

Codice A1807A

D.D. 8 marzo 2016, n. 543

PSR 2014-2020 del Piemonte, Mis. 20. Affidamento ad IPLA SpA di servizi di supporto al Settore Foreste nella gestione della Misura 1. Modificazione parziale della DD n. 3581 del 30.11.2015. Riduzione impegni e accertamenti e assunzione nuovi impegni e accertamenti.

Visti:

- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo del rurale (FEASR) ed il Regolamento di Esecuzione (UE) n. 808/2014;
- il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Piemonte (di seguito PSR) 2014-2020, approvato il 28.10.2015 con Decisione della Commissione europea C(2015)7456;
- la DGR n. 29-2396 del 9.11.2015 avente per oggetto “*Regolamento (CE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del FEASR: Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione Piemonte approvato dalla Commissione europea con decisione C(2015)7456 del 28 ottobre 2015. Recepimento del testo definitivo del Programma e disposizioni organizzative*”; tenuto conto che:
 - la Misura 1 del PSR 2014-2020 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d’informazione) sostiene attività di formazione, informazione e scambio di esperienze per migliorare il capitale umano impegnato nei settori agricolo, alimentare e forestale, dei gestori del territorio e delle PMI che operano nelle aree rurali;
 - la Misura 1 del PSR 2014-2020 attiva tutte e tre le Sottomisure contemplate nell’art. 14 del Regolamento sullo sviluppo rurale, prevedendo azioni distinte in campo agricolo e forestale; rilevata la necessità del Settore foreste di fruire di assistenza tecnica a supporto dell’attuazione della Misura 1 del PSR 2014-2020 alla luce della particolare complessità delle iniziative sopra indicate e per conferire efficacia ed efficienza alle politiche di sviluppo rurale del comparto forestale; dato atto che l’assistenza tecnica in parola comprende le seguenti attività:
 - supporto tecnico-amministrativo nella predisposizione dei bandi, nella selezione delle domande, nella verifica della corretta esecuzione delle attività e nelle successive fasi di erogazione dei contributi;
 - supporto tecnico-amministrativo nella gestione dei rapporti e delle informazioni verso l’autorità di pagamento e l’autorità di gestione del PSR (es. monitoraggi, rapporti di attuazione, controlli);
 - supporto tecnico-amministrativo per le iniziative a regia regionale (affidamenti, attuazione e liquidazione delle iniziative) e per le iniziative di informazione sull’attuazione delle misure;
 - supporto tecnico-amministrativo nella gestione dei rapporti con altri attori istituzionali e privati che operano in tema di formazione professionale forestale, di sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste ed in tema di cooperazione;
- considerato che per far fronte alle esigenze di cui sopra il Settore Foreste ha:
 - eseguito una ricerca interna di professionalità (nota n. 30958/A18170 del 04.06.2015) che ha dato esito negativo,
 - indetto (con DD n. 2064 del 26.08.2015) una selezione pubblica per una collaborazione coordinata e continuativa, che, per motivi di opportunità, non ha avuto seguito,
 - sondato (DD n. 3581 del 30.11.2015 e nota n. 64799/A1807 del 23.12.2015) la possibilità di eseguire in amministrazione diretta le attività in parola facendo ricorso a operai ed impiegati forestali con il contratto degli addetti alle sistemazioni idraulico forestali, con i seguenti esiti:
 - positivi, per quanto riguardo l’utilizzo di operai forestali 5° livello in possesso della qualifica professionale di istruttore forestale,
 - negativi, per quanto riguarda l’utilizzo di impiegati forestali 5° livello;

permanendo la necessità di supporto, con particolare riferimento alle esigenze relative all'attuazione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) in ambito forestale del PSR 2014-2020, e ritenuto di rivolgersi ad IPLA SpA, società "in house" della Regione Piemonte per lo svolgimento di quelle attività che non si riescono ad affrontare con le risorse interne (operai forestali);

vista la l.r. 12/79 che ha autorizzato la costituzione dell'Istituto per le Piante da Legno e l'Ambiente, IPLA SpA, ed in particolare l'art. 1 che impegna l'Istituto ad operare a fini di interesse regionale;

visto l'art. 3 della suddetta legge che, nel definire le modalità di conseguimento dei fini sociali e l'ambito di attività dell'Istituto, ne valorizza il carattere di strumentalità rispetto ai fini di interesse regionale;

preso atto che con la D.G.R. n. 49-7366 del 05.11.2007 e la D.C.R. n. 190-27730 del 17.06.2008 è stata introdotta una revisione organica dello Statuto sociale di IPLA SpA al fine di meglio svolgere quel ruolo di strumentalità agli interessi regionali che deve caratterizzare le società pubbliche, in conformità con l'evoluzione del quadro normativo in materia e con il consolidarsi dei principi giurisprudenziali in tema di "in house providing";

