

Deliberazione della Giunta Regionale 30 maggio 2016, n. 42-3397

Definizione del riconoscimento economico spettante per l'anno 2015 alla Società di committenza SCR Piemonte S.p.A. per le procedure di acquisto espletate in favore delle Aziende sanitarie regionali.

A relazione dell'Assessore Saitta:

La L.R. n. 19/2007 ha costituito la Società di committenza Regione Piemonte S.p.A. (SCR), con funzioni di centrale di committenza e di stazione unica appaltante in relazione a contratti pubblici di forniture, servizi e lavori in favore dei soggetti di cui all'art. 3 della stessa legge regionale.

Con DGR n. 90 – 10532 del 29/12/2008 è stato definito il programma degli interventi da assegnare a SCR ai sensi della LR 19/2008 nelle materie di cui all'art. 1 della medesima legge.

Per quanto riguarda la spesa in ambito sanitario e le forniture alle Aziende sanitarie regionali (ASR), la stessa DGR n. 90 – 10532 del 29/12/2008 aveva già individuato le macrocategorie di beni più facilmente standardizzabili (quali, ad esempio, soluzioni fisiologiche ed infusionali, materiale di medicazione, etc.), che potevano essere oggetto di convenzioni centralizzate da affidare a SCR.

Con successiva DGR n. 6 – 11703 del 6/07/2009, le tipologie di beni e servizi occorrenti alle ASR ed acquisibili tramite gare regionali sono state più puntualmente identificate e comprendono, tra le altre, vaccini, ausili per incontinenti, suturatrici meccaniche per chirurgia, servizi di brokeraggio assicurativo, servizi di registrazione ricette, etc.

In seguito, in attuazione dei Programmi Operativi del Piano regionale di rientro 2013-2015, approvati con DGR n. 25 – 6992 del 30/12/2013 (Intervento 9.1 – Pianificazione poliennale degli acquisti ed Intervento 9.3 – Centralizzazione degli acquisti), al fine della aggregazione della domanda e della realizzazione di economie nell'ambito dell'acquisto di beni e servizi da parte delle ASR, con DGR n. 12 – 1438 del 28/01/2011, sono state affidate a SCR le procedure di gara per ulteriori tipologie di prodotti, ovvero farmaci, aghi e siringhe, ausili di assistenza integrativa e protesica, prodotti di medicazione, guanti medicali, disinfettanti, mezzi di contrasto e sacche nutrizionali.

Nell'ambito della pianificazione regionale, con la recente DGR n. 35 – 1482 del 25/05/2015, è stata approvata la programmazione 2015 delle procedure aggregate e centralizzate degli acquisti delle ASR. Nello specifico, l'allegato 3 alla DGR citata elenca le procedure centralizzate di acquisto di beni e servizi che sono assegnate a SCR, per un importo annuale complessivo pari ad oltre 834 milioni di euro.

A fronte dell'attività espletata, l'art. 30 della LR n. 8/2013 ha previsto a favore di SCR un meccanismo di remunerazione sugli acquisti, da imporre a carico dell'aggiudicatario, non superiore all'1,5 % del fatturato realizzato.

Con le "Linee guida", approvate con DGR n. 7 – 7024 del 20/01/2014, sono stati definiti criteri e modalità per l'applicazione e la definizione dell'entità della commissione di cui sopra.

L'art. 3, comma 1 delle stesse "Linee guida" precisa, inoltre, che l'attivazione dei meccanismi di remunerazione a favore di SCR è finalizzata alla parziale copertura dei costi di funzionamento della

centrale di committenza, fatti salvi in ogni caso gli interventi della Regione Piemonte in favore di SCR.

Occorre, altresì, evidenziare che SCR, quale società interamente partecipata della Regione Piemonte, dovrà, come da consolidato orientamento della giurisprudenza, essere oggetto di un controllo “analogo” a quello che la Regione stessa esercita sui propri uffici, come se ne fosse una diramazione organizzativa con risorse definite.

Peraltro, nelle more della concreta attuazione di tale controllo analogo, è necessario provvedere alla remunerazione di SCR per l’effettiva attività svolta nel corso dell’anno 2015 a favore delle ASR nelle procedure di approvvigionamento di beni e servizi.

