

Deliberazione della Giunta Regionale 23 dicembre 2015, n. 13-2701

**Proroga del Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilita' civile RCT/O delle ASR nella composizione disposta con DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013.**

A relazione del Vicepresidente Reschigna:

La Regione Piemonte promuove la predisposizione di strumenti idonei a migliorare l'efficienza e l'economicità nella gestione dei rischi di responsabilità civile delle Aziende Sanitarie Regionali. A tal fine, sin dal 2005, gestisce, ai sensi dell'articolo 21 della legge regionale 14 maggio 2004, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2004), così come modificato dall'articolo 23 della legge regionale 23 aprile 2007, n. 9 (legge finanziaria per l'anno 2007), dall'articolo 15 della legge regionale 27 dicembre 2010, n. 25 (legge finanziaria per l'anno 2011) e dall'articolo 32 della legge regionale n. 10 del 11 luglio 2011 (disposizioni collegate alla legge finanziaria per l'anno 2011), un programma assicurativo che comprende un fondo speciale sostitutivo o integrativo delle polizze assicurative.

La DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013 ha disposto che il Programma regionale per la copertura dei rischi di natura sanitaria, per il biennio 2014-2015, risulta composto dai seguenti elementi costitutivi:

- ✓ Fondo speciale regionale di ammontare stabilito entro il limite massimo di Euro 52 milioni (Euro 26 milioni all'anno) destinato al finanziamento degli esborsi che le ASR devono sostenere per il risarcimento dei sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 500 mila per sinistro, per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti dal D.M. 11 dicembre 2009, rispetto ai quali il Fondo interviene per i sinistri di valore compreso tra Euro 5 mila e Euro 1 milione per sinistro;
- ✓ due livelli assicurativi previsti, il primo – polizza “Primary” – per garantire i rischi per sinistri di valore eccedente Euro 500 mila per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro (per tutte le casistiche eccetto i sinistri riconducibili ai reparti di ostetricia e ginecologia o a eventi sentinella, come definiti dal D.M. 11 dicembre 2009, per i quali la polizza interviene con franchigia di Euro 1 milione per sinistro e fino all'ammontare di Euro 5 milioni per sinistro) e, il secondo – polizza “Excess Layer”, a copertura dei rischi catastrofali, per un massimale complessivo di Euro 15 milioni per sinistro ed Euro 25 milioni per anno assicurativo.

Il sopraccitato provvedimento confermava altresì all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino i seguenti compiti: stipula e gestione, per conto della Regione, dei contratti di assicurazione di cui al programma assicurativo, in conformità alla vigente normativa; espletamento delle attività di liquidazione dei sinistri di competenza del Fondo speciale regionale.

Con deliberazione n. 35-9620 del 15 settembre 2008 la Giunta regionale ha altresì definito, con riferimento alle varie fasi del processo di gestione dei sinistri delle ASR rientranti per valore nei limiti del Fondo, un modello organizzativo che attribuisce la responsabilità gestionale dei sinistri stessi a quattro Comitati di gestione appositamente costituiti nell'ambito delle seguenti Aree di coordinamento sovrazonale: Area sovrazonale TO - Aziende Ospedaliere (comprende: A.O.U. Città della Salute e della Scienza di Torino; A.O. Mauriziano di Torino; A.O.U. S. Luigi Gonzaga di Orbassano); Area sovrazonale TO – Aziende Sanitarie (comprende le AA.SS.LL. TO1, TO2, TO3, TO4 e TO5); Area sovrazonale AT, AL, CN (comprende le AA.SS.LL. AT, AL, CN 1 e CN 2 e le AA.OO. SS. Antonio e Biagio e Cesare Arrigo di Alessandria e S. Croce e Carle di Cuneo); Area sovrazonale BI, NO, VC e VCO (comprende le AA.SS.LL. VC, BI, NO, VCO e l'A.O.U. Maggiore della Carità di Novara).

