

Deliberazione della Giunta Regionale 25 maggio 2015, n. 35-1482

Programmi Operativi 2013-2015. Interventi 9.1 e 9.3. Pianificazione poliennale e centralizzazione degli acquisti delle Aziende sanitarie regionali: approvazione della programmazione 2015.

A relazione dell'Assessore Saitta:

I Programmi Operativi (PO) del piano regionale di rientro 2013-2015, approvati con DGR n. 25-6992 del 30/12/2013 e predisposti ai sensi del DL 95/2012, convertito, con modificazioni, nella Legge 135/2012, hanno indicato la necessità di definire le regole di funzionamento del nuovo modello organizzativo sanitario, al fine del governo e della razionalizzazione dei costi per il Servizio sanitario regionale (SSR).

Nello specifico, i PO prevedono (Intervento 9.1: “Pianificazione poliennale degli acquisti- Analisi e governo dei fabbisogni” e Intervento 9.3: “Centralizzazione degli acquisti”) che la Regione, per il governo del cambiamento, provveda a rafforzare e stabilizzare il sistema mediante l’attuazione di percorsi di coordinamento e monitoraggio centralizzato delle procedure di acquisto delle Aziende sanitarie regionali (ASR).

Allo scopo, con DGR n. 34 –189 del 28/07/2014, di riordino della funzione acquisti a seguito della L.R. 20/2013 che ha istituito le nuove Aree interaziendali di coordinamento (AIC), sono state individuate, nell’ambito dell’AIC, le Aziende sanitarie titolari della funzione di capofila per gli acquisti. Con lo stesso provvedimento si è, altresì, disposta l’istituzione del Tavolo di coordinamento regionale (TCR) e dei Tavoli di coordinamento sovrazonale (TCS) per gli acquisti ed è stata definita la nuova matrice delle competenze dei vari soggetti coinvolti nelle procedure di acquisto interaziendali e centralizzate.

La DGR n. 34 –189 del 28/07/2014 ha assegnato al TCR la definizione dei livelli regionali di programmazione strategica, il raccordo e l’integrazione della programmazione sovrazonale degli approvvigionamenti, nonché l’individuazione e la proposta, agli organi competenti, delle procedure di acquisto per le quali sia più conveniente la gestione centralizzata regionale tramite la Società di committenza SCR Piemonte S.p.A..

Nel corso delle sedute del 27 marzo e del 21 aprile u.s., il TCR ha definito, per l’anno in corso, la programmazione sovrazonale delle procedure di gara per gli acquisti delle ASR raggruppate per AIC e la programmazione dell’Azienda ospedaliero-universitaria Città della salute e della scienza di Torino (CSST).

Tale programmazione, risultante dalle operazioni di standardizzazione ed aggregazione dei fabbisogni già effettuate al livello sovrazonale, tramite i TCS, e di CSST, è relativa agli approvvigionamenti delle ASR di beni e servizi, sotto e sopra soglia comunitaria, per un valore complessivo stimato di oltre 222 mln euro (Allegato 1, A e B).

In relazione alle procedure di acquisto per laboratori analisi, le stesse dovranno essere coerenti con la riorganizzazione della rete regionale dei laboratori di cui alla DGR n. 11-5524 del 14/03/2013 e alle DD n. 506/2013 e n. 178 del 23/03/2015 e, pertanto, saranno sottoposte a preventiva verifica da parte delle competenti strutture della Direzione Sanità.

Analoghe preventive verifiche saranno effettuate sulla programmazione delle procedure delle AIC relative ai services tecnologici, come da nota prot. n. 4850/A14080 del 9/03/2015 del Settore Servizi informativi sanitari.

Nell'ambito della programmazione acquisti 2015 è incluso il dettaglio relativo agli acquisti per l'alta specialità (cardiochirurgia, chirurgia vascolare, emodinamica, neurochirurgia), come debitamente esplicitato nell' Allegato 2 al presente atto.

Il TCR ha, altresì, definito, in accordo con SCR Piemonte, le tipologie di beni e servizi più facilmente standardizzabili, per le quali la procedura centralizzata regionale d'acquisto risulta quella più efficace ed economica. Tali tipologie sono elencate nell' Allegato 3 del presente provvedimento, per un valore complessivo stimato di oltre 837 mln di euro.

