

Deliberazione della Giunta Regionale 28 luglio 2014, n. 34-189

**Programmi Operativi 2013-2015. Riordino della funzione Acquisti a seguito della L.R. 20/2013: individuazione delle Aziende Sanitarie capofila del Coordinamento degli acquisti per le Aree Interaziendali e definizione della nuova matrice delle competenze.**

A relazione dell'Assessore Saitta:

I Programmi Operativi (PO) del piano regionale di rientro 2013-2015, approvati con DGR n. 25-6992 del 30/12/2013 e predisposti ai sensi del DL 95/2012, convertito, con modificazioni, nella Legge 135/2012, indicano la necessità di definire le regole di funzionamento del nuovo modello organizzativo sanitario, al fine del governo e della razionalizzazione dei costi per il Servizio sanitario regionale (SSR).

Nello specifico, i PO prevedono (intervento 9.1 “Pianificazione poliennale degli acquisti- Analisi e governo dei fabbisogni”) che la Regione, per il governo del cambiamento, definisca i rapporti tra Regione, Aziende sanitarie regionali (ASR) e Società di committenza regionale SCR Piemonte S.p.A. in relazione ai processi di approvvigionamento di beni e servizi in ambito sanitario.

Tra i risultati programmati della pianificazione regionale degli acquisti, i PO includono anche il rafforzamento e la stabilizzazione del sistema mediante percorsi di coordinamento e monitoraggio centralizzato.

Occorre, pertanto, raccordare le attività di tutti gli attori coinvolti nei processi di cui sopra e ridefinire ruoli e competenze in relazione al nuovo assetto organizzativo.

Infatti, con LR 20/2013, sono state istituite le Aree interaziendali di coordinamento (AIC) e, contestualmente, si è disposto lo scioglimento, a far data dal 1° gennaio 2014, delle Federazioni sovrazionali (FS), istituite ai sensi dell’ articolo 2, comma 3 della LR 3/2012.

L’obiettivo dell’istituzione delle AIC è l’espletamento coordinato di funzioni amministrative, tecniche, logistiche, informative, tecnologiche e di supporto delle ASR di aree territoriali omogenee, ferme restando le funzioni di centrale di committenza regionale attribuite a SCR Piemonte S.p.A. ai sensi della LR 19/2007.

Il comma 2, art. 1, della stessa LR 20/2013, dispone altresì che, al fine di realizzare la funzione di coordinamento, la Giunta regionale, previa consultazione dei direttori generali interessati e sentita la commissione consiliare competente, individui, all’interno di ciascuna area interaziendale, l’azienda sanitaria o le aziende sanitarie cui affidare la gestione delle funzioni sopra richiamate.

Con DGR n. 43-6861 del 9/12/2013 sono state individuate 5 Aree interaziendali di coordinamento (AIC) e si è definito che l’ Azienda ospedaliero – universitaria Città della Salute e della scienza di Torino non debba essere inserita in alcuna area interaziendale in considerazione della sua obiettiva complessità, anche in termini dimensionali.

La DGR sopra richiamata individua le Aree di coordinamento come di seguito riportato:

AIC	Aziende sanitarie afferenti
1	ASL TO 1, ASL TO 3, ASL TO 5, ASO Ordine Mauriziano, AOU S. Luigi di Orbassano

2	ASL TO 2, ASL TO 4
3	ASL VC, ASL NO, ASL BI, ASL VCO, AOU Maggiore della Carità Novara
4	ASL CN 1, ASL CN 2, ASO S.Croce e Carle di Cuneo
5	ASL AL, ASL AT, ASO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria

Per garantire continuità di forniture e servizi in ambito sanitario a seguito dell'approvazione della LR 20/2013, con DGR n. 26-6945 del 23/12/2013, sono state già fornite alle ASR indicazioni per la gestione della funzione acquisti nella fase transitoria, dallo scioglimento delle Federazioni sovrazionali (1° gennaio 2014) fino all'effettivo funzionamento delle aree interaziendali di coordinamento e, comunque, non oltre il 30/06/2014.

Nelle more della conclusione del processo di riordino delle ASR, con DGR n. 22-110 dell'11/07/2014 si è disposto di prorogare il termine di cui sopra fino al 30/09/2014.