In proposito si segnala che, già con DGR n. 1 – 1327 del 21/04/2015, è stato definito il riconoscimento economico spettante a SCR per le procedure di gara espletate nell’anno 2014, distinguendo le varie tipologie di macroattività svolte e parametrando i budget di commessa per la gestione delle gare alla loro complessità, valutata in base alla specificità della fornitura ed alla numerosità dei lotti e delle fasi procedurali.

Nell’ambito delle macroattività di cui sopra è stata prevista una quotazione specifica per la gestione della gara regionale dei farmaci occorrenti alle ASR, di durata quadriennale ed espletata con il sistema dinamico di acquisizione (SDA), che prevede confronti concorrenziali plurimi tra i fornitori, l’utilizzo di un’apposita piattaforma informatica e la gestione dei singoli contratti con i fornitori.

Attenendosi ai parametri di cui alla DGR n. 1 – 1327 del 21/04/2015, SCR, con propria nota prot.11060 del 9/12/2015, ha fornito dettagliata rendicontazione delle procedure di gara espletate nel corso dell’anno 2015 e delle relative quotazioni.

Pertanto, stabilito di applicare per le tipologie di gara effettuate da SCR nel corso dell’anno 2015 la stessa quotazione riportata nell’allegato A della DGR n. 1 – 1327 del 21/04/2015, utilizzata per remunerare SCR per l’attività 2014, vista la rendicontazione prodotta da SCR con nota prot. n. 11060 del 9/12/2015, si definisce la remunerazione spettante a SCR per le procedure di acquisto effettivamente svolte in favore delle ASR nel corso del 2015 pari a € 2.487.000 o.f.e (€ 3.034.140 o.f.i.), così come dettagliatamente specificato nell’ Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Le risorse finanziarie complessivamente necessarie sono allocate nello stanziamento della Missione 13 – Programma 01 – UPB A1407A1.

Sono demandati alla Direzione Sanità tutti gli atti consequenziali al presente provvedimento.

Tutto ciò premesso;

vista la L.R. n. 19/2007;
vista la DGR n. 90 – 10532 del 29/12/2008;
vista la DGR n. 6 – 11703 del 6/07/2009;
vista la DGR n. 12 – 1438 del 28/01/2011;
vista la DGR n. 25 – 6992 del 30/12/2013;
vista la DGR n. 35 – 1482 del 25/05/2015;
vista la DGR n. 1 – 1327 del 21/04/2015;

vista la nota prot. n. 11060 del 9/12/2015 di SCR Piemonte;

la Giunta Regionale, condividendo le argomentazioni del relatore, ad unanimità,

delibera

- di riconoscere alla Società di committenza SCR Piemonte S.p.A., per le motivazioni espresse in premessa, la somma di € 3.034.140 o.f.i. quale compenso spettante per le procedure di gara di beni e servizi affidate ed espletate in favore delle Aziende sanitarie regionali nel corso dell'anno 2015, così come dettagliato nell' Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di dare atto che la somma di cui sopra risulta dalla quotazione, già applicata per l'anno 2014, delle diverse tipologie di gara espletate da SCR nel corso dell'anno 2015;
- di dare atto che tutte le risorse finanziarie complessivamente necessarie sono allocate nello stanziamento della Missione 13 – Programma 01 – UPB A1407A1;
- sono demandati alla Direzione Sanità tutti gli atti consequenziali al presente provvedimento.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)

Allegato

Determinazione dei compensi da riconoscere a SCR Piemonte S,p,A. per le procedure di acquisto espletate nell'anno 2015 in favore delle ASR