Si ribadisce che, per il perseguimento degli obiettivi di efficienza ed economicità degli acquisti del sistema sanitario regionale, la programmazione acquisti 2015 delle singole ASR deve assumere carattere residuale. Tale programmazione, validata dai Tavoli Sovrazionali di coordinamento degli acquisti delle AIC, è indicata negli Allegati 4A e 4B al presente atto.

In merito agli obiettivi di centralizzazione ed aggregazione degli acquisti delle ASR di cui all'Intervento 9.3 dei P.O., si evidenzia come, con la programmazione 2015, si attenda un volume di acquisto aggregato delle ASR corrispondente al 27 % circa della spesa complessiva 2014 per beni e servizi sanitari (farmaci ed emoderivati esclusi).

Le Aziende sanitarie regionali e la Società di committenza regionale SCR Piemonte S.p.A. sono impegnate al rispetto della programmazione acquisti dell'anno in corso così come fissata dal presente atto.

Tutto ciò premesso;

vista la DGR 14-5011 del 5/12/2012;

vista la DGR n. 34 –189 del 28/07/2014;

vista la DGR n. 11-5524 del 14/03/2013;

viste le DD n. 506/2013 e n. 178 del 23/03/2015 Direzione Sanità;

vista la nota prot. n. 4850/A14080 del 9/03/2015 Settore Servizi informativi sanitari;

la Giunta Regionale, condividendo le argomentazioni del relatore, ad unanimità,

delibera

- di approvare la programmazione 2015 delle procedure aggregate e centralizzate degli acquisti di beni e servizi delle Aziende sanitarie regionali così come proposta dal Tavolo di coordinamento regionale nelle sedute del 27 marzo 2015 e del 21 aprile 2015 e riportata negli Allegati 1A, 1B, 2, 3, 4A e 4B, 5 di seguito specificati e parti integranti del presente provvedimento:

Allegato 1A : Programmazione 2015 delle procedure aggregate degli acquisti di beni delle Aziende sanitarie regionali

Allegato 1B : Programmazione 2015 delle procedure aggregate degli acquisti di servizi delle Aziende sanitarie regionali

Allegato 2 : Programmazione 2015 delle procedure aggregate di acquisto per Alta Specialità delle Aziende sanitarie regionali

Allegato 3 : Programmazione 2015 delle procedure centralizzate di acquisto di beni e servizi

Allegato 4 : Programmazione 2015 delle procedure residuali di acquisto di beni e servizi delle Aziende sanitarie regionali

Allegato 5: Programmazione 2015 – Quote di aggregazione e centralizzazione delle procedure di gara

- di incaricare la Direzione regionale Sanità della preventiva verifica di coerenza delle procedure di acquisto per laboratorio analisi e dei services tecnologici rispetto alla pianificazione strategica regionale di cui alla DGR n. 11-5524 del 14/03/2013, DD n. 506/2013 e n. 178 del 23/03/2015 Direzione Sanità ed alla nota prot. n. 4850/A14080 del 9/03/2015 del Settore Servizi informativi sanitari;

- di impegnare le Aziende sanitarie regionali e la Società di committenza regionale SCR Piemonte S.p.A. al rispetto della programmazione degli acquisti per l'anno in corso così come fissata dal presente atto.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)

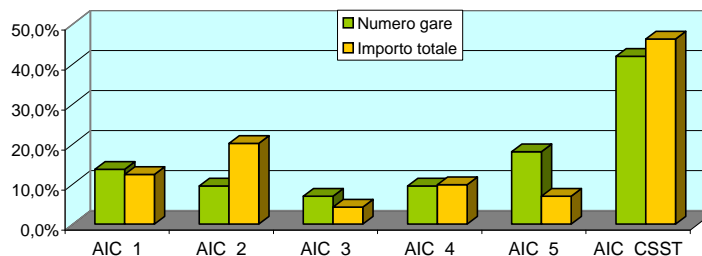
Allegato

**PROGRAMMAZIONE GARE 2015
PROCEDURE AGGREGATE DEGLI ACQUISTI DI BENI DELLE ASR**

Allegato 1A

Gare e Importi BENI per AIC		
AIC	Numero gare	Importo totale
AIC_1	53	€ 20.902.797,04
AIC_2	37	€ 33.875.040,00
AIC_3	27	€ 7.121.516,35
AIC_4	37	€ 16.524.825,70
AIC_5	70	€ 11.720.588,00
AIC_CSST	162	€ 77.609.747,11
Totale Regione	386	€ 167.754.514,20

