

Deliberazione della Giunta Regionale 23 novembre 2015, n. 61-2494

**Approvazione del Protocollo d'intesa tra Regione Piemonte, Comune di Domodossola, Comune di Omegna, Comune di Ornavasso, Comune di Verbania, Conferenza dei Sindaci per la realizzazione del "NUOVO OSPEDALE UNICO DELL'AZIENDA SANITARIA LOCALE VCO".**

A relazione dell'Assessore Saitta:

Premesso che:

- il sistema sanitario piemontese si colloca tra i migliori in ambito nazionale ed europeo in merito alla tutela della salute della popolazione, ma necessita, per mantenere elevati standard prestazionali, non solo di una maggiore efficienza della spesa sanitaria, ma anche di una realizzazione di sinergie ed integrazioni funzionali che l'attuale pratica clinica richiede;
- la Sanità è un potenziale motore dello sviluppo socio-economico del Paese, in particolare in alcuni ambiti territoriali in cui si sceglie strategicamente di investire, e produce una crescita che necessita di una forte integrazione disciplinare e di servizi;
- l'attuale rete ospedaliera dell'ASL VCO costituita dagli ospedali di Domodossola e Verbania richiede ormai una non più procrastinabile operazione di riorganizzazione e razionalizzazione con la finalità anche di recuperare risorse economiche che potrebbero essere indirizzate al miglioramento qualitativo dei servizi offerti;
- i presidi ospedalieri dell'ASL VCO non saranno in grado, in virtù della loro articolazione, nel prossimo futuro, di rispondere compiutamente alle nuove disposizioni del piano socio sanitario regionale
- la realizzazione del nuovo ospedale unico consentirà, a fronte della riorganizzazione e razionalizzazione di tutti i servizi che l'ospedale potrà offrire, importanti economie sia in ordine ai costi di funzionamento e manutenzione delle strutture sia al costo di erogazione dei servizi;

considerato che:

- in data 19.11.2014 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 1-600 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale";
- in data 23.01.2015 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 1-924 "Integrazioni alla D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale";
- in data 29.06.2015 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 26-1653 "Interventi per il riordino della rete territoriale in attuazione del Patto per la Salute 2014/2016 e della D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 e s.m.i.";

- le D.G.R. citate definiscono la dotazione delle discipline, in termini di strutture complesse, pubbliche e private equivalenti, nonché la dotazione del numero complessivo dei posti letto della rete ospedaliera piemontese;

ritenuto pertanto che un nuovo ospedale unico permetterà di garantire servizi ospedalieri e prestazioni di migliore qualità e lo sviluppo e il potenziamento dei servizi sanitari e socio sanitari territoriali che consentiranno di affrontare con maggiore forza e determinazione le sfide future relative ai cambiamenti demografici ed epidemiologici che sono in atto;

preso atto che l'allegato schema di Protocollo d'Intesa prevede di garantire il massimo livello di coordinamento e di condivisione delle scelte che dovranno essere compiute, assicurando la piena partecipazione degli Enti firmatari al processo di pianificazione, programmazione e realizzazione del nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO;

tutto ciò premesso e considerato,

la Giunta regionale con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

*delibera*

di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, i contenuti dello schema del Protocollo d'Intesa, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, tra la Regione Piemonte, il Comune di Domodossola, il Comune di Omegna, il Comune di Ornavasso, il Comune di Verbania, l'ASL VCO e la Conferenza dei Sindaci, finalizzato all'avvio del processo tecnico-amministrativo per la realizzazione dell'Ospedale Unico dell'ASL VCO.

La presente deliberazione sostituisce qualsiasi precedente deliberazione di approvazione di Protocolli e Intese stipulati con il medesimo obiettivo e le medesime finalità e non comporta oneri di spesa per il bilancio regionale.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010, nonché ai sensi dell'art. 23 lett. d) del D.Lgs. n. 33/2013 nel sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

(omissis)

Allegato

# **PROTOCOLLO D'INTESA**

TRA

**REGIONE PIEMONTE  
COMUNE DI DOMODOSSOLA  
COMUNE DI OMEGNA  
COMUNE DI ORNAVASSO  
COMUNE DI VERBANIA  
AZIENDA SANITARIA LOCALE VCO  
CONFERENZA DEI SINDACI**