ALLEGATO A

TIPOLOGIE DI MACROATTIVITA' DI SCR PIEMONTE PER LE AZIENDE SANITARIE REGIONALI	IMPORTO UNITARIO	NUMERO PROCEDIMENTI ANNO 2015	IMPORTO 2015
Gestione gara procedura aperta: coordinamento nucleo tecnico, raccolta e standardizzazione dei fabbisogni, definizione strategia di gara, eventuale acquisizione consulenza specialistica e supporti informatici, analisi di mercato e studio basi di gara, svolgimento e gestione del dialogo tecnico, redazione documentazione di gara (capitolato tecnico, bando, disciplinare, modulistica, modello offerta economica e schema di contratto), nomina RUP, richiesta CIG, pubblicazioni di legge, contributi AVCP, nomina della commissione di gara, gestione delle sedute di gara, verifica di legge operatori economici, sottoscrizione contratti, gestione istanze di accesso agli atti e degli eventuali contenziosi. - IMPORTO PER SINGOLA GARA CON NUMERO LOTTI INFERIORE O UGUALE A 20	€ 25.000,00	9	€ 225.000,00
Gestione gara procedura aperta: coordinamento nucleo tecnico, raccolta e standardizzazione dei fabbisogni, definizione strategia di gara, eventuale acquisizione consulenza specialistica e supporti informatici, analisi di mercato e studio basi di gara, svolgimento e gestione del dialogo tecnico, redazione documentazione di gara (capitolato tecnico, bando, disciplinare, modulistica, modello offerta economica e schema di contratto), nomina RUP, richiesta CIG, pubblicazioni di legge, contributi AVCP, nomina della commissione di gara, gestione delle sedute di gara, verifica di legge operatori economici, sottoscrizione contratti, gestione istanze di accesso agli atti e degli eventuali contenziosi. - IMPORTO PER SINGOLA GARA CON NUMERO DI LOTTI SUPERIORE A 20	€ 30.000,00	3	€ 90.000,00
Gestione procedura negoziata: coordinamento nucleo tecnico, raccolta dei fabbisogni, eventuale acquisizione consulenza specialistica, redazione documentazione di gara (capitolato tecnico, lettera di invito, modulistica, modello offerta economica e schema di contratto), nomina RUP, contributi AVCP, nomina e gestione seggio di gara, verifica operatori economici, sottoscrizione contratti e gestione degli eventuali contenziosi. - IMPORTO PER SINGOLA PROCEDURA	€ 16.000,00	26	€ 416.000,00
Gestione SDA gara farmaci: coordinamento nucleo tecnico, raccolta dei fabbisogni, strategia di gara, acquisizione consulenza specialistica e piattaforma SDA (€ 80.000,00/anno), analisi di mercato e studio basi di gara, redazione documentazione di gara (bando istitutivo del sistema, bandi semplificati, lettere di invito e relativi allegati, schema di contratto), nomina RUP, richiesta CIG pubblicazioni di legge, contributi AVCP, verifica operatori economici, sottoscrizione contratti e gestione degli eventuali contenziosi - IMPORTO ANNUALE A PRESCINDERE DAL NUMERO DI CONFRONTI CONCORRENZIALI	€ 280.000,00	1	€ 280.000,00
Gestione contrattuale: pubblicazione convenzione, registrazione contratto, autorizzazione subappalti, lettere di contestazione, applicazione penali, escussioni cauzioni, richiesta di reintegro e svincolo cauzioni, gestione degli eventuali contenziosi, eventuale risoluzione e scorrimento graduatoria, gestione modifiche contrattuali (fusioni per incorporazioni, cessione di ramo d'azienda, cessione di AIC, modifiche composizione RTI, etc), gestione delle eventuali indisponibilità temporanee, aggiornamenti prezzi AIFA o ISTAT, aggiornamenti tecnologici, verifiche conformità prodotti in corso di fornitura (eventuali prove di laboratorio) attivazione di "quinti d'obbligo", proroghe tecniche, etc...	€ 6.000,00	246	€ 1.476.000,00
Monitoraggio della fornitura: monitoraggio dei consumi, elaborazione aggregata della reportistica (per Regione e Aziende Sanitarie) e verifica della corretta esecuzione della fornitura. Supporto alle Aziende Sanitarie in fase di: adesione alla convenzione con relativa emissione degli ordinativi di fornitura, applicazioni di penali, gestione problematiche con i fornitori (evasione ordini, applicazione prezzi difforni, gestione resi, adesione payback, etc). IMPORTO ANNUALE PER SINGOLO CONTRATTO (a prescindere dal numero di lotti)			

TOTALE	€ 2.487.000,00
---------------	-----------------------

oneri fiscali esclusi