AIC_CSST = Città della Salute e della Scienza di Torino



Numeri e Importi per Tipologia di bene												
TIPOLOGIA DI BENE	AIC_1		AIC_2		AIC_3		AIC_4		AIC_5		AIC_CSST	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
BNS	4	€ 400.373,49	5	€ 10.605.000,00	4	€ 981.175,06	3	€ 514.400,00	3	€ 107.038,00	11	€ 1.961.650,00
BS	49	€ 20.502.423,55	32	€ 23.270.040,00	23	€ 6.140.341,29	34	€ 16.010.425,70	67	€ 11.613.550,00	151	€ 75.648.097,11
Totale AIC	53	€ 20.902.797,04	37	€ 33.875.040,00	27	€ 7.121.516,35	37	€ 16.524.825,70	70	€ 11.720.588,00	162	€ 77.609.747,11

BNS = bene non sanitario

BS = bene sanitario

n.d. = non disponibile (tipologia non indicata dall'AIC)

Numeri e Importi per Inquadramento normativo												
INQUADRAMENTO	AIC_1		AIC_2		AIC_3		AIC_4		AIC_5		AIC_CSST	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
C	42	€ 20.328.205,55	32	€ 33.351.800,00	18	€ 6.870.196,54	25	€ 15.422.858,70	29	€ 9.854.941,00	105	€ 58.748.796,56
SC	11	€ 574.591,49	5	€ 523.240,00	6	€ 251.319,81	12	€ 1.101.967,00	41	€ 1.865.647,00	57	€ 18.860.950,55
n.d.	0	€ -	0	€ -	3	€ -	0	€ -	0	€ -	0	€ -
Totale AIC	53	€ 20.902.797,04	37	€ 33.875.040,00	27	€ 7.121.516,35	37	€ 16.524.825,70	70	€ 11.720.588,00	162	€ 77.609.747,11

C = valore soprasoglia comunitaria

SC = valore sottosoglia comunitaria superiore a € 40.000

n.d. = non disponibile (inquadramento contrattuale non indicato dall'AIC)

Numeri e Importi per Categoria specifica												
CATEGORIA	AIC_1		AIC_2		AIC_3		AIC_4		AIC_5		AIC_CSST	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
A	30	€ 9.709.260,85	26	€ 20.920.040,00	18	€ 6.361.398,64	20	€ 9.807.607,00	45	€ 8.810.052,00	91	€ 47.534.435,11
C	0	€ -	0	€ -	0	€ -	1	€ 1.420.000,00	1	€ 102.600,00	5	€ 1.777.345,00
CV	0	€ -	0	€ -	0	€ -	2	€ 1.280.695,00	1	€ 180.192,00	1	€ 42.655,00
E	0	€ -	0	€ -	0	€ -	4	€ 995.123,70	1	€ 867.000,00	10	€ 11.531.160,00
EC	5	€ 437.373,49	2	€ 255.000,00	2	€ 278.267,06	0	€ -	3	€ 107.038,00	5	€ 1.120.000,00
I	0	€ -	1	€ 2.950.000,00	1	€ -	2	€ 392.000,00	0	€ -	1	€ 260.000,00
L	18	€ 10.756.162,70	6	€ 2.350.000,00	6	€ 481.850,65	6	€ 2.437.000,00	16	€ 818.608,00	35	€ 11.510.342,00
N	0	€ -	0	€ -	0	€ -	1	€ 70.000,00	3	€ 835.098,00	9	€ 3.252.160,00
T	0	€ -	1	€ 400.000,00	0	€ -	1	€ 122.400,00	0	€ -	5	€ 581.650,00
n.d.	0	€ -	1	€ 7.000.000,00	0	€ -	0	€ -	0	€ -	0	€ -
Totale AIC	53	€ 20.902.797,04	37	€ 33.875.040,00	27	€ 7.121.516,35	37	€ 16.524.825,70	70	€ 11.720.588,00	162	€ 77.609.747,11

