari a zero”.

Considerato che:

- con note ufficiali depositate agli atti del Settore Bilancio e Programmazione macroeconomica, cinque comuni hanno manifestato la disponibilità ad una modifica in senso peggiorativo del proprio obiettivo di pareggio per l'anno 2016, nella misura indicata dal prospetto riportato nel prospetto di cui all'allegato 1, indicando altresì le modalità di recupero degli spazi finanziari ceduti nel prossimo biennio;
- analogamente, otto enti locali hanno richiesto una modifica in senso migliorativo del proprio obiettivo di pareggio per l'anno 2016, nella misura indicata dal prospetto riportato nel prospetto di cui all'allegato 2, indicando altresì le modalità di restituzione degli spazi finanziari acquisiti nel prossimo biennio;
- fermo restando l'obiettivo aggregato regionale, è quindi possibile procedere, nei confronti dei predetti enti, alle richieste modifiche degli obiettivi di pareggio per l'anno 2016, nonché, per garantire, nel corso del prossimo biennio, il recupero e la restituzione degli spazi finanziari da essi ceduti e acquisiti, gli obiettivi di pareggio per gli anni 2017 e 2018;
- gli spazi finanziari messi a disposizione assommano a 2.480 migliaia di euro, a fronte di richieste da parte di altri enti locali (comuni e province) per un totale di 52.075 migliaia di euro;
- il plafond complessivo degli spazi ceduti assomma a meno del cinque per cento di quelli richiesti;
- è necessario, pertanto, definire un criterio di riparto, assegnando a ciascun ente una quota minima pari a 100 migliaia di euro, ovvero, se inferiore, all'importo richiesto, e distribuendo le quote rimanenti in proporzione alle richieste non interamente soddisfatte;
- il riparto degli spazi disponibili ai beneficiari come sopra definiti è disposto su base proporzionale, in aderenza con quanto approvato dal Consiglio delle Autonomie locali (CAL) per il Patto regionale orizzontale nella seduta del 29 ottobre 2012;
- dato, infine, atto che i Comuni di Canale, Faule, Piovà Massaia e Polonghera hanno revocato le richieste presentate.

Tutto ciò considerato, la Giunta regionale, unanime,

*delibera*

per quanto in premessa indicato,

- di disporre, ai sensi dell'art. 1, comma 731, della L. 208/2015, la modifica degli obiettivi di pareggio per l'anno 2016 degli enti locali nella misura di cui ai prospetti riportati negli allegati 1 e 2, parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;
- di disporre la modifica degli obiettivi di pareggio per gli anni 2017 e 2018 dei medesimi enti locali nella misura di cui ai prospetti riportati nei suddetti allegati 1 e 2, al fine di garantire, nel corso del prossimo biennio, il recupero e la restituzione degli spazi finanziari da essi ceduti e acquisiti nel corrente anno, come prescritto dal comma 731 della L. 208/2015;
- di dare atto che le modifiche in senso migliorativo ed in senso peggiorativo sono, per ciascuno degli anni 2016, 2017 e 2018, di pari entità e, pertanto non modificano l'obiettivo aggregato degli enti locali della Regione;

- di dare atto che, nei limiti della quota ad essi assegnata, i comuni beneficiari delle modifiche migliorative sono autorizzati a peggiorare il loro saldo programmatico relativo al pareggio di bilancio 2016 attraverso un aumento degli impegni in conto capitale (Titolo II della spesa);
- di dare atto che i Comuni di Canale, Faule, Piovà Massaia e Polonghera hanno revocato le richieste presentate;
- di dare atto che dal presente provvedimento non conseguono variazioni degli obiettivi di finanza pubblica assegnati alla Regione Piemonte;
- di dare mandato al Settore Programmazione macroeconomica, Bilancio e Statistica di procedere a comunicare agli enti locali interessati dalle modifiche i nuovi obiettivi di pareggio per gli anni 2016, 2017 e 2018 e di trasmettere al Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della ragioneria generale dello Stato gli elementi informativi occorrenti per il mantenimento dei saldi di finanza pubblica.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)

Allegato

**Allegato 1**

<b>Ente</b>	<b>Spazi ceduti 2016</b>	<b>Spazi acquisiti 2017</b>	<b>Spazi acquisiti 2018</b>
Comune di Venaria Reale	2.000	1.000	1.000
Comune di Castagneto Po	90	70	20
Comune di Romentino	200	100	100
Comune di Villastellone	30	30	-
Comune di Peveragno	160	160	-
<b>Totale</b>	<b>2.480</b>	<b>1.360</b>	<b>1.120</b>

**Allegato 2**

<b>Ente</b>	<b>Spazi richiesti</b>	<b>Spazi acquisiti 2016</b>	<b>Spazi ceduti 2017</b>	<b>Spazi ceduti 2018</b>
Provincia di Asti	2000	172	86	86
Comune di Serravalle Sesia	100	100	50	50
Comune di San Michele Mondovì	50	50	25	25
Comune di Farigliano	10	10	5	5
Comune di Entracque	60	60	30	30
Comune di Pont Canavese	350	112	56	56
Comune di Pianezza	1500	154	77	77
Comune di Torino	48005	1822	1031	791
<b>Totale</b>	<b>52075</b>	<b>2480</b>	<b>1360</b>	<b>1120</b>