considerato che l'art. 5 del vigente Statuto sociale di IPLA SpA definisce l'oggetto sociale e le relative attività e dato atto che l'informazione nel settore forestale rientra a pieno titolo nell'ambito di operatività di IPLA SpA;

visto l'art. 10 della LR 6/88, relativo alle collaborazioni istituzionali della Regione Piemonte con gli Enti strumentali regionali e con le Società a prevalente partecipazione regionale;

considerato che la Regione Piemonte con nota prot. n. 57380/A1800A del 12.11.2015 ha richiesto all'IPLA SpA un preventivo tecnico economico per la realizzazione di attività di assistenza tecnica nei confronti del Settore foreste anche a supporto dell'attuazione della Misura 1 del PSR 2014-2020;

vista la proposta tecnico-economica predisposta da IPLA SpA (allegato A, parte sostanziale ed integrante della presente Determinazione), prot. in arrivo n. 5261/A1807A del 4.2.2016, dell'importo di € 58.240,00 oltre IVA di € 12.812,80 per un totale di € 71.052,80, per la realizzazione di attività di assistenza tecnica a supporto dell'attuazione della Misura 1 del PSR 2014-2020 per il periodo compreso fra il 1.3.2016 e il 30.11.2017;

vista la nota del Gabinetto della Presidenza della Giunta Regionale del 13.10.2015, prot. 23599/A1202A, riferita agli affidamenti a soggetti in house, con specifico approfondimento su IPLA SpA;

dato atto che Regione esercita nei confronti di IPLA un controllo analogo a quello esercitato sui suoi uffici essendo presente un continuo flusso informativo tra la Società in parola e le strutture regionali che affidano servizi, nell'ambito di rapporti di collaborazione e di periodica e sistematica informazione circa i più rilevanti eventi di natura societaria, tecnica e gestionale caratterizzanti l'attività della società stessa;

appurato che IPLA SpA svolge la maggior parte delle proprie attività (oltre il 90% del fatturato) con la Regione, come desumibile dal Bilancio della Società al 31.12.2014 (nota integrativa) pubblicato sul sito aziendale e che affermazioni equivalenti sono contenute nei bilanci degli esercizi precedenti;

considerato che, nell'ambito della proposta di cui sopra, per quanto attiene al costo orario del personale IPLA SpA, sono stati esposti unicamente i costi diretti derivanti dall'applicazione del contratto di lavoro per le lavoratrici ed i lavoratori del Settore agricoltura;

ritenuto per quanto sopra di affidare le attività di supporto all'attuazione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) in ambito forestale del PSR 2014-2020 ad IPLA SpA secondo un modello organizzativo "in house", in cui la pubblica amministrazione provvede da sé al perseguimento degli scopi pubblici quale manifestazione del potere di auto organizzazione e del più generale principio comunitario di autonomia istituzionale;

vista la DD n. 3581 del 30.11.2015 [*PSR 2014-2020 del Piemonte, Misura 20. Servizio di supporto al Settore foreste nella gestione delle Misure 1, 8 e 16 da realizzare in amministrazione diretta (art. 125, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 163/2006) con gli addetti alle sistemazioni idraulico forestali della Regione Piemonte*] con la quale è stata impegnata la somma di 150.000,00 € a favore degli addetti alle sistemazioni idraulico forestali della Regione Piemonte sul capitolo di spesa 123842/2016 (assegnazione 100102 - imp. delegato n. 601/2016) per il servizio di supporto al Settore foreste nella gestione delle Misure 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione), 8 (Investimenti nello sviluppo di aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste) e 16 (Cooperazione) del PSR 2014-2020 della Regione Piemonte; ritenuto di modificare parzialmente le disposizioni della suddetta Determinazione n. 3581 del 30.11.2015 sostituendo i punti 1 e 2 del dispositivo con i seguenti:

1) di realizzare in amministrazione diretta, ex art. 125, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 163/2006, attraverso gli addetti alle sistemazioni idraulico forestali della Regione Piemonte (operai forestali 5 livello in possesso di qualifica professionale di istruttore forestale) il servizio di supporto al Settore foreste nella gestione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) del PSR 2014-2020 della Regione Piemonte, per quanto attiene alle attività di controllo sui corsi di formazione professionale negli anni 2016 e 2017;