A = tutte le altre categorie di beni sanitari

C = materiale per Cardiocirurgia

CV = materiale per Chirurgia Vascolare

E = materiale per Emodinamica

EC = materiale Economicale

I = materiale Informatico

L = materiale per il Laboratorio

N = materiale per Neurochirurgia

T = materiale Tecnico

n.d. = non disponibile (categoria non indicata dall'AIC)

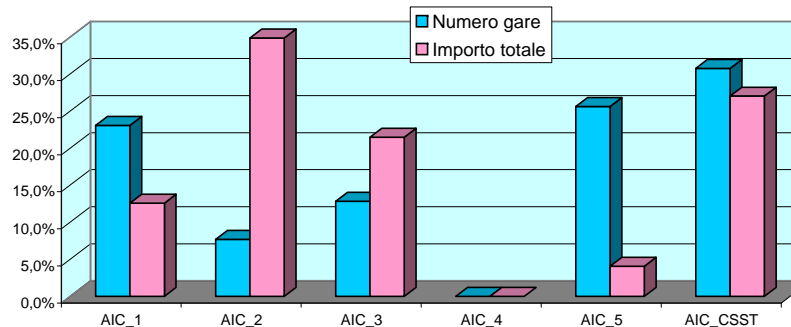
(Importi annuali IVA esclusa)

**PROGRAMMAZIONE GARE 2015
PROCEDURE AGGREGATE DEGLI ACQUISTI DI SERVIZI DELLE ASR**

Allegato 1B

Gare e Importi SERVIZI per AIC		
AIC	Numero gare	Importo totale
AIC_1	9	€ 6.891.135,12
AIC_2	3	€ 19.098.000,00
AIC_3	5	€ 11.760.196,83
AIC_4	0	€ -
AIC_5	10	€ 2.222.550,00
AIC_CSST	12	€ 14.804.006,61
Totale Regione	39	€ 54.775.888,56

AIC_CSST = Città della Salute e della Scienza di Torino



Numeri e Importi per Tipologia di servizio												
TIPOLOGIA DI SERVIZIO	AIC_1		AIC_2		AIC_3		AIC_4		AIC_5		AIC_CSST	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
SNS	8	€ 6.741.135,12	1	€ 180.000,00	4	€ 10.865.751,91			9	€ 906.550,00	9	€ 14.066.006,61
SS	1	€ 150.000,00	2	€ 18.918.000,00	1	€ 894.444,92			1	€ 1.316.000,00	3	€ 738.000,00
Totale AIC	9	€ 6.891.135,12	3	€ 19.098.000,00	5	€ 11.760.196,83	0	€ -	10	€ 2.222.550,00	12	€ 14.804.006,61

SNS = servizio non sanitario

SS = servizio sanitario

Numeri e Importi per Inquadramento normativo												
INQUADRAMENTO	AIC_1		AIC_2		AIC_3		AIC_4		AIC_5		AIC_CSST	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
C	6	€ 6.754.102,16	3	€ 19.098.000,00	5	€ 11.760.196,83			5	€ 2.109.000,00	6	€ 14.133.006,61
SC	3	€ 137.032,96							5	€ 113.550,00	6	€ 671.000,00
Totale AIC	9	€ 6.891.135,12	3	€ 19.098.000,00	5	€ 11.760.196,83	0	€ -	10	€ 2.222.550,00	12	€ 14.804.006,61

C = valore soprasoglia comunitaria

SC = valore sottosoglia comunitaria superiore a € 40.000

(Importi Annuali IVA esclusa)

PROGRAMMAZIONE 2015
PROCEDURE AGGREGATE DI ACQUISTO ALTA SPECIALITA'

