

Deliberazione della Giunta Regionale 13 giugno 2016, n. 22-3475

**Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilita' civile RCT/O delle ASR.
Disposizioni in merito agli elementi costitutivi del programma.**

A relazione dell'Assessore Saitta:

La Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine, sin dal 2005, gestisce, ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2004), così come modificato dall'articolo 23 della legge regionale 23 aprile 2007, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2007), dall'articolo 15 della legge regionale 27 dicembre 2010, n. 25 (legge finanziaria per l'anno 2011) e dall'articolo 32 della legge regionale n. 10 del 11 luglio 2011 (disposizioni collegate alla legge finanziaria per l'anno 2011), un programma assicurativo che comprende un fondo speciale sostitutivo o integrativo delle polizze assicurative.

La DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013 disponeva che il Programma regionale per la copertura dei rischi di natura sanitaria, per il biennio 2014-2015, risultava composto dai seguenti elementi costitutivi:

- ✓ Fondo speciale regionale di ammontare stabilito entro il limite massimo di Euro 52 milioni (Euro 26 milioni all'anno) destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR devono sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 500 mila per sinistro, per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti dal D.M. 11 dicembre 2009, rispetto ai quali il Fondo interviene per i sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 1 milione per sinistro;
- ✓ due livelli assicurativi previsti, il primo – polizza “Primary” – per garantire i rischi per sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro (per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti dal D.M. 11 dicembre 2009, per i quali la polizza interviene con franchigia di Euro 1 milione per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro) e, il secondo – polizza “Excess Layer”, a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro ed Euro 25 milioni per anno assicurativo.

Il sopraccitato provvedimento confermava altresì all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino i seguenti compiti: stipula e gestione, per conto della Regione, dei contratti di assicurazione di cui al programma assicurativo, in conformità alla vigente normativa; espletamento delle attività di liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo speciale regionale.

Con deliberazione n. 13-2701 del 23 dicembre 2015 la Giunta regionale, preso atto del contenzioso in corso con riferimento alla gara europea indetta da S.C.R. Piemonte per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale (gara SCR Piemonte 21-2015), prorogava fino al 30.06.2016 il programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, nella composizione disposta con DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013.

Rilevato che in data 30.06.2016 perverranno nuovamente a scadenza i contratti per i servizi assicurativi che disciplinano il Programma regionale e rilevato altresì che il procrastinarsi dei tempi per la definizione del contenzioso relativo alla gara di brokeraggio assicurativo non risulta più compatibile con l'esigenza di provvedere, quanto prima, all'indizione di una nuova gara per il piazzamento dei rischi RCT/O delle ASR, con nota prot. n. 5150/A14000 del 26.04.2016 la

Direzione regionale Sanità richiedeva alla società Marsh S.p.A. – società di brokeraggio assicurativo contrattualizzata in regime di proroga dall’AOU Città della Salute e della Scienza di Torino - di procedere alla definizione della soluzione più appropriata per la copertura dei rischi di natura sanitaria della Regione Piemonte, attraverso la predisposizione di un’appropriata proposta di programma.

Con la citata nota veniva altresì richiesto alla società Marsh di concordare con le attuali Compagnie di assicurazione Lloyd’s New Line Group di Londra (polizza “Primary” n. 1858949) e Zurich Insurance Company S.a. (polizza “Excess Layer” n. Z068563) un’ulteriore proroga delle polizze vigenti sino al 31.12.2016.

La società Marsh s.p.a., in data 17.05.2016 ed in data 23.05.2016, a seguito delle indagini di mercato in merito alle modalità di affidamento dei contratti assicurativi, trasmetteva alla Direzione Sanità la documentazione inerente le analisi attuariali dei sinistri regionali ed una proposta di programma per il piazzamento dei rischi RCT/O delle ASR, depositata agli atti della competente direzione regionale Sanità, che prevede una composizione mista del programma come di seguito indicato:

- Fondo speciale regionale, di ammontare stabilito entro il limite massimo di Euro 26 milioni all’anno, destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR dovranno sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila ed il valore delle franchigie, come determinate all’esito della procedura di gara;
- due livelli assicurativi:
 - il primo – polizza “Primary” – per garantire i rischi per sinistri di valore massimo di Euro 5 milioni per sinistro, con una franchigia differenziata a secondo della tipologia di evento (danni da parto - Baby case, mortali, tutte le altre lesioni) con la possibilità di attivare il drop-down copertura rischi ad esaurimento del fondo regionale);
 - il secondo – polizza “Excess Layer”, a copertura dei rischi catastrofali (eccedenti il valore di Euro 5 milioni per sinistro), per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro ed Euro 25 milioni per anno assicurativo.

La proposta di programma, nelle riunioni del 16.05.2016, 20.05.2016 e 23.05.2016, è stata sottoposta al Comitato regionale costituito con DD n. 75/DB2000 del 3.2.2014 che, preso atto delle analisi effettuate dal broker in merito alle soluzioni contrattuali praticabili per il piazzamento del rischio ed effettuati i rilievi di competenza, esprimeva una valutazione positiva in merito al programma proposto.