Posto che per la funzione acquisti (ed attività connesse, quali l'integrazione delle reti logistiche e l'anagrafica unica dei prodotti) il livello aggregato rappresenta l'ambito strategico ed operativo ottimale in termini di efficienza ed economicità, la stessa funzione è individuata tra le funzioni amministrative delle ASR che necessitano di programmazione da esercitarsi a livello di Area interaziendale di coordinamento .

Pertanto, data l'esigenza di aggregare la programmazione degli acquisti nell'ambito dell'area interaziendale , ai sensi del comma 2, art. 1 della LR 20/2013, consultati i Direttori generali delle ASR in data 16/07/2014 e sentita la competente Commissione consiliare in data 24.7.2014, le ASR capofila del coordinamento degli acquisti per la AIC sono così individuate:

AIC	Aziende sanitarie afferenti	Azienda sanitaria capofila del coordinamento degli acquisti per la AIC
1	ASL TO 1, ASL TO 3, ASL TO 5, ASO Ordine Mauriziano, AOU S. Luigi di Orbassano	ASL TO 3
2	ASL TO 2, ASL TO 4	ASL TO 2
3	ASL VC, ASL NO, ASL BI, ASL VCO, AOU Maggiore della Carità Novara	AOU Maggiore della Carità Novara
4	ASL CN 1, ASL CN 2, ASO S.Croce e Carle di Cuneo	ASO S.Croce e Carle di Cuneo
5	ASL AL, ASL AT, ASO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria	ASO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria

La funzione di stazione appaltante è esercitata dall'ASR individuata dalla programmazione interaziendale per l'espletamento della procedura aggregata.

Con il riordino della funzione acquisti di beni e servizi delle ASR risulta necessario prevedere un ulteriore livello di concertazione tra aree interaziendali/ASR capofila del coordinamento degli acquisti per le AIC, Città della salute e della scienza di Torino (CDS) e competente Direzione regionale.

E', pertanto, istituito, entro due mesi dal presente provvedimento, a cura della Direzione regionale Sanità, un Tavolo di coordinamento regionale (TCR) costituito dalla stessa Direzione regionale e dalle ASR capofila del coordinamento degli acquisti per la AIC e da CDS, con la partecipazione di SCR Piemonte nei casi di programmazione di acquisti centralizzati.

Il TCR sarà competente in materia di verifica della programmazione degli acquisti delle aree interaziendali e nell'assegnazione delle procedure ai soggetti preposti in base alla tipologia di gara ed alla possibilità di aggregazione dei fabbisogni espressi.

Analogo Tavolo di coordinamento sovrazonale (TCS) è istituito, entro due mesi dal presente provvedimento, al livello interaziendale, a cura dell' ASR capofila del coordinamento della funzione acquisti per la AIC, con la partecipazione della Direzione Sanità, quando necessario.

L' ASR capofila con il TCS hanno l'obiettivo di conseguire il massimo livello di standardizzazione ed aggregazione dei beni e servizi occorrenti alla AIC.

Inoltre, per la gestione uniforme della funzione acquisti in ambito regionale da parte di ASR e AIC, si definisce che, di norma, vengano poste in capo alle AIC le procedure di gara per le forniture di beni e servizi occorrenti alle ASR di importo compreso tra 40.000 a 207.000 euro (soglia comunitaria), fermo restando l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, secondo la normativa vigente.

Le forniture di beni e servizi di importo superiore a 207.000 euro, sulla base di preventive valutazioni circa la trasversalità dei fabbisogni e la possibilità di standardizzazione dei prodotti, se non assegnate a SCR Piemonte dalla programmazione regionale, sono attribuite alle stesse aree interaziendali.

Sono, invece, di competenza delle singole ASR le procedure di gara per le forniture di beni e servizi di importo inferiore a 40.000 euro, fermo restando l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione come da normativa vigente, nonché di altri beni e servizi non presenti nelle convenzioni SCR Piemonte e specifiche di una sola ASR dell'area interaziendale di riferimento.

E' opportuno segnalare che il riordino della funzione acquisti delle ASR secondo la nuova organizzazione per Aree interaziendali di coordinamento rimane necessariamente condizionata dalle emanande disposizioni attuative dell'art. 9 del DL 66/2014, convertito nella Legge 89/2014, inerente "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale", relativamente alla puntuale identificazione, da parte della normativa nazionale, dei soggetti aggregatori degli acquisti per la Pubblica Amministrazione.