Allegato 2

N° (1)	Tipologia Bene (2)	Inquadramento normativo (3)	Categoria specificata (4)	Oggetto procedura	Procedura	ASR CAPOFILA
1	BS	C	N	PRESSIONE INTRACRANICA	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	ASLTO2
2	BS	C	N	CHIRURGIA VERTEBRALE	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	ASO AL
3	BS	C	CV	ENDOPROTESI VASCOLARI	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	ASO CN
4	BS	C	CV	PROTESI VASCOLARI	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	ASO CN
5	BS	C	C	MATERIALE PROTESICO CARDIOCHIRURGIA	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	ASO NO
6	BS	C	N	PRESIDI SPECIALISTICI NEUROCHIRURGIA	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	CSST
7	BS	C	C	PRESIDI SPECIALISTICI CARDIOCHIRURGIA	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	CSST
8	BS	C	-	ENDOPROTESI ADDOMINALI E TORACICHE	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	CSST
9	BS	C	-	STENT MEDICATI	studio di fattibilità / strategia di gara / espletamento gara	CSST

(1) il numero è progressivo individua la gara e deve sempre essere mantenuto in tutte le successive rilevazioni.

(2) BS = bene sanitario, BNS = bene non sanitario.

(3) C = valore sopra soglia comunitaria, SC = valore sotto soglia comunitaria superiore a € 40.000,00.

(4) C = materiale per Cardiologia, CV = materiale per Chirurgia Vascolare, E = materiale per Emodinamica, N= materiale per Neurochirurgia.

(Importo annuale IVA esclusa)

**PROGRAMMAZIONE GARE 2015
PROCEDURE CENTRALIZZATE ACQUISTO PER BENI E SERVIZI ASR**

Allegato 3

ACQUISTO DI BENI							
N° (1)	Tipologia Bene (2)	Inquadramento normativo (3)	Categoria specifica (4)	Oggetto procedura	Procedimento	Importo annuale	Durata convenzione
1	BS	C	A	SUTURATRICI MECCANICHE 2	-	€ 3.729.748,00	36 mesi
2	BS	C	A	FARMACI IX CONFRONTO CONCORRENZIALE	-	€ 58.768.491,80	9 mesi
3	BS	C	A	AUSILI PER INCONTINENZA	-	€ 93.000.000,00	36 mesi
4	BS	C	A	FARMACI in DPC	-	€ 80.277.032,66	8 mesi
5	BS	C	A	MICROINFUSORI PER INSULINA	-	€ 4.000.000,00	36 mesi
6	BS	C	A	DIAGNOSTICI PER IMMUNOTERAPIA	-	€ 836.700,00	18 mesi
7	BS	C	A	SOLUZIONI INFUSIONALI E FIALAGGIO GALENICO 2	-	€ 7.000.000,00	36 mesi
8	BS	C	A	MEDICAZIONI SPECIALI E AVANZATE 2	in corso elabor. fabbisogni	€ 0,00	-
9	BS	C	A	VACCINI ANTINFLUENZALI CAMPAGNA 2015-2016	-	€ 2.600.000,00	12 mesi
10	BS	C	A	FARMACI X° CONFRONTO CONCORRENZIALE	ND	€ 0,00	5 mesi
11	BS	C	A	SDA FARMACI 2016-2019	-	€ 500.000.000,00	48 mesi
12	BS	C	A	AGHI E SIRINGHE 2	-	€ 8.000.000,00	36 mesi
13	BNS	C	EC	CARTA 2	-	€ 1.512.432,00	24 mesi
14	BNS	C	EC	CANCELLERIA	-	€ 700.000,00	24 mesi
15	BNS	C	T	GAS NATURALE 4	-	€ 9.500.000,00	12 mesi
16	BNS	C	T	ENERGIA ELETTRICA 7	-	€ 61.500.000,00	12 mesi
17	SNS	C	I	CONNETTIVITA' DATI 2	-	€ 2.739.375,40	48 mesi
18	BS	C	A	PRODOTTI PER GALENICA	in corso elabor. fabbisogni	€ 0,00	36 mesi
19	BS	C	A	PRESIDI PER DIABETICI	studio di fattibilità	€ 0,00	-
20	BS	C	A	AUSILI PER ASSISTENZA PROTESICA	studio di fattibilità	€ 0,00	-
21	BS	C	A	DISPOSITIVI ANTIDECUBITO	studio di fattibilità	€ 0,00	-
22	BS	C	A	DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALI	studio di fattibilità	€ 0,00	-
TOTALE						€ 834.163.779,86	

(1) Il numero è progressivo individua la gara e deve sempre essere mantenuto in tutte le successive rilevazioni.