2) di quantificare in 70.000,00 € la spesa necessaria per lo svolgimento delle attività di cui al punto 1 fino al 31.12.2017;

ritenuto, di conseguenza:

a) di confermare, nell'ambito dell'impegno delegato 601/2016 sul cap 123842/2016 effettuato con Determinazione n. 3581 del 30.11.2015, l'importo di € 35.000,00 a favore degli addetti alle sistemazioni idraulico forestali della Regione Piemonte (operai forestali 5 livello) per lo svolgimento, nell'ambito del supporto all'attuazione della Misura 1 – foreste del PSR 2014-2020 delle attività di controllo sui corsi di formazione professionale per l'anno 2016;

b) di ridurre, per differenza, l'impegno delegato 601/2016 sul cap. 123842/2016 effettuato con Determinazione n. 3581 del 30.11.2015, dell'importo di € 115.000,00 e di ridurre, corrispondentemente l'accertamento n. 223/2016 sul cap di entrata n. 37246/2016;

c) di approvare la proposta tecnico-economica predisposta da IPLA SpA (allegato A, parte sostanziale ed integrante della presente Determinazione), prot. in arrivo n. 5261/A1807A del 4.2.2016, dell'importo di € 58.240,00 oltre IVA di € 12.812,80 per un totale di € 71.052,80, per la realizzazione di attività di assistenza tecnica a supporto dell'attuazione della Misura 1 del PSR 2014-2020 per il periodo compreso fra il 1.3.2016 e il 30.11.2017;

d) di assumere nuovi impegni (imp. delegato n. 1034/2016 dell'importo di € 33.760,00 sul cap. 123842/2016 e imp. delegato n. 1035/2016 dell'importo di € 7.427,20 sul cap. 194424/2016 per la quota corrispondente all'IVA), a favore di IPLA SpA per l'attuazione del servizio "Supporto al Settore foreste nella gestione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) in ambito forestale del PSR 2014-2020" fino al 31.12.2016;

e) di eseguire un accertamento dell'importo di € 33.760,00 sul cap di entrata n. 37246/2016

f) di rimandare a successivo provvedimento le seguenti azioni necessarie ad assicurarsi l'effettuazione dei servizi di supporto all'attuazione della Misura 1 – foreste nell'anno 2017:

- effettuazione degli impegni [€ 24.480,00 sul cap. 123842/2017 ed € 5.385,60 sul cap. 194424/2017 per la quota relativa all'IVA] a favore di IPLA SpA per l'attuazione del servizio "Supporto al Settore foreste nella gestione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) in ambito forestale del PSR 2014-2020" dal 01.01.2017 e fino al 30.11.2017;

- esecuzione del relativo accertamento di € 24.480,00 sul cap. di entrata 37246/2017,

- effettuazione dell'impegno di € 35.000,00 sul cap. 123842/2017 a favore degli addetti alle sistemazioni idraulico forestali della Regione Piemonte (operai forestali 5 livello) per lo svolgimento, nell'ambito del supporto all'attuazione della Misura 1 – foreste del PSR 2014-2020 delle attività di controllo sui corsi di formazione professionale per l'anno 2017;

preso atto che i fondi impegnati sul capitolo di spesa n. 123842 per le attività di assistenza tecnica al PSR 2014-2020 sono soggetti a rendicontazione all'Unione Europea;
visto il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
vista la l.r. n. 14/2014 (Norme sul procedimento amministrativo e disposizioni in materia di semplificazione);
considerato che la classificazione dei capitoli coinvolti è la seguente: cap. 123842: U.1.03.02.99 e cap. 194424: U.1.05.01.01
visto il D.Lgs. 118/2011;
tutto ciò premesso,

IL DIRIGENTE

visti gli artt. 4 e 16 del D.Lgs. n. 165/2001 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche);
vista la l.r. n. 7/2001 (Ordinamento contabile della Regione Piemonte);
visti gli artt. 17 e 18 della l.r. n. 23/2008 (Disciplina dell'organizzazione degli uffici e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale);
vista la l.r. 30 dicembre 2015, n. 29 "Autorizzazione all'esercizio provvisorio del bilancio della Regione Piemonte per l'anno 2016 e disposizioni finanziarie"
attestata la regolarità amministrativa del presente atto;