**PER LA REALIZZAZIONE DEL  
NUOVO OSPEDALE UNICO  
DELL' AZIENDA SANITARIA LOCALE VCO**

TORINO



## **PROTOCOLLO D'INTESA PER LA REALIZZAZIONE DEL NUOVO OSPEDALE UNICO DELL' AZIENDA SANITARIA LOCALE VCO**

### *PREMESSO*

- che in data 16 ottobre 2015 il Presidente della Regione Piemonte, Sergio Chiamparino e l'Assessore alla Sanità della Regione Piemonte, Antonio Saitta, hanno presentato ai Sindaci del VCO una proposta per la realizzazione del nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO, in sostituzione degli attuali presidi di Domodossola e Verbania;
- che in data 18 novembre 2015 la Conferenza dei Sindaci dell'Azienda Sanitaria Locale VCO ha accolto positivamente la proposta per la realizzazione del nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO;
- che l'attuale rete ospedaliera dell'ASL VCO costituita dagli ospedali di Domodossola e Verbania richiede ormai una non più procrastinabile operazione di riorganizzazione e razionalizzazione con la finalità anche di recuperare risorse economiche che potrebbero essere indirizzate al miglioramento qualitativo dei servizi offerti;
- che i presidi ospedalieri dell'ASL VCO non saranno in grado, in virtù della loro articolazione, nel prossimo futuro, di rispondere compiutamente alle nuove disposizioni del piano socio sanitario regionale
- che in data 19.11.2014 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 1-600 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale";
- che in data 23.01.2015 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 1-924 "Integrazioni alla DGR 1-600 del 19.11.2014 "Adeguamento della rete ospedaliera agli standard della legge 135/2012 e del Patto per la Salute 2014/2016 e linee di indirizzo per lo sviluppo della rete territoriale";
- che in data 29.06.2015 la Giunta Regionale ha approvato la deliberazione n. 26-1653 "Interventi per il riordino della rete territoriale in attuazione del Patto per la Salute 2014/2016 e della D.G.R. n. 1-600 del 19.11.2014 e smi";
- che le DGR citate definiscono la dotazione delle discipline, in termini di strutture complesse, pubbliche e private equivalenti, nonché la dotazione del numero complessivo dei posti letto della rete ospedaliera piemontese;

### *CONSIDERATO*

- che, al fine di una più efficace azione politica, tecnica ed amministrativa le Parti dovranno promuovere, condividere, concordare e coordinare, nell'ambito delle

rispettive competenze e finalità istituzionali, le azioni finalizzate alla realizzazione dell'Ospedale Unico dell'ASL VCO;

- che, al fine di rendere rapide, chiare e trasparenti le attività amministrative e tecniche, ivi comprese le azioni necessarie per approvare le eventuali variazioni agli strumenti urbanistici, nonché quelle per l'individuazione di finanziamenti disponibili ad ogni livello per dare attuazione al presente Protocollo d'intesa, si dovrà ricorrere allo strumento dell'Accordo di Programma di cui all'art. 34 del D.Lgs 18.08.2000 n.267;
- che il presente Protocollo d'Intesa costituisce impegno sostanziale e reciproco tra le parti contraenti per porre in essere ogni misura necessaria per la programmazione, la progettazione e l'attuazione delle azioni concertate.

#### *PRESO ATTO*

- che la Regione Piemonte, con proprio atto n. .... del ....., ha approvato la propria adesione al presente Protocollo d'intesa;
- che il Comune di Domodossola, con proprio atto n. .... del ....., ha approvato la propria adesione al presente Protocollo d'intesa;
- che il Comune di Omegna, con proprio atto n. .... del ....., ha approvato la propria adesione al presente Protocollo d'intesa;
- che il Comune di Ornavasso, con proprio atto n. .... del ....., ha approvato la propria adesione al presente Protocollo d'intesa;
- che il Comune di Verbania, con proprio atto n. .... del ....., ha approvato la propria adesione al presente Protocollo d'intesa;
- che l'Azienda Sanitaria Locale VCO, con proprio atto n. .... del ....., ha approvato la propria adesione al presente Protocollo d'intesa;
- che la Conferenza dei Sindaci, con proprio atto n. .... del ....., ha approvato la propria adesione al presente Protocollo d'intesa;

#### *VISTO*

- il Decreto Legislativo 30.12.1992 n. 502 e smi "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";
- la Legge 07.08.2012 n. 135 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario";
- la Legge regionale 06.08.2007, n. 18 "Norme per la programmazione socio-sanitaria e il riassetto del servizio sanitario regionale";

- l'Intesa sancita in data 03.12.2009 tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano concernente il patto per la salute per gli anni 2010-2012;
- l'Intesa sancita in data 10.07.2014 tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano concernente il patto per la salute per gli anni 2014-2016;
- l'Intesa sancita in data 05.08.2014 tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano concernente il Regolamento recante: "Definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera";