Con riferimento al modello organizzativo- gestionale dei sinistri RCT/O delle ASR, con deliberazione n. 35-9620 del 15 settembre 2008 la Giunta regionale ha definito, relativamente alle varie fasi del processo di gestione dei sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo, un modello organizzativo che attribuisce la responsabilità gestionale a quattro Comitati di gestione appositamente costituiti nell’ambito delle seguenti Aree di coordinamento sovrazonale: Area sovrazonale TO - Aziende Ospedaliere (comprende: A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino; A.O. Mauriziano di Torino; A.O.U. S. Luigi Gonzaga di Orbassano); Area sovrazonale TO – Aziende Sanitarie (comprende le AA.SS.LL. TO1, TO2, TO3, TO4 e TO5); Area sovrazonale AT, AL, CN (comprende le AA.SS.LL. AT, AL, CN 1 e CN 2 e le AA.OO. SS. Antonio e Biagio e Cesare Arrigo di Alessandria e S. Croce e Carle di Cuneo); Area sovrazonale BI, NO, VC e VCO (comprende le AA.SS.LL. VC, BI, NO, VCO e l’A.O.U. Maggiore della Carità di Novara).

Il modello di cui trattasi è stato successivamente rivisitato con la DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 che ha previsto la costituzione, presso l’Assessorato alla Tutela della Salute e Sanità, di un

Comitato Regionale di Gestione Sinistri - formalmente costituito con DD n. 75/DB2000 del 3.2.2014 - con compiti di: coordinamento operativo del programma assicurativo regionale per la gestione dei rischi sanitari; monitoraggio periodico del lavoro svolto e supporto professionale amministrativo-legale e medico-legale a favore dei Comitati di Gestione delle Aree di Coordinamento Sovrazonale, allo scopo di garantire il rispetto dei principi di buona pratica liquidatoria; formulazione di proposte di linee guida di raccordo e regolamentazione delle procedure di gestione dei sinistri.

Con DGR n. 21-6940 del 23.12.2013, dopo una prima fase di sperimentazione avviata con DGR n. 55-12646 del 23 novembre 2009, è stata prevista l'assunzione da parte dei Comitati di gestione dei sinistri costituiti presso le Aree di Coordinamento sovrazonale della responsabilità gestionale dei sinistri afferenti alle ASR dell'Area di competenza di importo compreso fra Euro 5 mila e Euro 50 mila per sinistro, con decorrenza 1 gennaio 2014. La gestione dei sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla gestione diretta dei Comitati veniva invece demandata ad un Loss Adjuster individuato, dall'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, con apposita procedura ad evidenza pubblica. La citata DGR n. 21-6940 del 23.12.2013 prevedeva altresì un progressivo ampliamento della competenza dei Comitati di gestione dei sinistri costituiti presso le Aree di Coordinamento sovrazonale nel corso del triennio 2014-2016.

Rilevato che in data 31.05.2016 perverrà a naturale scadenza il contratto di loss adjusting attualmente stipulato dall'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino con la società GRS INTERFIN S.r.l. (determinazione nr. 681 del 24.03.2015 del Direttore SC Acquisizione Servizi, Service, Noleggi e Lavori dell'Azienda delegata, con la quale è stato approvato il subentro della società GRS Interfin srl nel contratto stipulato con la Salomone & Partners srl di Genova).

Ritenuto, allo scopo di consentire una gestione ottimale del programma, di garantire continuità al modello organizzativo-gestionale delineato con DGR n. 35-9620 del 15 settembre 2008 ed avviato con D.G.R. n. 55-12646 del 23.11.2009 e s.m.i., per la definizione dei sinistri che erodono il fondo regionale, prevedendo un ampliamento della competenza dei Comitati di gestione dei sinistri costituiti presso le Aree di Coordinamento sovrazonale, in linea con le previsioni di cui alla citata DGR n. 21-6940 del 23.12.2013.

Preso infine atto che:

- in data 13.05.2016 la società Lloyd's New Line Group di Londra ha trasmesso alla società di brokeraggio assicurativo Marsh comunicazione di disponibilità alla proroga della polizza "Primary" RCT/O n. 1858949 fino al 31.12.2016;
- in data 3.05.2016 la società Zurich Insurance Co. plc. ha trasmesso alla società di brokeraggio assicurativo Marsh comunicazione di disponibilità alla proroga della polizza "Excess Layer" n. Z068563, fino al 31.12.2016.

Visto l'articolo 21, comma 3, della L.R. 9/2004 e s.m.i. che demanda alla Giunta regionale, sentita la Commissione consiliare competente, il compito di individuare: assetto, criteri e modalità di gestione del programma assicurativo, soggetti incaricati della gestione, ammontare del fondo speciale e delle franchigie, quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del Fondo.

