

Deliberazione della Giunta Regionale 21 maggio 2014, n. 44-7635

Attuazione dei Programmi Operativi 2013-2015 del Piano regionale di rientro. Razionalizzazione della spesa regionale per dispositivi medici: definizione degli obiettivi aziendali per l'anno 2014.

A relazione dell'Assessore Cavallera:

I Programmi Operativi (PO) 2013-2015, predisposti ai sensi del DL 95/2012, convertito con modificazioni dalla legge 135/2012, ed approvati con DGR 25-6992 del 30/12/2013, proseguono e rafforzano l'azione di controllo della spesa sanitaria regionale già intrapresa con il Piano di riqualificazione del Servizio sanitario regionale (SSR) e di riequilibrio economico (Piano di rientro), sottoscritto il 29/07/2010 con il Ministero dell' Economia e delle Finanze ed il Ministero della Salute.

I PO perseguono l'efficientamento del sistema ed intervengono con l'implementazione di azioni strutturali in grado di assicurare nel tempo la sostenibilità del SSR attraverso meccanismi di razionalizzazione nell'uso delle risorse.

Nell'ambito del Programma 9, "Razionalizzazione della spesa", le azioni 9.3, 9.4 e 9.5 prevedono, tra l'altro, di ottimizzare la spesa regionale di beni e servizi sanitari tramite la puntuale quantificazione dei fabbisogni aziendali e l'aggregazione degli acquisti, standardizzando i prodotti in uso ed attuando la corretta programmazione delle gare, sia centralizzate che di area sovrazonale. Si tratta di interventi che incidono sui processi aziendali di approvvigionamento senza intaccare la qualità dell'assistenza erogata ai cittadini.

Allo scopo di conseguire i previsti risultati di risparmio, è inserita, tra le leve che si intendono applicare, anche la definizione di "obiettivi aziendali".

Pertanto, richiamando la normativa nazionale che, nell'introdurre il tetto alla spesa del SSN in dispositivi medici (art. 17, c.1, lett.C, DL 6 luglio 2011) considera anche l'assistenza protesica ed ha ridefinito lo stesso tetto attraverso più provvedimenti, fino ad arrivare alla Legge di stabilità 2013 (Legge 24 dicembre 2012, n. 228), che lo fissa al 4,8% per il 2013 e al 4,4% dal 2014 del Fondo sanitario nazionale (FSN) e tenuto conto che la stessa norma stabilisce che "l'eventuale superamento del predetto valore è recuperato interamente a carico della regione attraverso misure di contenimento della spesa sanitaria regionale o con misure di copertura a carico di altre voci del bilancio regionale" e che "non è tenuta al ripiano la regione che abbia fatto registrare un equilibrio economico complessivo", in coerenza con quanto già definito dalle azioni dei P.O. 2013-2015, con il presente provvedimento, si intende assegnare a ciascuna Azienda sanitaria regionale (ASR) il budget di spesa per l'anno in corso per i dispositivi medici (DM) acquistati ed in uso presso le stesse ASR.

Nel 2013 la spesa regionale per i DM utilizzati dalle ASR (conti economici B.1.A.3.1, B.1.A.3.2, B.1.A.3.3) si è consolidata a 458,662 Meuro. Tale spesa è stata determinata per il 52,2% (239,432 Meuro) dalle tredici Aziende sanitarie locali (ASL) e per il 47,8 % (219,230 Meuro) dalle sei Aziende sanitarie ospedaliere (ASO).

Considerando che la spesa regionale per DM dell'anno 2013, benchè in diminuzione del 4% rispetto all'anno precedente, equivale, tuttavia, al 5,8 % del finanziamento del FSN indistinto stimato nei P.O.2013 - 2015 per l'esercizio 2014 (7.871,245 Meuro), si ritiene realistico fissare una graduale

riduzione dell'attuale spesa per DM del SSR, secondo la progressione di seguito definita, coerente con gli obiettivi dei PO sopra richiamati:

(€x000)	2014	2015	2016
Obiettivo	432.918	393.562	346.335
su PO 2014	5,5%	5,0%	4,4%
Stime saving	25.744	39.356	47.227

Stima FSN 2014 indistinto (*)

7.871.245

(*) Fonte PO 2013-2015

(€x000)	Obiettivo di razionalizzazione	
	2014	incidenza
ASL	13.439	52,2%
ASO	12.305	47,8%

A tale proposito, nella ripartizione dei budget 2014 delle ASR per l'acquisto dei DM, allo scopo di evitare tagli lineari, si è ritenuto necessario utilizzare parametri oggettivi, valutati sulla base di scale differenziate tra ASL e ASO, attese le evidenti specificità delle stesse.