Dato il complessivo riordino dell'organizzazione regionale nell'ambito degli approvvigionamenti delle ASR di cui al presente atto, risulta, inoltre, indispensabile revisionare la matrice delle competenze nelle procedure di gara di ASR e nelle convenzioni centralizzate, già definite con DGR 14-5011 del 5/12/2012.

La nuova matrice dei flussi e delle responsabilità in relazione ai processi di acquisto delle ASR è schematizzata negli Allegati 1 ("Matrice delle competenze nelle procedure di gara interaziendale") e 2 ("Matrice delle competenze nelle convenzioni centralizzate SCR Piemonte"), parti integranti del presente provvedimento.

La DGR 14-5011 del 5/12/2012 è, pertanto, revocata nella parte relativa.

Tutto ciò premesso;

vista la LR 20/2013;

vista la DGR 14-5011 del 5/12/2012;

vista la DGR 43-6861 del 9/12/2013;

vista la DGR 25-6992 del 30/12/2013;

vista la DGR 26-6945 del 23/12/2013;

vista la DGR 22 – 110 del 11/07/2014;

sentita la IV Commissione consiliare in data 24.7.2014;

vista la L 89/2014;

la Giunta Regionale, condividendo le argomentazioni del relatore, ad unanimità,

*delibera*

- ai sensi del comma 2, art. 1 della LR 20/2013, consultati i Direttori generali interessati e sentita la Commissione consiliare competente, sono individuate le ASR capofila del coordinamento degli acquisti per le Aree interaziendali di coordinamento come di seguito indicato:

AIC	Aziende sanitarie afferenti	Azienda sanitaria capofila del coordinamento degli acquisti per la AIC
1	ASL TO 1, ASL TO 3, ASL TO 5, ASO Ordine Mauriziano, AOU S. Luigi di Orbassano	ASL TO 3
2	ASL TO 2, ASL TO 4	ASL TO 2
3	ASL VC, ASL NO, ASL BI, ASL VCO, AOU Maggiore della Carità Novara	AOU Maggiore della Carità Novara
4	ASL CN 1, ASL CN 2, ASO S.Croce e Carle di Cuneo	ASO S.Croce e Carle di Cuneo
5	ASL AL, ASL AT, ASO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria	ASO SS. Antonio e Biagio e C. Arrigo di Alessandria

- la funzione di stazione appaltante è esercitata dall'ASR individuata dalla programmazione interaziendale per l'espletamento della procedura aggregata;
- è istituito, entro due mesi dal presente provvedimento, a cura della Direzione regionale Sanità, un Tavolo di coordinamento regionale (TCR) costituito dalla stessa Direzione regionale e dalle

ASR capofila del coordinamento degli acquisti per la AIC e da CDS, con la partecipazione di SCR Piemonte nei casi di programmazione di acquisti centralizzati;