Con deliberazione n. 55-12646 del 23 novembre 2009 la Giunta regionale ha avviato, con decorrenza 1 gennaio 2010, una prima fase di sperimentazione del modello organizzativo-gestionale dei sinistri di cui al sopraccitato provvedimento deliberativo, affidando ai Comitati di gestione dei sinistri delle Area di Coordinamento Sovrazonale la responsabilità gestionale dei sinistri afferenti alle ASR della propria Area di valore compreso tra 1.500,00 Euro e 30.000,00 Euro. La gestione dei sinistri rientranti per valore nei limiti del Fondo e non affidati alla gestione diretta dei Comitati è invece demandata ad un Loss Adjuster individuato, dall'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, con apposita procedura ad evidenza pubblica.

Il modello organizzativo-gestionale di cui trattasi è stato successivamente rivisitato con la DGR n. 55-1362 del 29 dicembre 2010 che ha previsto la costituzione, presso l'Assessorato alla Tutela della Salute e Sanità, di un Comitato Regionale di Gestione Sinistri con compiti di: coordinamento operativo del programma assicurativo regionale per la gestione dei rischi sanitari; monitoraggio periodico del lavoro svolto e supporto professionale amministrativo-legale e medico-legale a favore dei Comitati di Gestione delle Aree di Coordinamento Sovrazonale, allo scopo di garantire il rispetto dei principi di buona pratica liquidatoria; formulazione di proposte di linee guida di raccordo e regolamentazione delle procedure di gestione dei sinistri. Il Comitato Regionale di Gestione Sinistri è stato formalmente costituito con DD n. 75/DB2000 del 3.2.2014.

Con successiva DGR n. 21-6940 del 23.12.2013, inoltre, è stata prevista l'assunzione, da parte dei Comitati di gestione dei sinistri costituiti presso le Aree di Coordinamento sovrazonale, della responsabilità gestionale dei sinistri afferenti alle ASR dell'Area di competenza di importo compreso fra Euro 5 mila e Euro 50 mila per sinistro, con decorrenza 1 gennaio 2014.

La Società di Committenza della Regione Piemonte – S.C.R. Piemonte S.p.A., ai sensi della DGR n. 35 – 1482 del 25.05.2015 – Allegato 3, con determinazione del Direttore Amministrativo n. 65 del 30.06.2015 indicava una gara europea per l'affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale di cui all'art. 3 comma 1 lett. a) L.R. 19/2007; con successiva determinazione n. 132 del 16.11.2015 S.C.R. Piemonte S.p.A. procedeva all'aggiudicazione del servizio di brokeraggio assicurativo alla Società AON S.p.A. Con ricorso proposto innanzi al TAR Piemonte Marsh S.p.A. – seconda classificata – proponeva istanza di annullamento, previa sospensione, dei suddetti provvedimenti.

In data 31.12.2015 perverranno a scadenza naturale i contratti per i servizi assicurativi che disciplinano il Programma regionale nella composizione attuale: primo livello assicurativo – polizza “*Primary*” n. 1858949 stipulata con l'impresa di assicurazioni Lloyd's New Line Group di Londra; secondo livello assicurativo – polizza “*Excess Layer*” n. Z068563 stipulata con l'impresa di assicurazioni Zurich Insurance Company S.a.

La Direzione regionale Sanità, rilevato che il contenzioso in atto non consente l'avvio delle attività di analisi attuariale dei sinistri regionali e di valutazione delle attuali logiche e realtà del mercato assicurativo della sanità, da realizzarsi con il supporto del Broker, e considerato che detti approfondimenti risultano necessari per la rivalutazione, ed eventuale revisione, del Programma, nonché per il successivo piazzamento del rischio, con nota prot. n. 22803/A14000 del 3.12.2015, invitava l'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino a prendere contatto con gli Assicuratori per verificare la disponibilità alla proroga delle polizze in atto per sei/nove/dodici mesi alle medesime condizioni contrattuali in corso oppure a condizioni migliorative.