I parametri di cui sopra sono così individuati:

- peso medio dei DRG (raggruppamenti omogenei di diagnosi) nell'anno 2013;
- variazione della spesa per DM dell' anno 2013 verso l' anno 2012;
- incidenza dei conti economici relativi ai DM (B.1.A.3.1, B.1.A.3.2, B.1.A.3.3) sul totale della produzione dell' anno 2013 (flussi dimissioni, pronto soccorso e prestazioni ambulatoriali);
- incidenza dei conti economici relativi ai DM (B.1.A.3.1, B.1.A.3.2, B.1.A.3.3) sul totale della spesa regionale per DM dell'anno 2013.

A ciascun parametro (o driver) viene attribuito un peso specifico, come di seguito definito:

	Variaz. Spesa DM da CE 2013 v.so 2012 (1)	Incidenza CE produzione flussi 2013 (2)	Incidenza spesa DM ASR su tot Spesa DM RP (3)	Peso medio DRG (4)
Peso Driver ASL	0,35	0,25	0,30	0,10
Peso Driver ASO	0,15	0,20	0,40	0,25

Per ogni parametro sopra indicato la singola azienda (distinguendo tra ASL ed ASO) viene posizionata all'interno di un intervallo diviso in 5 fasce a cui corrisponde un punteggio da 1 a 5. Detto punteggio viene ponderato per il peso attribuito ad ogni parametro alla tabella di cui sopra.

Per ogni singola Azienda il risultato finale determinato dalla somma dei punteggi ponderati per ciascun parametro viene ulteriormente diviso per il totale del punteggio ottenuto complessivamente (singola ASL su totale ASL, singola ASO su totale ASO), individuando la % di saving richiesto ad ogni singola Azienda rispetto all'obiettivo di razionalizzazione complessivo.

Pertanto, sulla base dell'indicatore complesso generato dai parametri sopra descritti, dati gli obiettivi di rientro in precedenza indicati (5,5% di incidenza della spesa regionale per DM su FSN nell'anno 2014, equivalente ad una minore spesa regionale di 25,744 Meuro rispetto al 2013), il budget 2014 per la spesa aziendale dei DM è così fissato:

ASR	Variatz. Spesa DM da CE 2013 v.so 2012 (1)	Valore Totale produzione	CE IV TRM 2013	Peso medio DRG (4)	Obiettivo 2014	Risparmio in %
201 - ASL TO1	-12,7%	90.037	12.897	0,97	12.252	-5,0%
202 - ASL TO2	1,4%	173.288	33.992	1,30	32.332	-4,9%
203 - ASL TO3	-8,1%	164.453	22.671	1,18	21.772	-4,0%
204 - ASL TO4	-7,5%	204.495	33.020	1,13	31.750	-3,8%
205 - ASL TO5	-9,6%	98.909	14.821	1,05	14.118	-4,7%
206 - ASL VC	3,9%	84.658	15.054	1,18	13.784	-8,4%
207 - ASL BI	5,1%	84.155	13.327	1,13	12.116	-9,1%
208 - ASL NO	-4,1%	65.679	10.389	1,09	9.412	-9,4%
209 - ASL VCO	-10,0%	92.557	10.526	1,12	10.057	-4,5%
210 - ASL CN1	-2,7%	138.949	17.379	1,08	16.480	-5,2%
211 - ASL CN2	-6,3%	74.274	11.342	1,05	10.502	-7,4%
212 - ASL AT	-5,2%	106.658	19.589	1,17	18.339	-6,4%
213 - ASL AL	-0,9%	155.618	24.425	1,07	23.077	-5,5%
Tot ASL	-4,2%	1.533.729	239.432	1,13	225.993	-5,6%
904 - ASO S.Luigi	-1,2%	88.136	16.572	1,36	14.458	-12,8%
905 - ASO NO	-5,5%	164.410	27.634	1,47	26.154	-5,4%
906 - ASO CN	4,3%	157.382	28.396	1,40	26.028	-8,3%
907 - ASO AL	-6,6%	139.599	25.429	1,45	23.780	-6,5%
908 - ASO MAU	-6,5%	119.380	20.424	1,66	19.578	-4,1%
909 - ASO CDS	-2,6%	456.296	100.775	1,38	96.927	-3,8%
Tot ASO	-2,9%	1.125.203	219.230	1,43	206.925	-5,6%
Totale	-3,6%	2.658.932	458.662	1,26	432.918	-5,6%

Gli obiettivi di razionalizzazione della spesa regionale per DM, così come attribuiti alle singole Aziende sanitarie con il presente provvedimento, costituiscono attuazione dei P.O. 2013-2015, di cui alla DGR n. 25-6992 del 30.12.2013 e saranno monitorati, come previsto ai punti 2.1.2 e 2.1.5 degli stessi PO, dal Tavolo per il Governo del Programma Operativo.