(2) BS = bene sanitario, BNS = bene non sanitario.

(3) C = valore soprasoglia comunitaria, SC = valore sottosoglia comunitaria superiore a € 40.000,00.

(4) L= materiale per il Laboratorio, C = materiale per Cardiocirurgia, CV = materiale per Chirurgia Vascolare, E = materiale per Emodinamica, N = materiale per Neurochirurgia, A = tutte le altre categorie di beni sanitari, EC = materiale Economico, I = materiale informatico, T = materiale Tecnico.

ACQUISTO DI SERVIZI							
N° (1)	Tipologia Servizio (2)	Inquadramento normativo (3)	Oggetto procedura	Procedimento	Importo annuale	Durata convenzione	
1	SNS	C	BROKERAGGIO ASSICURATIVO	-	€ 1.000.000,00	36 mesi	
2	SNS	C	CUP UNICO	-	€ 1.700.000,00	36 mesi	
3	SNS	C	SERVIZI ASSICURATIVI II° LIV."EXCESS"	-	€ 1.000.000,00	ND	
4	SS	C	OSSIGENO TERAPIA DOMICILIARE	studio di fattibilità e strategia di gara	€ 0,00	-	
TOTALE						€ 3.700.000,00	

(1) Il numero è progressivo individua la gara e deve sempre essere mantenuto in tutte le successive rilevazioni.

(2) SS = servizio sanitario, SNS = servizio non sanitario.

(3) C = valore soprasoglia comunitaria, SC = sottosoglia comunitaria superiore a € 40.000,00.

(Importo annuale IVA esclusa)

PROGRAMMAZIONE 2015
PROCEDURE RESIDUALI ACQUISTO DI BENI E SERVIZI DELLE ASR

RESIDUALI - gare e importi BENI		
AIC	Numero gare	Importo totale
AIC_1	186	20.464.364,22
AIC_2	20	1.020.600,00
AIC_3	282	16.887.123,53
AIC_4	142	8.955.927,44
AIC_5	114	8.400.957,46
AIC_CSST*	0	0,00
Totale Regione	744	55.728.972,65

% RESIDUALI - gare e importi BENI		
AIC	% Numero gare	% Importo totale
AIC_1	25,0%	36,7%
AIC_2	2,7%	1,8%
AIC_3	37,9%	30,3%
AIC_4	19,1%	16,1%
AIC_5	15,3%	15,1%
AIC_CSST*	0,0%	0,0%
Totale Regione	100,0%	100,0%

RESIDUALI - gare e importi SERVIZI		
AIC	Numero gare	Importo totale
AIC_1	56	14.326.143,08
AIC_2	6	4.457.500,00
AIC_3	55	10.571.611,64
AIC_4	33	6.708.200,00
AIC_5	9	245.954,00
AIC_CSST*	0	0,00
Totale Regione	159	36.309.408,72

% RESIDUALI - gare e importi SERVIZI		
AIC	% Numero gare	% Importo totale
AIC_1	35,2%	39,5%
AIC_2	3,8%	12,3%
AIC_3	34,6%	29,1%
AIC_4	20,8%	18,5%
AIC_5	5,7%	0,7%
AIC_CSST*	0,0%	0,0%
Totale Regione	100,0%	100,0%

*AIC_CSST = Città della Salute e della Scienza di Torino
(Importi annuali IVA esclusa)

PROGRAMMAZIONE 2015
SINTESI DEI RISULTATI ATTESI DELL'ATTIVITA' DI AGGREGAZIONE E
CENTRALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE DI GARA

Importo Totale Gare BENI e SERVIZI		
Descrizione	Importo totale	%
CONTO ECONOMICO 2014 - ALTRI BENI E SERVIZI (escluso farmaci ed emoderivati)	€ 1.552.824.000,00	100,0%
PROCEDURE CENTRALIZZATE + AGGREGATE AIC (escluso farmaci ed emoderivati)	€ 421.348.658,16	27,1%
SCOSTAMENTO	€ 1.131.475.341,84	72,9%