*TUTTO CIÒ PREMESSO, CONSIDERATO E VISTO*

la Regione Piemonte, rappresentata dal Presidente

il Comune di Domodossola, rappresentato dal Sindaco

il Comune di Omegna, rappresentato dal Sindaco

il Comune di Ornavasso, rappresentato dal Sindaco

il Comune di Verbania, rappresentato dal Sindaco

l'Azienda Sanitaria Locale VCO, rappresentata dal Direttore Generale

la Conferenza dei Sindaci, rappresentata dal Presidente

*STIPULANO IL PRESENTE*

## **PROTOCOLLO D'INTESA**

### **ARTICOLO 1**

#### *Premesse ed obiettivi del Protocollo d'intesa*

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il presente Protocollo d'intesa ha una valenza di carattere strategico e politico generale e definisce gli impegni degli Enti, nonché le modalità per avviare il processo tecnico-amministrativo finalizzato alla realizzazione del nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO.

### **ARTICOLO 2**

#### *Oggetto del Protocollo d'intesa*

Costituiscono oggetto del presente Protocollo d'intesa:

- la definizione delle caratteristiche del nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO;
- l'individuazione dell'ambito territoriale nel quale localizzare il nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO come meglio specificato dal successivo art.4.

### **ARTICOLO 3**

#### **Il nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO**

Il nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO, dovrà avere le caratteristiche di base e specialistiche di un ospedale sede DEA di 1° livello con circa 50.000 accessi e dovrà avere una potenzialità di circa 300 posti letto.

Al fine di raggiungere i necessari ed indispensabili obiettivi di eccellenza, il nuovo Ospedale Unico dovrà attivare le azioni necessarie per curare e migliorare la salute dei cittadini attraverso strutture tecnologicamente avanzate e attente ai bisogni complessivi della persona.

In particolare l'attività dovrà caratterizzarsi per:

- centralità del paziente e non dell'organizzazione
- volume di prestazioni adeguato alle richieste del territorio
- flessibilità di organizzazione sanitaria e gestionale
- sviluppo e integrazione multi professionale
- utilizzo di tecnologie avanzate
- ottimizzazione delle risorse finanziarie, strumentali ed umane
- capacità di inserimento e collegamento in rete con le altre strutture

### **ARTICOLO 4**

#### **Individuazione dell'ambito**

La Rappresentanza dei Sindaci ha individuato nel Comune di Ornavasso "collina" l'area per la realizzazione dell'ospedale unico del VCO, area che sarà specificatamente definita dalla Regione Piemonte alla luce delle verifiche e delle valutazioni tecniche che dovranno considerare, fra gli altri, i seguenti aspetti:

- facilità di accesso, che dovrà essere garantita a tutti i cittadini del territorio di riferimento;
- presenza della rete di trasporto pubblico o comunque della sua possibile integrazione;
- fattibilità dell'intervento in ordine alla rete infrastrutturale esistente e prevedibile;
- fattibilità dell'intervento in ordine ai vincoli di carattere idrogeologico e ambientale;

### **ARTICOLO 5**

#### **Accordo di Programma**

Tutte le attività per raggiungere gli obiettivi del presente Protocollo d'intesa, ivi compresa l'individuazione del soggetto istituzionale cui competerà la gestione e responsabilità delle attività relative allo svolgimento di tutte le fasi e procedure necessarie alla realizzazione del nuovo Ospedale Unico dell'ASL VCO, ai sensi del Decreto Lgs. 12.04.2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" e del suo Regolamento, nonché le procedure per le varianti urbanistiche di cui al successivo articolo, saranno governate da uno specifico Accordo di Programma ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs 18.08.2000 n.267.

L'Accordo di Programma sarà sottoscritto sulla base di un programma degli interventi che dovrà fare riferimento ai contenuti di uno Studio di Fattibilità che dovrà definire, fra l'altro, il quadro economico finanziario, le modalità realizzative ai sensi del Decreto Lgs.

12.04.2006 n. 163 in relazione ai finanziamenti disponibili, nonché il cronoprogramma delle diverse fasi previste.

## **ARTICOLO 6**

### *Varianti agli strumenti urbanistici comunali*

Il Comune di **Ornavasso** interessato all'insediamento dell'Ospedale Unico e i Comuni eventualmente coinvolti dalle opere ad esso collegate si impegnano a modificare le previsioni dei loro strumenti urbanistici attraverso le procedure che saranno attivate nell'ambito dell'Accordo di Programma di cui al precedente art.5.