- il TCR sarà competente in materia di verifica della programmazione degli acquisti delle aree interaziendali e nell'assegnazione delle procedure ai soggetti preposti in base alla tipologia di gara ed alla possibilità di aggregazione dei fabbisogni espressi;
- analogo Tavolo di coordinamento sovrazonale (TCS) è istituito, entro due mesi dal presente provvedimento, al livello interaziendale a cura dell' ASR capofila del coordinamento degli acquisti per la AIC, con la partecipazione della Direzione Sanità quando necessario;
- l' ASR capofila con il TCS hanno l'obiettivo di conseguire il massimo livello di standardizzazione ed aggregazione dei beni e servizi occorrenti alla AIC;
- per la gestione uniforme della funzione acquisti in ambito regionale da parte di ASR e AIC e per conseguire gli obiettivi di standardizzazione ed aggregazione di beni e servizi sanitari, si definisce che, di norma, vengano poste in capo alle AIC le procedure di gara per le forniture di beni e servizi occorrenti alle ASR di importo compreso tra 40.000 a 207.000 euro (soglia comunitaria), fermo restando l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, secondo la normativa vigente;
- le forniture di beni e servizi di importo superiore a 207.000 euro, sulla base di preventive valutazioni circa la trasversalità dei fabbisogni e la possibilità di standardizzazione dei prodotti, se non assegnate a SCR Piemonte dalla programmazione regionale, sono attribuite alle stesse aree interaziendali;
- sono di competenza delle singole ASR le procedure di gara per le forniture di beni e servizi di importo inferiore a 40.000 euro, fermo restando l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione come da normativa vigente, nonché di altri beni e servizi non presenti nelle convenzioni SCR Piemonte e specifiche di una sola ASR dell'area interaziendale di riferimento;
- il riordino della funzione acquisti delle ASR secondo la nuova organizzazione per Aree interaziendali di coordinamento rimane necessariamente condizionata dalle emanate disposizioni attuative dell'art. 9 comma 2 del DL 66/2014, convertito nella Legge 89/2014, inerente "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale", relativamente alla puntuale identificazione, da parte della normativa nazionale, dei soggetti aggregatori degli acquisti per la Pubblica Amministrazione;
- la nuova matrice dei flussi e delle responsabilità in relazione ai processi di acquisto delle ASR è schematizzata negli Allegati 1 ("Matrice delle competenze nelle procedure di gara interaziendale") e 2 ("Matrice delle competenze nelle convenzioni centralizzate SCR Piemonte"), parti integranti del presente provvedimento, mentre la DGR 14-5011 del 5/12/2012 è revocata nella parte relativa.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)

Allegato

**MATRICE DELLE COMPETENZE NELLE PROCEDURE DI GARA INTERAZIENDALI** (Allegato 1)

<b>FLUSSO PROCEDURA DI GARA</b>	<b>Direzione Sanità</b>	<b>Tavolo Coordinamento regionale (TCR)</b>	<b>ASR capofila coordinamento</b>	<b>Tavolo Coordinamento sovrazonale (TCS)</b>	<b>ASR</b>	<b>ASR stazione appaltante per AIC</b>
Individuazione forniture beni e servizi					Competenza	
Uniformazione forniture			Competenza	Competenza	Supporto	
Programmazione gare AIC			Competenza	Competenza		
Programmazione annuale e pluriennale degli acquisti	Competenza	Supporto				
Verifica regionale della programmazione	Competenza	Competenza				
Cronoprogramma			Competenza			Competenza
Nomina Responsabile unico provvedimento RUP						Competenza
Nomina Nucleo Tecnico				Proposta		Competenza
Raccolta fabbisogni					Competenza	Competenza
Standardizzazione fabbisogni						Obiettivo da assegnare al Nucleo Tecnico
Indizione gara approvazione atti di gara						Competenza
Nomina Commissione giudicatrice				Proposta		Competenza
Aggiudicazione provvisoria						Competenza
Aggiudicazione definitiva a seguito controlli ex-lege						Competenza
Stipula contratto					Competenza	
Controllo andamento cronoprogramma	Competenza	Informativa	Competenza	Informativa		
Monitoraggio risultati gare	Competenza	Informativa	Competenza	Informativa		

## MATRICE DELLE COMPETENZE NELLE CONVENZIONI CENTRALIZZATE SCR PIEMONTE

(Allegato 2)

FLUSSO PROCEDURA DI GARA	Direzione Sanità	Tavolo Coordinamento regionale (TCR)	ASR capofila coordinamento / Città della Salute	SCR Piemonte	Nucleo Tecnico
Programmazione gare centralizzate	Competenza	Supporto		Supporto	
Cronoprogramma				Competenza	
Nomina Nucleo Tecnico	Competenza	Competenza			
Coordinamento Nucleo Tecnico				Competenza	
Definizione prodotti				Supporto	Competenza
Raccolta fabbisogni			Competenza	Supporto	
Standardizzazione				Supporto	Competenza
Capitolato tecnico				Supporto	Competenza
Criteri di valutazione				Supporto	Competenza
Strategia di gara	Supporto			Competenza	
Documentazione amministrativa				Competenza	
Nomina Commissione giudicatrice	Proposta	Proposta		Competenza	
Aggiudicazione				Competenza	
Monitoraggio convenzione	Competenza			Competenza	
Gestione della convenzione e relative contestazioni			Supporto	Competenza	
Contestazioni contrattuali			Supporto (competenza: singole ASR)	Informativa	