Le Aziende sanitarie regionali, al fine di assicurare l'invarianza dei servizi assistenziali, sono chiamate a garantire i tetti di spesa di cui sopra sia attraverso l'utilizzo di prezzi di riferimento sia attraverso interventi di razionalizzazione nella fase di acquisto, immagazzinamento ed utilizzo degli stessi nelle attività assistenziali.

Gli obiettivi di risparmio sulla spesa regionale dei DM per gli anni 2015 e 2016 saranno successivamente determinati sulla base sia dei finanziamenti FSN per gli stessi anni e dei relativi tetti nazionali di spesa che delle evidenze che saranno rilevate con le attività regionali di

monitoraggio e controllo, anche tramite i dati analitici del flusso informativo dei consumi e dei contratti dei dispositivi medici, istituito con Decreto ministeriale 10 giugno 2010.

Tutto ciò premesso,

visto il DL 95/2012, convertito con modificazioni dalla legge 135/2012;

vista la D.G.R. n. 25-6992 del 30/12/2013;

vista la Legge 24 dicembre 2012, n. 228;

visto il DM; 10/06/2010,

la Giunta Regionale, unanime,

delibera

- di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, il budget di spesa per l'anno 2014 per i dispositivi medici utilizzati nelle Aziende sanitarie regionali come da tabella di seguito esposta:

ASR	Variatz. Spesa DM da CE 2013 v.so 2012 (1)	Valore Totale produzione	CE IV TRM 2013	Peso medio DRG (4)	Obiettivo 2014	Risparmio in %
201 - ASL TO1	-12,7%	90.037	12.897	0,97	12.252	-5,0%
202 - ASL TO2	1,4%	173.288	33.992	1,30	32.332	-4,9%
203 - ASL TO3	-8,1%	164.453	22.671	1,18	21.772	-4,0%
204 - ASL TO4	-7,5%	204.495	33.020	1,13	31.750	-3,8%
205 - ASL TO5	-9,6%	98.909	14.821	1,05	14.118	-4,7%
206 - ASL VC	3,9%	84.658	15.054	1,18	13.784	-8,4%
207 - ASL BI	5,1%	84.155	13.327	1,13	12.116	-9,1%
208 - ASL NO	-4,1%	65.679	10.389	1,09	9.412	-9,4%
209 - ASL VCO	-10,0%	92.557	10.526	1,12	10.057	-4,5%
210 - ASL CN1	-2,7%	138.949	17.379	1,08	16.480	-5,2%
211 - ASL CN2	-6,3%	74.274	11.342	1,05	10.502	-7,4%
212 - ASL AT	-5,2%	106.658	19.589	1,17	18.339	-6,4%
213 - ASL AL	-0,9%	155.618	24.425	1,07	23.077	-5,5%
Tot ASL	-4,2%	1.533.729	239.432	1,13	225.993	-5,6%
904 - ASO S.Luigi	-1,2%	88.136	16.572	1,36	14.458	-12,8%
905 - ASO NO	-5,5%	164.410	27.634	1,47	26.154	-5,4%
906 - ASO CN	4,3%	157.382	28.396	1,40	26.028	-8,3%
907 - ASO AL	-6,6%	139.599	25.429	1,45	23.780	-6,5%
908 - ASO MAU	-6,5%	119.380	20.424	1,66	19.578	-4,1%
909 - ASO CDS	-2,6%	456.296	100.775	1,38	96.927	-3,8%
Tot ASO	-2,9%	1.125.203	219.230	1,43	206.925	-5,6%
Totale	-3,6%	2.658.932	458.662	1,26	432.918	-5,6%

- di stabilire che gli obiettivi di razionalizzazione della spesa regionale per DM, così come attribuiti alle singole Aziende sanitarie con il presente provvedimento, costituiscono attuazione dei Programmi Operativi 2013-2015, di cui alla D.G.R. n. 25-6992 del 30.12.2013, e saranno monitorati, come previsto ai punti 2.1.2 e 2.1.5 degli stessi PO, dal Tavolo per il Governo del Programma Operativo;
- di chiamare le Aziende sanitarie regionali, al fine di assicurare l'invarianza dei servizi assistenziali, a garantire i tetti di spesa di cui sopra mediante azioni di controllo sull'utilizzo di prezzi di riferimento e interventi di razionalizzazione nella fase di acquisto, immagazzinamento ed utilizzo dei dispositivi medici nelle attività assistenziali;
- di determinare successivamente gli obiettivi di risparmio sulla spesa regionale dei dispositivi medici per gli anni 2015 e 2016 sulla base sia dei finanziamenti FSN per gli stessi anni, dei relativi tetti nazionali di spesa e delle evidenze che saranno rilevate con le attività regionali di monitoraggio e controllo, anche tramite i dati analitici del flusso informativo dei consumi e dei contratti dei dispositivi medici, istituito con Decreto ministeriale 10 giugno 2010.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della L.R. n. 22/2010.

(omissis)