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento:

- di prorogare il Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, nella composizione disposta con DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013, fino al

31.12.2016 - periodo necessario all'espletamento della nuova procedura ad evidenza pubblica per il piazzamento del rischio per le prossime annualità;

- di affidare alla Società di Committenza della Regione Piemonte – S.C.R. S.p.A. – istituita con legge regionale n. 19 del 6 agosto 2007 e s.m.i. - le procedure di gara per il piazzamento dei rischi sanitari di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali, tenendo conto delle proposte di programma elaborate dal broker Marsh S.p.A., depositata agli atti della competente direzione regionale Sanità;

- di prevedere, a modifica della DGR n. 21-6940 del 23.12.2013, un ampliamento della competenza dei Comitati di gestione dei sinistri costituiti presso le Aree di Coordinamento sovrazonale cui viene affidata, con decorrenza 1.06.2016 e fino al 31.12.2016, la responsabilità gestionale di tutti i sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo. Con riferimento ai sinistri rientranti per valore nei limiti del fondo ed eccedenti l'importo di Euro 250 mila per sinistro il Comitato di gestione potrà avvalersi del supporto professionale amministrativo-legale e medico-legale del Comitato Regionale di Gestione Sinistri costituito con DD n. 75/DB2000 del 3.2.2014;

- di demandare all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino ed a SCR Piemonte spa ogni adempimento connesso alla proroga, fino al 31.12.2016, delle polizze di cui al Programma (polizza "Primary" RCT/O n. 1858949 stipulata con Lloyd's New Line Group di Londra e polizza "Excess Layer" n. Z068563 stipulata con la società Zurich);

- di rinviare a successivo provvedimento della Giunta regionale, sentita la competente Commissione consiliare ai sensi del menzionato articolo 21 comma 3 L.R. 9/2004 e s.m.i., la definizione degli ulteriori elementi costitutivi del programma per le prossime annualità, all'esito delle procedure di gara per il piazzamento dei rischi sanitari di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali (livelli assicurativi, drop-down, franchigie, quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del fondo speciale regionale, ecc.) anche con riferimento all'ipotesi di esito non soddisfacente della gara con conseguente non aggiudicazione delle polizze;

- di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziata nell'UPB A1407A1 del Bilancio di previsione finanziario 2016-2018. Missione 13 Programma 01.

Sentita, ai sensi del menzionato articolo 21 comma 3 L.R. 9/2004 e s.m.i., la Commissione consiliare competente in data 9 giugno 2016;

tutto ciò premesso;

la Giunta Regionale, a voti unanimi,

delibera

per le motivazioni in premessa esplicitate:

- di prorogare il Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, nella composizione disposta con DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013, fino al

31.12.2016 - periodo necessario all'espletamento della nuova procedura ad evidenza pubblica per il piazzamento del rischio per le prossime annualità;

- di affidare, in conformità alle previsioni di cui alla D.G.R. n. 43-3398 del 30.05.2016, alla Società di Committenza della Regione Piemonte – S.C.R. S.p.A. – istituita con legge regionale n. 19 del 6 agosto 2007 e s.m.i. - le procedure di gara per il piazzamento dei rischi sanitari di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali, tenendo conto delle proposte di programma elaborate dal broker Marsh S.p.A., depositata agli atti della competente direzione regionale Sanità;

- di prevedere, a modifica della DGR n. 21-6940 del 23.12.2013, un ampliamento della competenza dei Comitati di gestione dei sinistri costituiti presso le Aree di Coordinamento sovrazonale cui viene affidata, con decorrenza 1.06.2016 e fino al 31.12.2016, la responsabilità gestionale di tutti i sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo. Con riferimento ai sinistri rientranti per valore nei limiti del fondo ed eccedenti l'importo di Euro 250 mila per sinistro il Comitato di gestione potrà avvalersi del supporto professionale amministrativo-legale e medico-legale del Comitato Regionale di Gestione Sinistri costituito con DD n. 75/DB2000 del 3.2.2014;

- di demandare all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino ed a SCR Piemonte spa ogni adempimento connesso alla proroga fino al 31.12.2016 delle polizze di cui al Programma (polizza "Primary" RCT/O n. 1858949 stipulata con Lloyd's New Line Group di Londra e polizza "Excess Layer" n. Z068563 stipulata con la società Zurich);

- di rinviare a successivo provvedimento della Giunta regionale, sentita la competente Commissione consiliare ai sensi del menzionato articolo 21 comma 3 L.R. 9/2004 e s.m.i., la definizione degli ulteriori elementi costitutivi del programma, all'esito delle procedure di gara per il piazzamento dei rischi sanitari di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali (livelli assicurativi, drop-down, franchigie, quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinare al finanziamento del fondo speciale regionale, ecc...) anche con riferimento all'ipotesi di esito non soddisfacente della gara con conseguente non aggiudicazione delle polizze;

- di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziata nell'UPB A1407A1 del Bilancio di previsione finanziario 2016-2018. Missione 13 Programma 01.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

Avverso la presente deliberazione è ammesso ricorso entro il termine di 60 giorni innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni. In entrambi i casi il termine decorre dalla data di pubblicazione sul BUR.

(omissis)