determina

- a) di modificare parzialmente le disposizioni della Determinazione n. 3581 del 30.11.2015 sostituendo i punti 1 e 2 del dispositivo con i seguenti:
 - 1) di realizzare in amministrazione diretta, ex art. 125, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 163/2006, attraverso gli addetti alle sistemazioni idraulico forestali della Regione Piemonte (operai forestali 5 livello in possesso di qualifica professionale di istruttore forestale) il servizio di supporto al Settore foreste nella gestione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) del PSR 2014-2020 della Regione Piemonte, per quanto attiene alle attività di controllo sui corsi di formazione professionale negli anni 2016 e 2017;
 - 2) di quantificare in 70.000,00 € la spesa necessaria per lo svolgimento delle attività di cui al punto 1 fino al 31.12.2017;
- b) di confermare, nell'ambito dell'impegno delegato 601/2016 sul cap 123842/2016 effettuato con Determinazione n. 3581 del 30.11.2015, l'importo di € 35.000,00 a favore degli addetti alle sistemazioni idraulico forestali della Regione Piemonte (operai forestali 5 livello) per lo svolgimento, nell'ambito del supporto all'attuazione della Misura 1 – foreste del PSR 2014-2020 delle attività di controllo sui corsi di formazione professionale per l'anno 2016;
- c) di ridurre, per differenza, l'impegno delegato 601/2016 sul cap. 123842/2016 effettuato con Determinazione n. 3581 del 30.11.2015, dell'importo di € 115.000,00 e di ridurre, corrispondentemente l'accertamento n. 223/2016 sul cap di entrata n. 37246/2016;
- d) di approvare la proposta tecnico-economica predisposta da IPLA SpA (allegato A, parte sostanziale ed integrante della presente Determinazione), prot. in arrivo n. 5261/A1807A del 4.2.2016, dell'importo di €58.240,00 oltre IVA di €12.812,80 per un totale di €71.052,80, per la realizzazione di attività di assistenza tecnica a supporto dell'attuazione della Misura 1 del PSR 2014-2020 per il periodo compreso fra il 1.3.2016 e il 30.11.2017;
- e) di affidare le attività di assistenza tecnica a supporto all'attuazione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) in ambito forestale del PSR 2014-2020 di cui al punto precedente ad IPLA SpA secondo un modello organizzativo "in house", limitatamente al 2016;

f) di assumere nuovi impegni:

- imp. delegato n. 1034/2016 dell'importo di €33.760,00 sul cap. 123842/2016 [conto finanziario: U.1.03.02.99.999 – COFOG: 04.2 – Transazione UE: 3 – Ricorrente: 3 – Perimetro sanitario: 3],
- imp. delegato n. 1035/2016 dell'importo di € 7.427,20 sul cap. 194424/2016 per la quota corrispondente all'IVA) [conto finanziario: U.1.05.01.01.001 – COFOG: 04.2 – Transazione UE: 8 – Ricorrente: 3 – Perimetro sanitario: 3],

a favore di IPLA SpA per l'attuazione del servizio "Supporto al Settore foreste nella gestione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) in ambito forestale del PSR 2014-2020" fino al 31.12.2016;

g) di eseguire un accertamento dell'importo di €33.760,00 sul cap di entrata n. 37246/2016 [conto finanziario: E.3.05.02.03.000 – Transazione UE: 1 – Ricorrente: 2 – Perimetro sanitario: 1];

h) di rimandare a successivo provvedimento le seguenti azioni necessarie ad assicurarsi l'effettuazione dei servizi di supporto all'attuazione della Misura 1 – foreste nell'anno 2017:

- l'affidamento delle attività di assistenza tecnica a supporto all'attuazione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) in ambito forestale del PSR 2014-2020, di cui alla proposta tecnico-economica (allegato A, parte sostanziale ed integrante della presente Determinazione), prot. in arrivo n. 5261/A1807A del 4.2.2016 approvata al precedente punto d), ad IPLA SpA secondo un modello organizzativo "in house", dal 01.01.2017 e fino al 30.11.2017;
 - effettuazione degli impegni [€ 24.480,00 sul cap. 123842/2017 ed € 5.385,60 sul cap. 194424/2017 per la quota relativa all'IVA] a favore di IPLA SpA per l'attuazione del servizio "Supporto al Settore foreste nella gestione della Misura 1 (Trasferimento di conoscenze ed azioni d'informazione) in ambito forestale del PSR 2014-2020" dal 01.01.2017 e fino al 30.11.2017;
 - esecuzione del relativo accertamento di €24.480,00 sul cap. di entrata 37246/2017,
 - effettuazione dell'impegno di € 35.000,00 sul cap. 123842/2017 a favore degli addetti alle sistemazioni idraulico forestali della Regione Piemonte (operai forestali 5 livello) per lo svolgimento, nell'ambito del supporto all'attuazione della Misura 1 – foreste del PSR 2014-2020 delle attività di controllo sui corsi di formazione professionale per l'anno 2017;
- i) di prendere atto che i fondi impegnati sul capitolo di spesa n. 123842 per le attività di assistenza tecnica al PSR 2014-2020 sono soggetti a rendicontazione all'Unione Europea.

La presente determinazione è soggetta a pubblicazione ai sensi dell'art. 23, comma 1 lettera b) e dell'art. 37 del d.lgs. n. 33/2013.

La presente determinazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della l.r. n. 22/2010.

Il Dirigente
Franco Licini