I Comuni di Verbania e Domodossola si impegnano, concordemente ed in relazione al Piano di valorizzazione e alienazione dell'ASL VCO, ad attivare le procedure amministrative per la modifica dei rispettivi Piani Regolatori affinché le aree che attualmente ospitano gli ospedali cittadini, alla luce di specifiche valutazioni di carattere territoriale ed urbane, vengano valorizzate ai fini della loro successiva alienazione, ai sensi dell'art. 58 della Legge 06.08.2006 n.133, anche in relazione dell'eventuale applicazione dei disposti di cui all'art. 53, commi 6 e 12 del D.Lgs. 163/2006 e smi.

## **ARTICOLO 7**

### *Finanziamento dell'intervento*

Dovrà essere costruito un piano economico e finanziario di riferimento che dovrà definire le procedure più idonee alla realizzazione delle opere previste, valutando le nuove modalità di carattere finanziario che rendono possibili anche investimenti di carattere privato, come la formula del partenariato pubblico privato collegata agli strumenti comunitari di sostegno o del partenariato pubblico privato.

## **ARTICOLO 8**

### *Cronoprogramma per l'attuazione del Protocollo*

Ai fini di garantire l'avvio in tempi rapidi dell'iniziativa, per assicurare il coordinamento delle iniziative politico e programmatiche e delle necessarie azioni tecnico-amministrative, le Parti si impegnano come segue:

- il Comune di Ornavasso, concordemente con la Regione, individuerà l'area sulla quale realizzare il nuovo Ospedale Unico entro quattro mesi dalla sottoscrizione del presente protocollo;
- la Regione Piemonte predisporrà il quadro esigenziale e funzionale del nuovo Ospedale Unico, entro quattro mesi dalla sottoscrizione del presente protocollo;
- l'Azienda Sanitaria Locale VCO, sulla base del quadro esigenziale e funzionale di cui sopra, predisporrà lo Studio di Fattibilità di cui al precedente art. 5, entro sei mesi dalla predisposizione del quadro esigenziale e funzionale;
- il Comune di Ornavasso predisporrà la documentazione per la variante urbanistica, ivi compresa la VAS, in tempo utile per avviare le procedure per l'Accordo di Programma di cui al punto successivo;
- la Regione Piemonte avvierà la predisposizione del Programma di interventi sulla base dello Studio di Fattibilità attivando le procedure per l'Accordo di Programma di cui al precedente art. 5, entro tre mesi dalla redazione dello Studio di Fattibilità.

Resta ferma la volontà di garantire che il percorso di progettazione, costruzione e avvio delle attività sanitarie avvenga in tempi ragionevoli (4 anni) al pari di quanto avvenuto recentemente in altre regioni italiane.

#### **ARTICOLO 9**

##### Ulteriori impegni delle Parti

L'ASL VCO si impegna a valutare le ricadute della realizzazione dell'Ospedale Unico sull'organizzazione sanitaria territoriale, con particolare riferimento al sistema dell'emergenza 118, individuando le modalità operative che dovranno garantire il servizio su tutto il territorio anche ai cittadini che abitano nelle aree più distanti dall'Ospedale Unico, nonché all'organizzazione dei servizi e al loro potenziamento nei Comuni di Domodossola e Verbania.

La Regione Piemonte si impegna a concordare con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministero della Salute un piano di intervento che preveda il mantenimento delle strutture DEA **di Domodossola e Verbania** e interventi di miglioramento e razionalizzazione delle risorse ospedaliere finalizzati a garantire livelli assistenziali adeguati per il tempo necessario all'attivazione del nuovo Ospedale Unico.

#### **ARTICOLO 10**

##### Durata del Protocollo

Il presente Protocollo ha una validità di 24 mesi dalla data della sua sottoscrizione. I termini potranno essere prorogati, modificando il Protocollo d'intesa, a condizione che la proroga sia condivisa da tutti i soggetti sottoscrittori.

Letto confermato e sottoscritto

**Omegna,**

Regione Piemonte  
Il Presidente

.....

Comune di Domodossola  
Il Sindaco

.....

Comune di Omegna  
Il Sindaco

.....

Comune di Ornavasso  
Il Sindaco

---

Comune di Verbania  
Il Sindaco

---

Azienda Sanitaria Locale VCO  
Il Direttore Generale

---

La Conferenza dei Sindaci  
Il Presidente

---