Preso atto della comunicazione di disponibilità degli assicuratori Lloyd's New Line Group di Londra alla proroga della polizza “*Primary*” RCT/O n. 1858949 “*alle condizioni tutte previste in*

*corso con premi e massimale aggregato in pro rata-temporis*". La comunicazione è stata trasmessa in data 9.12.2015 all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, e da quest'ultima inoltrata alla Direzione regionale Sanità in data 10.12.2015.

Preso altresì atto della comunicazione di disponibilità della società Zurich alla proroga della polizza "Excess Layer" n. Z068563 che ha attestato quanto segue: *"confermo la nostra disponibilità alla concessione della proroga della copertura di Responsabilità Civile n. Z068563 fino al 31/12/2016 alle condizioni in corso."* La comunicazione è stata trasmessa, in data 15.12.2015, all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, e da quest'ultima inoltrata, in stessa data, alla Direzione regionale Sanità.

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento:

- di prorogare il Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle ASR, nella composizione disposta con DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013, per il periodo necessario ad effettuare le opportune rivalutazione degli elementi costitutivi dello stesso, alla luce delle analisi attuariali dei sinistri e delle attuali logiche e realtà del mercato assicurativo della sanità, attività propedeutiche alla successiva definizione dei criteri e delle modalità di gestione del programma assicurativo per le prossime annualità;
- di demandare all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, in conformità alle previsioni di cui alla DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013 ogni adempimento connesso alla proroga delle polizze di cui al Programma: polizza "Primary" RCT/O n. 1858949 stipulata con Lloyd's New Line Group di Londra e polizza "Excess Layer" n. Z068563 stipulata con la società Zurich;
- di affidare alla Società di Committenza della Regione Piemonte – S.C.R. S.p.A. – le procedure di gara per il piazzamento dei rischi sanitari di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali;
- di demandare a successivo provvedimento della Giunta regionale, sentita la Commissione consiliare competente, la definizione, ai sensi dell'articolo 21 comma 3 della L.R. 9/2004 e s.m.i., dei criteri e delle modalità di gestione del programma assicurativo per le prossime annualità, dei soggetti incaricati della gestione, dell'ammontare del fondo speciale nonché della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinarsi al finanziamento del Fondo.

Dato infine atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziata nell'UPB DB20091 del Bilancio pluriennale 2016-2018;

tutto ciò premesso;

la Giunta Regionale, a voti unanimi,

*delibera*

per le motivazioni in premessa esplicitate:

- di prorogare fino al 30.06.2016 il Programma regionale per la copertura dei rischi di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali nella composizione disposta con DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013;
- di demandare all'AOU Città della Salute e della Scienza di Torino, in conformità alle previsioni di cui alla DGR n. 21-6940 del 23 dicembre 2013, ogni adempimento connesso alla proroga, alle medesime condizioni tecniche ed economiche vigenti, delle polizze di cui al Programma: polizza "Primary" RCT/O n. 1858949 stipulata con Lloyd's New Line Group di Londra e polizza "Excess Layer" n. Z068563 stipulata con la società Zurich;

- di affidare alla Società di Committenza della Regione Piemonte – S.C.R. S.p.A. – le procedure di gara per il piazzamento dei rischi sanitari di responsabilità civile RCT/O delle Aziende Sanitarie Regionali;
- di demandare a successivo provvedimento della Giunta regionale, sentita la Commissione consiliare competente, la definizione, ai sensi dell'articolo 21 comma 3 della L.R. 9/2004 e s.m.i., dei criteri e delle modalità di gestione del programma assicurativo per le prossime annualità, dei soggetti incaricati della gestione, dell'ammontare del fondo speciale nonché della quota di spesa sanitaria di competenza di ogni singola ASR da destinarsi al finanziamento del Fondo;
- di dare atto che le risorse finanziarie necessarie alla copertura degli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nelle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente delle ASR stanziata nell'UPB A140001 del Bilancio pluriennale 2016-2018.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte a norma dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)